Tisdagen den 7 juli 2015

P8_TA(2015)0248

Förslag till ändringsbudget nr 5/2015: åtgärder för att hantera migrationstrycket

Europaparlamentets resolution av den 7 juli 2015 om rådets ståndpunkt om förslaget till Europeiska unionens ändringsbudget nr 5/2015 för budgetåret 2015 – Åtgärder för att hantera migrationstrycket (09768/2015 – C8-0163/2015 – 2015/2121(BUD))

(2017/C 265/30)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av artikel 314 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

— med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 ([1]), särskilt artikel 41,

— med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015, slutgiltigt antagen den 17 december 2014 ([2]),

— med beaktande av ändringsbudget nr 1/2015, slutgiltigt antagen den 28 april 2015 ([3]),

— med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 ([4]),

— med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) 2015/623 av den 21 april 2015 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 ([5]),

— med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning ([6]),

— med beaktande av det förslag till ändringsbudget nr 5/2015 som kommissionen antog den 13 maj 2015 (COM(2015)0241),

— med beaktande av den ståndpunkt om förslaget till ändringsbudget nr 5/2015 som rådet antog den 19 juni 2015 och översände till Europaparlamentet samma dag (09768/2015 – C8-0163/2015),

— med beaktande av sin resolution av den 29 april 2015 om de senaste tragedierna i Medelhavet och EU:s migrations- och asylpolitik ([7]),

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 13 maj 2015 *En europeisk migrationsagenda* (COM(2015)0240),

— med beaktande av artiklarna 88 och 91 i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A8-0212/2015), och av följande skäl:

A. Förslaget till ändringsbudget nr 5/2015 syftar till att förstärka unionens resurser för att hantera migrations- och flyktingströmmar, till följd av den senaste tidens tragedier i Medelhavsområdet och de större migrationsströmmarna.

([1]) EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.
([2]) EUT L 69, 13.3.2015.
([3]) EUT L 190, 17.7.2015.
([4]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.
([5]) EUT L 103, 22.4.2015, s. 1.
([6]) EUT C 373, 20.12.2013, s. 1.
([7]) Antagna texter, P8_TA(2015)0176.

B. Åtagandebemyndigandena ökar med 75 722 000 EUR.

C. Hela det belopp på 69 652 000 EUR som motsvarar ökningen av betalningsbemyndigandena har omfördelats från Galileo-programmet, vilket innebär att den totala nivån på betalningsbemyndigandena i budgeten för 2015 är oförändrad.

D. Den föreslagna ökningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex) uppgår till totalt 26,8 miljoner EUR i både åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden, vilka delvis kommer från extra anslag till följd av förslaget till ändringsbudget nr 5/2015, delvis från omfördelningen inom kapitel 18 02 (Inre säkerhet) till följd av avslutandet av gamla ärenden inom fonden för yttre gränser.

E. Det är hittills huvudsakligen unionens södra kuststater som i sina nationella budgetar har fått ta den ekonomiska bördan i samband med krisen.

F. Med beaktande av de makroekonomiska prognoserna på medellång sikt och den olikartade befolkningsutvecklingen inom unionen och i grannskapsområden, särskilt i västra och centrala Afrika, kan den ökade migrationen till Europa inte betraktas som ett tillfälligt fenomen.

G. Förslaget till ändringsbudget nr 5/2015 innebär också att personalstyrkan ökar för tre byråer, dvs. 16 ytterligare tjänster för Frontex, 4 tjänster för Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) och tre tjänster för Europeiska polisbyrån (Europol).

H. Om migrationsströmmarna inte i tid hanteras på ett effektivt sätt kan de leda till stora kostnader på andra politikområden.

1. Europaparlamentet noterar förslaget till ändringsbudget nr 5/2015, som lagts fram av kommissionen, och rådets ståndpunkt.

2. Europaparlamentet välkomnar samtliga institutioners beredvillighet att öka budgetanslagen till migration och asylfrågor mot bakgrund av de uppenbara och brådskande behoven.

3. Europaparlamentet påminner om att parlamentet vid sin behandling av budgeten för 2015 i oktober 2014 redan begärde betydligt större anslag för dessa budgetposter och ytterligare personal för de berörda byråerna.

4. Europaparlamentet beklagar dock den begränsade ökningen i förslaget till ändringsbudget nr 5/2015, vilken inte motsvarar behoven med tanke på den pågående krisen i Medelhavsområdet, som troligtvis kommer att förvärras, den allt större risken för flyktingar från Ukraina och behovet av att ta itu med migrationsutmaningarna i allmänhet. Parlamentet betonar dock behovet av stränga kontroller av destinationen för dessa medel och följaktligen större transparens när det gäller förfaranden som avser avtal och underavtal, med beaktande av det stora antalet utredningar avseende missbruk som uppdagats i medlemsstaterna.

5. Europaparlamentet beklagar de klyftor som uppstått mellan medlemsstaterna i rådet i samband med kommissionens förslag i den europeiska migrationsagendan. Parlamentet påminner om att krisen, på grund av migrationsfenomenets karaktär, kan hanteras på ett effektivare sätt på unionsnivå.

6. Europaparlamentet anser att de byråer som berörs inte bör bli föremål för personalminskningar eller omfördelning av personal. Parlamentet anser att dessa byråer måste fördela sin personal på lämpligt sätt för att de ska kunna fullgöra sitt ökade ansvar.

7. Parlamentet betonar att med tanke på hur många människor som anländer till unionens södra kuster, den allt större roll som Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) måste spela i asylhanteringen och den tydliga begäran om tidigarelagt stöd för att förbättra mottagningsförhållandena, är förslaget att öka personalstyrkan vid (Easo) med endast fyra tjänster helt klart otillräckligt. Parlamentet begär därför en lämplig personalstyrka och budget för Easo för 2016 så att kontoret effektivt kan utföra sina uppgifter och sin verksamhet.

8. Europaparlamentet anser att budgetkonsekvenserna och de ytterligare uppgifter som följer av de åtgärder som presenterats som en del av EU:s migrationsagenda och EU:s säkerhetsagenda med avseende på Europol bör bedömas i detalj av kommissionen för att Europaparlamentet och rådet ska kunna anpassa Europols budget- och personalbehov i motsvarande mån. Parlamentet betonar Europols roll när det gäller att ge gränsöverskridande stöd till medlemsstaterna och för informationsutbytet. Parlamentet understryker behovet att säkerställa en lämplig budget och personalstyrka för Europol för 2016 så att Europol effektivt kan utföra sina uppgifter och sin verksamhet.

9. Europaparlamentet ber kommissionen att inom ramen för halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, göra en så exakt bedömning som möjligt av asyl-, migrations- och integrationsfondens behov fram till 2020. Parlamentet ber kommissionen att lägga fram ett förslag till lämplig ökning och därefter anpassa fördelningen av medel till de olika programmen och metoderna för genomförandet av fonden, till följd av översynen av budgetplanen.

10. Europaparlamentet avser att ändra kontoplanen för asyl-, migrations- och integrationsfonden för att uppnå större transparens i och bättre kontroll av fördelningen av de årliga anslagen till program och metoder för genomförandet av fonden, i enlighet med förordning (EU) nr 516/2014 ([1]).

11. Europaparlamentet noterar dessutom att förslaget till ändringsbudget nr 5/2015 inte innehåller ytterligare allmänna betalningsbemyndiganden i budgeten för 2015 utan ännu en gång endast omfördelar redan befintliga anslag.

12. Europaparlamentet insisterar på att omfördelningen från Galileo vederbörligen måste kompenseras för i budgeten för 2016.

13. Europaparlamentet bekräftar dock sin beredvillighet att så fort som möjligt anta det förslag till ändringsbudget nr 5/2015 som kommissionen har lagt fram med tanke på ärendets brådskande natur.

14. Europaparlamentet godkänner därför rådets ståndpunkt om förslaget till ändringsbudget nr 5/2015.

15. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att förklara ändringsbudget nr 5/2015 slutgiltigt antagen och se till att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

16. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, revisionsrätten och de nationella parlamenten.

([1]) I enlighet med förordning (EU) nr 516/2014 uppgår de totala anslagen till asyl-, migrations- och integrationsfonden för 2014-2020 till 3 137 miljoner EUR. Beloppet ska fördelas enligt följande:
a. 2 392 miljoner EUR till nationella program (artikel 19).
b. 360 miljoner EUR till särskilda åtgärder enligt bilaga II (artikel 16), program för vidarebosättning (artikel 17) och överföring av personer (artikel 18).
c. 385 miljoner EUR till unionsåtgärder (artikel 20), bistånd vid nödsituationer (artikel 21), det europeiska migrationsnätverket (artikel 22) och tekniskt bistånd (artikel 23).
Den nuvarande kontoplanen motsvarar inte alls denna fördelning.