Torek, 7. julij 2015

P8_TA(2015)0248

Predlog spremembe proračuna št. 5/2015 – Odzivanje na migracijske pritiske

Resolucija Evropskega parlamenta z dne 7. julija 2015 o stališču Sveta o predlogu spremembe proračuna Evropske unije št. 5/2015 za proračunsko leto 2015 – odzivanje na migracijske pritiske (09768/2015 – C8-0163/2015 – 2015/2121(BUD))

(2017/C 265/30)

Evropski parlament,

— ob upoštevanju člena 314 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

— ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

— ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 ([1]), zlasti člena 41,

— ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2015, kot je bil dokončno sprejet 17. decembra 2014 ([2]),

— ob upoštevanju spremembe proračuna št. 1/2015, kot je bila dokončno sprejeta 28. aprila 2015 ([3]),

— ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 ([4]) (uredba o večletnem finančnem okviru),

— ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 2015/623 z dne 21. aprila 2015 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 1311/2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 ([5]),

— ob upoštevanju Medinstitucionalnega sporazuma z dne 2. decembra 2013 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovodenju ([6]),

— ob upoštevanju predloga spremembe proračuna št. 5/2015, ki ga je Komisija sprejela 13. maja 2015 (COM(2015)0241),

— ob upoštevanju stališča o predlogu spremembe proračuna št. 5/2015, ki ga je Svet sprejel 19. junija 2015 in ga istega dne posredoval Evropskemu parlamentu (09768/2015 – C8-0163/2015),

— ob upoštevanju svoje resolucije z dne 29. aprila 2015 o nedavnih tragičnih dogodkih v Sredozemlju in politiki EU na področju migracij in azila ([7]),

— ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 13. maja 2015 z naslovom „Evropska agenda za migracije“ (COM(2015)0240),

— ob upoštevanju členov 88 in 91 Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračun in mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (A8-0212/2015),

A. ker naj bi s predlogom spremembe proračuna št. 5/2015 po nedavnih tragedijah v Sredozemlju in porastu migracijskih tokov povečali sredstva Unije za upravljanje migracijskih in begunskih tokov;

([1]) UL L 298, 26.10.2012, str. 1.
([2]) UL L 69, 13.3.2015.
([3]) UL L 190, 17.7.2015.
([4]) UL L 347, 20.12.2013, str. 884.
([5]) UL L 103, 22.4.2015, str. 1.
([6]) UL C 373, 20.12.2013, str. 1.
([7]) Sprejeta besedila, P8_TA(2015)0176.

B. ker naj bi se sredstva za prevzem obveznosti povečala za 75 722 000 EUR;

C. ker bodo sredstva za povečanje plačil v znesku 69 652 000 EUR v celoti prerazporejena iz vrstice programa Galileo, zato se skupni znesek plačil v proračunu za leto 2015 ne bo spremenil;

D. ker je Evropska agencija za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah (Frontex) predlagala povečanje v skupnem znesku 26,8 milijona EUR v obveznostih in plačilih, ki naj bi ga delno krili z dodatnimi sredstvi na osnovi predloga spremembe proračuna št. 5/2015 in delno s prerazporeditvijo v poglavju 18 02 (notranja varnost) zaradi zapiranja starih dosjejev Sklada za zunanje meje;

E. ker je finančno breme, povezano z izrednimi razmerami, doslej prizadelo predvsem proračune držav članic z obalami na jugu Unije;

F. ker povečanja migracij v Evropo ni mogoče razumeti kot začasen pojav glede na srednjeročne makroekonomske napovedi ter nasprotujoče si demografske trende med Unijo in v sosednjimi območji, zlasti zahodno in srednjo Afriko;

G. ker predlog spremembe proračuna št. 5/2015 predvideva tudi povečanje števila zaposlenih v treh agencijah, namreč 16 dodatnih delovnih mest za Frontex, 4 mesta za Evropski azilni podporni urad (EASO) in 3 mesta za Evropski policijski urad (Europol);

H. ker utegnejo migracijski tokovi povzročiti velike stroške na drugih področjih politik, če se jih ne upravlja učinkovito in pravočasno;

1. je seznanjen s predlogom spremembe proračuna št. 5/2015, kot ga je predložila Komisija, in s stališčem Sveta o tem predlogu;

2. pozdravlja pripravljenost vseh institucij, da povečajo proračunska sredstva za migracije in azil, saj je ta denar očitno zelo potreben;

3. spominja, da je Parlament že med obravnavo proračuna za leto 2015 v oktobru 2014 pozval k precejšnjemu povečanju sredstev v teh proračunskih vrsticah in dodatnim delovnim mestom za zadevne agencije;

4. obžaluje pa, da je povečanje sredstev v predlogu spremembe proračuna št. 5/2015 omejeno in ne ustreza dejanskim potrebam zaradi krize v Sredozemlju, ki se še ni končala in se najverjetneje zaostruje, vedno večjega tveganja, da se bo povečalo število beguncev iz Ukrajine, in pa zaradi soočanja z migracijskimi izzivi nasploh; kljub temu poudarja, da je treba strogo nadzorovati, kam se stekajo ta sredstva, in da je potrebna večja preglednost kar zadeva postopke sklepanja pogodb z izvajalci in podizvajalci ter pri tem upoštevati različne preiskave o številnih zlorabah, ki so bile odkrite v državah članicah;

5. obžaluje razhajanja med državami članicami v Svetu glede predloga Komisije iz „Evropske agende za migracije“; opozarja, da se je z migracijami mogoče učinkoviteje spoprijemati na ravni Unije glede na naravo tega pojava;

6. meni, da v agencijah, ki delujejo na tem področju, ne bi smeli zmanjševati števila zaposlenih ali jih premeščati; meni, da bi morale te agencije svoje zaposlene ustrezno razporejati, da bi izpolnjevale svojo vedno večjo odgovornost;

7. poudarja, da je predlagana kadrovska okrepitev Evropskega azilnega podpornega urada z zgolj štirimi osebami očitno nezadostna, saj je število prihodov na južne obale Unije veliko, vloga tega urada pri upravljanju azila vedno pomembnejša, poziv k podpori za vnaprejšnje financiranje pogojev sprejema pa je tudi jasen; zato zahteva ustrezno število zaposlenih in primeren proračun za Evropski azilni podporni urad, da se mu omogoči učinkovito izpolnjevanje njegovih nalog in operacij;

8. meni, da bi morala Komisija natančno oceniti proračunske posledice nalog, ki so povezane z ukrepi, predstavljenimi v okviru evropske agenda za migracij in evropske agende za varnost, kar zadeva agencijo Europol, da bi Evropskemu parlamentu in Svetu omogočila ustrezno prilagoditi proračunske in kadrovske potrebe agencije Europola; izpostavlja vlogo agencije Europol pri čezmejni podpori državam članicam in pri izmenjavi informacij; poudarja potrebo po zagotovitvi ustreznega proračuna in kadrovske ravni za agencijo Europol v letu 2016, da se ji omogoči učinkovito opravljanje njenih nalog in operacij;

9. prosi Komisijo, naj v kontekstu vmesnega pregleda večletnega finančnega okvira kolikor mogoče natančno oceni potrebe Sklada za azil, migracije in vključevanje do leta 2020; prosi Komisijo, naj poda predlog za ustrezno povečanje in – skupaj s tem – prilagojeno razporeditev financiranja med različnimi programi in metodami izvrševanja sklada po reviziji finančnih perspektiv;

10. izraža namero spremeniti proračunsko nomenklaturo Sklada za azil, migracije in vključevanje v korist večje preglednosti in boljšega nadzora dodelitve letnih odobrenih proračunskih sredstev med programe ter načinov izvrševanja sklada, kot je podrobno določeno v Uredbi (EU) št. 516/2014 ([1]);

11. ugotavlja še, da predlog spremembe proračuna št. 5/2015 ne predvideva dodatnih sredstev za plačila v proračunu 2015, temveč znova samo prerazporeja obstoječa sredstva;

12. vztraja, da je treba sredstva, prerazporejena iz vrstice za Galileo, v proračunu za leto 2016 v celoti vrniti;

13. je zaradi izrednih razmer vseeno pripravljen čim prej sprejeti predlog spremembe proračuna št. 5/2015, kot ga je pripravila Komisija;

14. zato odobri stališče Sveta glede predloga spremembe proračuna št. 5/2015;

15. naroči svojemu predsedniku, naj razglasi, da je sprememba proračuna št. 5/2015 dokončno sprejeta, in poskrbi za njeno objavo v *Uradnem listu Evropske unije*;

16. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, Računskemu sodišču in nacionalnim parlamentom.

([1]) V skladu z Uredbo (EU) št. 516/2014 znesek skupnih sredstev, ki se dodelijo Skladu za azil, migracije in vključevanje v obdobju 2014-2020, znaša 3 137 milijonov EUR. Ta znesek se razdeli:
a. 2 392 milijonov EUR za nacionalne programe (člen 19);
b. 360 milijonov EUR za posebne ukrepe iz Priloge II (člen 16), programe za preselitev (člen 17), premestitve (člen 18);
c. 385 milijonov EUR za ukrepe Unije (člen 20), nujno pomoč (člen 21), Evropsko migracijsko mrežo (člen 22), tehnično pomoč (člen 23).
Sedanja proračunska nomenklatura v nobenem pogledu ne sovpada s takšno dodelitvijo sredstev.