Marți, 7 iulie 2015

P8_TA(2015)0248

Proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015: reacția la presiunile migrației

Rezoluția Parlamentului European din 7 iulie 2015 referitoare la poziția Consiliului privind proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2015 – reacția la presiunile migrației (09768/2015 – C8-0163/2015 – 2015/2121(BUD))

(2017/C 265/30)

Parlamentul European,

— având în vedere articolul 314 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

— având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice,

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului ([1]), în special articolul 41,

— având în vedere bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2015, adoptat definitiv la 17 decembrie 2014 ([2]),

— având în vedere bugetul rectificativ nr. 1/2015 adoptat definitiv la 28 aprilie 2015 ([3]),

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 ([4]) („Regulamentul privind CFM"),

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2015/623 al Consiliului din 21 aprilie 2015 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1311/2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 ([5]),

— având în vedere Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară ([6]),

— având în vedere proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 adoptat de Comisie la 13 mai 2015 (COM(2015)0241),

— având în vedere poziția privind proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 adoptată de Consiliu la 19 iunie 2015 și transmisă Parlamentului în aceeași zi (09768/2015 – C8-0163/2015),

— având în vedere Rezoluția sa din 29 aprilie 2015 referitoare la cele mai recente tragedii din Mediterana și politicile UE în materie de migrație și azil ([7]),

— având în vedere Comunicarea Comisiei din 13 mai 2015 intitulată „O Agendă europeană privind migrația" (COM(2015)0240),

— având în vedere articolele 88 și 91 din Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru bugete și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0212/2015),

A. întrucât proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 vizează consolidarea resurselor Uniunii destinate gestionării fluxurilor de migranți și de refugiați, ca urmare a recentelor tragedii care au avut loc în Mediterana și a creșterii volumului fluxurilor migratorii;

([1]) JO L 298, 26.10.2012, p. 1.
([2]) JO L 69, 13.3.2015.
([3]) JO L 190, 17.7.2015.
([4]) JO L 347, 20.12.2013, p. 884.
([5]) JO L 103, 22.4.2015, p. 1.
([6]) JO C 373, 20.12.2013, p. 1.
([7]) Texte adoptate, P8_TA(2015)0176.

B. întrucât majorarea creditelor de angajament se ridică la 75 722 000 EUR;

C. întrucât majorarea creditelor de plată în valoare de 69 652 000 EUR reprezintă în totalitate o redistribuire din cadrul programului Galileo, lăsând neschimbat nivelul global al creditelor de plată în bugetul 2015;

D. întrucât majorarea propusă pentru Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe (Frontex) se ridică la un total de 26,8 milioane EUR atât în credite de angajament, cât și în credite de plată, care provin în parte din alocarea de credite suplimentare prin intermediul proiectului de buget rectificativ nr. 5/2015 și în parte din realocarea realizată la capitolul 18 02 (Securitate internă) ca urmare a închiderii dosarelor mai vechi din cadrul Fondului pentru frontierele externe;

E. întrucât sarcina financiară legată de caracterul urgent al situației a afectat până în prezent în principal bugetele naționale ale statelor de pe coasta sudică a Uniunii;

F. întrucât creșterea migrației către Europa nu poate fi considerată un fenomen temporar, date fiind previziunile macroeconomice pe termen mediu și tendințele demografice contrare din cadrul Uniunii și din regiunile învecinate, în special din Africa Centrală și de Vest;

G. întrucât proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 crește, de asemenea, efectivul de personal din trei agenții, creând, mai exact, 16 posturi suplimentare pentru FRONTEX, patru posturi pentru Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) și trei posturi pentru Oficiul European de Poliție (Europol);

H. întrucât, dacă nu sunt gestionate cu eficacitate și la timp, fluxurile migratorii pot genera costuri considerabile în alte domenii de politici,

1. ia act de proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 prezentat de Comisie și de poziția Consiliului privind proiectul respectiv;

2. salută disponibilitatea tuturor instituțiilor de a majora creditele bugetare legate de migrație și azil, având în vedere nevoia urgentă și evidentă;

3. reamintește că, în cadrul lecturii bugetului pe 2015 din octombrie 2014, Parlamentul a solicitat deja un nivel substanțial mai mare al creditelor de la aceste linii bugetare și personal suplimentar pentru agențiile în cauză;

4. regretă, cu toate acestea, volumul limitat al majorărilor propuse în proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015, care nu corespund nevoilor reale, având în vedere criza din Marea Mediterană, care persistă și, probabil, se va înrăutăți, riscul tot mai mare de creștere a numărului refugiaților din Ucraina, precum și necesitatea de a aborda provocările legate de migrație în general; subliniază însă că sunt necesare un control strict al destinației acestor fonduri și, în consecință, mai multă transparență în ceea ce privește procedurile de contractare și subcontractare, ținând cont de diferitele anchete care vizează mai multe abuzuri descoperite în statele membre;

5. regretă divergențele care au apărut în cadrul Consiliului între statele membre cu privire la propunerea Comisiei prezentată în „Agenda europeană privind migrația”; reamintește că, dată fiind natura fenomenului migrației, urgența poate fi gestionată mai eficace la nivelul Uniunii;

6. consideră că agențiile responsabile nu ar trebui să facă obiectul unor reduceri sau reafectări de personal; consideră că aceste agenții trebuie să își aloce personalul în mod corespunzător, pentru a-și îndeplini responsabilitățile în creștere;

7. subliniază că, date fiind numărul mare al persoanelor care sosesc la granițele sudice ale Uniunii, rolul tot mai important care îi revine EASO în gestionarea azilului și apelul clar la ajutor pentru asigurarea primelor condiții de primire, propunerea de a spori efectivele EASO cu doar patru angajați este în mod evident insuficientă; solicită, așadar, ca efectivele de personal și bugetul pe 2016 al EASO să fie aduse la un nivel adecvat, pentru a i se permite să își îndeplinească sarcinile și funcțiile în mod eficace;

8. consideră că Comisia ar trebui să evalueze în detaliu impactul bugetar și sarcinile suplimentare pe care le implică măsurile prezentate în cadrul agendei UE privind migrația și al agendei UE privind securitatea, în ceea ce privește Europol, pentru a permite Parlamentului European și Consiliului să ajusteze în mod adecvat nevoile bugetare și de personal ale Europol; subliniază rolul pe care îl joacă Europol în sprijinirea statelor membre la nivel transfrontalier și în schimbul de informații; subliniază că este necesar să se asigure un buget adecvat și un nivel adecvat al efectivelor de personal pentru această agenție în 2016, pentru a-i permite să își îndeplinească sarcinile și funcțiile în mod eficace;

9. solicită Comisiei să efectueze, în contextul evaluării la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual, o analiză, cât mai precisă cu putință, a nevoilor Fondului pentru azil, migrație și integrare până în 2020; solicită Comisiei să facă o propunere pentru o creștere adecvată și, dacă va fi cazul, o distribuire ajustată a finanțărilor între diferitele programe și metode de punere în aplicare a Fondului, în urma revizuirii perspectivelor financiare;

10. își exprimă intenția de a modifica nomenclatura bugetară a Fondului pentru azil, migrație și integrare, în interesul transparenței și al unui control mai bun al alocării creditelor anuale între programe și mijloace de punere în aplicare a Fondului, conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 516/2014 ([1]);

11. constată, în plus, că proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015 nu prevede majorarea valorii totale a creditelor de plată în bugetul pe 2015, ci doar recurge încă o dată la redistribuirea resurselor deja existente;

12. insistă asupra faptului că redistribuirea resurselor alocate programului Galileo trebuie să fie compensată în mod corespunzător în bugetul 2016;

13. afirmă, cu toate acestea, dorința de a adopta cât mai curând posibil proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015, astfel cum a fost prezentat de Comisie, dată fiind urgența situației;

14. aprobă, așadar, poziția Consiliului privind proiectul de buget rectificativ nr. 5/2015;

15. încredințează Președintelui sarcina de a constata adoptarea definitivă a bugetului rectificativ nr. 5/2015 și de a asigura publicarea acestuia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;

16. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Curții de Conturi și parlamentelor naționale.

([1]) Conform Regulamentului (UE) nr. 516/2014, cuantumul resurselor globale alocate Fondului pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2014-2020 este de 3 137 milioane EUR. Această sumă se alocă după cum urmează:
a. 2 392 milioane EUR pentru programele naționale (articolul 19);
b. 360 milioane EUR pentru acțiunile specifice enumerate în anexa II (articolul 16), programele de relocare (articolul 17), transferuri (articolul 18);
c. 385 milioane EUR pentru acțiunile Uniunii (articolul 20), asistența de urgență (articolul 21), Rețeaua europeană de migrație (articolul 22), asistența tehnică (articolul 23).
Actuala nomenclatură bugetară nu corespunde deloc acestei alocări.