Úterý, 7. července 2015

P8_TA(2015)0248

Návrh opravného rozpočtu č. 5/2015: reakce na migrační tlaky

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. července 2015 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 5/2015 na rozpočtový rok 2015 – reakce na migrační tlaky (09768/2015 – C8-0163/2015 – 2015/2121(BUD))

(2017/C 265/30)

Evropský parlament,

— s ohledem na článek 314 Smlouvy o fungování Evropské unie,

— s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

— s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ([1]), a zejména na článek 41 tohoto nařízení,

— s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2015 přijatý s konečnou platností dne 17. prosince 2014 ([2]),

— s ohledem na opravný rozpočet č. 1/2015 přijatý s konečnou platností dne 28. dubna 2015 ([3]),

— s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 ([4]) (dále jen „nařízení o VFR“),

— s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) č. 2015/623 ze dne 21. dubna 2015, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 ([5]),

— s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení ([6]),

— s ohledem na návrh opravného rozpočtu č. 5/2015, který Komise přijala dne 13. května 2015 (COM(2015)0241),

— s ohledem na postoj k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2015, který Rada přijala dne 19. června 2015 a postoupila Evropskému parlamentu téhož dne (09768/2015 – C8-0163/2015),

— s ohledem na své usnesení ze dne 29. dubna 2015 o tragédiích, k nimž došlo v poslední době ve Středozemním moři, a migrační a azylové politice EU ([7]),

— s ohledem na sdělení Komise ze dne 13. května 2015 nazvané „Evropský program pro migraci“ (COM(2015)0240),

— s ohledem na články 88 a 91 jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru a stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A8-0212/2015),

A. vzhledem k tomu, že cílem návrhu opravného rozpočtu č. 5/2015 je posílit zdroje Unie za účelem řízení toků migrantů a uprchlíků v souvislosti s nedávnými tragédiemi v oblasti Středozemního moře a s nárůstem migračních toků;

([1]) Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.
([2]) Úř. věst. L 69, 13.3.2015.
([3]) Úř. věst. L 190, 17.7.2015.
([4]) Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.
([5]) Úř. věst. L 103, 22.4.2015, s. 1.
([6]) Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.
([7]) Přijaté texty, P8_TA(2015)0176.

B. vzhledem k tomu, že navýšení prostředků na závazky činí 75 722 000 EUR;

C. vzhledem k tomu, že navýšení prostředků na platby ve výši 69 652 000 EUR je v plném rozsahu výsledkem převodu prostředků z programu Galileo, díky čemuž zůstává celková úroveň prostředků na platby v rámci rozpočtu na rok 2015 nezměněna;

D. vzhledem k tomu, že navrhované navýšení prostředků pro Evropskou agenturu pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích (FRONTEX) činí celkem 26,8 milionu EUR v prostředcích na platby i v prostředcích na závazky, přičemž toto navýšení je zčásti výsledkem dodatečných prostředků získaných prostřednictvím návrhu opravného rozpočtu č. 5/2015 a částečně převedením prostředků v rámci kapitoly 18 02 (Vnitřní bezpečnost) v důsledku ukončení dřívějších opatření v rámci Fondu pro vnější hranice;

E. vzhledem k tomu, že finanční zátěž spojená s touto mimořádnou situací dosud dopadá zejména na rozpočty států na jižním pobřeží Unie;

F. vzhledem k tomu, že s ohledem na střednědobý makroekonomický výhled a na protikladné demografické trendy v Unii a sousedních oblastech, zejména v západní a střední Africe, nelze migraci do Evropy považovat za dočasný jev;

G. vzhledem k tomu, že návrh opravného rozpočtu č. 5/2015 rovněž navyšuje počet zaměstnanců ve třech agenturách, konkrétně se jedná o šestnáct dodatečných pracovních míst pro FRONTEX, čtyři pracovní místa pro Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) a tři pracovní místa pro Evropský policejní úřad (Europol);

H. vzhledem k tomu, že nebudou-li migrační toky efektivně a včas řízeny, mohou vyvolat značné náklady v dalších oblastech politiky;

1. bere na vědomí návrh opravného rozpočtu č. 5/2015 v podobě předložené Komisí a postoj Rady k tomuto návrhu;

2. vítá ochotu všech orgánů k navýšení rozpočtových prostředků týkajících se otázek migrace a azylu s ohledem na zjevnou a naléhavou potřebu;

3. připomíná, že již při svém čtení rozpočtu na rok 2015 v říjnu 2014 Parlament požadoval výrazně vyšší prostředky v těchto rozpočtových položkách a dodatečné zaměstnance pro dotčené agentury;

4. vyjadřuje nicméně politování nad omezenými částkami navýšení obsaženými v návrhu opravného rozpočtu č. 5/2015, které neodpovídají skutečným potřebám s ohledem na probíhající a patrně zhoršující se krizi v oblasti Středozemí, rostoucí riziko nárůstu počtu uprchlíků z Ukrajiny a na nutnost řešit otázky spojené s migrací obecně; zdůrazňuje však, že s ohledem na vyšetřování několika případů zneužití prostředků v členských státech je nutné důsledně kontrolovat, kam se tyto prostředky dostávají, a že je nutné zajistit větší transparentnost, pokud jde o zadávání zakázek dodavatelům a subdodavatelům;

5. vyjadřuje politování nad tím, že členské státy v Radě zaujaly rozdílná stanoviska k návrhu Komise obsaženému v „Evropském programu pro migraci“; připomíná, že vzhledem k povaze migrace lze tuto mimořádnou situaci lépe řešit na úrovni Unie;

6. domnívá se, že v příslušných agenturách by neměly být snižovány stavy zaměstnanců, ani by jejich zaměstnanci neměli být přemisťováni; domnívá se, že tyto agentury musí své zaměstnance vhodně zařadit, aby dostály svým stále se rozšiřujícím povinnostem;

7. zdůrazňuje, že vzhledem k vysokému počtu migrantů na jižním pobřeží Unie, rostoucí úloze EASO při řízení v azylových záležitostech a ke zřetelné žádosti o podporu v oblasti podmínek přijímání je návrh zvýšit počet zaměstnanců EASO pouze o čtyři jednoznačně nedostatečný; proto žádá, aby měl tento úřad v roce 2016 k dispozici dostatečné personální a finanční zdroje, které mu umožní účinně plnit své úkoly a provádět svou činnost;

Úterý, 7. července 2015

8. domnívá se, že Komise by měla zevrubně posoudit rozpočtový dopad a dodatečné úkoly Europolu vyplývající z opatření, jež byla představena jako součást programu EU pro migraci a programu EU pro bezpečnost, aby Evropský parlament a Rada mohly náležitě upravit jeho rozpočet a počet zaměstnanců; poukazuje na úlohu Europolu při přeshraniční podpoře členských států a výměně informací; zdůrazňuje, že je nutné zajistit, aby měl Europol v roce 2016 k dispozici odpovídající rozpočet a potřebný počet zaměstnanců, aby mohl účinně plnit své úkoly a provádět svou činnost;

9. žádá Komisi, aby v rámci přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období co nejpodrobněji vyhodnotila potřeby Azylového, migračního a integračního fondu do roku 2020; žádá Komisi, aby navrhla odpovídající navýšení a následně upravené rozdělení prostředků mezi různými programy a způsoby provádění fondu, a to v návaznosti na revizi finančních výhledů;

10. vyjadřuje záměr změnit rozpočtovou nomenklaturu Azylového, migračního a integračního fondu v zájmu transparentnosti a lepší kontroly rozdělování ročních příspěvků mezi jednotlivé programy a způsoby provádění uvedeného fondu, jak stanoví nařízení (EU) č. 516/2014 ([1]);

11. konstatuje dále, že návrh opravného rozpočtu č. 5/2015 nepředpokládá v rozpočtu na rok 2015 dodatečné celkové prostředky na platby, ale pouze znovu využívá přesunu v rámci již existujících zdrojů;

12. trvá na tom, že přesun prostředků z programu Galileo musí být patřičně kompenzován v rozpočtu na rok 2016;

13. potvrzuje nicméně svou ochotu schválit návrh opravného rozpočtu č. 5/2015 v podobě předložené Komisí co nejdříve s ohledem na naléhavost situace;

14. schvaluje proto postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2015;

15. pověřuje svého předsedu, aby prohlásil opravný rozpočet č. 5/2015 za přijatý s konečnou platností a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;

16. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům.

([1]) V souladu s nařízením (EU) č. 516/2014 činí prostředky přidělené na Azylový, migrační a integrační fond na období 2014–2020 celkem 3 137 milionů EUR, přičemž tato částka se přidělí následovně:
a. 2 392 milionů EUR na národní programy (článek 19);
b. 360 milionů EUR na specifické akce uvedené v příloze II (článek 16), programy pro znovuusídlení (článek 17), přesuny (článek 18);
c. 385 milionů EUR na akce Unie (článek 20), mimořádnou pomoc (článek 21), Evropskou migrační síť (článek 22), technickou pomoc (článek 23).
Současná rozpočtová nomenklatura tomuto rozdělení vůbec neodpovídá.