ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.7.2024 г.
COM(2024) 266 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

за прилагането през 2023 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията

Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

1. Брой документи, вписани в регистъра на документите на Комисията[1]

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Общо
2022 г.	9324	784	68	41	1	39	1408	531	**12196**
2023 г.	8638	835	48	37	6	36	1321	580	**11501**

2. Посещаемост на страницата „Достъп до документи“ на уебсайта Europa

	СТРАНИЦА „ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ“ НА УЕБСАЙТА EUROPA[2]	ПОРТАЛ ЗА ЗАЯВКИ ЗА ДОКУМЕНТИ НА КОМИСИЯТА — EASE[3]
2023 г.	7613	6142

3. Брой на получените и обработените първоначални заявления

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Регистрирани заявления	7445	8001	8420	7410	7274
Дадени отговори[4]	8449	9181	9141	8649	7737
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	7612	8164	8280	7503	6469

[1] C: самостоятелни актове на Комисията; COM: законодателни предложения на Комисията и други документи, изпращани на други институции, заедно с подготвителните документи към тях; JOIN: съвместни актове на Комисията и върховния представител; OJ: дневен ред на заседанията на Комисията; P: решения на председателя на Комисията; PV: протоколи от заседанията на Комисията; SEC: документи на Комисията, които не могат да бъдат класифицирани в нито една от другите категории; SWD: работни документи на службите на Комисията.

[2] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_bg

[3] https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home

[4] Едно заявление може да се отнася до няколко документа, държани от различни служби на Комисията, и съответно може да доведе до няколко различни отговора. От друга страна, в някои случаи няколко заявления могат да бъдат групирани заедно и в резултат да бъде получен само един отговор. Броят на отговорите включва всички видове последващи действия, предвидени от Европейската комисия — от отговорите, давани съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 (включително, когато няма държани документи), до отговорите, давани съгласно други правни рамки (поради съдържанието на заявлението или статуса на заявителя и др.), или приключване на процедури поради непредставяне от заявителите на поискани разяснения или неизпълнение от тяхна страна на процедурни изисквания.

4. БРОЙ НА ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Регистрирани заявления	334	309	355	418	599
Дадени отговори	319	298	297	398	393
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	296	265	247	296	366

5. ПОЛУЧЕНИ ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ГЕНЕРАЛНИ ДИРЕКЦИИ ИЛИ СЛУЖБИ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Генерален секретариат (SG)	11,66	10,0	11,96	12,5
Правна служба (SJ)	2,35	1,9	2,63	2,2
Генерална дирекция „Комуникации“ (COMM)	0,20	0,4	0	0
Вдъхновяване, обсъждане, участие и ускоряване на действията (IDEA)	0,03	0	0	0
Генерална дирекция „Бюджет“ (BUDG)	0,99	1,2	2,39	0,7
Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“ (HR)	1,09	1,3	2,87	4,0
Генерална дирекция „Цифрови услуги“ (DIGIT)	0,39	0,2	0,72	0,2
Служба за вътрешен одит (IAS)	0,07	0	0	0,2
Европейска служба за борба с измамите[5] (OLAF)	0,22	0,2	0,24	0
Генерална дирекция „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN)	0,74	1,2	0,72	1,5
Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW)	8,74	7,2	4,07	4,0
Генерална дирекция „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ (DEFIS)	0,77	1,2	1,20	1,0
Генерална дирекция „Конкуренция“ (COMP)	3,71	3,9	7,18	4,5
Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL)	2,23	2,1	1,67	1,5

[5] Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се отнасят до заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Европейската комисия (EASE). Заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF, не са предмет на настоящия доклад.

Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)	2,55	2,3	0,96	1,2
Генерална дирекция „Мобилност и транспорт“ (MOVE)	4,55	2,8	3,59	0,8
Генерална дирекция „Енергетика“ (ENER)	2,89	3,1	10,05	4,0
Генерална дирекция „Околна среда“ (ENV)	4,66	4,2	1,91	6,7
Генерална дирекция „Действия по климата“ (CLIMA)	2,23	2,3	1,20	0,5
Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (RTD)	1,57	2,0	0,72	0,5
Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT)	3,10	3,6	3,59	5,7
Съвместен изследователски център (JRC)	0,32	0,5	0,24	0,3
Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (MARE)	0,76	1,2	1,20	1,5
Генерална дирекция „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)	3,32	3,9	9,09	4,7
Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (REGIO)	2,56	2,3	0,96	0,8
Генерална дирекция „Подкрепа на структурните реформи“ (REFORM)	0,12	0,2	0	0,2
Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)	2,82	2,4	2,39	1,7
Генерална дирекция „Образование, младеж, спорт и култура“ (EAC)	0,62	0,4	0	0,5
Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE)	6,98	7,4	6,70	8,2
Орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA)	0,34	0,5	0	1,8
Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)	3,86	5,7	5,50	10,7
Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (JUST)	3,62	4,5	7,42	5,5
Генерална дирекция „Търговия“ (TRADE)	3,41	2,8	1,91	2,5
Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)	5,68	6,6	3,59	3,8
Генерална дирекция „Международни партньорства“ (INTPA)	8,27	7,7	2,15	2,3
Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ECHO)	0,24	0,6	0,24	1,0
Евростат (ESTAT)	0,22	0,2	0	0,7
Генерална дирекция „Устни преводи“ (SCIC)	0	0	0	0
Генерална дирекция „Писмени преводи“ (DGT)	0,16	0,1	0	0
Служба за публикации на Европейския съюз	0,07	0,1	0	0,2

(ОР)				
Служба за инструментите в областта на външната политика (FPI)	1,65	1,0[6]	0,48	0,5[7]
Служба за управление и плащане по индивидуални права (PMO)	0,03	0,2	0	0,7
Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB)	0,09	0,2	0	0
Европейска служба за подбор на персонал (EPSO)	0,13	0,5	0,48	0,8
Общо (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

6. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛЕН ПРОФИЛ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ[8]

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		**ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)**	
	2022 г.	**2023 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**
Академична институция/мозъчен тръст	8,66	14,6	3,11	8,3
Предприятие/стопанска асоциация	11,08	14,7	6,46	5,5
Журналист	8,99	14,1	12,68	18,4
Адвокатска кантора/самостоятелно зает адвокат	9,23	7,0	17,22	11,9
Член на ЕП/сътрудник на член на ЕП	0,85	0,9	2,15	1,0
Неправителствена организация (НПО)	8,85	7,3	15,79	12,5
Държави членки съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001	0,34	0,9	0,24	0

[6] От създаването на Европейската служба за външна дейност (EEAS) Европейската комисия съхранява само документите на Службата за инструментите в областта на външната политика (FPI). Освен това статистическите данни за FPI обхващат някои от първоначалните заявления, получени от Европейския механизъм за подкрепа на мира (ЕМПМ). Европейският механизъм за подкрепа на мира е извънбюджетен инструмент, който повишава способността на ЕС да действа като световен гарант на сигурността. Съгласно Решение C (2021) 2011 на Комисията Европейската комисия прие да изпълнява функциите на администратор, счетоводните функции и функциите на вътрешен одитор за мерките за помощ по ЕМПМ. 15 такива първоначални заявления бяха адресирани до Комисията в качеството ѝ на администратор на мерките за помощ през 2023 г.

[7] Потвърдителните заявления се приемат от Комитета на механизма на ЕМПМ. Поради това настоящият доклад не се отнася до два потвърдителни отговора, предоставени от ЕМПМ на потвърдителния етап.

[8] „Органи на държавите членки“ е нова категория, която беше въведена през 2018 г. с цел да се отрази фактът, че националните органи на държавите членки имат право да подават заявления за достъп до документи съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001. От въвеждането на EASE през септември 2022 г. попълването на полето за „социална/професионална категория“ стана незадължително при подаването на заявление през портала. Това доведе до добавяне на категорията „неизвестна“, в случай че кандидатите са оставили непопълнено полето „социална/професионална категория“.

Орган на (под)национално равнище	0,51	0,3	0,24	0
Не е посочено (граждани)	46,17	23,0	41,39	37,7
Неизвестен	5,32	17,2	0,72	4,5
Общо (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

7. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		**ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)**	
	2022 г.	**2023 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**
ДЪРЖАВИ — ЧЛЕНКИ НА ЕС				
Белгия	32,20	24,14	33,73	24,21
България	0,35	0,40	0,48	0,17
Чешка република	0,88	0,93	2,39	2,84
Дания	1,59	1,65	0,72	1,00
Германия	13,91	15,09	11,24	15,53
Естония	0,05	0,05	0	0
Ирландия	1,65	2,20	2,15	2,84
Гърция	1,55	1,17	1,67	1,50
Испания	7,69	8,10	9,57	4,67
Франция	11,04	7,49	7,42	7,85
Хърватия	0,24	0,43	0,72	0
Италия	5,87	11,00	8,37	5,18
Кипър	0,18	0,21	0	1,00
Латвия	0,05	0,11	0	0,17
Литва	0,24	0,32	0	0
Люксембург	0,67	0,73	0,48	0
Унгария	0,70	1,02	0,96	2,17
Малта	0,23	0,58	0,24	4,51
Нидерландия	4,99	7,82	7,42	10,18
Австрия	1,38	1,42	1,67	2,17
Полша	1,94	1,94	0,72	1,50
Португалия	1,28	0,91	0,96	0,83
Румъния	0,66	1,03	0,72	0,67
Словения	0,11	0,37	0,24	0,17
Словакия	0,36	0,26	0,72	0,33

Финландия	0,82	0,55	0,48	1,17
Швеция	1,09	1,28	0,48	1,50
ТРЕТИ ДЪРЖАВИ				
Европейски държави извън ЕС	6,92	7,11	5,02	6,34
Африка	0,23	0,25	0,24	0
Азия	0,30	0,43	0	0
Австралия и Нова Зеландия	0,03	0	0,24	0
Северна Америка	0,66	0,93	0,96	1,50
Южна Америка	0,11	0,10	0	0
Общо (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

8. НИВО НА ПРЕДОСТАВЕНИЯ ДОСТЪП ДО ИСКАНИТЕ ДОКУМЕНТИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2023 г.	
	Брой	**%**
Пълен достъп	5505	35,7 %
Частичен достъп	7451	48,3 %
Отказан достъп	2459	16,0 %
Общо	15415	100 %

9. НИВО НА ПРЕДОСТАВЕНИЯ ДОСТЪП ДО ИСКАНИТЕ ДОКУМЕНТИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА

	2023 г.	
	Брой	**%**
Цялостно преразглеждане — пълен достъп	58	25,8 %
Частично преразглеждане — частичен достъп	134	59,6 %
Потвърждение на първоначалния отговор — няма (по-нататъшен частичен) достъп	33	14,7 %
Общо	225	100 %

10. ПРИЛОЖЕНИ ИЗКЛЮЧЕНИЯ ЗА ИСКАНИТЕ ДОКУМЕНТИ

Изключения по член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (2023 г.)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (2023 г.)	
	Брой	%	Брой	%
Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	256	2,1 %	0	0,0 %
Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	27	0,2 %	0	0,0 %
Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	495	4,1 %	4	1,7 %
Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществения интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка	35	0,3 %	5	2,2 %
Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност	7569	62,9 %	149	65,1 %
Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси	1091	9,1 %	19	8,3 %
Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правните становища	325	2,7 %	8	3,5 %
Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	812	6,8 %	20	8,7 %
Член 4, параграф 3, първа алинея — процес на вземане на решения, когато решение все още не е взето	984	8,2 %	15	6,6 %
Член 4, параграф 3, втора алинея — процес на вземане на решения, когато решение вече е взето (становища за вътрешно ползване в рамките на предварителни обсъждания и консултации)	434	3,6 %	9	3,9 %
Общо	12028	100 %	229	100 %