EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.7.2024
COM(2024) 266 final

ANNEX

**PRILOGA**

***k***

**POROČILU KOMISIJE**

**o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije v letu 2023**

# Statistični podatki o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001

## 1. ŠTEVILO DOKUMENTOV, VNESENIH V REGISTER DOKUMENTOV KOMISIJE[1]

| | C | COM | JOIN | OJ | P | PV | SEC | SWD | Skupaj |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **2022** | 9 324 | 784 | 68 | 41 | 1 | 39 | 1 408 | 531 | **12 196** |
| **2023** | 8 638 | 835 | 48 | 37 | 6 | 36 | 1 321 | 580 | **11 501** |

## 2. ISKANJE INFORMACIJ NA SPLETNEM MESTU ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV, KI JE NA VOLJO NA SPLETIŠČU EUROPA

| | SPLETNO MESTO ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV NA PORTALU EUROPA[2] | PORTAL EASE[3] |
|---|---|---|
| **2023** | 7 613 | 6 142 |

## 3. ŠTEVILO PREJETIH IN OBRAVNAVANIH ZAČETNIH PROŠENJ

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Evidentirane prošnje | 7 445 | 8 001 | 8 420 | 7 410 | 7 274 |
| Odgovori[4] | 8 449 | 9 181 | 9 141 | 8 649 | 7 737 |
| Odgovori na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001 | 7 612 | 8 164 | 8 280 | 7 503 | 6 469 |

[1] C: samostojni akti Komisije; COM: zakonodajni predlogi in drugi dokumenti, ki jih Komisija skupaj s pripravljalnimi dokumenti pošlje drugim institucijam; JOIN: skupni akti Komisije in visokega predstavnika; OJ: dnevni redi sej Komisije; P: sklepi predsednice Komisije; PV: zapisniki sej Komisije; SEC: dokumenti Komisije, ki jih ni mogoče uvrstiti v nobeno drugo serijo; SWD: delovni dokumenti služb Komisije.

[2] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_sl.

[3] https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home.

[4] Ena sama prošnja se lahko nanaša na več dokumentov, ki jih hranijo različne službe Komisije, zato je lahko nanjo podanih več različnih odgovorov. V nekaterih primerih pa se lahko združi več prošenj skupaj in zanje zagotovi en odgovor. Število odgovorov zajema vse vrste nadaljnjih ukrepov Evropske komisije, od odgovorov, zagotovljenih v skladu z Uredbo (ES) št. 1049/2001 (tudi odgovori, da se dokumenti ne hranijo), do odgovorov na podlagi različnih pravnih okvirov (zaradi vsebine prošnje ali statusa prosilca itd.) ali zaključitev, potem ko prosilec ni zagotovil zahtevanih pojasnil ali izpolnil postopkovnih zahtev.

## 4. ŠTEVILO PREJETIH IN OBRAVNAVANIH POTRDILNIH PROŠENJ

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Evidentirane prošnje | 334 | 309 | 355 | 418 | 599 |
| Odgovori | 319 | 298 | 297 | 398 | 393 |
| Odgovori na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001 | 296 | 265 | 247 | 296 | 366 |

## 5. PREJETE PROŠNJE PO GENERALNIH DIREKTORATIH ALI SLUŽBAH

| | ZAČETNA FAZA (v %) | | POTRDILNA FAZA (v %) | |
|---|---|---|---|---|
| | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Generalni sekretariat (SG) | 11,66 | 10,0 | 11,96 | 12,5 |
| Pravna služba (SJ) | 2,35 | 1,9 | 2,63 | 2,2 |
| Generalni direktorat za komuniciranje (GD COMM) | 0,20 | 0,4 | 0 | 0 |
| Svetovalna služba IDEA | 0,03 | 0 | 0 | 0 |
| Generalni direktorat za proračun (GD BUDG) | 0,99 | 1,2 | 2,39 | 0,7 |
| Generalni direktorat za človeške vire in varnost (GD HR) | 1,09 | 1,3 | 2,87 | 4,0 |
| Generalni direktorat za informatiko (GD DIGIT) | 0,39 | 0,2 | 0,72 | 0,2 |
| Služba za notranjo revizijo (IAS) | 0,07 | 0 | 0 | 0,2 |
| Evropski urad za boj proti goljufijam[5] (OLAF) | 0,22 | 0,2 | 0,24 | 0 |
| Generalni direktorat za ekonomske in finančne zadeve (GD ECFIN) | 0,74 | 1,2 | 0,72 | 1,5 |
| Generalni direktorat za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (GD GROW) | 8,74 | 7,2 | 4,07 | 4,0 |
| Generalni direktorat za obrambno industrijo in vesolje (GD DEFIS) | 0,77 | 1,2 | 1,20 | 1,0 |
| Generalni direktorat za konkurenco (GD COMP) | 3,71 | 3,9 | 7,18 | 4,5 |
| Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje (GD EMPL) | 2,23 | 2,1 | 1,67 | 1,5 |
| Generalni direktorat za kmetijstvo in razvoj podeželja (GD AGRI) | 2,55 | 2,3 | 0,96 | 1,2 |
| Generalni direktorat za mobilnost in promet (GD | 4,55 | 2,8 | 3,59 | 0,8 |

[5] Podatki za Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) zadevajo prošnje za dostop do dokumentov v zvezi z njegovimi upravnimi dejavnostmi, ki so evidentirane v istem informacijskem sistemu, kot ga uporabljajo druge službe Evropske komisije (EASE). Prošnje za dostop do dokumentov v zvezi s preiskovalnimi dejavnostmi urada OLAF niso predmet tega poročila.

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| MOVE) | | | | |
| Generalni direktorat za energijo (GD ENER) | 2,89 | 3,1 | 10,05 | 4,0 |
| Generalni direktorat za okolje (GD ENV) | 4,66 | 4,2 | 1,91 | 6,7 |
| Generalni direktorat za podnebno politiko (GD CLIMA) | 2,23 | 2,3 | 1,20 | 0,5 |
| Generalni direktorat za raziskave in inovacije (GD RTD) | 1,57 | 2,0 | 0,72 | 0,5 |
| Generalni direktorat za komunikacijska omrežja, vsebine in tehnologijo (GD CNECT) | 3,10 | 3,6 | 3,59 | 5,7 |
| Skupno raziskovalno središče (JRC) | 0,32 | 0,5 | 0,24 | 0,3 |
| Generalni direktorat za pomorske zadeve in ribištvo (GD MARE) | 0,76 | 1,2 | 1,20 | 1,5 |
| Generalni direktorat za finančno stabilnost, finančne storitve in unijo kapitalskih trgov (GD FISMA) | 3,32 | 3,9 | 9,09 | 4,7 |
| Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko (GD REGIO) | 2,56 | 2,3 | 0,96 | 0,8 |
| Generalni direktorat za podporo strukturnim reformam (GD REFORM) | 0,12 | 0,2 | 0 | 0,2 |
| Generalni direktorat za obdavčenje in carinsko unijo (GD TAXUD) | 2,82 | 2,4 | 2,39 | 1,7 |
| Generalni direktorat za izobraževanje, mladino, šport in kulturo (GD EAC) | 0,62 | 0,4 | 0 | 0,5 |
| Generalni direktorat za zdravje in varnost hrane (GD SANTE) | 6,98 | 7,4 | 6,70 | 8,2 |
| Organ za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere (HERA) | 0,34 | 0,5 | 0 | 1,8 |
| Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve (GD HOME) | 3,86 | 5,7 | 5,50 | 10,7 |
| Generalni direktorat za pravosodje in potrošnike (GD JUST) | 3,62 | 4,5 | 7,42 | 5,5 |
| Generalni direktorat za trgovino (GD TRADE) | 3,41 | 2,8 | 1,91 | 2,5 |
| Generalni direktorat za sosedstvo in širitvena pogajanja (GD NEAR) | 5,68 | 6,6 | 3,59 | 3,8 |
| Generalni direktorat za mednarodna partnerstva (GD INTPA) | 8,27 | 7,7 | 2,15 | 2,3 |
| Generalni direktorat za evropsko civilno zaščito in evropske operacije humanitarne pomoči (GD ECHO) | 0,24 | 0,6 | 0,24 | 1,0 |
| Eurostat (ESTAT) | 0,22 | 0,2 | 0 | 0,7 |
| Generalni direktorat za tolmačenje (GD SCIC) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Generalni direktorat za prevajanje (DGT) | 0,16 | 0,1 | 0 | 0 |
| Urad za publikacije Evropske unije (OP) | 0,07 | 0,1 | 0 | 0,2 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Služba za instrumente zunanje politike (FPI) | 1,65 | 1,0[6] | 0,48 | 0,5[7] |
| Urad za vodenje in plačevanje posameznih pravic (PMO) | 0,03 | 0,2 | 0 | 0,7 |
| Urad za infrastrukturo in logistiko v Bruslju (OIB) | 0,09 | 0,2 | 0 | 0 |
| Evropski urad za izbor osebja (EPSO) | 0,13 | 0,5 | 0,48 | 0,8 |
| **Skupaj (v %)** | **100** | **100** | **100** | **100** |

## 6. SOCIALNO-POKLICNI PROFIL PROSILCEV[8]

| | ZAČETNA FAZA (v %) | | POTRDILNA FAZA (v %) | |
|---|---|---|---|---|
| | **2022** | **2023** | **2022** | **2023** |
| Akademska ustanova/možganski trust | 8,66 | 14,6 | 3,11 | 8,3 |
| Podjetje/poslovno združenje | 11,08 | 14,7 | 6,46 | 5,5 |
| Novinar/novinarka | 8,99 | 14,1 | 12,68 | 18,4 |
| Odvetniška pisarna/samozaposleni odvetnik | 9,23 | 7,0 | 17,22 | 11,9 |
| Poslanec Evropskega parlamenta/pomočnik poslanca Evropskega parlamenta | 0,85 | 0,9 | 2,15 | 1,0 |
| Nevladna organizacija (NVO) | 8,85 | 7,3 | 15,79 | 12,5 |
| Države članice na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001 | 0,34 | 0,9 | 0,24 | 0 |
| (Pod)nacionalni organ | 0,51 | 0,3 | 0,24 | 0 |
| Ni opredeljeno (državljani) | 46,17 | 23,0 | 41,39 | 37,7 |
| Neznano | 5,32 | 17,2 | 0,72 | 4,5 |
| **Skupaj (v %)** | **100** | **100** | **100** | **100** |

[6] Od ustanovitve Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD) so pri Evropski komisiji ostali samo dokumenti Službe za instrumente zunanje politike (FPI). Poleg tega statistični podatki v zvezi s Službo za instrumente zunanje politike zajemajo nekatere začetne prošnje, prejete v okviru evropskega mirovnega instrumenta (EPF). Evropski mirovni instrument je zunajproračunski instrument, ki krepi zmožnost EU, da deluje kot svetovni akter na področju varnosti. Evropska komisija je v skladu s Sklepom Komisije C(2021) 2011 sprejela funkcijo upravitelja, računovodje in notranjega revizorja v zvezi z ukrepi pomoči v okviru evropskega mirovnega instrumenta. V letu 2023 je bilo Komisiji v njeni vlogi upravitelja ukrepov pomoči poslanih 15 začetnih prošenj.

[7] Potrdilne odgovore oblikuje Odbor evropskega mirovnega instrumenta. To poročilo posledično ne zadeva dveh potrdilnih odgovorov, ki sta bila v okviru evropskega mirovnega instrumenta podana v potrdilni fazi.

[8] Kategorija organov držav članic je bila na novo uvedena leta 2018, da bi se upoštevalo dejstvo, da imajo nacionalni organi držav članic pravico vložiti prošnje za dostop do dokumentov v okviru Uredbe (ES) št. 1049/2001. Od uvedbe EASE septembra 2022 je polje „socialna-poklicna kategorija“ postalo neobvezno ob predložitvi zahteve prek portala. Zato se je kategorija „neznano“ dodala, če so prosilci pustili polje za socialno-poklicno kategorijo prazno.

## 7. GEOGRAFSKI IZVOR PROSILCEV

| | ZAČETNA FAZA (v %) | | POTRDILNA FAZA (v %) | |
|---|---|---|---|---|
| | **2022** | **2023** | **2022** | **2023** |
| **DRŽAVE ČLANICE EU** | | | | |
| Belgija | 32,20 | 24,14 | 33,73 | 24,21 |
| Bolgarija | 0,35 | 0,40 | 0,48 | 0,17 |
| Češka | 0,88 | 0,93 | 2,39 | 2,84 |
| Danska | 1,59 | 1,65 | 0,72 | 1,00 |
| Nemčija | 13,91 | 15,09 | 11,24 | 15,53 |
| Estonija | 0,05 | 0,05 | 0 | 0 |
| Irska | 1,65 | 2,20 | 2,15 | 2,84 |
| Grčija | 1,55 | 1,17 | 1,67 | 1,50 |
| Španija | 7,69 | 8,10 | 9,57 | 4,67 |
| Francija | 11,04 | 7,49 | 7,42 | 7,85 |
| Hrvaška | 0,24 | 0,43 | 0,72 | 0 |
| Italija | 5,87 | 11,00 | 8,37 | 5,18 |
| Ciper | 0,18 | 0,21 | 0 | 1,00 |
| Latvija | 0,05 | 0,11 | 0 | 0,17 |
| Litva | 0,24 | 0,32 | 0 | 0 |
| Luksemburg | 0,67 | 0,73 | 0,48 | 0 |
| Madžarska | 0,70 | 1,02 | 0,96 | 2,17 |
| Malta | 0,23 | 0,58 | 0,24 | 4,51 |
| Nizozemska | 4,99 | 7,82 | 7,42 | 10,18 |
| Avstrija | 1,38 | 1,42 | 1,67 | 2,17 |
| Poljska | 1,94 | 1,94 | 0,72 | 1,50 |
| Portugalska | 1,28 | 0,91 | 0,96 | 0,83 |
| Romunija | 0,66 | 1,03 | 0,72 | 0,67 |
| Slovenija | 0,11 | 0,37 | 0,24 | 0,17 |
| Slovaška | 0,36 | 0,26 | 0,72 | 0,33 |
| Finska | 0,82 | 0,55 | 0,48 | 1,17 |
| Švedska | 1,09 | 1,28 | 0,48 | 1,50 |
| **TRETJE DRŽAVE** | | | | |
| Evropske države, ki niso članice EU | 6,92 | 7,11 | 5,02 | 6,34 |
| Afrika | 0,23 | 0,25 | 0,24 | 0 |
| Azija | 0,30 | 0,43 | 0 | 0 |
| Avstralija in Nova Zelandija | 0,03 | 0 | 0,24 | 0 |
| Severna Amerika | 0,66 | 0,93 | 0,96 | 1,50 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Južna Amerika | 0,11 | 0,10 | 0 | 0 |
| **Skupaj (v %)** | **100** | **100** | **100** | **100** |

## 8. RAVEN ODOBRENEGA DOSTOPA DO ZAHTEVANIH DOKUMENTOV V ZAČETNI FAZI

| | **2023** | |
|---|---|---|
| | **Število** | **v %** |
| Poln dostop | 5 505 | 35,7 % |
| Delni dostop | 7 451 | 48,3 % |
| Zavrnjen dostop | 2 459 | 16,0 % |
| **Skupaj** | 15 415 | 100 % |

## 9. RAVEN ODOBRENEGA DOSTOPA DO ZAHTEVANIH DOKUMENTOV V POTRDILNI FAZI

| | **2023** | |
|---|---|---|
| | **Število** | **v %** |
| Popolna sprememba stališča – poln dostop | 58 | 25,8 % |
| Delna sprememba stališča – delni dostop | 134 | 59,6 % |
| Potrditev začetnega odgovora – (nadaljnji delni) dostop ni odobren | 33 | 14,7 % |
| **Skupaj** | 225 | 100 % |

## 10. IZJEME, UPORABLJENE V ZVEZI Z ZAHTEVANIMI DOKUMENTI

| **Izjeme iz člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001** | **ZAČETNA FAZA (2023)** | | **POTRDILNA FAZA (2023)** | |
|---|---|---|---|---|
| | **Število** | **v %** | **Število** | **v %** |
| 4(1)(a), prva alinea – varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost | 256 | 2,1 % | 0 | 0,0 % |
| 4(1)(a), druga alinea – varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve | 27 | 0,2 % | 0 | 0,0 % |
| 4(1)(a), tretja alinea – varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose | 495 | 4,1 % | 4 | 1,7 % |
| 4(1)(a), četrta alinea – varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, denarno ali gospodarsko politiko EU ali države članice | 35 | 0,3 % | 5 | 2,2 % |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 4(1)(b) – varstvo zasebnosti in integritete posameznika | 7 569 | 62,9 % | 149 | 65,1 % |
| 4(2), prva alinea – varstvo poslovnih interesov | 1 091 | 9,1 % | 19 | 8,3 % |
| 4(2), druga alinea – varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov | 325 | 2,7 % | 8 | 3,5 % |
| 4(2), tretja alinea – varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij | 812 | 6,8 % | 20 | 8,7 % |
| 4(3), prvi pododstavek – postopek odločanja, v katerem odločitev še ni bila sprejeta | 984 | 8,2 % | 15 | 6,6 % |
| 4(3), drugi pododstavek – postopek odločanja, v katerem je bila odločitev že sprejeta (mnenja za notranjo rabo kot del razprav in predhodnih posvetovanj) | 434 | 3,6 % | 9 | 3,9 % |
| **Skupaj** | 12 028 | 100 % | 229 | 100 % |