KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.7.2024 r.
COM(2024) 266 final

ANNEX

ZAŁĄCZNIK

do

SPRAWOZDANIA KOMISJI

na temat stosowania w 2023 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji

Dane statystyczne dotyczące stosowania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001

1. LICZBA DOKUMENTÓW UMIESZCZONYCH W REJESTRZE DOKUMENTÓW KOMISJI[1]

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ogółem
2022	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	**12 196**
2023	8 638	835	48	37	6	36	1 321	580	**11 501**

2. KORZYSTANIE ZE STRONY INTERNETOWEJ „DOSTĘP DO DOKUMENTÓW" ZNAJDUJĄCEJ SIĘ W PORTALU EUROPA

	STRONA INTERNETOWA „DOSTĘP DO DOKUMENTÓW" ZNAJDUJĄCA SIĘ W PORTALU EUROPA[2]	PORTAL EASE[3]
2023	7 613	6 142

3. LICZBA OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH WNIOSKÓW WSTĘPNYCH

	2019	2020	2021	2022	2023
Wnioski zarejestrowane	7 445	8 001	8 420	7 410	7 274
Udzielone odpowiedzi[4]	8 449	9 181	9 141	8 649	7 737
Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	7 612	8 164	8 280	7 503	6 469

[1] C: samodzielne akty Komisji; COM: wnioski ustawodawcze Komisji i inne dokumenty przekazane innym instytucjom, wraz z właściwymi dokumentami przygotowawczymi; JOIN: wspólne akty Komisji i wysokiego przedstawiciela; OJ: porządki obrad posiedzeń Komisji; P: decyzje przewodniczącego Komisji; PV: protokoły posiedzeń Komisji; SEC: dokumenty Komisji nieklasyfikujące się w żadnej innej serii; SWD: dokumenty robocze służb Komisji.

[2] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_pl

[3] https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home

[4] Jeden wniosek może dotyczyć kilku dokumentów przechowywanych przez różne służby Komisji i w konsekwencji może wymagać kilku różnych odpowiedzi. Z drugiej strony kilka wniosków może być w niektórych przypadkach połączonych i może skutkować tylko jedną odpowiedzią. Odpowiedzi obejmują wszystkie rodzaje działań następczych podjętych przez Komisję Europejską, od odpowiedzi udzielonych na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 (w tym odpowiedzi w przypadku niedysponowania dokumentami) do odpowiedzi udzielonych na podstawie innych ram prawnych (ze względu na treść wniosku lub status wnioskodawcy itp.), a nawet zamknięcia sprawy w wyniku niedostarczenia przez wnioskodawców niezbędnych wyjaśnień lub niespełnienia wymogów proceduralnych.

4. LICZBA OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH PONOWNYCH WNIOSKÓW

	2019	2020	2021	2022	2023
Wnioski zarejestrowane	334	309	355	418	599
Udzielone odpowiedzi	319	298	297	398	393
Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	296	265	247	296	366

5. OTRZYMANE WNIOSKI W PODZIALE NA DYREKCJE GENERALNE LUB SŁUŻBY

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2022	2023	2022	2023
Sekretariat Generalny – SG	11,66	10,0	11,96	12,5
Służba Prawna – SJ	2,35	1,9	2,63	2,2
Dyrekcja Generalna ds. Komunikacji – DG COMM	0,20	0,4	0	0
Inspiracja, Debata, Efektywność, Aktywizacja – IDEA	0,03	0	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Budżetu – DG BUDG	0,99	1,2	2,39	0,7
Dyrekcja Generalna ds. Zasobów Ludzkich i Bezpieczeństwa – DG HR	1,09	1,3	2,87	4,0
Dyrekcja Generalna ds. Informatyki – DG DIGIT	0,39	0,2	0,72	0,2
Służba Audytu Wewnętrznego – IAS	0,07	0	0	0,2
Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych[5] – OLAF	0,22	0,2	0,24	0
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarczych i Finansowych – DG ECFIN	0,74	1,2	0,72	1,5
Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP – DG GROW	8,74	7,2	4,07	4,0
Dyrekcja Generalna ds. Przemysłu Obronnego i Przestrzeni Kosmicznej – DG DEFIS	0,77	1,2	1,20	1,0
Dyrekcja Generalna ds. Konkurencji – DG COMP	3,71	3,9	7,18	4,5
Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego – DG EMPL	2,23	2,1	1,67	1,5
Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich – DG AGRI	2,55	2,3	0,96	1,2
Dyrekcja Generalna ds. Mobilności i Transportu –	4,55	2,8	3,59	0,8

[5] Dane dotyczące Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) odnoszą się do wniosków o dostęp do dokumentów dotyczących jego działań administracyjnych, a wnioski te są zapisywane w tym samym systemie informatycznym, który wykorzystują inne służby Komisji (EASE). Wnioski o dostęp do dokumentów dotyczących działań dochodzeniowych OLAF-u nie są przedmiotem niniejszego sprawozdania.

DG MOVE				
Dyrekcja Generalna ds. Energii – DG ENER	2,89	3,1	10,05	4,0
Dyrekcja Generalna ds. Środowiska – DG ENV	4,66	4,2	1,91	6,7
Dyrekcja Generalna ds. Działań w dziedzinie Klimatu – DG CLIMA	2,23	2,3	1,20	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Badań Naukowych i Innowacji – DG RTD	1,57	2,0	0,72	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii – DG CNECT	3,10	3,6	3,59	5,7
Wspólne Centrum Badawcze – JRC	0,32	0,5	0,24	0,3
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarki Morskiej i Rybołówstwa – DG MARE	0,76	1,2	1,20	1,5
Dyrekcja Generalna ds. Stabilności Finansowej, Usług Finansowych i Unii Rynków Kapitałowych – DG FISMA	3,32	3,9	9,09	4,7
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej – DG REGIO	2,56	2,3	0,96	0,8
Dyrekcja Generalna ds. Wspierania Reform Strukturalnych – DG REFORM	0,12	0,2	0	0,2
Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej – DG TAXUD	2,82	2,4	2,39	1,7
Dyrekcja Generalna ds. Edukacji, Młodzieży, Sportu i Kultury – DG EAC	0,62	0,4	0	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności – DG SANTE	6,98	7,4	6,70	8,2
Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia – HERA	0,34	0,5	0	1,8
Dyrekcja Generalna ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych – DG HOME	3,86	5,7	5,50	10,7
Dyrekcja Generalna ds. Sprawiedliwości i Konsumentów – DG JUST	3,62	4,5	7,42	5,5
Dyrekcja Generalna ds. Handlu – DG TRADE	3,41	2,8	1,91	2,5
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia – DG NEAR	5,68	6,6	3,59	3,8
Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Międzynarodowych – DG INTPA	8,27	7,7	2,15	2,3
Dyrekcja Generalna ds. Prowadzonych przez UE Operacji Ochrony Ludności i Pomocy Humanitarnej – DG ECHO	0,24	0,6	0,24	1,0
Eurostat – ESTAT	0,22	0,2	0	0,7
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Ustnych – DG SCIC	0	0	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Pisemnych – DG DGT	0,16	0,1	0	0
Urząd Publikacji Unii Europejskiej – OP	0,07	0,1	0	0,2

Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej – FPI	1,65	1,0[6]	0,48	0,5[7]
Urząd Administracji i Wypłacania Należności Indywidualnych – PMO	0,03	0,2	0	0,7
Urząd Infrastruktury i Logistyki w Brukseli – OIB	0,09	0,2	0	0
Europejski Urząd Doboru Kadr – EPSO	0,13	0,5	0,48	0,8
Ogółem (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

6. PROFIL SPOŁECZNY I ZAWODOWY WNIOSKODAWCÓW[8]

	ETAP WSTĘPNY (%)		**ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)**	
	2022	**2023**	**2022**	**2023**
Instytucja akademicka/ośrodek analityczny	8,66	14,6	3,11	8,3
Przedsiębiorstwo/stowarzyszenie przedsiębiorców	11,08	14,7	6,46	5,5
Dziennikarz	8,99	14,1	12,68	18,4
Kancelaria prawna/samozatrudniony radca prawny	9,23	7,0	17,22	11,9
Poseł do PE/asystent posła do PE	0,85	0,9	2,15	1,0
Organizacja pozarządowa (NGO)	8,85	7,3	15,79	12,5
Państwa członkowskie zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1049/2001	0,34	0,9	0,24	0
Organy krajowe (terytorialne)	0,51	0,3	0,24	0
Nieokreśleni (obywatele)	46,17	23,0	41,39	37,7
Nieznane	5,32	17,2	0,72	4,5
Ogółem (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

[6] Od czasu utworzenia Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) w Komisji przechowuje się jedynie dokumenty Służby ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej (FPI). Ponadto statystyki dotyczące FPI obejmują niektóre wstępne wnioski otrzymane przez Europejski Instrument na rzecz Pokoju (EPF). Europejski Instrument na rzecz Pokoju jest instrumentem pozabudżetowym, który zwiększa zdolność UE do działania jako globalnego gwaranta bezpieczeństwa. Zgodnie z decyzją Komisji C (2021) 2011, Komisja Europejska zgodziła się na wdrożenie ról administratora, księgowego i audytora wewnętrznego do spraw środków pomocy EPF. W 2023 r. do Komisji jako administratora do spraw środków pomocy skierowano 15 takich wstępnych wniosków.

[7] Odpowiedzi na ponowne wnioski przyjmuje Komitet Instrumentu EPF. W związku z tym niniejsze sprawozdanie nie dotyczy dwóch odpowiedzi na ponowne wnioski udzielonych przez EPF na etapie ponownego rozpatrzenia.

[8] Organy państw członkowskich to nowa kategoria wprowadzona w 2018 r., aby pokazać, że organy krajowe państw członkowskich mają prawo składać wnioski o dostęp do dokumentów na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001. Od czasu wprowadzenia we wrześniu 2022 r. systemu EASE wypełnienie pola kategorii społecznej/zawodowej przy składaniu wniosku z poziomu portalu stało się nieobowiązkowe. Dodano w związku z tym kategorię „Nieznane", aby uwzględnić przypadki, w których wnioskodawcy pozostawili pole kategorii społecznej/zawodowej niewypełnione.

7. GEOGRAFICZNE POCHODZENIE WNIOSKODAWCÓW

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2022	**2023**	**2022**	**2023**
PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE UE				
Belgia	32,20	24,14	33,73	24,21
Bułgaria	0,35	0,40	0,48	0,17
Czechy	0,88	0,93	2,39	2,84
Dania	1,59	1,65	0,72	1,00
Niemcy	13,91	15,09	11,24	15,53
Estonia	0,05	0,05	0	0
Irlandia	1,65	2,20	2,15	2,84
Grecja	1,55	1,17	1,67	1,50
Hiszpania	7,69	8,10	9,57	4,67
Francja	11,04	7,49	7,42	7,85
Chorwacja	0,24	0,43	0,72	0
Włochy	5,87	11,00	8,37	5,18
Cypr	0,18	0,21	0	1,00
Łotwa	0,05	0,11	0	0,17
Litwa	0,24	0,32	0	0
Luksemburg	0,67	0,73	0,48	0
Węgry	0,70	1,02	0,96	2,17
Malta	0,23	0,58	0,24	4,51
Niderlandy	4,99	7,82	7,42	10,18
Austria	1,38	1,42	1,67	2,17
Polska	1,94	1,94	0,72	1,50
Portugalia	1,28	0,91	0,96	0,83
Rumunia	0,66	1,03	0,72	0,67
Słowenia	0,11	0,37	0,24	0,17
Słowacja	0,36	0,26	0,72	0,33
Finlandia	0,82	0,55	0,48	1,17
Szwecja	1,09	1,28	0,48	1,50
PAŃSTWA TRZECIE				
Państwa europejskie spoza UE	6,92	7,11	5,02	6,34
Afryka	0,23	0,25	0,24	0
Azja	0,30	0,43	0	0
Australia i Nowa Zelandia	0,03	0	0,24	0

Ameryka Północna	0,66	0,93	0,96	1,50
Ameryka Południowa	0,11	0,10	0	0
Ogółem (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

8. POZIOM PRZYZNANEGO DOSTĘPU DO DOKUMENTÓW ŻĄDANYCH NA ETAPIE WSTĘPNYM

	2023	
	Liczba	**%**
Pełny dostęp	5 505	35,7 %
Częściowy dostęp	7 451	48,3 %
Odmówiono dostępu	2 459	16,0 %
Ogółem	15 415	100 %

9. POZIOM PRZYZNANEGO DOSTĘPU DO DOKUMENTÓW ŻĄDANYCH NA ETAPIE PONOWNEGO ROZPATRZENIA

	2023	
	Liczba	**%**
Całkowita zmiana – udzielono pełnego dostępu	58	25,8 %
Częściowa zmiana – udzielono częściowego dostępu	134	59,6 %
Potwierdzenie odpowiedzi wstępnej – nie udzielono (dalszego częściowego) dostępu	33	14,7 %
Ogółem	225	100 %

10. ZASTOSOWANE WYJĄTKI DOTYCZĄCE ŻĄDANYCH DOKUMENTÓW

Wyjątki określone w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	**ETAP WSTĘPNY (2023 R.)**		**ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (2023 R.)**	
	Liczba	**%**	**Liczba**	**%**
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret pierwsze – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do bezpieczeństwa publicznego	256	2,1 %	0	0,0 %
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret drugie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do obrony i spraw wojskowych	27	0,2 %	0	0,0 %

Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret trzecie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do stosunków międzynarodowych	495	4,1 %	4	1,7 %
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret czwarte – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do polityki finansowej, pieniężnej lub gospodarczej UE lub państwa członkowskiego	35	0,3 %	5	2,2 %
Art. 4 ust. 1 lit. b) – ochrona prywatności i integralności osoby fizycznej	7 569	62,9 %	149	65,1 %
Art. 4 ust. 2 tiret pierwsze – ochrona interesów handlowych	1 091	9,1 %	19	8,3 %
Art. 4 ust. 2 tiret drugie – ochrona postępowania sądowego lub opinii prawnej	325	2,7 %	8	3,5 %
Art. 4 ust. 2 tiret trzecie – ochrona celu kontroli, dochodzenia i audytu	812	6,8 %	20	8,7 %
Art. 4 ust. 3 akapit pierwszy – proces podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzji jeszcze nie podjęto	984	8,2 %	15	6,6 %
Art. 4 ust. 3 akapit drugi – proces podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzję już podjęto (opinie na użytek wewnętrzny jako część obrad i wstępnych konsultacji)	434	3,6 %	9	3,9 %
Ogółem	12 028	100 %	229	100 %