Tiivistelmä komission päätöksestä, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, keskittymän julistamisesta sisämarkkinoille soveltumattomaksi (Asia MM.7612 – Hutchison 3G UK / Telefonica UK)

(tiedoksiannettu numerolla C(2016) 2796)

(ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)

(2016/C 357/08)

Komissio antoi 11 päivänä toukokuuta 2016 päätöksen sulautuma-asiassa yrityskeskittymien valvonnasta 20 päivänä tammikuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 139/2004 ([1]) ja erityisesti sen 8 artiklan 3 kohdan nojalla. Päätöksen koko teksti, josta on poistettu luottamukselliset tiedot, on saatavilla mahdollisesti väliaikaisena versiona todistusvoimaisella kielellä ja komission työkielillä kilpailun pääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html

I MENETTELY

1. Komissio vastaanotti 11 päivänä syyskuuta 2015 sulautuma-asetuksen 4 artiklan mukaisen ilmoituksen ehdotetusta yrityskeskittymästä, jolla CK Hutchison Holdings Limited, jäljempänä 'CKHH', hankkii välillisesti omistamansa tytäryhtiön Hutchison 3G UK Investments Limited, jäljempänä 'H3GI' tai "ilmoituksen tekijä" ([2]), välityksellä sulautuma-asetuksen 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetun määräysvallan yrityksessä Telefónica Europe plc, jäljempänä 'O2', ostamalla osakkeita. Tämä keskittymä on jäljempänä 'liiketoimi' ([3]). Ilmoituksen tekijään ja O2:een viitataan yhteisesti "osapuolina".

2. Tutkimuksen ensimmäisen vaiheen jälkeen komissio päätteli, että liiketoimi herättää vakavia epäilyjä sen soveltuvuudesta sisämarkkinoille, ja päätti 30 päivänä lokakuuta 2015 sulautuma-asetuksen 6 artiklan 1 kohdan c alakohdan nojalla aloittaa menettelyn tässä asiassa. Tutkimuksen toinen vaihe täydensi ensimmäisen vaiheen markkinatutkimuksen tuloksia, ja sen perusteella komissio antoi väitetiedoksiannon 4 päivänä helmikuuta 2016. Ilmoituksen tekijä esitti kirjalliset huomautuksensa väitetiedoksiantoon 26 päivänä helmikuuta 2016. Ilmoituksen tekijän pyynnöstä pidettiin suullinen kuuleminen 7 päivänä maaliskuuta 2016. Ilmoituksen tekijä toimitti sitoumuksia 2 päivänä maaliskuuta 2016, 15 päivänä maaliskuuta 2016 ja 6 päivänä huhtikuuta 2016. Komissio lähetti 17 päivänä maaliskuuta 2016 ja 23 päivänä maaliskuuta 2016 ilmoituksen tekijöille kirjeet, joissa se huomautti komission asiakirja-aineistossa olevasta, väitetiedoksiannon alustavia havaintoja tukevasta lisänäytöstä. Ilmoituksen tekijä esitti 29 päivänä maaliskuuta 2016 ja 4 päivänä huhtikuuta 2016 kirjalliset huomautuksensa 17 päivänä maaliskuuta 2016 ja 4 päivänä huhtikuuta 2016 lähetettyihin asiaseikkoja koskeviin kirjeisiin. Neuvoa-antava komitea käsitteli päätösluonnosta 27 päivänä huhtikuuta 2016 ja antoi puoltavan lausunnon.

II OSAPUOLET JA YRITYSKESKITTYMÄ

3. H3GI on CKHH:n välillisesti kokonaan omistama tytäryhtiö. CKHH on monikansallinen konserni, jonka päätoimipaikka sijaitsee Hongkongissa ja joka on listautunut Hongkongin pörssiin. CKHH:lla on viisi ydintoimialaa: satamat ja niihin liittyvät palvelut, vähittäiskauppa, infrastruktuuri, energia ja televiestintä. CKHH:n välillisesti kokonaan omistama tytäryhtiö Hutchison 3G UK Limited, jäljempänä 'Three', on Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimiva matkaviestinverkko-operaattori, jäljempänä 'operaattori'. Three tarjoaa matkaviestinpalveluja, kuten äänipuhelin-, tekstiviesti- ja MMS-palveluja, langattomia internet- ja laajakaistapalveluja, verkkovierailupalveluja ja laskevan liikenteen palveluja.

4. Myös O2 toimii Yhdistyneessä kuningaskunnassa ja tarjoaa matkaviestinpalveluja, kuten äänipuhelin-, tekstiviesti- ja MMS-palveluja, langattomia internet- ja laajakaistapalveluja, verkkovierailupalveluja ja laskevan liikenteen palveluja. O2 kuuluu Telefónica SA:han, jäljempänä 'Telefónica', joka on kiinteitä verkkoja ja matkaviestinverkkoja ylläpitävien yritysten muodostaman ryhmän hallintayhtiö.

5. H3GI, Hutchison 3G UK Holdings (CI) Limited (CKHH:n yksinomaisessa määräysvallassa oleva emoyhtiö) ja Telefónica SA tekivät 24 päivänä maaliskuuta 2015 myynti- ja ostosopimuksen, jolla H3GI ostaa kaikki O2:n osakkeet. Menettelyn aikana ilmoituksen tekijä esitti kaksi vaihtoehtoista liiketoimen rakennetta. Riippumatta siitä, minkä rakenteen mukaan liiketoimi toteutetaan, komissio katsoo, että liiketoimi muodostuu siitä, että H3GI

([1]) EUVL L 24, 29.1.2004, s. 1.

([2]) Ellei toisin ilmoiteta, yksinkertaisuuden vuoksi "ilmoituksen tekijällä" tarkoitetaan seuraavassa sekä H3GI:tä että CKHH:ta ja tämän muita tytäryhtiöitä.
H3GI muutti 9 päivänä maaliskuuta 2016 oikeushenkilönsä nimeksi CK Telecoms UK Investments Limited, jäljempänä 'CTUI', jolle tämä päätös näin ollen on osoitettu.

([3]) EUVL C 310, 19.9.2015, s. 5.

(ja viime kädessä CKHH, jolla molempien liiketoimen rakenteiden mukaan on edelleen yksinomainen määräysvalta Threen suhteen) hankkii yksinomaisen määräysvallan O2:ssa, ja on siten sulautuma-asetuksen 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettu yrityskeskittymä.

III EU:N LAAJUINEN ULOTTUVUUS

6. Liiketoimi on sulautuma-asetuksen 1 artiklan mukainen unioninlaajuinen keskittymä.

IV KÄSITTELYN SIIRTO

7. Komissio hyväksyi 4 päivänä joulukuuta 2015 päätöksen, jolla se hylkäsi Yhdistyneen kuningaskunnan esittämän, käsittelyn siirtoa koskevan pyynnön. Komissio katsoo, että sulautuma-asetuksen 9 artiklan 2 kohdan a alakohdassa säädetyt käsittelyn siirtämisen edellytykset täyttyvät liiketoimen osalta. Harkintavaltansa puitteissa komissio ei kuitenkaan pidä asianmukaisena siirtää liiketoimen käsittelyä CMA:lle useista syistä, muun muassa siksi, että komission on varmistettava yhtenäinen ja johdonmukainen lähestymistapa arvioitaessa televiestintäalan sulautumia eri jäsenvaltioissa ja sillä on huomattavasti omaa aikaisempaa asiantuntemusta yrityskeskittymien arvioinnista Euroopan matkaviestintämarkkinoilla.

V YHDISTYNEEN KUNINGASKUNNAN MATKAVIESTINTÄALA

8. Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestintäalan vähittäismarkkinat ovat tällä hetkellä hyvin toimivat ja erittäin kilpaillut. Yhdistynyt kuningaskunta on yksi Euroopan unionin edistyneimmistä maista 4G-teknologian ja 4G-palvelujen käyttöönoton suhteen.

9. Matkaviestinnän ja kiinteän verkon viestinnän lähentyminen on televiestintäalalla vallitseva kehityssuuntaus, joka etenee kohti kiinteiden ja matkaviestinverkkojen erojen poistamista. Lähentymiseen liittyy kaksi näkökohtaa, joista yksi koskee teknologian muutoksia ja toinen operaattorien kykyä tarjota niputettuja matkaviestin- ja kiinteän verkon palveluja. Jälkimmäisen näkökohdan osalta komissio katsoo, että kiinteän verkon ja matkaviestinverkon niputettujen palvelujen käyttöönotto Yhdistyneessä kuningaskunnassa on ollut hyvin vähäistä ja että se tuskin lisääntyy merkittävästi lähitulevaisuudessa.

10. Yhdistyneessä kuningaskunnassa on neljä matkaviestinverkkojen operaattoria. Osapuolten lisäksi nämä ovat EE ([1]) ja Vodafone. Kaikki Yhdistyneen kuningaskunnan operaattorit ovat ottaneet verkkonsa käyttöön toisen operaattorin kanssa. Nykyisissä verkon yhteiskäyttöjärjestelyissä CTIL/Beacon-verkkoa käyttävät O2 ja Vodafone ja MBNL-verkkoa Three ja BT/EE. Nämä sopimukset ovat lisänneet kilpailua markkinoilla.

11. Yhdistyneen kuningaskunnan markkinoille on tunnusomaista myös sellaisten matkaviestintäoperaattorien suuri määrä, joilla ei ole omaa verkkoa. Näitä ovat virtuaalisten matkaviestinverkkojen operaattorit ja tietyn merkin jälleenmyyjät, joita kutsutaan yhteisesti muiksi toimijoiksi kuin matkaviestinverkko-operaattoreiksi.

12. Matkaviestinverkko-operaattorit ja muut toimijat kuin matkaviestinverkko-operaattorit myyvät matkaviestintäsopimuksia loppuasiakkaille suoraan omien vähittäismyymälöidensä kautta, verkossa tai puhelinmyynnin avulla. Ne myyvät matkaviestintäsopimuksia myös välillisesti itsenäisten vähittäismyyjien (esimerkiksi Dixons) välityksellä, jolloin nämä vähittäismyyjät myyvät matkaviestinliittymiä omien vähittäismyymälöidensä kautta, verkossa ja puhelinmyynnin avulla. Itsenäiset vähittäismyyjät voidaan jakaa yhtäältä itsenäisiin erikoistuneisiin vähittäismyyjiin ja toisaalta yleisiin vähittäismyyjiin ja erikoistuneisiin sähköalan vähittäismyyjiin.

VI MERKITYKSELLISET MARKKINAT

13. Komissio on esittänyt väitteitä liiketoimen vaikutuksista matkaviestinnän vähittäispalvelujen tarjontaan sekä julkisiin matkaviestinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkutason palvelujen tarjontaan. Tästä syystä näiden palvelujen merkitykselliset tuotemarkkinat ja maantieteelliset markkinat määritellään seuraavasti:

a. Matkaviestinpalvelujen vähittäismarkkinat

14. Komissio katsoo, että sen päätöskäytännön mukaisesti matkaviestinpalvelut muodostavat kiinteän verkon viestintäpalveluista erilliset markkinat. Komissio katsoo myös, että matkaviestinpalvelut ja avoimen internetin kautta välitettävät palvelut, jäljempänä 'OTT-palvelut', eivät ole korvaavia, koska avoimen internetin kautta välitettävien pikaviesti- ja puhepalvelujen käyttö edellyttää vähintään mobiilidatayhteyttä. Koska matkaviestinosan sisältävien palvelukokonaisuuksien markkinaosuus on Yhdistyneessä kuningaskunnassa hyvin pieni, tässä asiassa ei ole tarpeen määritellä erillisiä tuotemarkkinoita matkaviestinosan sisältäville palvelukokonaisuuksille.

([1]) Koska BT oli saattanut päätökseen EE:n ostonsa saatuaan Yhdistyneen kuningaskunnan kansalliselta kilpailuviranomaiselta (Competition and Markets Authority, CMA) sulautumalle ehdottoman hyväksynnän, komissio pitää liiketoimea arvioitaessa BT:tä ja EE:tä yhtenä yksikkönä.

15. Loppuasiakkaille tarjottavien matkaviestinpalvelujen markkinoiden osalta komissio päättelee aiemman päätöskäytäntönsä mukaisesti, että erillisiä vähittäistason matkaviestinpalvelujen markkinoita ei pitäisi määritellä käytetyn teknologian (2G, 3G ja 4G), palvelun tyypin (puhepalvelut, tekstiviesti-/MMS-palvelut ja datapalvelut), sopimuksen tyypin (ennalta maksetut palvelut ja jälkikäteen laskutettavat palvelut) eikä loppuasiakkaan tyypin (yritykset ja yksityishenkilöt) mukaan. Ennalta maksetut palvelut ja jälkikäteen laskutettavat palvelut sekä yrityksille ja yksityisasiakkaille tarjottavat palvelut arvioidaan erillisinä segmentteinä.

16. Tässä tapauksessa komissio on lisäksi tutkinut sellaisten matkaviestinpalvelujen, jotka myydään matkapuhelimen oston sisältävissä sopimuksissa, jäljempänä 'matkapuhelinsopimukset', sekä pelkkien matkaviestinliittymien, jäljempänä 'vain SIM-kortin sisältävät sopimukset', välistä mahdollista eroa samoin kuin mahdollista erottelua jakelukanavan (suora vai välillinen) perusteella. Nämä erot vaikuttavat erityisen merkityksellisiltä Yhdistyneessä kuningaskunnassa. Komissio katsoo, että erillisten markkinoiden määrittely näiden jakolinjojen mukaan ei ole tarpeen, koska nämä erot muodostavat varsin erilaisia segmenttejä samoilla markkinoilla.

17. Aikaisempien päätöstensä sekä ilmoituksen tekijän näkemyksen mukaisesti komissio katsoo, että merkitykselliset maantieteelliset markkinat tämän asian arvioimiseksi ovat laajuudeltaan kansalliset ja vastaavat Yhdistyneen kuningaskunnan aluetta.

b. **Julkisiin matkaviestinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkumarkkinat**

18. Aikaisempien asioiden mukaisesti komissio katsoo, että merkitykselliset tuotemarkkinat tämän asian arvioimiseksi ovat julkisiin matkaviestinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkumarkkinat. Komissio katsoo, että markkinoiden maantieteellinen ala on Yhdistyneen kuningaskunnan alue.

VII **KILPAILUVAIKUTUSTEN ARVIOINTI**

a. **Matkaviestinpalvelujen vähittäismarkkinat**

i. *Merkittävien kilpailupaineiden poistamisesta aiheutuvat horisontaaliset koordinoimattomat vaikutukset*

19. Liiketoimella yhdistettäisiin O2:n ja Threen toiminnot, ja nämä yritykset ovat tässä järjestyksessä Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestinpalvelujen vähittäismarkkinoiden suurin ja neljänneksi suurin toimija liittymien määrän perusteella (toiseksi suurin ja neljänneksi suurin tulojen perusteella). Näin luotaisiin markkinajohtaja liittymien määrän ja tulojen perusteella mitattuna ja lisättäisiin huomattavasti markkinoiden keskittymistä.

20. Three on viimeisin markkinoille tullut verkko-operaattori, ja se on edistänyt kilpailua markkinoille tulostaan lähtien esimerkiksi kääntämällä alan suuntauksen pois datan käytön rajoittamisesta ja datan hintojen korotuksista. Sen viimeaikainen ja nykyinen markkinakäyttäytyminen osoittaa, että se on aggressiivisin ja innovatiivinen toimija. Se tarjoaa kilpailukykyisimpiä hintoja suorassa jakelukanavassa, ja se tarjosi 4G-teknologiaa ilman ylimääräisiä kuluja pakottaen näin alan hylkäämään strategiat, joissa 4G-teknologiaa myytiin kalliimpaan hintaan. Se teki myös ilmaisten kansainvälisten verkkovierailujen kaltaisia suosittuja tarjouksia ja käynnisti ensimmäisenä Voice over LTE -teknologiaa, jäljempänä 'VoLTE', käyttävän palvelun. Vaikka Three tuli markkinoille myöhäisessä vaiheessa, se onnistui rakentamaan erinomaisen verkon, kuten riippumattomat tutkimukset, riippumattomien verkon suorituskykyä mittaavien yritysten tekemät verkon testit sekä kansallisen sääntelyviranomaisen Ofcomin tiedot osoittavat. Erityisesti sen verkko luokiteltiin Yhdistyneen kuningaskunnan luotettavimmaksi verkoksi.

21. Ellei liiketoimi toteudu, Three pysyy todennäköisesti vahvana kilpailijana. Asiakirja-aineistossaan olevan näytön perusteella komissio pitää epätodennäköisenä, että Threen kilpailukyky heikkenisi olennaisesti seuraavien kahden tai kolmen vuoden aikana. Kuten liitteessä C (jonka tiivistelmä on liitteenä) selitetään, on erityisesti epätodennäköistä, että se kohtaisi [kapasiteettirajoituksia]. Lisäksi Three on taloudellisesti terveellä pohjalla […]. […] ulkoiset analyysit ennustavat sen liiketoiminnan laajenevan dynaamisesti.

22. Näin ollen Three muodostaa ennen liiketoimen toteuttamista horisontaalisia sulautumia koskevien suuntaviivojen 37 kohdan mukaisen tärkeän kilpailuvoiman tai aiheuttaa joka tapauksessa merkittävää kilpailupainetta kyseisillä markkinoilla ja aiheuttaa edelleen tällaista kilpailupainetta, ellei liiketoimi toteudu.

23. O2:n tuotemerkki on markkinoiden vahvin, ja seitsemän viime vuoden aikana se on jatkuvasti saanut korkeimmat pisteet asiakastyytyväisyyden mittauksissa. Sen menestys johtuu sen asiakaslähtöisistä tarjouksista, kuten sen avoimesta ja joustavasta Refresh-tariffista, suositusta kanta-asiakasohjelmasta, asiakasystävällisistä teknologia-asiantuntijoista ja erinomaisesta asiakaspalvelusta. Se on myös käynnistänyt suosittuja muita kuin matkaviestinverkko-operaattoreita, kuten giffgaff, ja se omistaa 50 prosenttia Tesco Mobilesta. Sen suosio asiakkaiden keskuudessa ja sen tuoteimago ovat vahva omaisuuserä, joka luo merkittävää painetta muille kilpailijoille. Kuten liitteessä C (jonka tiivistelmä on liitteenä) selitetään, komissio katsoo, että O2:n kilpailukyky […]. Lisäksi sen taloudellinen tilanne on terve ja siten se pystyy investoimaan ja kasvamaan.

24. Näin ollen komissio katsoo, että O2 aiheuttaa ennen liiketoimen toteuttamista merkittävää kilpailupainetta ja aiheuttaa todennäköisesti edelleen tällaista kilpailupainetta, ellei liiketoimi toteudu.

25. Komissio toteaa myös, että Three ja O2 ovat Yhdistyneen kuningaskunnan ainoat matkaviestinverkko-operaattorit, joiden markkinaosuudet ovat viime vuosina jatkuvasti kasvaneet, ja että ne kilpailevat tiiviisti toistensa ja muiden operaattorien kanssa.

26. Liiketoimi poistaisi Threen ja O2:n toisiinsa ja muihin operaattoreihin kohdistaman kilpailupaineen, mikä heikentäisi huomattavasti kilpailua vähittäismarkkinoilla. Komission asiakirja-aineistossa olevan kokonaisnäytön perusteella vaikuttaa erityisesti siltä, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys kilpailee vähemmän aggressiivisesti ja korottaa hintoja. Siitä tulee suurin operaattori, jolla on vähän, jos lainkaan, syytä käydä aggressiivista hintakilpailua. Komissio pitää todennäköisenä, että historiansa sekä nykyisen strategiansa ja asemansa perusteella EE ja Vodafone seuraavat sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hinnankorotuksia.

27. Kuten tämän tiivistelmän VII.a.ii jaksossa esitetään, komissio pitää myös todennäköisenä, että liiketoimella on kielteinen vaikutus muiden operaattorien kilpailukykyyn, mikä puolestaan todennäköisesti heikentää näiden toimijoiden kykyä kilpailla hinnalla ja muilla muuttujilla (innovointi, verkon laatu). Liiketoimi häiritsee nykyisiä hyvin toimivia verkon yhteiskäyttöjärjestelyjä Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestintämarkkinoilla.

28. Muiden toimijoiden kuin matkaviestinverkko-operaattorien kyky kilpailla erityisesti datansiirrolla ja innovoida on rajoittunut, koska ne ovat riippuvaisia matkaviestinverkko-operaattoreista, ja tästä syystä komissio katsoo, että ne eivät pysty tasapainottamaan liiketoimen aiheuttamaa kilpailupaineen vähenemistä. Vaikka itsenäiset erikoistuneet vähittäismyyjät (Dixons) yleensä onnistuvat tekemään operaattoreita parempia tarjouksia, ne eivät pysty korvaamaan kilpailun heikkenemistä operaattorien kesken.

29. Komissio on myös suorittanut perusteellisen määrällisen arvioinnin kilpailun vähenemisen todennäköisistä hintavaikutuksista vähittäismarkkinoilla. Tämä määrällinen arviointi tehdään yksityiskohtaisesti päätöksen liitteessä A ([1]). Vaikka verkon yhteiskäytön aiheuttamaa vahinkoa ei olisikaan, komissio katsoo, että osapuolilla olisi huomattavia kannustimia korottaa hintoja liiketoimen jälkeen. […]

30. Komissio katsoo, että sen määrällinen analyysi tukee laadullisessa markkinatutkimuksessa tehtyjä päätelmiä. Komission näkemyksen mukaan liiketoimi luo todennäköisesti merkittävän kannustimen korottaa hintoja Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestintämarkkinoilla. Lisäksi komissio huomauttaa, että noin […] Threen ja O2:n asiakkaaseen odotetaan kohdistuvan merkittävästi keskimääräistä suurempia hinnankorotuksia.

ii. *Verkon yhteiskäytöstä aiheutuvat horisontaaliset koordinoimattomat vaikutukset*

31. Kuten edellä mainittiin, neljä verkko-operaattoria on tehnyt kaksi verkon yhteiskäyttösopimusta: Vodafone ja O2 ovat tehneet CTIL/Beacon-verkkoa koskevan sopimuksen ja Three ja BT/EE ovat tehneet MBNL-verkkoa koskevan sopimuksen. Tällä hetkellä kunkin verkon yhteiskäyttöjärjestelyn kumppaneilla on kannustin kehittää yhdessä verkkojensa yhteiskäytössä olevia osia saadakseen aikaan muiden operaattorien ja erityisesti toiseen yhteiskäyttöjärjestelyyn osallistuvien operaattorien verkkoja paremman verkon.

32. Liiketoimen jälkeen tämä terve kilpailudynamiikka menetettäisiin. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys olisi osallisena molemmissa verkon yhteiskäyttöjärjestelyissä, eikä Vodafonella ja BT/EE:llä enää olisi täysin sitoutunutta verkon yhteiskäyttökumppania CTIL/Beacon- ja MBNL-verkoissa.

33. Tarkemmin sanottuna komissio katsoo, että ilmoituksen tekijän komissiolle esittämät suunnitelmat verkon konsolidoinnista kilpailevien operaattorien määrän vähennyttyä vahingoittaisivat merkittävästi yhden tai kummankin osapuolen verkon yhteiskäyttöjärjestelmien kumppanien kilpailuasemaa.

34. Ilmoituksen tekijä toimitti etenkin kaksi verkon konsolidointisuunnitelmaa, ”ensisijaisen suunnitelman” ja ”vaihtoehtoisen suunnitelman”.

35. Ensisijainen suunnitelma estäisi todennäköisesti olennaisesti BT/EE:n kykyä kilpailla Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestintämarkkinoilla.

36. Vaihtoehtoinen suunnitelma estäisi todennäköisesti olennaisesti BT/EE:n ja Vodafonen kykyä kilpailla Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestintämarkkinoilla. Se myös vahingoittaisi vähemmässä määrin BT/EE:n kilpailuasemaa.

([1]) Komission suorittama määrällinen arviointi perustuu myös asiakastutkimuksessa, jäljempänä ’tutkimus’, kerättyihin tietoihin. Tutkimuksessa käytetty kyselylomake ja sen menetelmä sisältyvät päätöksen liitteisiin D ja E.

37. Komissio huomauttaa lisäksi, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei kummassakaan näistä suunnitelmista sitoudu toteuttamaan komissiolle esitettyä verkon konsolidointia. Kun otetaan huomioon muut mahdolliset yhdentymisskenaariot, komissio katsoo, että myös kaikissa muissa komission tarkastelemissa skenaarioissa liiketoimi vahingoittaisi merkittävästi yhden tai kummankin osapuolen verkon yhteiskäyttöjärjestelmien kumppanien kilpailuasemaa.

38. Tästä syystä komissio päättelee, että liiketoimi todennäköisesti vähentää kilpailupainetta, jonka jompikumpi tai molemmat osapuolten kumppaneina verkon yhteiskäyttöjärjestelyissä toimivista matkaviestinverkko-operaattoreista luovat.

39. Lisäksi vaihtoehtoisen suunnitelman mukaan toteutetusta liiketoimesta aiheutuva verkon yhteiskäytön tilanne vähentää todennäköisesti koko alan laajuisia investointeja verkkoinfrastruktuuriin ja heikentää toimivan kilpailun tasoa verrattuna tilanteeseen, jossa liiketoimea ei toteuteta.

40. Kilpailupaineen heikkeneminen ja koko alan laajuisten verkkoinfrastruktuuri-investointien väheneminen johtavat todennäköisesti myös tästä syystä tehokkaan kilpailun merkittävään estymiseen oligopolistisilla markkinoilla, joilla on vähän toimijoita ja suuria markkinoille pääsyn esteitä.

iii. *Tasapainottavat tekijät*

41. Komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että ei ole olemassa tasapainottavaa neuvotteluvoimaa tai markkinoille tuloa, joka korvaisi liiketoimen mahdolliset kilpailunvastaiset vaikutukset.

iv. *Päätelmät*

42. Koska edellä kuvattuja horisontaalisia koordinoimattomia vaikutuksia ei voida korvata tehokkuuseduilla (ks. tämän tiivistelmän VII.c jakso), komissio katsoo edellä esitetyn perusteella, että liiketoimi johtaisi tehokkaan kilpailun merkittävään estymiseen Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestinpalvelujen vähittäismarkkinoilla.

b. **Julkisiin matkaviestinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkumarkkinat**

i. *Merkittävien kilpailupaineiden poistamisesta aiheutuvat horisontaaliset koordinoimattomat vaikutukset*

43. Vähittäismarkkinoiden lisäksi osapuolet toimivat verkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkumarkkinoilla. Näillä markkinoilla matkaviestinverkko-operaattorit tarjoavat verkkoisännöintipalveluja muille toimijoille kuin matkaviestinverkko-operaattoreille, jotka puolestaan tarjoavat vähittäispalveluja tilaajille.

44. Tällä hetkellä kaikki neljä matkaviestinverkko-operaattoria tarjoavat tukkutason käyttöoikeuksia muille toimijoille kuin matkaviestinverkko-operaattoreille. Suurin tukkutason isännöintipalvelujen tarjoaja on tällä hetkellä EE, ja seuraavana tulee O2 hyvin lähellä sitä. Sekä EE:n että O2:n markkinaosuudet kasvavat vakaasti. Vodafone on kolmanneksi suurin isännöintipalvelujen tarjoaja, ja sen markkinaosuus on pienentynyt kolmena viime vuonna. Three on pienin tukkutason käyttöoikeuksia tarjoava isäntäoperaattori.

45. Vaikka Threen aikaisempi markkinaosuus on ollut pieni, komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että Three on merkittävä kilpailuvoima tukkumarkkinoilla. Komissio on analysoinut viime aikoina kilpailun kohteena olleiden asiakkaiden osuutta suhteessa ennustettuun arvoon. Sen perusteella Threen osuus on [10–20 prosenttia]. Lisäksi komissio on löytänyt näyttöä siitä, että Three on parantanut merkittävästi asemaansa tukkumarkkinoilla. Three on osallistunut useisiin kilpailumenettelyihin, jotka ovat koskeneet suurimpia muita toimijoita kuin matkaviestinverkko-operaattoreita, ja se on tehnyt kasvupotentiaalia omaavien muiden toimijoiden kuin matkaviestinverkko-operaattoreiden kanssa sopimuksia, joiden avulla se voi tulevaisuudessa kasvaa edelleen, ellei liiketoimi toteudu. Lisäksi Threen osallistumisella tukkutason neuvotteluihin on kilpailuvaikutuksia myös niissä tilanteissa, joissa sopimusta ei tehdä Threen kanssa. Komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että Three tarjoaa kilpailukykyisiä tukkuhintoja uusille teknologioille, kuten 4G-teknologialle. Komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että Three on investoinut sekä verkkoonsa että resursseihinsa kyetäkseen kilpailemaan tehokkaammin näillä markkinoilla. Lopuksi komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että sekä itse Three että muut markkinatoimijat (sekä kilpailevat matkaviestinverkko-operaattorit että muut tukkutason asiakkaat kuin matkaviestinverkko-operaattorit) pitävät Threetä merkittävänä kilpailijana.

46. Tällä perusteella komissio katsoo, että Three muodostaa horisontaalisia sulautumia koskevien suuntaviivojen 37 kohdan mukaisen tärkeän kilpailuvoiman. Ellei liiketoimi toteudu, Three jatkaa kasvuaan tukkumarkkinoilla ja aiheuttaa merkittävää kilpailupainetta O2:lle ja muille operaattoreille.

47. O2:n suhteen komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että ennen liiketoimea O2 aiheuttaa merkittävää kilpailupainetta Threelle ja muille operaattoreille ja että tämä jatkuu, ellei liiketoimi toteudu.

48. Komissio katsoo, että liiketoimen jälkeinen tukkutason isännöintipalvelujen tarjoajien määrän vähentyminen heikentäisi muiden toimijoiden kuin matkaviestinverkko-operaattorien kilpailuasemaa. Sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä on myös todennäköisesti vähemmän kannustimia tarjota isännöintipalveluja muille toimijoille kuin matkaviestinverkko-operaattoreille kaupallisesti houkuttelevin ehdoin kuin Threellä ja O2:lla olisi, jos sulautuma ei toteudu. Lisäksi markkinoille jäljelle jäävät kilpailijat, BT/EE ja Vodafone, eivät todennäköisesti tasapainota kilpailun vähenemistä tukkumarkkinoilla.

ii. *Tasapainottavat tekijät*

49. Komissio katsoo markkinatutkimuksensa perusteella, että ei ole olemassa tasapainottavaa neuvotteluvoimaa tai markkinoille tuloa, joka korvaisi liiketoimen mahdolliset kilpailunvastaiset vaikutukset.

iii. *Päätelmät*

50. Koska edellä kuvattuja horisontaalisia koordinoimattomia vaikutuksia ei voida korvata tehokkuuseduilla (ks. tämän tiivistelmän VII.c jakso), komissio katsoo edellä esitetyn perusteella, että liiketoimi johtaisi tehokkaan kilpailun merkittävään estymiseen Yhdistyneen kuningaskunnan julkisiin matkapuhelinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen markkinoilla.

c. **Tehokkuusedut**

51. Ilmoituksen tekijän mukaan liiketoimi aiheuttaa merkittäviä verkkoon ja mittakaavaan liittyviä tehokkuusetuja. Verkkoon liittyvät tehokkuusedut johtuisivat siitä, että radioliityntäverkon (Radio Access Network, RAN) konsolidointi johtaisi tukiasemien tihentymiseen sekä taajuusspektrin käytön lisääntymiseen (ottamalla käyttöön yhdistetty taajuusalue tiheämmässä verkossa) ja tehostumiseen (erityisesti ”yhteiskäytön” avulla). Nämä tekniset hyödyt lisäisivät verkon kapasiteettia, laatua ja nopeutta verrattuna Threen ja O2:n yhdistelmään siinä tapauksessa, että liiketoimi ei toteudu. Ne myös alentaisivat verkon kustannuksia. Nämä vaikutukset hyödyttäisivät kuluttajia, sillä: i) sulautuman tuloksena syntyvä yritys […]; ii) sulautuman tuloksena syntyvä yritys siirtäisi verkon lisäkustannusten vähenemisen kuluttajille alempina hintoina; ja iii) sulautuman tuloksena syntyvä yritys aiheuttaisi enemmän kilpailupainetta Vodafonelle ja EE:lle, mikä saisi nämä kilpailijat alentamaan hintojaan. Vaikka nämä Threen ”vaihtoehtoisen suunnitelman” mukaiset verkkoon liittyvät tehokkuusedut eivät voisi toteutua ennen […], ilmoituksen tekijä väittää, että niiden olisi silti katsottava täyttävän komission soveltaman oikea-aikaisuuden kriteerin, koska niistä ei ole epävarmuutta. Lisäksi liiketoimen tuottamat mittakaavaedut ja kiinteiden kustannusten säästöt helpottaisivat sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kykyä tehdä tulevaisuudessa investointeja etenkin taajuusspektriin.

52. Verkkoon liittyvien tehokkuusetujen oikea-aikaisuuden suhteen komissio katsoo, että verkon yhdentymisen ja investointien ajoituksen ja laajuuden ja sen johdosta myös väitettyjen tehokkuusetujen saavuttamisen suhteen on edelleen huomattavaa epävarmuutta. Lisäksi se, että verkkoon liittyvien tehokkuusetujen väitetään toteutuvan vasta […], herättää huomattavaa epävarmuutta sen tilanteen suhteen, jossa tällaiset tehokkuusetuja koskevat väitteet toteutuisivat aikaisemmin. Vaikka ilmoituksen tekijän väittämät verkkoon liittyvät tehokkuusedut täyttäisivät horisontaalisia sulautumia koskevien suuntaviivojen kolme kriteeriä (mitä ne eivät tee, kuten seuraavissa kohdissa selitetään), komissio katsoo tästä syystä, että tällaisille tehokkuusetuja koskeville väitteille voidaan antaa vain vähäinen painoarvo.

53. Kyseisten kahden verkon konsolidoinnista aiheutuvien teknisten hyötyjen suhteen komissio toteaa vaikuttavan uskottavalta, että liiketoimen avulla yhteinen taajuusspektri voitaisiin ottaa käyttöön tiheämmässä verkossa kuin skenaariossa, jossa verkot ovat erilliset. Sitä, missä laajuudessa tämä tapahtuisi, ei kuitenkaan voitu todentaa riittävästi ilmoituksen tekijän toimittamien tietojen avulla. Osapuolilla olisi myös realistisia vaihtoehtoja lisätä kapasiteettia erillisinä toimijoina. Lisäksi komissio katsoo, että suurempien latausnopeuksien tuottamat mahdolliset laatuhyödyt ovat todennäköisesti rajalliset. Näin ollen komissio päättelee, että väitetyt tekniset hyödyt sekä niihin liittyvät kustannus- ja laatuhyödyt eivät täytä todennettavuuden ja sulautumakohtaisuuden kriteereitä.

54. Komissio katsoo myös, että ilmoituksen tekijän väitteet, joiden mukaan i) sulautuman tuloksena syntyvä yritys […]. Komission näkemyksen mukaan molemmat päättelylinjat ovat saman vaikutuksen käsitteellisesti erilaisia näkökohtia.

55. [Komissio ei voi todentaa ilmoituksen tekijän tätä kysymystä koskevia väitteitä.]

56. Toisen väitteen suhteen komissio ei sulje pois sitä mahdollisuutta, että liiketoimi saattaa jossain määrin vähentää sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen verkon lisäkustannuksia suhteessa osapuolten lisäkustannuksiin siinä tapauksessa, että liiketoimi ei toteudu. Komissio katsoo kuitenkin, että ilmoituksen tekijän väitteet verkon lisäkustannusten nollatasosta tai vähenemisestä eivät täytä sulautumakohtaisuuden ja todennettavuuden ehtoja. Komissio hylkää väitteen, jonka mukaan sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä ei olisi lainkaan verkon lisäkustannuksia, eikä se voi todentaa ilmoituksen tekijän esittämää sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen verkon lisäkustannusten tasoa, koska käytetyssä mallinnuksessa on vakavia rajoitteita eikä ilmoituksen tekijä ole toimittanut tarvittavia tietoja. Vaikka väite siitä, että sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä ei olisi lainkaan verkon lisäkustannuksia, olisi todennettavissa ja sulautumakohtainen, tällaisten kustannussäästöjen siirtäminen kuluttajille ei myöskään riittäisi vastapainoksi kannustimille korottaa hintoja ja liiketoimi aiheuttaisi silti todennäköisesti huomattavia hinnankorotuksia.

57. Komissio katsoo myös, että ilmoituksen tekijän väittämät tehokkuusedut, jotka johtuisivat korkeamman laadun aiheuttamasta kilpailupaineen lisääntymisestä EE:tä ja Vodafonea kohtaan, eivät täytä todennettavuuden, sulautumakohtaisuuden ja kuluttajien edun kriteerejä, koska tällaiset tehokkuusedut perustuvat pitkälti olettamuksiin ja komission jo hylkäämiin väitteisiin.

58. Lisäksi komissio katsoo ilmoituksen tekijän väitteen suhteen, jonka mukaan mittakaavaedut ja kiinteiden kustannusten säästöt helpottaisivat sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kykyä tehdä tulevaisuudessa investointeja ja hankkia lisää taajuuksia, että kiinteiden kustannusten säästöjen tuottamat tehokkuusedut eivät hyödyttäisi kuluttajia, vaikka ne olisivat todennettavissa ja sulautumakohtaisia. Lisäksi komissio katsoo, että väitetty taajuusspektrin hankintakyvyn lisääntyminen liiketoimen ansiosta ei ole todennettavissa, eikä ilmoituksen tekijä joka tapauksessa ole osoittanut, miten tällainen tehokkuusetu hyödyttäisi kuluttajia.

VIII **SITOUMUKSET**

a. **Menettely ja ajoitus**

59. Ilmoituksen tekijä esitti kolmet sitoumukset komission väitetiedoksiannossa nimeämien kilpailuongelmien ratkaisemiseksi. Ilmoituksen tekijä esitti 2 päivänä maaliskuuta 2016 ensimmäiset sitoumukset. Ilmoituksen tekijä esitti 15 päivänä maaliskuuta 2016 tarkistettuja sitoumuksia, jäljempänä 'toiset sitoumukset'. Komissio käynnisti 18 päivänä maaliskuuta 2016 toisia sitoumuksia koskevan markkinatestin, joka oli osoitettu 1) Yhdistyneen kuningaskunnan nykyisille ja mahdollisille tuleville matkaviestinpalvelujen tarjoajille, matkaviestintäalan infrastruktuuripalvelujen tarjoajille sekä MVNO Europe- ja iMVNOx-järjestöille ja 2) kansallisille televiestintäalan sääntelyviranomaisille, muun muassa Ofcomille. Lisäksi Yhdistyneen kuningaskunnan, Saksan ja Alankomaiden kansalliset kilpailuviranomaiset esittivät näkemyksensä toisista sitoumuksista. Markkinatestin jälkeen ilmoituksen tekijä esitti 6 päivänä huhtikuuta 2016 toisen tarkistettujen sitoumusten ryhmän, jäljempänä 'kolmannet sitoumukset'.

b. **Toisten sitoumusten kuvaus**

60. Toiset sitoumukset muodostuivat seuraavista osatekijöistä: 1) uusia toimijoita koskeva sitoumus; 2) Tesco Mobilea koskeva sitoumus; 3) verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus ja 4) tukkumarkkinoita koskeva sitoumus.

i. *Tesco Mobilea koskeva sitoumus*

61. Tesco Mobilea koskevassa sitoumuksessa Three sitoutuu luopumaan 50 prosentin omistusosuudestaan Tesco Mobilessa.

62. Lisäksi Three sitoutuu tarjoamaan Tesco Mobilelle kapasiteettiin perustuvan tukkusopimuksen […] vuoden ajaksi. Three antaisi käyttöön enintään […] prosenttia verkon kapasiteetista kiinteää vuotuista maksua vastaan, jonka suuruudesta Three ja Tesco Mobile sopivat. Three antaisi kapasiteetin käyttöön sillä edellytyksellä, että Tesco Mobilella on oma runkoverkkonsa. Three sitoutuu jatkamaan O2 UK:n ja Tesco Mobilen välisiä nykyisiä tukkutason käyttöoikeuksia koskevia järjestelyjä, kunnes Tescolla on oma runkoverkko.

ii. *Uusia toimijoita koskeva sitoumus*

63. Uusia toimijoita koskevan sitoumuksen mukaan Three sitoutuu ensinnäkin luovuttamaan enintään […] prosentin suuruisen ikuisen omistusosuuden verkon kapasiteetista, jäljempänä 'kapasiteettiosuus', yhdelle tai kahdelle uudelle toimijalle. Uuden toimijan tai uusien toimijoiden käyttämän kapasiteetin vähimmäismäärä vaihtelee ajan mittaan. Uusi toimija ei saa myydä kapasiteettia edelleen.

64. Uusi toimija maksaa Threelle sovitun kiinteän hinnan vastikkeena verkon omistusosuudesta, joka oikeuttaa sen käyttämään kapasiteettiosuutta. Lisäksi uusi toimija maksaa vuosittain omistusosuutensa prosenttiosuutta vastaavan osuuden juoksevista toimintakustannuksista sekä Threelle verkon kunnossapidosta ja parannuksista aiheutuvat pääomakustannukset, joihin lisätään tuotto pääomalle.

65. Uudella toimijalla on syrjimätön oikeus käyttää kaikkia verkon osia ja kaikkia nykyisiä ja tulevia verkossa käytettäviä radioteknologioita, ominaisuuksia ja palveluja. Uudella toimijalla on oltava oma runkoverkkonsa.

66. Uudelle toimijalle tiedotetaan ja sitä kuullaan Threen teknologiaa ja verkkoa koskevista etenemissuunnitelmista. Three säilyttää yksinomaisen määräysvallan kaikista verkon toimintaa ja siihen tehtäviä investointeja koskevista päätöksistä. Three keskustelee vilpittömässä mielessä uuden toimijan sellaisia verkkoinvestointeja koskevista pyynnöistä, jotka eivät sisälly verkkoa koskevaan etenemissuunnitelmaan. Jos tällaisista investoinneista ei päästä sopimukseen, ne toteutetaan joko täysin uuden toimijan kustannuksella (jos investointi voidaan teknisesti erottaa verkossa uuden toimijan omaan käyttöön) tai siten, että Three osallistuu rahoitukseen tietyllä enimmäismäärällä (jonka vastikkeeksi Three saa täydet oikeudet käyttää kyseistä investointia).

67. Omistusosuus ei ole siirrettävissä […] vuoteen. Tämän ajanjakson jälkeen se voidaan siirtää, mutta Threellä on siihen etuosto-oikeus.

68. Uusi toimija voi pyytää, että omistusoikeus annetaan sille uudelle toimijalle, joka käyttää ilmarajapinnan priorisointia, kuten 4G-verkon MOCN-tekniikkaa tai vastaavaa toimintoa.

69. Toiseksi Three sitoutuu tarjoamaan uudelle toimijalle mahdollisuuden käyttää yksinoikeudella yhteensä […] MHz:n taajuusalueella tarjottavaa kapasiteettia O2 UK:n nykyisin omistamilla eri taajuuskaistoilla, jäljempänä 'kohdetaajuusalueen käyttöoptio'. Kohdetaajuusalueen käyttöoptio olisi käytettävissä vuodesta […] lähtien verkon omistusosuuden hankkimisen jälkeen, ja siihen liittyy useita ehtoja.

70. Kolmanneksi Three sitoutuu tarjoamaan uudelle toimijalle mahdollisuuden ostaa O2 UK, jäljempänä 'O2 UK:n luovutusoptio'. O2 UK:n luovutusoptio voitaisiin käyttää […] vuoden kuluessa verkon omistusosuuden hankkimisesta, ja siihen liittyy useita ehtoja. Jos uusi toimija sen sijaan mieluummin hankkii osuuden Threestä, Three sitoutuu keskustelemaan tästä vilpittömässä mielessä.

71. Lopuksi Three voi päättää, luovuttaako se verkon omistusosuuden yhdelle vai kahdelle uudelle toimijalle. Jos uusia toimijoita on kaksi, yhden uuden toimijan kapasiteettiosuus olisi vähintään […] prosenttia. Uuden toimijan, jolla on […] prosentin omistusosuus, on käytettävä kohdetaajuusalueen käyttöoptio ja O2 UK:n luovutusoptio. Three voi myös päättää luovuttaa vain […] prosentin omistusosuuden, mikäli myös Tesco Mobilen saataville asetettava kapasiteettiosuus on […] prosenttia […] prosentin sijasta.

iii. *Verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus*

72. Neljäs osatekijä on verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus, jolla Three sitoutuu muun muassa: 1) tarjoamaan EE:lle useita muutoksia MBNL-verkkoa koskeviin sopimuksiin, kuten nopeutettu riidanratkaisumenettely, jolla pyritään helpottamaan yksipuolisia verkkoinvestointeja, sopimaan EE:n kanssa uudesta liiketoimintasuunnitelmasta nykyisen liiketoimintasuunnitelman perusteella sekä luopumaan EE:n määräysvallan vaihdoksen jälkeen oikeudesta ratkaisevaan ääneen tietyissä päätöksissä; 2) saattamaan Beacon-verkon päätökseen tietyssä määräajassa, tarjoamaan Vodafonelle mahdollisuus tehdä uudelleen aktiiviset yhteiskäyttösopimukset lukuun ottamatta […] siinä tapauksessa, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys sanoo ne irti, ja tarjoamaan Vodafonelle 4G-liikenteen siirron jakamista tiettyjen sääntöjen mukaan; 3) toteuttamaan tietyn verkkorakenteen (muunnelma niin kutsutusta "ensisijaisesta suunnitelmasta", jonka mukaan sulautuman tuloksena syntyvä yritys sitoutuisi Beacon-verkkoon ja käyttäisi lisäksi noin […] MBNL-verkon tukiasemaa) ja 4) lisäämään tiedonkulun esteitä MBNL- ja Beacon-verkon suhteen. MBNL-verkkoa koskeva liiketoimintasuunnitelma ja Beacon-verkon aktiivista yhteiskäyttöä koskeva sopimus kattaisivat ajanjakson […] asti.

iv. *Tukkumarkkinoita koskeva sitoumus*

73. Tukkumarkkinoita koskevan sitoumuksen mukaan Three sitoutuu tarjoamaan virtuaalisen matkaviestinverkon operaattoreille, joilla jo on joko Threen tai O2 UK:n kanssa sopimus, joka ei vielä kata 4G-palvelujen käyttöoikeutta, sisällyttämään sopimuksiin 4G-palvelut 3G-palveluista perittävään hintaan (eli ilman lisäkustannuksia).

74. Virtuaalisen matkaviestinverkon operaattoreille, joilla ei ole sopimusta Threen tai O2 UK:n kanssa, Three sitoutuu tarjoamaan tukkutason käyttöoikeudet (4G-palvelut mukaan luettuna). Sopimusehtojen vertailukohtana käytetään Threen ja O2 UK:n sopimuksen voimaantulopäivänä tarjoamien sopimusten keskimääräisiä ehtoja ottaen huomioon virtuaalisen matkaviestinverkon operaattorin koko ja tyyppi, tuotteiden ja palvelujen tyyppi, määrät, hinnat, liiketoiminta-/toimintamalli ja muut merkitykselliset kaupalliset ehdot. Sitoumus on voimassa 10 vuoden ajan sopimuksen voimaantulopäivästä tai aikaisemmasta ajankohdasta, jona H3GI lakkaa tarjoamasta tällaista teknologiaa omille loppuasiakkailleen.

c. **Toisten sitoumusten arviointi**

75. Vaikka uusia toimijoita koskeva sitoumus ja Tesco Mobilea koskeva sitoumus herättivät jossain määrin kiinnostusta, markkinatestin tulos oli negatiivinen toisten sitoumusten kaikkien osatekijöiden osalta. Markkinatestin tulosten perusteella komissio katsoi, että toiset sitoumukset eivät ratkaisseet havaittuja kilpailuongelmia.

76. Tesco Mobilea koskevan sitoumuksen osalta komissio katsoi olevan epävarmaa, toteutuisiko O2:n Tesco Mobilesta omistaman 50 prosentin osuuden luovutus koskaan. Kapasiteettiin perustuva tukkusopimus ei ollut ehdoton sitoumus, vaan ainoastaan tarjous, ja komissio piti epävarmana, saisiko Tesco Mobile viime kädessä tukkutason käyttöoikeuden tämän kapasiteettiin perustuvan tukkusopimuksen nojalla. Vaikka näin olisi tapahtunutkin, komissio katsoi, että toisissa sitoumuksissa esitetyt sopimusehdot olivat epäselvät useiden seikkojen osalta. Lisäksi O2:n verkosta tarjottua […] prosentin kapasiteettia pidettiin riittämättömänä, jotta Tesco Mobile voisi kilpailla lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Komissio ei myöskään ollut samaa mieltä ilmoituksen tekijän väitteestä, jonka mukaan Tesco Mobilea koskeva sitoumus (myös yhdessä uusia toimijoita koskevan sitoumuksen kanssa tarkasteltuna) pienentäisi ennustettuja hinnankorotuksia (tai estäisi ne kokonaan).

77. Vastaavasti komissio katsoi, että uusia toimijoita koskeva sitoumus oli riittämätön (myös yhdessä Tesco Mobilea koskevan sitoumuksen kanssa tarkasteltuna) ratkaisemaan vähittäismarkkinoilla havaitut kilpailuongelmat. Uusi toimija olisi etenkin ollut kaupallisesti ja teknisesti riippuvainen isäntäoperaattoristaan. Se ei olisi kustannusrakenteensa vuoksi pystynyt aiheuttamaan kilpailupainetta muille markkinatoimijoille eikä etenkään matkaviestinverkko-operaattoreille, ja se olisi voinut eriyttää tarjontaansa myös laadun suhteen vain hyvin rajallisesti. Myös uuden toimijan kasvupotentiaali oli kyseenalainen. Lisäksi useat uusia toimijoita koskevan sitoumuksen osatekijät, muun muassa sellaiset keskeiset kaupalliset ehdot kuin uuden toimijan maksettavaksi lankeavat vuotuiset kustannukset, eivät olleet riittävän selkeitä. Kohdetaajuusalueen käyttöoption ja O2 UK:n luovutusoption lisäksi useat muut uudelle toimijalle tai toimijoille tarjotut osat olivat valinnaisia, eikä niitä niiden toteutumisen epävarmuuden vuoksi voitu ottaa huomioon arvioitaessa toisten sitoumusten riittävyyttä.

78. Verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus lisäsi verkon yhteiskäyttöön liittyviä lukuisia epäjohdonmukaisuuksia ja epävarmuustekijöitä sen sijaan, että se olisi vähentänyt epävarmuutta. Verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus oli sisäisesti epäjohdonmukainen ilmoituksen tekijän ilmoittamien suunnitelmien kanssa, sillä se sitoutui ottamaan käyttöön lähinnä Beacon-verkkoon perustuvan koko maan laajuisen verkon ja tarjoutui samaan aikaan luopumaan Beacon-verkosta […] sulautuman jälkeen. Lisäksi verkon yhteiskäyttöä koskevalla sitoumuksella ei ratkaistu sulautuman jälkeiseen verkon yhteiskäyttötilanteeseen liittyvää epävarmuutta, koska ei ollut takuita siitä, että EE tai Vodafone hyväksyisi ilmoituksen tekijän tarjoukset, jotka tämä sitoutui tekemään (tämä oli jopa epätodennäköistä).

79. MBNL-verkkoa koskeviin sopimuksiin ehdotetut muutokset eivät riittäneet estämään BT/EE:n kilpailuaseman vahingoittumista sulautuman jälkeen. Kolmessa kuudesta ehdotetusta selvennyksestä tai muutoksesta vain toistettiin olemassa olevia sopimusvelvoitteita. Toimitusjohtajan ratkaisevan äänen poistamisella ja nopeutetun riitojenratkaisumenettelyn lisäämisellä ei pystytä ratkaisemaan kilpailuongelmia. Lausuma, jonka mukaan kumpikaan MBNL-verkon osapuolista ei pysty viivyttämään tai estämään toisen osapuolen yksipuolista verkon käyttöä millään tavoin, on liian epämääräinen ja sen toteutuminen on epävarmaa. Nopeutettu riitojenratkaisumenettely ei auta säilyttämään BT/EE:n nykyistä kykyä tehdä yksipuolisia investointeja. Threen toimittaman liiketoimintasuunnitelman epämääräinen kuvaus, jossa lähinnä toistetaan Threen nykyisiä velvoitteita, on myös riittämätön vastaamaan liiketoimen aiheuttamiin huolenaiheisiin.

80. Beacon-verkkoon liittyvä verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus ei riittänyt poistamaan sitä mahdollisuutta, että liiketoimi haittaisi Vodafonen kilpailuasemaa. Vaikka ilmoituksen tekijä tarjoutui jatkamaan aktiivista yhteiskäyttöä ilman Vodafonen […] aktiivisen yhteiskäytön yksipuolisen irtisanomisen jälkeen, Vodafone ei todennäköisesti pitäisi tätä hyväksyttävänä. Vodafonen ja O2:n Ofcomille vuonna 2012 Beacon-verkkoa perustettaessa toimittamat huomautukset osoittavat, että […] oli keskeinen osa Beacon-verkon järjestelyjä eivätkä osapuolet olisi aloittaneet aktiivista yhteiskäyttöä ilman sitä. Tästä syystä komissio päätteli, että Vodafone ei todennäköisesti hyväksy tarjousta ja että sitoumukset eivät korjaisi Vodafonen kilpailuasemalle aktiivisen yhteiskäytön lakkauttamisesta aiheutuvaa vahinkoa.

81. Koko alan laajuisten investointien vähenemisen suhteen verkon yhteiskäyttötilanne, johon sitoumuksilla pyritään, johtaisi yhteen BT/EE:n itsenäiseen verkkoon sekä kahteen Vodafonen ja sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen aktiivisessa yhteiskäytössä olevaan verkkoon, joista toisessa olisi parempi 4G-kapasiteetin kerros. Tämä johtaa todennäköisesti siihen, että kaikki muut matkaviestinverkko-operaattorit tekevät vähemmän koko alan laajuisia investointeja.

82. Tukkumarkkinoita koskeva sitoumus oli nykyisten matkaviestinverkko-operaattorien osalta pelkkä tarjous, jonka ehdot ja siten myös houkuttelevuus nykyisten operaattorien kannalta olivat parhaimmillaankin epävarmoja. 4G-teknologian käyttöoikeus olisi myönnetty nykyisillä 3G-teknologian hinnoilla koko 10 vuoden voimassaolon ajan. Kun otetaan huomioon datakustannusten aleneminen, jonka matkaviestinverkko-operaattorit voisivat siirtää edelleen, virtuaalisen matkaviestinverkon operaattorit eivät olisi pystyneet kilpailemaan matkaviestinverkko-operaattorien kanssa keskipitkällä tai pitkällä aikavälillä. Lisäksi sitoumus ei kattanut tulevia teknologioita, kuten 5G:tä. Myös uusien virtuaalisen matkaviestinverkon operaattoreiden osalta tukkumarkkinoita koskeva sitoumus oli pelkkä tarjous. Tukkuhintojen vertailukohtana olisi käytetty nykyisiä ehtoja, ja sen vuoksi ne eivät todennäköisesti olisi olleet kilpailukykyisiä keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Lisäksi vertailuanalyysimenettely oli epäselvä. Lisäksi sitoumus ei kattanut tulevia teknologioita, kuten 5G:tä.

d. **Kolmansien sitoumusten kuvaus**

83. Kolmannet sitoumukset sisältävät myös toisiin sitoumuksiin sisältyvät neljä osatekijää muutetussa muodossa. Verkkosuunnitelmien varmuutta koskeva sitoumus, joka oli osa toisiin sitoumuksiin sisältynyttä verkon yhteiskäyttöä koskevaa sitoumusta, on muutettu erilliseksi sitoumukseksi. Lisäksi ilmoituksen tekijä sitoutuu tarjoamaan kapasiteettiin perustuvaa tukkusopimusta Virgin Medialle, jäljempänä 'Virgin Mediaa koskeva sitoumus'.

84. Ilmoituksen tekijä muutti kapasiteetin määritelmää (niin että se kattoi sekä Threen että O2:n verkkojen kapasiteetin) ja sen verkon määritelmää, jolla kapasiteetti toimitetaan Tesco Mobilelle, uudelle toimijalle tai toimijoille ja Virgin Medialle (O2:n verkko).

i. *Tesco Mobilea koskeva sitoumus*

85. Kapasiteetin tarkistetun määritelmän lisäksi Tesco Mobilea koskevaan sitoumukseen ei tehty aineellisia muutoksia.

ii. *Uusia toimijoita koskeva sitoumus*

86. Seuraavissa kohdissa luetellaan uusia toimijoita koskevaan sitoumukseen tehdyt merkittävimmät muutokset:

87. Ensinnäkin ilmoituksen tekijä täsmensi kapasiteetin vähimmäisosuuden, joka ilmaistaan gigabitteinä sekunnissa (Gbit/s), vuosiksi 1–5. Ajanjaksoa, jonka ajaksi uuden toimijan olisi sitouduttava käyttämään kapasiteetin vähimmäisosuutta vuoden […] jälkeen, on pidennetty […] vuodella, ja se kestää nyt vuoteen […] asti.

88. Toiseksi uuden toimijan maksettavaksi lankeavia juoksevia kuluja muutettiin seuraavasti: Uusi toimija maksaisi kustannuksiin perustuvat maksut, jotka suhteutetaan valittuun kapasiteettiosuuteen. Kustannusperustasta sovitaan ilmoituksen tekijän ja uuden toimijan välillä, ja se sisältäisi kustannusperusteisen pääoman tuoton.

89. Kolmanneksi vuodesta […] lähtien uusi toimija voi tarjota virtuaalisen matkaviestinverkon operaattoreille tukkutason käyttöoikeuksia, jotka saavat muodostaa enintään […] prosenttia sen valitusta kapasiteettiosuudesta.

90. Neljänneksi verkon omistusoikeuden siirtoon ei enää sovelleta ilmoituksen tekijän etuosto-oikeutta.

91. Viidenneksi uuden toimijan pyytämät yksipuoliset investoinnit asetettaisiin tärkeysjärjestyksessä samalle tasolle kuin ilmoituksen tekijän investoinnit.

92. Kuudenneksi uusia toimijoita koskeva sitoumus sisältää nyt uuden toimijan mahdollisuuden jättäytyä tiettyjen ominaisuuksien ja investointien ulkopuolelle. Tämä opt-out-vaihtoehto ei kuitenkaan olisi mahdollinen sellaisten ominaisuuksien tai palvelujen kohdalla, jotka johtaisivat verkon kattavuuden, kapasiteetin, nopeuden tai kustannusten paranemiseen.

93. Seitsemänneksi uuden toimijan ja ilmoituksen tekijän välisiin, yksipuolisia investointeja koskeviin riitoihin, joita ei voida ratkaista keskinäisellä sopimuksella, sovellettaisiin nopeutettua riitojenratkaisumenettelyä.

94. Kahdeksanneksi O2 UK:n luovutusoptiota muutetaan siten, että O2:n siirto ei tapahtuisi ennen niin kutsuttujen ”pelkän Beacon-verkon tukiasemien” käyttöönoton saattamista päätökseen, jonka on Beacon-verkkoa koskevien sopimusten mukaan tapahduttava […] mennessä.

95. Lopuksi uusia toimijoita koskeva sitoumus on nyt etukäteissitoumus.

iii. *Virgin Mediaa koskeva sitoumus*

96. Virgin Mediaa koskevan sitoumuksen mukaan ilmoituksen tekijä sitoutuu tarjoamaan Virgin Medialle kapasiteettiin perustuvaa tukkusopimusta kolmansissa sitoumuksissa Virgin Mobilen yksinkertaistetuksi tukkusopimukseksi kutsutun sopimuksen perusteella.

97. Ilmoituksen tekijä asettaisi O2:n verkossa toimitettavan noin […] prosentin osuuden Threen ja O2:n yhdistetyn verkon kapasiteetista Virgin Median saataville […] vuoden ajaksi.

98. Vastikkeeksi kapasiteetista Virgin Media maksaisi ilmoituksen tekijälle maksuja, jotka määritellään Virgin Mobilen yksinkertaistetussa tukkusopimuksessa, jossa periaatteessa määrätään kiinteästä Gbit/s-hinnasta valitun kapasiteettiosuuden osalta […] loppuun asti, ja kyseisen sopimuksen liitteessä 3 vahvistetun kustannus- ja hinnoittelumenetelmän mukaan lasketun määrän […] lähtien järjestelyn voimassaolon loppuun asti. Virgin Median taloudellinen vähimmäissitoumus on […] palvelun aloittamispäivämäärästä vuoden […] loppuun.

99. Jos uusi toimija käyttää O2 UK:n luovutusoptiota, H3GI tarjoaisi Virgin Mobilelle vastaavaa kapasiteettisopimusta.

100. Lisäksi ilmoituksen tekijä sitoutuu tekemään tarjouksen Virgin Mobilelle […] päivän kuluessa komission ehdollista hyväksymistä koskevan päätöksen hyväksymispäivästä. Tarjous on voimassa […] kuukautta siitä päivästä, jona Virgin Media on vastanottanut sen.

iv. *Verkkosuunnitelmien varmuutta koskeva sitoumus*

101. Verkkosuunnitelmien varmuutta koskevalla sitoumuksella ilmoituksen tekijä sitoutuu verkon yhteiskäyttöä koskevien sitoumusten mukaisesti käyttämään kaikkia Beacon-verkon tukiasemia konsolidoidun verkon peruskattavuutta ja kapasiteettia varten sekä vähintään […] MBNL-verkon tukiasemaa.

102. Lisäksi se sitoutuu ottamaan käyttöön […] MHz laskevan siirtotien taajuusalueesta O2:n verkossa […] mennessä, lähettämään edelleen vähintään […] Beacon-verkon tukiasemista ja mahdollistamaan Threen asiakkaiden verkkovierailut Beacon-verkkoon vain siinä määrin kuin nykyiset Beacon-sopimukset sen sallivat.

103. Ilmoituksen tekijä liitti myös mukaan sitoumuksen siitä, että 4G-teknologia kattaisi vähintään 96 prosenttia väestöstä 31 päivään joulukuuta 2017 mennessä ja että ilmoituksen tekijä täyttäisi 4G-toimilupansa mukaiset väestökattavuussitoumukset 31 päivään joulukuuta 2018 mennessä, samoin kuin sitoumukset, joiden mukaan se asettaa uuden toimijan käyttöön O2:n verkossa mahdollisesti käyttöön otettavan taajuusalueen sekä ilmoituksen tekijän omistaman ja sen asiakkaiden käyttöön O2:n verkossa asetetun radioliityntäverkon.

v. *Verkon yhteiskäyttöä koskeva sitoumus*

104. BT/EE:hen liittyvien verkon yhteiskäyttöä koskevien sitoumusten mukaan ilmoituksen tekijä sitoutuu tarjoamaan BT/EE:lle MBNL-verkkoa muuttavan sopimuksen, jonka ehdot ovat olennaisilta osin samat kuin sitoumuksiin liitetyssä sopimusluonnoksessa. Lisäksi ilmoituksen tekijä sitoutuu yksipuolisesti tiettyihin sopimusluonnoksen osiin siinä tapauksessa, että BT/EE ei hyväksy tarjousta.

105. Sopimusluonnos sisältää määräyksiä sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen verkkojen yhdentämistoimista, tiedonkulun esteistä, tukiasemien vähimmäismäärää koskevasta sitoumuksesta, tukiasemista, joilla Three käyttää enintään […] MHz taajuusalueesta, tukiasemista, joilla Three käyttää […] taajuusaluetta, yhdentämisen kustannuksista, yhdentämistoimien aiheuttamasta vahingosta maksettavista korvauksista, yksipuolisesta käytöstä, nopeutetuista riitojenratkaisumenettelyistä, liiketoimintasuunnitelmasta, tiedonsiirrosta ja luopumisesta oikeuksista, jotka Three oli saanut BT:n ostettua EE:n.

106. Mikäli BT/EE ei hyväksy tätä tarjousta, ilmoituksen tekijä sitoutuu yksipuolisesti luopumaan kaikista MBNL-sopimuksiin perustuvista oikeuksista vastustaa BT/EE:n yksipuolista käyttöä tukiasemilla, jotka eivät välitä tietoliikennettä Threen puolesta, luopumaan MBNL-sopimuksiin perustuvista oikeuksista ottaa teknisessä komiteassa esiin ongelmia, jotka eivät ole luonteeltaan teknisiä tai toiminnallisia, soveltamaan ehdotetun sopimuksen liitteessä 1 esitettyä nopeutettua riitojenratkaisumenettelyä kaikkiin teknisiin tai toiminnallisiin kysymyksiin, joista syntyy kiistaa BT/EE:n kanssa, hyväksymään kymmenvuotisen liiketoimintasuunnitelman ehdotetun sopimuksen liitteeseen 2 sisältyvän liiketoimintasuunnitelman mukaisesti sekä luopumaan BT/EE:n määräysvallan vaihduttua MBNL-verkon hallinnointia koskevien määräysten mukaisista oikeuksistaan.

vi. *Tukkumarkkinoita koskeva sitoumus*

107. Tukkumarkkinoita koskevaa sitoumusta on muutettu lähinnä siten, että se kattaa myös 5G-palvelut.

e. **Kolmansien sitoumusten arviointi**

108. Huolimatta suhteessa toisiin sitoumuksiin tehdyistä parannuksista komissio katsoo, että kolmansilla sitoumuksilla ei vastata kilpailuongelmiin.

109. Vaikka Tesco ja ilmoituksen tekijä sopivat ehdoista, Tesco Mobilea koskeva sitoumus ei edes yhdessä uusia toimijoita ja Virgin Mobilea koskevien sitoumusten kanssa riitä ratkaisemaan vähittäismarkkinoiden kilpailuongelmia. Ehdot eivät ole osa kolmansia sitoumuksia, eikä niitä näin ollen voida käyttää tämän sitoumuksen riittävyyden vertailukohtana. Tästä syytä on edelleen epävarmaa, toteutuisiko O2:n Tesco Mobilesta omistaman 50 prosentin osuuden luovutus. Myös kapasiteettiin perustuva tukkusopimus on edelleen pelkkä tarjous, ja kolmansissa sitoumuksissa esitetyt sopimusehdot ovat yhä epäselvät useiden seikkojen osalta. Vaikka kapasiteettiosuus lasketaan nyt myös Threen verkon kapasiteetin perusteella, tarjottu […] prosentin kapasiteettiosuus merkitsisi, että Tescon mahdollisuudet kasvattaa osuuttaan tilaajista olisivat edelleen rajalliset. Komissio on myös edelleen eri mieltä ilmoituksen tekijän väitteestä, jonka mukaan Tesco Mobilea koskeva sitoumus (myös yhdessä uusia toimijoita koskevan sitoumuksen kanssa tarkasteltuna) pienentäisi ennustettuja hinnankorotuksia (tai estäisi ne kokonaan).

110. Vaikka ilmoituksen tekijä sopi ehdoista myös Skyn kanssa, komissio katsoo, että uusia toimijoita koskeva sitoumus on edelleen riittämätön (myös yhdessä kolmansien sitoumuksien muiden osatekijöiden kanssa) ratkaisemaan vähittäis- ja tukkutasolla havaitut kilpailuongelmat. Ehdot eivät ole osa kolmansia sitoumuksia, eikä niitä näin ollen

voida käyttää tämän sitoumuksen riittävyyden vertailukohtana. Uusi toimija on edelleen kaupallisesti ja teknisesti riippuvainen isäntäoperaattoristaan eikä kustannusrakenteensa vuoksi pysty luomaan kilpailupainetta muita markkinatoimijoita eikä etenkään matkaviestinverkko-operaattoreita kohtaan, ja sen kyky eriyttää tarjontaansa myös laadun suhteen on hyvin rajallinen. Myös uuden toimijan kasvupotentiaali on edelleen vähäisempi kuin ilmoituksen tekijä on ennustanut. Lisäksi useat uusia toimijoita koskevan sitoumuksen osatekijät, muun muassa sen kustannusrakenne, ovat yhä epäselviä. Kohdetaajuusalueen käyttöoption ja O2 UK:n luovutusoption lisäksi useat muut uudelle toimijalle tai toimijoille tarjotut osat olivat valinnaisia, eikä niitä niiden toteutumisen epävarmuuden vuoksi voitu ottaa huomioon arvioitaessa toisten sitoumusten riittävyyttä.

111. Virgin Mediaa koskevan sitoumuksen ehdot ovat jossain määrin epäselvät. Lisäksi tämä sitoumus on vain tarjous kapasiteettiin perustuvasta tukkusopimuksesta, jonka toteutuminen on epävarmaa. Vaikka Virgin Media hyväksyisi tarjouksen, Virgin Median käyttöön asetettavan kapasiteetin suhteen on samanlaisia ongelmia kuin ne, jotka esitettiin Tesco Mobilea koskevan sitoumuksen osalta.

112. Verkkosuunnitelmien varmuuteen liittyvät sitoumukset eivät riitä poistamaan liiketoimen jälkeiseen verkon yhteiskäyttötilanteeseen liittyvää huomattavaa epävarmuutta. Koska toisiin sitoumuksiin tehdyt lisämuutokset liittyvät uuteen toimijaan sen sijaan, että niillä pyrittäisiin lisäämään varmuutta BT/EE:n tai Vodafonen kannalta, arviointi on olennaisilta osin sama kuin toisten sitoumusten kohdalla.

113. Ehdotetulla sopimuksella BT/EE:n kanssa ei ratkaista BT/EE:n kilpailuasemaan liittyviä ongelmia. Varsinkin Threen kyky estää yksipuolinen käyttö tai viivyttää sitä ei vähene merkittävästi, koska tietyn käytön ”ennakkohyväksyntä” edellyttää niiden kriteerien noudattamista, joiden avulla Three voi alun perinkin estää yksipuoliset käyttöönotot. Myös tästä syystä on epätodennäköistä, että BT/EE hyväksyy tällaisen tarjouksen. BT/EE:tä koskeva yksipuolinen sitoumus on olennaisilta osin sama kuin tarjous, johon sitouduttiin toisissa sitoumuksissa, ja kuten niiden yhteydessä todettiin, myös riittämätön korjaamaan todennäköisen vahingon.

114. Vodafonea koskevien sitoumusten osalta kolmannet sitoumukset ovat olennaisilta osin samat kuin toiset sitoumukset, ja näin ollen niilläkään ei ratkaista kilpailuongelmia. Sama koskee myös sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen konsolidointisuunnitelmien epävarmuuteen liittyviä ongelmia. Kolmansissa sitoumuksissa tehdyt muutokset on kohdennettu pikemmin uudelle toimijalle kuin BT/EE:lle tai Vodafonelle.

115. Vaikka tukkumarkkinoita koskevaa sitoumusta muutettiin siten, että se kattaa 5G-palvelut, se kärsii edelleen toisten sitoumusten yhteydessä havaituista puutteista, jotka liittyvät erityisesti tukkutason käyttöoikeuksien suunniteltuun hinnoitteluun. Tästä syystä tukkumarkkinoita koskeva sitoumus ei riitä ratkaisemaan kilpailuongelmia tukkumarkkinoilla.

IX **PÄÄTELMÄT JA EHDOTUS**

116. Edellä esitetyn perusteella komissio päättelee, että liiketoimi estäisi olennaisesti tehokasta kilpailua sisämarkkinoilla tai niiden merkittävällä osalla sulautuma-asetuksen 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitetulla tavalla. Tämä johtuu siitä, että liiketoimi aiheuttaisi horisontaalisia koordinoimattomia kilpailun vastaisia vaikutuksia Yhdistyneen kuningaskunnan vähittäistason matkaviestinpalvelujen vähittäismarkkinoilla, koska siihen liittyy osapuolten tällä hetkellä toisiinsa ja muihin kilpailijoihin kohdistaman merkittävän kilpailupaineen poistuminen ja koska liiketoimi todennäköisesti vähentää yhden tai kummankin osapuolten kumppaneina verkon yhteiskäyttöjärjestelyissä toimivan muun matkaviestinverkko-operaattorin luomaa kilpailupainetta ja johtaa koko alan laajuisten verkkoinfrastruktuuri-investointien vähenemiseen. Lisäksi liiketoimi aiheuttaisi horisontaalisia koordinoimattomia kilpailun vastaisia vaikutuksia Yhdistyneen kuningaskunnan julkisiin matkapuhelinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkutason markkinoilla vähentämällä tukkutason käyttöoikeuksien tarjoajien määrää.

117. Kolmansilla sitoumuksilla ei poisteta täysin havaittuja kilpailuongelmia Yhdistyneen kuningaskunnan matkaviestinpalvelujen vähittäismarkkinoilla ja julkisiin matkaviestinverkkoihin pääsyn ja nousevan liikenteen tukkumarkkinoilla eivätkä ne ole kaikissa suhteissa kattavia ja tehokkaita.

118. Tästä syystä liiketoimi julkistetaan sisämarkkinoille ja ETA-sopimuksen toimintaan soveltumattomaksi sulautuma-asetuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla.

Tiivistelmä liitteestä B

1. Liitteessä B komissio arvioi ilmoituksen tekijän väitettä, jonka mukaan matkaviestintäalan viimeaikaisista sulautumista saatu näyttö osoittaa, että tällaiset liiketoimet johtavat kilpailun lisääntymiseen. Tämän näkemyksen tueksi ilmoituksen tekijä toimitti tutkimuksen Itävallassa vuoden 2012 lopussa toteutetun liiketoimen, jossa Hutchison 3G Austria, jäljempänä 'H3G', osti Orange Austrian, jäljempänä 'Orange', vaikutuksista kilpailuun ja kuluttajien hyvinvointiin. Ilmoituksen tekijän mukaan tutkimus osoittaa, että Itävallassa toteutettu sulautuma johti hintojen laskuun ja investointien lisääntymiseen ja että sillä oli yleisesti myönteinen vaikutus kuluttajien hyvinvointiin. Ilmoituksen tekijä mainitsi lisäksi muita äskettäisiä tutkimuksia, jotka sen näkemyksen mukaan tukivat sen väitettä.

2. Arvioinnissaan komissio huomauttaa ensinnäkin, että jälkikäteen toteutetut tutkimukset matkaviestintäalan sulautumista muilla markkinoilla voivat lisätä ymmärrystä markkinoiden keskittymisen yleisistä vaikutuksista matkaviestintäalalla. Komissio ei kuitenkaan katso, että tällaisten tutkimusten tulokset voivat korvata liiketoimen tapauskohtaista arviointia. Tästä syystä komissio voi antaa vain rajallisen näyttöarvon muilla asiaan liittyvillä markkinoilla toteutettujen sulautumien tutkimisesta saaduille kokemuksille. Tässä tapauksessa, kuten muissakin tapauksissa, komissio tarkastelee liiketoimea ensisijaisesti näyttöä ja kyseisen tapauksen olosuhteita koskevan arviointinsa perusteella.

3. Toiseksi komissio katsoo, että ilmoituksen tekijän toimittamassa tutkimuksessa on puutteita sekä menetelmän että tulosten tulkinnan suhteen. Erityisesti i) komissio on eri mieltä ilmoituksen tekijän ”ennen ja jälkeen” -menetelmästä ja katsoo, että matkaviestintämarkkinoiden yhteydessä ”ero eroissa” -menetelmä on asianmukaisempi sulautumien ja markkinatulosten kausaalisen suhteen arvioimiseksi; ii) komissio ei yhdy ilmoituksen tekijän yksikköhinnan mittariin, jossa sekoitetaan keskenään hintojen kehitys ja kysynnän ja kulutuksen kehitys, vaan pitää ”korilähestymistapaa”, jossa kulutus katsotaan kiinteäksi, luotettavampana; ja iii) komissio on eri mieltä ilmoituksen tekijän näkemyksestä, jonka mukaan sulautuma johti investointien lisääntymiseen, laadun parantumiseen ja kuluttajien hyvinvoinnin kasvuun, sillä ilmoituksen tekijä ei toimittanut riittävää näyttöä siitä, että nämä vaikutukset johtuivat sulautumasta.

4. Kolmanneksi komissio tarkasteli viimeaikaisia tutkimuksia, joissa analysoidaan konsolidoinnin vaikutuksia markkinoiden tuloksiin matkaviestintäalalla. Komissio katsoo, että vaikka nämä tutkimukset lisäävät ymmärrystä markkinoiden keskittymisen vaikutuksista matkaviestintäalalla, alan monimutkaisuuden ja tietojen rajoituksiin liittyvien menetelmällisten haasteiden vuoksi tällaisia jälkikäteen tehtyjä tutkimuksia olisi tulkittava varovasti etenkin arvioitaessa tulevia sulautumia. Komissio huomauttaa myös, että luotettavampien tutkimusten mukaan ”neljästä kolmeen” -sulautumat johtavat yleensä hinnankorotuksiin ja että investointien osalta käytettävissä oleva näyttö on riittämätön luotettavien päätelmien tekemiseen (joskin käsitteellisesti luotettavammat tutkimukset viittaavat tässä suhteessa siihen, että sulautumilla ei yleensä ole vaikutusta investointeihin koko alan tasolla).

5. Joka tapauksessa komissio ei katso, että tällaisten tutkimusten tulokset voivat korvata liiketoimen tapauskohtaista arviointia.

Tiivistelmä liitteestä C

1. Liitteessä C komissio arvioi ilmoituksen tekijän väitteitä siitä, että Threen ja O2:n [suhteellinen kilpailukyky todennäköisesti heikkenee tulevaisuudessa].

2. Ennen tätä komissio huomauttaa, että verkon laatu on laaja käsite, joka määrittyy useiden tekijöiden, muun muassa nopeuden, perusteella. Asiakkaiden suurten dataliikennemäärien alueilla ja ruuhka-aikaan kokema keskimääräinen nopeus riippuu pitkälti käytettävissä olevasta kapasiteetista ja langattoman dataliikenteen kysynnästä. Vaikka keskimääräinen nopeus on merkittävä tekijä verkon laadun suhteen, on myös monia muita tekijöitä.

a. **Three**

3. Komissio katsoo, että vaikka Three omistaa nykyisin muihin matkaviestinverkko-operaattoreihin verrattuna vähemmän taajuusspektriä suhteessa kuljetettuun dataliikenteeseen, Threen verkko ei ole [kapasiteetiltaan rajallinen] ja tarjoaa erittäin laadukkaan palvelun, mikä on vahvistettu useissa kuluttajatutkimuksissa. Tämä näkyy Threen markkinaosuuden jatkuvassa kasvussa viime vuosina.

4. [Komissio ei pidä Threen näyttöä vakuuttavana.]

5. [Komissio ei pidä Threen näyttöä vakuuttavana.]

6. [Komission arvio Threen kapasiteetin rajallisuudesta poikkeaa Threen arviosta.]

7. [Komission arvio tulevasta kehityksestä poikkeaa Threen arviosta.]

8. [Komissio päättelee, että Threen kilpailukyky ei heikkene.]

b. **O2**

9. Komissio katsoo, että O2:n verkko (ja erityisesti sen 4G-kerros) [voi tarjota laadukkaan palvelun]. O2:n verkko tarjoaa myös erittäin laadukkaan palvelun asiakkailleen, mistä osoituksena ovat suuri asiakastyytyväisyys ja O2:n markkinaosuuden viimeaikainen kasvu.

10. Komissio katsoo, että […] O2 [voi tarjota laadukkaan palvelun verkossaan].

11. [Komissio ei pidä O2:n vastakkaista näyttöä vakuuttavana.]

12. [Komissio ei pidä O2:n näyttöä vakuuttavana.]

13. [Komission arvio tulevasta kehityksestä poikkeaa O2:n arviosta.]

14. [Komissio päättelee, että O2:n kilpailukyky ei todennäköisesti heikkene.]

(…)