Περίληψη απόφασης της Επιτροπής

της 11ης Μαΐου 2016

με την οποία μια συγκέντρωση κηρύσσεται ασυμβίβαστη με την εσωτερική αγορά

(Υπόθεση M.7612 — Hutchison 3G UK / Telefónica UK)

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2016) 2796]

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(2016/C 357/08)

Στις 11 Μαΐου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση σε υπόθεση συγκέντρωσης δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων [1]*, και ιδίως του άρθρου 8 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού. Μη εμπιστευτική εκδοχή του πλήρους κειμένου της απόφασης, καθώς η υπόθεση ενδέχεται να είναι σε προσωρινή μορφή, στη γλώσσα του πρωτοτύπου της υπόθεσης, διατίθεται στον δικτυακό τόπο της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού, στην ακόλουθη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html*

I. **Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ**

1. Στις 11 Σεπτεμβρίου 2015, η Επιτροπή έλαβε γνωστοποίηση σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού συγκεντρώσεων με την οποία η επιχείρηση CK Hutchison Holdings Limited (εφεξής «CKHH»), μέσω της έμμεσης θυγατρικής της Hutchison 3G UK Investments Limited (εφεξής «H3GI» ή «κοινοποιούν μέρος» [2]), αποκτά, κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού συγκεντρώσεων, τον πλήρη έλεγχο της επιχείρησης Telefónica Europe Plc (εφεξής «O2»), μέσω της αγοράς των μετοχών της (εφεξής «η πράξη») [3]. Το κοινοποιούν μέρος και η O2 αναφέρονται εφεξής συλλογικά ως «τα μέρη».

2. Ολοκληρώνοντας την πρώτη φάση της έρευνας, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχουν σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητα της εν λόγω πράξης με την εσωτερική αγορά και στις 30 Οκτωβρίου 2015 εξέδωσε απόφαση για την κίνηση διαδικασίας δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού συγκεντρώσεων. Βάσει της δεύτερης φάσης της έρευνας αγοράς, η οποία συμπλήρωσε τα πορίσματα της πρώτης φάσης, η Επιτροπή εξέδωσε κοινοποίηση αιτιάσεων στις 4 Φεβρουαρίου 2016. Το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με την κοινοποίηση αιτιάσεων στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Κατόπιν αίτησης του κοινοποιούντος μέρους πραγματοποιήθηκε ακρόαση στις 7 Μαρτίου 2016. Το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε δεσμεύσεις στις 2 Μαρτίου 2016, στις 15 Μαρτίου 2016 και στις 6 Απριλίου 2016. Στις 17 Μαρτίου 2016 και στις 23 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή απηύθυνε στο κοινοποιούν μέρος επιστολές στις οποίες παρέθετε συμπληρωματικά αποδεικτικά στοιχεία από τον φάκελο της Επιτροπής τα οποία ενίσχυαν τα προκαταρκτικά συμπεράσματα που είχαν διατυπωθεί στην κοινοποίηση αιτιάσεων. Στις 29 Μαρτίου 2016 και στις 4 Απριλίου 2016, το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με τις δύο επιστολές πραγματικών περιστατικών της 17ης Μαρτίου 2016 και της 4ης Απριλίου 2016 αντίστοιχα. Η συμβουλευτική επιτροπή συζήτησε το σχέδιο απόφασης στις 27 Απριλίου 2016 και εξέδωσε θετική γνωμοδότηση.

II. **ΤΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ Η ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ**

3. Η H3GI είναι έμμεση θυγατρική της CKHH στην οποία ανήκει σε ποσοστό 100 %. Η CKHH είναι πολυεθνικός όμιλος με έδρα το Χονγκ Κονγκ, εισηγμένος στο χρηματιστήριο του Χονγκ Κονγκ (Hong Kong Stock Exchange Limited). Η CKHH έχει πέντε κύριους τομείς δραστηριοτήτων: λιμένες και συναφείς υπηρεσίες, λιανικό εμπόριο, υποδομές, ενέργεια και τηλεπικοινωνίες. Η Hutchison 3G UK Limited (εφεξής «Three»), έμμεση θυγατρική της CKHH στην οποία ανήκει σε ποσοστό 100 %, είναι φορέας εκμετάλλευσης κινητών δικτύων (εφεξής «ΦΚΔ») στο Ηνωμένο Βασίλειο. Η Three παρέχει υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών όπως υπηρεσίες φωνής, SMS, MMS, κινητού Διαδικτύου, κινητών ευρυζωνικών επικοινωνιών, περιαγωγής και τερματισμού κλήσεων.

4. Η O2 δραστηριοποιείται επίσης στο Ηνωμένο Βασίλειο και παρέχει υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών όπως υπηρεσίες φωνής, SMS, MMS, κινητού Διαδικτύου, κινητών ευρυζωνικών επικοινωνιών, περιαγωγής και τερματισμού κλήσεων. Η O2 ανήκει στην Telefónica SA (εφεξής «Telefónica»), ελέγχουσα εταιρεία ομίλου εταιρειών που εκμεταλλεύεται δίκτυα σταθερών και κινητών επικοινωνιών.

5. Στις 24 Μαρτίου 2015, οι H3GI, Hutchison 3G UK Holdings (CI) Limited (μητρική εταιρεία υπό τον αποκλειστικό έλεγχο της CKHH), και Telefónica SA υπέγραψαν σύμβαση αγοραπωλησίας δυνάμει της οποίας η H3GI αποκτά το σύνολο των μετοχών της O2. Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, το κοινοποιούν μέρος παρουσίασε δύο εναλλακτικές διαρθρώσεις για την πράξη συγκέντρωσης. Ανεξάρτητα από τη διάρθρωση υπό την οποία θα υλοποιηθεί η πράξη,

---

([1]) ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1.

([2]) Εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά, για λόγους απλούστευσης ο όρος «κοινοποιούν μέρος» θα χρησιμοποιείται εφεξής για αμφότερες τις H3GI και CKHH, καθώς και για τις λοιπές θυγατρικές της τελευταίας.
Στις 9 Μαρτίου 2016, η H3GI άλλαξε την επωνυμία της νομικής της οντότητας σε CK Telecoms UK Investments Limited (εφεξής «CTUI»), η οποία είναι κατά συνέπεια ο αποδέκτης της απόφασης.

([3]) ΕΕ C 310 της 19.9.2015, σ. 5.

η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη συνίσταται ουσιαστικά στην απόκτηση εκ μέρους της H3GI (και τελικώς εκ μέρους της CKHH, η οποία υπό αμφότερες τις διαρθρώσεις της πράξης θα συνεχίσει να έχει τον αποκλειστικό έλεγχο της Three) του αποκλειστικού ελέγχου της O2 και συνιστά ως εκ τούτου συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού συγκεντρώσεων.

III. **ΕΝΩΣΙΑΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ**

6. Η πράξη έχει ενωσιακή διάσταση κατά την έννοια του άρθρου 1 του κανονισμού συγκεντρώσεων.

IV. **ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ**

7. Στις 4 Δεκεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση με την οποία απέρριπτε το αίτημα παραπομπής του Ηνωμένου Βασιλείου. Η Επιτροπή εκτιμά ότι πληρούνται τα κριτήρια περί παραπομπής που προβλέπονται στο άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο α) του κανονισμού συγκεντρώσεων όσον αφορά τη συγκεκριμένη πράξη. Η Επιτροπή δεν θεωρεί ωστόσο προσήκον, στο πλαίσιο της διακριτικής ευχέρειας που διαθέτει, να παραπέμψει την πράξη στην CMA για διάφορους λόγους όπως, μεταξύ άλλων, λόγω της ανάγκη διασφάλισης από την ίδια την Επιτροπή συνεκτικής και συνεπούς προσέγγισης όσον αφορά την αξιολόγηση συγκεντρώσεων στον κλάδο των τηλεπικοινωνιών σε διάφορα κράτη μέλη και λόγω της δικής της σημαντικής προηγούμενης εμπειρογνωμοσύνης στον τομέα της αξιολόγησης συγκεντρώσεων στις ευρωπαϊκές αγορές κινητών τηλεπικοινωνιών.

V. **Ο ΚΛΑΔΟΣ ΚΙΝΗΤΩΝ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΤΟΥ ΗΝΩΜΕΝΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ**

8. Η λιανική αγορά κινητών τηλεπικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου λειτουργεί επί του παρόντος με υψηλό βαθμό ανταγωνισμού και απολύτως εύρυθμα. Το Ηνωμένο Βασίλειο είναι μία από τις πλέον προηγμένες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης από πλευράς ανάπτυξης δικτύων τέταρτης γενιάς (4G) και υιοθέτησης υπηρεσιών 4G.

9. Η τάση στις τηλεπικοινωνίες είναι η σύγκλιση κινητών και σταθερών επικοινωνιών προς την κατεύθυνση της άρσης των διαφορών μεταξύ σταθερών και κινητών δικτύων. Όσον αφορά τη σύγκλιση, υπάρχουν δύο πτυχές: η μία σχετίζεται με αλλαγές σε επίπεδο τεχνολογίας και η άλλη με την ικανότητα των φορέων εκμετάλλευσης να παρέχουν δέσμες κινητών και σταθερών υπηρεσιών. Ως προς τη δεύτερη πτυχή, η Επιτροπή εκτιμά ότι η υιοθέτηση δεσμών σταθερών και κινητών υπηρεσιών στο Ηνωμένο Βασίλειο είναι ιδιαίτερα περιορισμένη μέχρι στιγμής και ότι δεν είναι πιθανό να αυξηθεί σημαντικά στο προσεχές μέλλον.

10. Στο Ηνωμένο Βασίλειο δραστηριοποιούνται τέσσερις ΦΚΔ: τα μέρη, η EE ([1]) και η Vodafone. Όλοι οι ΦΚΔ που δραστηριοποιούνται στο Ηνωμένο Βασίλειο έχουν αναπτύξει τα δίκτυά τους από κοινού με κάποιον άλλον ΦΚΔ. Οι δέσμες συμφωνιών κοινής χρήσης δικτύου που ισχύουν επί του παρόντος είναι αφενός, η CTIL/Beacon μεταξύ O2 και Vodafone και αφετέρου, η MBNL μεταξύ Three και BT/EE. Οι εν λόγω συμφωνίες έχουν συμβάλει στην ανταγωνιστικότητα της αγοράς.

11. Στην αγορά του Ηνωμένου Βασιλείου δραστηριοποιούνται επίσης πολλοί φορείς εκμετάλλευσης κινητών δικτύων οι οποίοι δεν διαθέτουν δικό τους δίκτυο. Πρόκειται για τους μεταπωλητές κινητών εικονικών δικτύων και τους επώνυμους μεταπωλητές, που αναφέρονται εφεξής συλλογικά ως μη ΦΚΔ.

12. Οι ΦΚΔ και οι μη ΦΚΔ πωλούν συμβάσεις κινητών υπηρεσιών σε τελικούς πελάτες απευθείας μέσω των δικών τους σημείων λιανικής πώλησης, επιγραμμικά ή μέσω πωλήσεων διά τηλεφώνου. Πωλούν επίσης συμβάσεις κινητών υπηρεσιών εμμέσως μέσω ανεξάρτητων εμπόρων λιανικής (όπως η Dixons), οι οποίοι με τη σειρά τους πωλούν συνδρομές κινητής επικοινωνίας μέσω των δικών τους καταστημάτων λιανικής πώλησης, επιγραμμικά και μέσω πωλήσεων διά τηλεφώνου. Όσον αφορά τους ανεξάρτητους εμπόρους λιανικής, είναι δυνατό να γίνει διάκριση μεταξύ αφενός, ανεξάρτητων εμπόρων λιανικής εξειδικευμένων στον κλάδο των τηλεπικοινωνιών και αφετέρου, εμπόρων λιανικής που δραστηριοποιούνται στον χώρο της γενικής εμπορίας και εμπόρων λιανικής που εμπορεύονται αποκλειστικά ηλεκτρικά είδη.

VI. **ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ**

13. Η Επιτροπή διατύπωσε αιτιάσεις ως προς τις επιπτώσεις της πράξης στην παροχή λιανικών υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών και χονδρικών υπηρεσιών πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας. Ως εκ τούτου, η σχετική αγορά προϊόντων και η σχετική γεωγραφική αγορά για τις εν λόγω υπηρεσίες ορίζονται ως εξής:

α) **Λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών**

14. Σύμφωνα με την πρακτική που ακολουθεί σε θέματα λήψης αποφάσεων, η Επιτροπή εκτιμά ότι οι υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών αποτελούν χωριστή αγορά από τις υπηρεσίες σταθερών τηλεπικοινωνιών. Η Επιτροπή εκτιμά ακόμη ότι δεν είναι δυνατή η υποκατάσταση των υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών και των επιφυών υπηρεσιών (εφεξής «OTT»), καθώς για την πρόσβαση σε υπηρεσίες OTT άμεσων μηνυμάτων και φωνής απαιτείται κατ' ελάχιστον σύνδεση δεδομένων κινητής τηλεφωνίας. Δεδομένης της ιδιαίτερα περιορισμένης διείσδυσης στην αγορά του Ηνωμένου Βασιλείου προσφορών πολλαπλών υπηρεσιών (multiple-play) που εμπεριέχουν υπηρεσίες κινητού δικτύου, για τους σκοπούς της παρούσας υπόθεσης δεν είναι αναγκαίο να οριστεί χωριστή αγορά προϊόντος για τις προσφορές πολλαπλών υπηρεσιών που εμπεριέχουν υπηρεσίες κινητού δικτύου.

([1]) Καθώς η απόκτηση της EE από την BT έχει ολοκληρωθεί, για τους σκοπούς της αξιολόγησης της πράξης, μετά την άνευ όρων έγκριση της συγκέντρωσης από την Αρχή Ανταγωνισμού και Αγορών (CMA), την εθνική αρχή ανταγωνισμού του Ηνωμένου Βασιλείου, η Επιτροπή θεωρεί την BT και την EE ως ενιαία οντότητα.

15. Όσον αφορά την αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών σε τελικούς πελάτες, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα, σύμφωνα πάντοτε με την πρακτική που ακολουθεί μέχρι στιγμής σε θέματα λήψης αποφάσεων, ότι δεν θα πρέπει να οριστούν χωριστές αγορές παροχής λιανικών υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών με βάση: το είδος της τεχνολογίας (2G, 3G και 4G)· το είδος της υπηρεσίας (υπηρεσίες φωνής, SMS/MMS και δεδομένων)· το είδος της σύμβασης (σύμβαση προπληρωμής ή εκ των υστέρων πληρωμής), και το είδος τελικού πελάτη (εταιρικός ή ιδιώτης πελάτης). Οι προπληρωμένες υπηρεσίες και οι υπηρεσίες με εκ των υστέρων πληρωμή, καθώς και οι υπηρεσίες προς εταιρικούς και ιδιώτες πελάτες αξιολογούνται ως χωριστές κατηγορίες.

16. Στην παρούσα υπόθεση, η Επιτροπή ερεύνησε επιπροσθέτως το ενδεχόμενο διάκρισης ανάμεσα σε υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών που πωλούνται μέσω συμβάσεων οι οποίες εμπεριέχουν την αγορά χειροσυσκευής («συμβάσεις με χειροσυσκευή») και σε συνδρομές κινητής επικοινωνίας αμιγώς (εφεξής «συμβάσεις SIM αποκλειστικά»), καθώς και το ενδεχόμενο διάκρισης βάσει του διαύλου διανομής (άμεση ή έμμεση). Οι διακρίσεις αυτές είναι, καθώς φαίνεται, ιδιαίτερα σημαντικές όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο. Η Επιτροπή εκτιμά ότι δεν είναι αναγκαίο να οριστούν χωριστές αγορές βάσει των ανωτέρω καθώς οι διακρίσεις αυτές αφορούν μάλλον διαφορετικές κατηγορίες εντός της ίδιας αγοράς.

17. Σε συμφωνία με προγενέστερες αποφάσεις της Επιτροπής, και με την άποψη του κοινοποιούντος μέρους, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η σχετική γεωγραφική αγορά για την αξιολόγηση της παρούσας υπόθεσης είναι εθνική ως προς το γεωγραφικό πεδίο, και αντιστοιχεί στο έδαφος του Ηνωμένου Βασιλείου.

β) **Χονδρική αγορά πρόσβασης και προέλευσης (εκκίνησης) κλήσεων σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών**

18. Σε συμφωνία με προγενέστερες υποθέσεις, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η σχετική αγορά προϊόντος για την αξιολόγηση της παρούσας υπόθεσης είναι η αγορά χονδρικής πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας. Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το γεωγραφικό πεδίο της αγοράς είναι το έδαφος του Ηνωμένου Βασιλείου.

VII. **ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΑΠΟ ΠΛΕΥΡΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

α) **Λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών**

i) *Οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις που απορρέουν από την εξάλειψη σημαντικών ανταγωνιστικών πιέσεων*

19. Με την πράξη συνενώνονται ουσιαστικά οι δραστηριότητες των O2 και Three, του πρώτου και του τέταρτου φορέα αντίστοιχα από πλευράς συνδρομητών (του δεύτερου και του τέταρτου από πλευράς εσόδων) στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου, με αποτέλεσμα να δημιουργείται μια νέα οντότητα με ηγετική θέση στην αγορά ως προς τον αριθμό των συνδρομητών και το ύψος των εσόδων, και να αυξάνεται σημαντικά ο βαθμός συγκέντρωσης της αγοράς.

20. Η Three είναι ο τελευταίος φορέας εκμετάλλευσης δικτύου που εισήλθε στην αγορά και έκτοτε αποτελεί τη βασική κινητήρια δύναμη του ανταγωνισμού, ενδεικτικά μεταβάλλοντας την τάση που είχε ως τότε ο κλάδος να περιορίζει την αύξηση της χρήσης δεδομένων και την αύξηση των τιμών των δεδομένων. Από τη συμπεριφορά της στην αγορά κατά το πρόσφατο παρελθόν, αλλά και επί του παρόντος, προκύπτει ξεκάθαρα ότι είναι ο πλέον επιθετικός και καινοτόμος φορέας εκμετάλλευσης κινητών δικτύων. Συγκεκριμένα προσφέρει τις πλέον ανταγωνιστικές τιμές στον δίαυλο άμεσης διανομής, ενώ προσέφερε επιπλέον τις υπηρεσίες 4G χωρίς πρόσθετο κόστος, αναγκάζοντας έτσι τον κλάδο να εγκαταλείψει τις στρατηγικές πώλησης υπηρεσιών 4G με πρόσθετο τίμημα. Προσέφερε επίσης ιδιαίτερα δημοφιλείς προτάσεις, όπως δωρεάν διεθνή περιαγωγή, και ήταν η πρώτη που παρείχε υπηρεσία φωνής με τεχνολογία μακροπρόθεσμης εξέλιξης (εφεξής «VoLTE»). Παρά το γεγονός ότι εισήλθε τελευταία στην αγορά, η Three κατόρθωσε να αναπτύξει ένα εξαιρετικό δίκτυο, όπως πιστοποιείται από ανεξάρτητες έρευνες, από δοκιμές δικτύου που διενεργήθηκαν από ανεξάρτητες εταιρείες μέτρησης επίδοσης δικτύων, και από στοιχεία της εθνικής ρυθμιστικής αρχής Ofcom. Συγκεκριμένα, το δίκτυό της αξιολογήθηκε ως το πλέον αξιόπιστο μεταξύ των δικτύων του Ηνωμένου Βασιλείου.

21. Εάν δεν υλοποιηθεί η πράξη, η Three είναι πιθανό να συνεχίσει να ασκεί έντονο ανταγωνισμό. Με βάση τα αποδεικτικά στοιχεία που διαθέτει στον φάκελό της, η Επιτροπή δεν θεωρεί πιθανό να πληγεί ουσιωδώς η ανταγωνιστικότητα της Three μέσα στα επόμενα δύο με τρία χρόνια. Συγκεκριμένα, όπως επεξηγείται αναλυτικά στο παράρτημα Γ (περίληψη του οποίου επισυνάπτεται), δεν είναι πιθανό να δεχθεί [πιέσεις σε επίπεδο χωρητικότητας]. Επιπλέον, η Three είναι οικονομικά υγιής […]. […] εξωτερικές αναλύσεις προβλέπουν τη δυναμική επέκταση των επιχειρησιακών της δραστηριοτήτων.

22. Ως εκ τούτου, η Three προ της πράξης αποτελεί σημαντικό παράγοντα ανταγωνισμού σύμφωνα με την παράγραφο 37 των κατευθυντήριων γραμμών για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων ή, εν πάση περιπτώσει, ασκεί σημαντική ανταγωνιστική πίεση στη συγκεκριμένη αγορά, και είναι πιθανό να συνεχίσει να την ασκεί απουσία της πράξης.

23. Η O2 έχει το ισχυρότερο εμπορικό σήμα στην αγορά και τα τελευταία επτά χρόνια συγκεντρώνει σταθερά τις υψηλότερες βαθμολογίες όσον αφορά την ικανοποίηση των πελατών. Η επιτυχία της οφείλεται στις πελατοκεντρικές προτάσεις της, όπως στη διαφανή και ευέλικτη τιμολόγηση Refresh, στο δημοφιλές πρόγραμμα επιβράβευσης πιστών πελατών, στους φιλικούς προς τον πελάτη ειδικούς σε θέματα τεχνολογίας και στην εξαιρετική εξυπηρέτηση πελατών. Έχει αναπτύξει επίσης στην αγορά δημοφιλείς μη ΦΚΔ, όπως η giffgaff, και κατέχει το 50 % της Tesco Mobile. Η δημοφιλία της μεταξύ των πελατών και η εικόνα του εμπορικού της σήματος είναι ισχυρά πλεονεκτήματα που ασκούν σημαντική πίεση στους άλλους ανταγωνιστές. Όπως επεξηγείται αναλυτικά στο παράρτημα Γ (περίληψη του οποίου επισυνάπτεται), η Επιτροπή εκτιμά ότι η ικανότητα ανταγωνισμού της O2 δεν αναμένεται να […]. Επιπλέον, είναι υγιής από οικονομική άποψη, και έχει κατά συνέπεια τη δυνατότητα να προβαίνει σε επενδύσεις και να αναπτύσσεται.

24. Η Επιτροπή εκτιμά επομένως ότι η O2 προ της πράξης ασκεί σημαντική ανταγωνιστική πίεση και είναι πιθανό να συνεχίσει να την ασκεί απουσία της πράξης.

25. Η Επιτροπή σημειώνει ακόμη ότι οι Three και O2 είναι οι μόνοι φορείς εκμετάλλευσης κινητών δικτύων στο Ηνωμένο Βασίλειο των οποίων τα μερίδια αγοράς αυξάνονται διαρκώς τα τελευταία χρόνια και ότι ανταγωνίζονται στενά μεταξύ τους καθώς και με τους άλλους ΦΚΔ.

26. Η πράξη ενδέχεται να εξαλείψει τις ανταγωνιστικές πιέσεις που ασκούν οι Three και O2 τόσο μεταξύ τους όσο και στους άλλους ΦΚΔ, γεγονός που θα οδηγήσει σε σημαντική μείωση του ανταγωνισμού στην αγορά λιανικής. Συγκεκριμένα, με βάση το σύνολο των αποδεικτικών στοιχείων που περιέχονται στον φάκελο της Επιτροπής, η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση είναι πιθανό, καθώς φαίνεται, να ασκεί λιγότερο επιθετικό ανταγωνισμό και να αυξήσει τις τιμές. Θα είναι ο μεγαλύτερος ΦΚΔ με ελάχιστα, αν όχι καθόλου, κίνητρα να εφαρμόζει επιθετική πολιτική σε επίπεδο τιμολόγησης. Δεδομένου του ιστορικού της EE και της Vodafone, καθώς και της στρατηγικής και της θέσης που έχουν επί του παρόντος, η Επιτροπή θεωρεί πιθανό ότι η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση θα προβεί σε αυξήσεις τιμών.

27. Επιπλέον, όπως επεξηγείται αναλυτικά στο τμήμα VII.α.ii της παρούσας περίληψης, η Επιτροπή διαπιστώνει ακόμη ότι η πράξη είναι πιθανό να έχει αρνητική επίπτωση στην ικανότητα ανταγωνισμού των ΦΚΔ που απομένουν στην αγορά, γεγονός το οποίο με τη σειρά του ενδέχεται να μειώσει την ικανότητα των εν λόγω φορέων να ανταγωνίζονται σε επίπεδο τιμών και άλλων παραμέτρων (καινοτομία, ποιότητα δικτύου). Πράγματι, η πράξη αναμένεται να διαταράξει τις εύρυθμα λειτουργούσες συμφωνίες κοινής χρήσης δικτύου που ισχύουν επί του παρόντος στην αγορά κινητών επικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου.

28. Δεδομένης της περιορισμένης ικανότητάς τους να ανταγωνίζονται, συγκεκριμένα σε επίπεδο δεδομένων, και να καινοτομούν λόγω της εξάρτησής τους από τους ΦΚΔ, η Επιτροπή εκτιμά ότι οι μη ΦΔΚ δεν θα μπορέσουν να αντισταθμίσουν την απώλεια ανταγωνιστικής πίεσης που θα προκύψει από την πράξη. Οι εξειδικευμένοι ανεξάρτητοι έμποροι λιανικής (Dixons), ενώ κατά κανόνα κατορθώνουν να επιφέρουν βελτιώσεις στις προσφορές των ΦΚΔ, δεν θα μπορέσουν να αντισταθμίσουν την απώλεια ανταγωνισμού μεταξύ των ΦΚΔ.

29. Η Επιτροπή προέβη επίσης σε εμπεριστατωμένη ποσοτική εκτίμηση των επιπτώσεων που ενδέχεται να έχει στις τιμές η εξάλειψη του ανταγωνισμού στην αγορά λιανικής. Η εν λόγω ποσοτική εκτίμηση παρατίθεται αναλυτικά στο παράρτημα Α της απόφασης ([1]). Απουσία της ζημίας που προκύπτει από την κοινή χρήση του δικτύου, η Επιτροπή εκτιμά ότι τα μέρη θα έχουν σημαντικά κίνητρα να αυξήσουν τις τιμές μετά την πράξη. […].

30. Η Επιτροπή εκτιμά ότι η ποσοτική ανάλυση που πραγματοποίησε στηρίζει τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε η ποιοτική έρευνα αγοράς. Κατά την άποψη της Επιτροπής, η πράξη είναι πιθανό να δημιουργήσει σημαντικά κίνητρα για αύξηση των τιμών στην αγορά κινητών επικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου. Η Επιτροπή σημειώνει ακόμη ότι οι […] πελάτες των Three και O2 αναμένεται να υποστούν αυξήσεις τιμών σημαντικά υψηλότερες από τον μέσο όρο.

ii) *Οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις που απορρέουν από την κοινή χρήση του δικτύου*

31. Όπως προαναφέρεται, οι τέσσερις φορείς εκμετάλλευσης δικτύου έχουν υπογράψει δύο διαφορετικές δέσμες συμφωνιών κοινής χρήσης δικτύου: η Vodafone και η O2 τις συμφωνίες CTIL/Beacon, ενώ η Three και η BT/EE τις συμφωνίες MBNL. Επί του παρόντος, οι εταιρείες που έχουν συνυπογράψει κάθε συμφωνία κοινής χρήσης δικτύου έχουν κίνητρο να αναπτύσσουν από κοινού τα κοινά στοιχεία των δικτύων τους με σκοπό την επίτευξη καλύτερου δικτύου σε σχέση με τους άλλους ΦΚΔ, και ειδικότερα με τους ΦΚΔ που έχουν συνυπογράψει την έτερη συμφωνία κοινής χρήσης δικτύου.

32. Μετά την πράξη, αυτή η δυναμική υγιούς ανταγωνισμού θα χαθεί. Η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση θα συμμετέχει και στις δύο δέσμες συμφωνιών κοινής χρήσης δικτύου, με αποτέλεσμα τόσο η Vodafone όσο και η BT/EE να μην έχουν πλέον, στο πλαίσιο των συμφωνιών CTIL/Beacon και MBNL αντίστοιχα, έναν πλήρως δεσμευμένο απέναντί τους εταίρο με τον οποίον θα κάνουν κοινή χρήση του δικτύου.

33. Αναλυτικότερα, η Επιτροπή εκτιμά ότι η υλοποίηση των σχεδίων ενοποίησης του δικτύου όπως παρουσιάστηκαν στην Επιτροπή από το κοινοποιούν μέρος, μετά τη μείωση των ανταγωνιζομένων ΦΚΔ, ενδέχεται να βλάψει σημαντικά την ανταγωνιστική θέση είτε ενός εκ των δύο είτε και των δύο εταίρων των μερών στις συμφωνίες κοινής χρήσης δικτύου.

34. Το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε συγκεκριμένα δύο σχέδια ενοποίησης δικτύου, εφεξής το «προτιμώμενο» και το «εναλλακτικό» σχέδιο.

35. Το προτιμώμενο σχέδιο ενδέχεται να οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση της ικανότητας ανταγωνισμού της BT/EE στις αγορές κινητών τηλεπικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου.

36. Το εναλλακτικό σχέδιο ενδέχεται να οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση της ικανότητας ανταγωνισμού των BT/EE και Vodafone στις αγορές κινητών τηλεπικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου. Επίσης βλάπτει σε μικρότερο βαθμό την ανταγωνιστική θέση της BT/EE.

([1]) Η ποσοτική εκτίμηση στην οποία προέβη η Επιτροπή βασίζεται επίσης σε στοιχεία που συλλέχθηκαν στο πλαίσιο έρευνας μεταξύ των πελατών (εφεξής «έρευνα»). Το ερωτηματολόγιο και η μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκαν στο πλαίσιο της έρευνας παρατίθενται στα παραρτήματα Δ και Ε αντίστοιχα της απόφασης.

37. Η Επιτροπή σημειώνει επιπλέον ότι κανένα από τα εν λόγω σχέδια δεν προβλέπει ανάληψη δέσμευσης από την οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση ότι θα υλοποιήσει την ενοποίηση του δικτύου όπως ακριβώς παρουσιάστηκε στην Επιτροπή. Έχοντας λάβει υπόψη και άλλα πιθανά σενάρια ενοποίησης, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι και σε όλα τα άλλα σενάρια που επανεξέτασε, η πράξη αναμένεται να βλάψει την ανταγωνιστική θέση είτε ενός εκ των δύο είτε και των δύο εταίρων των μερών στις συμφωνίες κοινής χρήσης δικτύου.

38. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εκτιμά ότι η πράξη είναι πιθανό να μειώσει την ανταγωνιστική πίεση που ασκείται εκ μέρους ενός εκ των δύο ή και των δύο άλλων ΦΚΔ που έχουν συνυπογράψει με τα μέρη τις συμφωνίες κοινής χρήσης δικτύου.

39. Εξάλλου, η κατάσταση που αναμένεται να διαμορφωθεί μετά την πράξη όσον αφορά την κοινή χρήση του δικτύου βάσει του εναλλακτικού σχεδίου είναι πιθανό να οδηγήσει σε λιγότερες, στο σύνολο του συγκεκριμένου κλάδου, επενδύσεις σε υποδομή δικτύου, μειώνοντας έτσι το επίπεδο αποτελεσματικού ανταγωνισμού που θα υπήρχε απουσία της πράξης.

40. Η μείωση της ανταγωνιστικής πίεσης και η πραγματοποίηση λιγότερων επενδύσεων στο σύνολο του συγκεκριμένου κλάδου είναι πιθανό να οδηγήσουν σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού σε μια ολιγοπωλιακή αγορά όπου ήδη δραστηριοποιείται περιορισμένος αριθμός φορέων και υπάρχουν σημαντικά εμπόδια πρόσβασης και για αυτόν τον λόγο.

iii) *Αντισταθμιστικοί παράγοντες*

41. Η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι δεν υπάρχει αντισταθμιστική αγοραστική ισχύς ή είσοδος φορέα στην αγορά που να είναι σε θέση να εξισορροπήσει τις πιθανές αντιανταγωνιστικές επιπτώσεις της πράξης.

iv) *Συμπέρασμα*

42. Καθώς οι οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις που περιγράφηκαν ανωτέρω δεν μπορούν να αντισταθμιστούν από βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας (βλέπε τμήμα VII.γ της παρούσας περίληψης), η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα, βάσει των ανωτέρω, ότι η πράξη ενδέχεται να οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου.

β) **Χονδρική αγορά πρόσβασης και προέλευσης (εκκίνησης) κλήσεων σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών**

i) *Οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις που απορρέουν από την εξάλειψη σημαντικών ανταγωνιστικών πιέσεων*

43. Εκτός από τη λιανική αγορά, τα μέρη δραστηριοποιούνται επιπλέον στη χονδρική αγορά πρόσβασης στο δίκτυο και εκκίνησης κλήσεων. Στην εν λόγω αγορά, οι ΦΚΔ παρέχουν υπηρεσίες φιλοξενίας σε μη ΦΚΔ, οι οποίοι με τη σειρά τους προσφέρουν υπηρεσίες λιανικής σε συνδρομητές.

44. Επί του παρόντος, και οι τέσσερις ΦΚΔ παρέχουν πρόσβαση χονδρικής σε μη ΦΚΔ. Ο μεγαλύτερος πάροχος χονδρικής πρόσβασης είναι επί του παρόντος η EE, ακολουθούμενη σε πολύ μικρή απόσταση από την O2. Τα μερίδια αγοράς τόσο της EE όσο και της O2 αυξάνονται σταθερά. Η Vodafone είναι ο τρίτος μεγαλύτερος πάροχος χονδρικής πρόσβασης με το μερίδιο αγοράς της να παρουσιάζει πτωτική τάση τα τελευταία τρία χρόνια. Η Three είναι ο μικρότερος πάροχος χονδρικής πρόσβασης.

45. Παρά το παραδοσιακά σχετικά χαμηλό μερίδιο αγοράς της Three, η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι η Three αποτελεί σημαντικό παράγοντα ανταγωνισμού στη χονδρική αγορά. Η Επιτροπή προέβη σε ανάλυση των μεριδίων προσφάτως αποκτηθέντων πελατών ανά προβαλλόμενη τιμή. Σύμφωνα με αυτήν, το μερίδιο της Three ανέρχεται σε [10-20] %. Η Επιτροπή εντόπισε επίσης στοιχεία από τα οποία αποδεικνύεται ότι η Three έχει βελτιώσει σημαντικά τη θέση της στη χονδρική αγορά. Η Three έχει συμμετάσχει σε αρκετούς διαγωνισμούς, μεταξύ άλλων, και για τους μεγαλύτερους μη ΦΚΔ, και έχει συνάψει συμβάσεις με μη ΦΚΔ που διαθέτουν δυνατότητες ανάπτυξης οι οποίες θα της επιτρέψουν να αναπτυχθεί ακόμη περισσότερο στο μέλλον απουσία της πράξης. Επιπλέον, η παρουσία της Three στις διαπραγματεύσεις που αφορούν τη χονδρική αγορά έχει ανταγωνιστική επίδραση ακόμη και στις περιπτώσεις στις οποίες η έκβαση δεν είναι θετική για την Three. Η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι η Three παρέχει ανταγωνιστικές τιμές χονδρικής για νέες τεχνολογίες, όπως η τεχνολογία 4G. Η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι η Three έχει επενδύσει τόσο στο δίκτυο όσο και στους πόρους της ώστε να μπορεί να αντιμετωπίζει αποτελεσματικότερα τον ανταγωνισμό στη συγκεκριμένη αγορά. Τέλος, η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι η ίδια η Three θεωρεί τον εαυτό της ως σημαντικό ανταγωνιστή, αλλά και ότι οι υπόλοιποι συμμετέχοντες στην αγορά (συμπεριλαμβανομένων των ανταγωνιστών ΦΚΔ και των πελατών χονδρικής μη ΦΚΔ) τη θεωρούν επίσης σημαντικό ανταγωνιστή.

46. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή εκτιμά ότι η Three αποτελεί σημαντικό παράγοντα ανταγωνισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 37 των κατευθυντήριων γραμμών για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων. Αν δεν υλοποιηθεί η πράξη, η Three αναμένεται να συνεχίσει να αναπτύσσεται στη χονδρική αγορά και να ασκεί σημαντική ανταγωνιστική πίεση στην O2 και στους άλλους ΦΚΔ.

47. Όσον αφορά την O2, η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι η O2 ασκεί σημαντική ανταγωνιστική πίεση στην Three και στους άλλους ΦΚΔ προ της πράξης, κάτι που αναμένεται να συνεχιστεί αν δεν υλοποιηθεί η πράξη.

48. Μετά την υλοποίηση της πράξης, η Επιτροπή εκτιμά ότι η μείωση του αριθμού των παρόχων πρόσβασης χονδρικής αναμένεται να αποδυναμώσει την ανταγωνιστική θέση των μη ΦΚΔ. Επίσης, η νέα οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση είναι πιθανό να έχει λιγότερα κίνητρα να φιλοξενεί μη ΦΚΔ με εμπορικά ελκυστικούς όρους σε σύγκριση με τα κίνητρα που θα είχαν οι Three και O2 εάν δεν πραγματοποιείτο η συγκέντρωση. Τέλος, η μείωση του ανταγωνισμού στην αγορά χονδρικής δεν είναι πιθανό να αντισταθμιστεί από τους ανταγωνιστές που απομένουν στην αγορά, ήτοι την BT/EE και τη Vodafone.

ii) *Αντισταθμιστικοί παράγοντες*

49. Η Επιτροπή εκτιμά, βάσει της έρευνας αγοράς που εκπόνησε, ότι δεν υπάρχει αντισταθμιστική αγοραστική ισχύς ή είσοδος φορέα στην αγορά που να είναι σε θέση να εξισορροπήσει τις πιθανές αντιανταγωνιστικές επιπτώσεις της πράξης.

iii) *Συμπέρασμα*

50. Καθώς οι οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις που περιγράφηκαν ανωτέρω δεν μπορούν να αντισταθμιστούν από βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας (βλέπε τμήμα VII.γ της παρούσας περίληψης), η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα, βάσει των ανωτέρω, ότι η πράξη αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά παροχής χονδρικών υπηρεσιών πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων στα δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας του Ηνωμένου Βασιλείου.

γ) **Βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας**

51. Σύμφωνα με το κοινοποιούν μέρος, η πράξη αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντικές βελτιώσεις δικτύου και κλίμακας. Οι βελτιώσεις δικτύου αναμένεται να προκύψουν από την ενοποίηση του δικτύου ραδιοπρόσβασης (εφεξής «RAN») που θα έχει ως αποτέλεσμα την πύκνωση των σταθμών βάσης, την αυξημένη χρήση του φάσματος (μέσω της ανάπτυξης του συνδυασμένου φάσματος πάνω σε πυκνότερο δικτυακό πλέγμα), και την αποτελεσματικότερη χρήση του φάσματος (συγκεκριμένα μέσω της «συνένωσης παρόχων»). Τα τεχνικά αυτά οφέλη αναμένεται να επιφέρουν αύξηση της χωρητικότητας, της ποιότητας και της ταχύτητας του δικτύου σε σύγκριση με το άθροισμα των αντίστοιχων επιδόσεων των Three και O2 σε περίπτωση μη υλοποίησης της πράξης. Αναμένεται ακόμη να επιφέρουν μείωση του κόστους δικτύου. Οι επιπτώσεις αυτές αναμένεται να ωφελήσουν τους καταναλωτές καθώς: i) η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση αναμένεται να […]· ii) η μείωση του οριακού κόστους του δικτύου αναμένεται να γίνει αισθητή από τους καταναλωτές καθώς η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση θα εφαρμόσει χαμηλότερες τιμές· και iii) η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση αναμένεται να ασκήσει μεγαλύτερη ανταγωνιστική πίεση στις Vodafone και EE, γεγονός που θα οδηγήσει τους δύο αυτούς ανταγωνιστές να μειώσουν τις τιμές τους. Παρότι η υλοποίηση των εν λόγω βελτιώσεων δικτύου βάσει του «εναλλακτικού σχεδίου» της Three δεν είναι δυνατό να ξεκινήσει πριν […], το κοινοποιούν μέρος υποστηρίζει ότι οι βελτιώσεις αυτές θα πρέπει παρ' όλα αυτά να θεωρηθούν ότι ικανοποιούν το κριτήριο έγκαιρης εισόδου της Επιτροπής καθώς δεν διέπονται από αβεβαιότητα. Επιπροσθέτως, οι οικονομίες κλίμακας και η εξοικονόμηση πόρων από τη μείωση του πάγιου κόστους που αναμένεται να επιφέρει η πράξη θα βελτιώσουν την ικανότητα της οντότητας που θα προκύψει από τη συγκέντρωση να πραγματοποιήσει επενδύσεις στο μέλλον, συγκεκριμένα σε φάσμα.

52. Όσον αφορά τον έγκαιρο χαρακτήρα των βελτιώσεων δικτύου, η Επιτροπή εκτιμά ότι εξακολουθεί να υπάρχει σημαντική αβεβαιότητα ως προς τη χρονική στιγμή και τον βαθμό ενοποίησης του δικτύου και υλοποίησης επενδύσεων στο δίκτυο, και ως εκ τούτου ως προς το εάν θα υλοποιηθούν ή όχι τελικώς οι βελτιώσεις που επικαλείται το κοινοποιούν μέρος. Επιπλέον, το γεγονός ότι οι επικαλούμενες βελτιώσεις δικτύου δεν αναμένεται να υλοποιηθούν πριν […] δημιουργεί σημαντική αβεβαιότητα σε σχέση με την περίπτωση να υλοποιούνταν νωρίτερα. Επομένως, ακόμη κι αν οι βελτιώσεις δικτύου που επικαλείται το κοινοποιούν μέρος ικανοποιούσαν τα τρία κριτήρια των κατευθυντήριων γραμμών για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων (κάτι που δεν συμβαίνει, όπως εξηγείται αναλυτικά στις ακόλουθες παραγράφους), η Επιτροπή εκτιμά ότι η βαρύτητα που μπορεί να δοθεί σε αυτές τις επικαλούμενες βελτιώσεις είναι περιορισμένη.

53. Όσον αφορά τα τεχνικά οφέλη που προκύπτουν από την ενοποίηση των δύο δικτύων, η Επιτροπή σημειώνει ότι φαίνεται πράγματι πιθανό ότι η πράξη θα συμβάλει στην ανάπτυξη του κοινού φάσματος πάνω σε πυκνότερο δίκτυο σε σύγκριση με το τι θα συνέβαινε σε περίπτωση μη ενοποίησης. Δεν είναι δυνατό, ωστόσο, βάσει των πληροφοριών που παρέχει το κοινοποιούν μέρος, να επαληθευθεί επαρκώς ο βαθμός στον οποίον θα συμβεί αυτό. Τα μέρη είναι πιθανό επίσης να διαθέτουν και άλλες ρεαλιστικές εναλλακτικές όσον αφορά την επέκταση της χωρητικότητας τους σε μεμονωμένη βάση. Η Επιτροπή εκτιμά επιπλέον ότι τυχόν οφέλη σε επίπεδο ποιότητας από υψηλότερες ταχύτητες μεταφόρτωσης είναι πιθανώς περιορισμένα. Η Επιτροπή καταλήγει συνεπώς στο συμπέρασμα ότι τα επικαλούμενα τεχνικά οφέλη, καθώς και τα συναφή οφέλη σε επίπεδο κόστους και ποιότητας, δεν ικανοποιούν τα κριτήρια της επαληθεύσιμης βελτίωσης και των βελτιώσεων που συνδέονται με τη συγκεκριμένη συγκέντρωση.

54. Η Επιτροπή εκτιμά ακόμη ότι τα επιχειρήματα του κοινοποιούντος μέρους ότι i) η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση αναμένεται να […] έχουν διττή υπόσταση. Κατά την άποψη της Επιτροπής, αμφότερα τα επιχειρήματα είναι από εννοιολογικής πλευράς διαφορετικές όψεις μιας και της αυτής επίπτωσης.

55. [Η Επιτροπή δεν μπορεί να επαληθεύσει τα επιχειρήματα του κοινοποιούντος μέρους επί του συγκεκριμένου ζητήματος.]

56. Όσον αφορά το δεύτερο επιχείρημα, η Επιτροπή δεν αποκλείει το ενδεχόμενο η πράξη να μειώσει πράγματι σε κάποιον βαθμό το οριακό κόστος δικτύου της οντότητας που θα προκύψει από τη συγκέντρωση σε σχέση με την αντίστοιχη επιβάρυνση κάθε μέρους χωριστά σε περίπτωση μη υλοποίησης της πράξης. Η Επιτροπή εκτιμά, ωστόσο, ότι οι ισχυρισμοί του κοινοποιούντος μέρους περί μηδενικού ή μειωμένου οριακού κόστους δικτύου δεν ικανοποιούν επιτυχώς τα κριτήρια της επαληθεύσιμης βελτίωσης και των βελτιώσεων που συνδέονται με τη συγκεκριμένη συγκέντρωση. Η Επιτροπή απορρίπτει τον ισχυρισμό ότι η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση αναμένεται να έχει μηδενικό οριακό κόστος δικτύου, και επιπλέον δεν μπορεί να επαληθεύσει το επίπεδο του οριακού κόστους δικτύου που θα βαρύνει τη νέα οντότητα την οποία προτείνει το κοινοποιούν μέρος λόγω των σοβαρών περιορισμών που εμπεριέχει το χρησιμοποιούμενο μοντέλο και λόγω της μη παροχής από το κοινοποιούν μέρος αναγκαίων για τον σκοπό αυτό δεδομένων. Επιπροσθέτως, ακόμη κι αν ο ισχυρισμός ότι η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση αναμένεται να έχει μηδενικό οριακό κόστος ήταν δυνατό να επαληθευθεί και συνδεόταν με τη συγκεκριμένη συγκέντρωση, το όφελος που θα είχαν τελικώς οι καταναλωτές από τις συναφείς μειώσεις δεν θα ήταν επαρκές για να αντισταθμίσει τα κίνητρα περί αύξησης των τιμών, και η πράξη θα ήταν και πάλι πιθανό να οδηγήσει σε σημαντικές αυξήσεις τιμών.

57. Η Επιτροπή εκτιμά ακόμη ότι οι βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας οι οποίες, σύμφωνα με τον ισχυρισμό του κοινοποιούντος μέρους, θα συμβάλουν στην άσκηση μεγαλύτερης ανταγωνιστικής πίεσης στις EE και Vodafone μέσω της βελτίωσης της ποιότητας δεν πληρούν τα τρία κριτήρια, ήτοι την επαληθεύσιμη βελτίωση, τις βελτιώσεις που συνδέονται με τη συγκεκριμένη συγκέντρωση και το όφελος για τους καταναλωτές, καθώς βασίζονται ως επί το πλείστον σε υποθέσεις και επιχειρήματα που έχουν ήδη καταρριφθεί από την Επιτροπή.

58. Τέλος, όσον αφορά τον ισχυρισμό του κοινοποιούντος μέρους ότι οι οικονομίες κλίμακας και η εξοικονόμηση πόρων από τη μείωση του πάγιου κόστους θα βελτιώσουν την ικανότητα της οντότητας που θα προκύψει από τη συγκέντρωση να πραγματοποιήσει επενδύσεις στο μέλλον και να αποκτήσει περισσότερο φάσμα, η Επιτροπή εκτιμά ότι οι βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας μέσω της εξοικονόμησης πόρων από τη μείωση του πάγιου κόστους, ακόμη κι αν ήταν δυνατό να επαληθευθούν και συνδέονταν με τη συγκεκριμένη συγκέντρωση, δεν θα είχαν όφελος για τους καταναλωτές. Η Επιτροπή εκτιμά επιπλέον ότι δεν είναι δυνατό να επαληθευθεί ο ισχυρισμός περί βελτίωσης της ικανότητας απόκτησης φάσματος λόγω της πράξης και, εν πάση περιπτώσει, το κοινοποιούν μέρος δεν κατορθώνει να αποδείξει με ποιον τρόπο η συγκεκριμένη βελτίωση θα έχει όφελος για τους καταναλωτές.

VIII. **ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ**

α) **Διαδικασία και χρονοδιάγραμμα**

59. Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού που εντοπίζονται στην κοινοποίηση αιτιάσεων, το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε τρεις σειρές δεσμεύσεων: Στις 2 Μαρτίου 2016, το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε την πρώτη σειρά δεσμεύσεων (εφεξής «πρώτες δεσμεύσεις»). Στις 15 Μαρτίου 2016, το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε αναθεωρημένες δεσμεύσεις (εφεξής «δεύτερες δεσμεύσεις»). Στις 18 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή ξεκίνησε έρευνα αγοράς σχετικά με τις δεύτερες δεσμεύσεις (εφεξής «έρευνα αγοράς»), η οποία αφορούσε (1) τους υφιστάμενους και δυνητικούς μελλοντικούς παρόχους υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών στο Ηνωμένο Βασίλειο, τους παρόχους υπηρεσιών υποδομής στον τομέα των κινητών τηλεπικοινωνιών, καθώς και τις ενώσεις MVNO Europe (ΦΕιΚΔ Ευρώπης) και iMVNOx (διεθνής ένωση MVNOx)· και (2) τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές τηλεπικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένης της Ofcom. Επί των δεύτερων δεσμεύσεων διατύπωσαν επίσης απόψεις οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού του Ηνωμένου Βασιλείου, της Γερμανίας και των Κάτω Χωρών. Μετά την έρευνα αγοράς, το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε μία ακόμη σειρά αναθεωρημένων δεσμεύσεων στις 6 Απριλίου 2016 (εφεξής «τρίτες δεσμεύσεις»).

β) **Περιγραφή των δεύτερων δεσμεύσεων**

60. Οι δεύτερες δεσμεύσεις περιλάμβαναν τις ακόλουθες συνιστώσες: 1) τη δέσμευση νεοεισερχόμενου φορέα εκμετάλλευσης (εφεξής «ΝΕΦ»)· 2) τη δέσμευση Tesco Mobile· 3) τη δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου· και 4) τη δέσμευση χονδρικής αγοράς.

i) *Δέσμευση Tesco Mobile*

61. Με τη δέσμευση Tesco Mobile, η Three δεσμεύεται, πρώτον, να πωλήσει στην Tesco Mobile το 50 % του μεριδίου της το οποίο κατέχει.

62. Δεύτερον, η Three δεσμεύεται να προσφέρει στην Tesco Mobile συμφωνία χονδρικής βάσει χωρητικότητας για διάστημα […] ετών. Η Three θα διαθέτει στην Tesco Mobile χωρητικότητα που μπορεί να φθάνει έως το […]% της συνολικής χωρητικότητας του δικτύου έναντι σταθερού ετήσιου τέλους που θα συμφωνηθεί μεταξύ Three και Tesco Mobile. Η Three θα διαθέτει τη χωρητικότητα υπό τον όρο ότι η Tesco Mobile έχει το δικό της δίκτυο κορμού. Μέχρι να αποκτήσει η Tesco το δικό της δίκτυο κορμού, η Three δεσμεύεται να συνεχίσει να εφαρμόζει τη συμφωνία χονδρικής πρόσβασης που ισχύει επί του παρόντος μεταξύ O2 UK και Tesco Mobile.

ii) *Δέσμευση ΝΕΦ*

63. Με τη δέσμευση ΝΕΦ, η Three δεσμεύεται, πρώτον, να μεταβιβάσει στο διηνεκές δικαίωμα κλασματικής ιδιοκτησίας επί του δικτύου, το οποίο θα ανέρχεται έως το […]% της συνολικής χωρητικότητας του δικτύου (εφεξής «μερίδιο χωρητικότητας») σε έναν ή δύο ΝΕΦ. Η ελάχιστη χωρητικότητα που θα χρησιμοποιείται από τον ή τους ΝΕΦ μεταβάλλεται με την πάροδο του χρόνου. Οι ΝΕΦ δεν επιτρέπεται να προβαίνουν σε μεταπώληση της χωρητικότητας.

64. Ο ή οι ΝΕΦ θα καταβάλλουν στην Three συμφωνημένο σταθερό τίμημα για το ιδιοκτησιακό δικαίωμα επί του δικτύου που τους επιτρέπει να κάνουν χρήση του μεριδίου χωρητικότητας. Επιπλέον, ο ή οι ΝΕΦ θα καταβάλλουν, σε ετήσια βάση, αναλόγως του ποσοστού του ιδιοκτησιακού τους δικαιώματος, μερίδιο για τις τρέχουσες δαπάνες λειτουργίας και για το κόστος διαρκούς διατήρησης και βελτίωσης του κεφαλαίου που βαρύνουν την Three αναφορικά με το δίκτυο, συν μια απόδοση επί του κεφαλαίου.

65. Ο ή οι ΝΕΦ θα έχουν πρόσβαση χωρίς διακρίσεις σε όλα τα στοιχεία του δικτύου και σε όλες τις τρέχουσες και μελλοντικές τεχνολογίες ραδιοπρόσβασης, τα χαρακτηριστικά και τις υπηρεσίες που θα αναπτύσσονται στο δίκτυο. Ο ή οι ΝΕΦ θα πρέπει να διαθέτουν ο καθένας το δικό του δίκτυο κορμού.

66. Ο ή οι ΝΕΦ θα ενημερώνονται και θα καλούνται να διατυπώσουν τη γνώμη τους για τα μελλοντικά σχέδια της Three σε επίπεδο τεχνολογίας και δικτύου. Η Three θα διατηρήσει τον αποκλειστικό έλεγχο όλων των αποφάσεων που άπτονται της λειτουργίας του δικτύου και της πραγματοποίησης επενδύσεων στο δίκτυο. Η Three θα συζητά καλόπιστα τυχόν αιτήματα που υποβάλλονται από τον ή τους ΝΕΦ για επενδύσεις στο δίκτυο οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στα μελλοντικά σχέδια για το δίκτυο. Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η επίτευξη συμφωνίας για την πραγματοποίηση των εν λόγω επενδύσεων, οι τελευταίες θα υλοποιούνται είτε με την αποκλειστική οικονομική επιβάρυνση του ή των ΝΕΦ (εφόσον είναι δυνατός από τεχνικής σκοπιάς ο διαχωρισμός της επένδυσης επί του δικτύου ώστε να χρησιμοποιείται μόνο από τον ή τους ΝΕΦ) είτε με την οικονομική συνδρομή της Three μέχρι ενός ανώτατου ορίου (με αντάλλαγμα την εκχώρηση στην Three πλήρους δικαιώματος χρήσης της επένδυσης).

67. Δεν είναι δυνατή η μεταβίβαση του ιδιοκτησιακού δικαιώματος για διάστημα […] ετών. Καθίσταται δε δυνατή μετά το πέρας της δεκαετίας, υπόκειται όμως στην άσκηση δικαιώματος πρώτης άρνησης εκ μέρους της Three.

68. Ο ή οι ΝΕΦ μπορούν να ζητήσουν να τους παρέχεται το ιδιοκτησιακό δικαίωμα μέσω ιεράρχησης των ραδιοδιεπαφών, όπως η προσέγγιση 4G MOCN ή αντίστοιχη λειτουργική δυνατότητα.

69. Δεύτερον, η Three δεσμεύεται να προσφέρει στον ή στους ΝΕΦ την επιλογή να κάνουν αποκλειστική χρήση της παρεχόμενης χωρητικότητας επί συνολικού φάσματος […] MHz σε διάφορες ζώνες του φάσματος η κυριότητα των οποίων ανήκει επί του παρόντος στην O2 UK (εφεξής «επιλογή χρήσης φάσματος-στόχου»). Η επιλογή χρήσης φάσματος-στόχου θα διατίθεται από το […] έτος μετά την απόκτηση του ιδιοκτησιακού δικαιώματος επί του δικτύου και θα υπόκειται σε διάφορους όρους.

70. Τρίτον, η Three δεσμεύεται να προσφέρει στον ή στους ΝΕΦ την επιλογή να αποκτήσουν την O2 UK (εφεξής «επιλογή πώλησης της O2 UK»). Η επιλογή πώλησης της O2 UK είναι δυνατό να ασκηθεί από τον ή τους ΝΕΦ εντός διαστήματος […] μετά τη μεταβίβαση του ιδιοκτησιακού δικαιώματος επί του δικτύου και υπόκειται σε διάφορους όρους. Εάν ο ή οι ΝΕΦ προτιμούν αντ' αυτού να αποκτήσουν μερίδιο της Three, η τελευταία δεσμεύεται να συζητά καλόπιστα τα συναφή αιτήματα.

71. Τέλος, η Three μπορεί να αποφασίζει εάν θα χορηγήσει ή όχι το ιδιοκτησιακό δικαίωμα επί του δικτύου σε έναν ή δύο ΝΕΦ. Σε περίπτωση που επιλέξει να χορηγήσει το ιδιοκτησιακό δικαίωμα σε δύο ΝΕΦ, το μερίδιο χωρητικότητας του ενός εκ των δύο ΝΕΦ θα πρέπει να ανέρχεται σε […]% τουλάχιστον. Η επιλογή χρήσης φάσματος-στόχου και η επιλογή πώλησης της O2 UK θα πρέπει να ασκούνται από τον ΝΕΦ που κατέχει το ιδιοκτησιακό δικαίωμα του […]%. Η Three μπορεί επίσης να αποφασίζει την παροχή ιδιοκτησιακού δικαιώματος […]% μόνο υπό τον όρο ότι το μερίδιο χωρητικότητας που διατίθεται στην Tesco Mobile ανέρχεται επίσης στο […]% αντί του […]%.

iii) *Δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου*

72. Η τέταρτη συνιστώσα είναι η δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου με την οποία η Three αναλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τις ακόλουθες δεσμεύσεις: (1) να προσφέρει στην EE διάφορες τροποποιήσεις επί των συμφωνιών MBNL όπως, μεταξύ άλλων, θέσπιση μηχανισμού ταχείας επίλυσης διαφορών, με σκοπό τη διευκόλυνση μονομερών επενδύσεων στο δίκτυο, να συμφωνήσει από κοινού με την EE νέο επιχειρηματικό σχέδιο το οποίο θα βασίζεται στο τρέχον επιχειρηματικό σχέδιο, και να παραιτηθεί από δικαιώματα υπερισχύουσας ψήφου μετά την αλλαγή ελέγχου στην EE επί ορισμένων αποφάσεων· (2) να ολοκληρώσει το δίκτυο Beacon εντός καθορισμένης προθεσμίας, να προσφέρει στη Vodafone τη δυνατότητα να συμμετάσχει εκ νέου στις συμφωνίες κοινής χρήσης ηλεκτρονικής υποδομής (active sharing) εξαιρουμένων των […] σε περίπτωση τερματισμού της ισχύος τους από την οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση, και να προσφέρει στη Vodafone την τμηματοποίηση της μετάδοσης των διακινούμενων δεδομένων στο δίκτυο 4G σύμφωνα με ορισμένους κανόνες· (3) να εφαρμόσει συγκεκριμένη δομή δικτύου (μια παραλλαγή του αποκαλούμενου «προτιμώμενου σχεδίου», στο πλαίσιο της οποίας η οντότητα που θα προκύψει από τη συγκέντρωση θα δεσμευθεί να χρησιμοποιεί αποκλειστικά το δικτυακό πλέγμα Beacon και θα κάνει χρήση περίπου […] πρόσθετων σταθμών βάσης MBNL), και (4) να ενισχύσει τα στεγανά στις ροές πληροφοριών σχετικά με τις MBNL και Beacon. Το επιχειρηματικό σχέδιο για τη MBNL και η συμφωνία κοινής χρήσης ηλεκτρονικής υποδομής δυνάμει της Beacon θα καλύπτουν τη χρονική περίοδο έως τις […].

iv) *Δέσμευση χονδρικής αγοράς*

73. Με τη δέσμευση χονδρικής αγοράς, όσον αφορά τους ΦΕιΚΔ που διαθέτουν ήδη συμφωνία ΦΕιΚΔ είτε με την Three είτε με την O2 UK, οι οποίες συμφωνίες δεν περιλαμβάνουν ακόμη πρόσβαση σε υπηρεσίες 4G, η Three δεσμεύεται να προσφέρει τη συμπερίληψη των υπηρεσιών 4G με τις ίδιες τιμές που ισχύουν για τις υπηρεσίες 3G (ήτοι, χωρίς πρόσθετο κόστος).

74. Όσον αφορά τους ΦΕιΚΔ που δεν διαθέτουν συμφωνία ΦΕιΚΔ με την Three ή την O2 UK, η Three δεσμεύεται να προσφέρει στους εν λόγω νέους ΦΕιΚΔ πρόσβαση χονδρικής (στην οποία θα συμπεριλαμβάνονται οι υπηρεσίες 4G). Οι συναφείς όροι και προϋποθέσεις θα καθοριστούν συγκριτικά με τον μέσο όρο των όρων και προϋποθέσεων που θα προσφέρουν οι Three και O2 UK κατά την ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας, λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος και τον τύπο του ΦΕιΚΔ, τον τύπο των προϊόντων και υπηρεσιών, τους όγκους, τις τιμές, το εμπορικό/επιχειρησιακό μοντέλο και άλλους συναφείς εμπορικούς όρους. Η εν λόγω δέσμευση θα εξακολουθήσει να ισχύει για 10 χρόνια μετά τη σύναψη της συμφωνίας ή μέχρι τυχόν προγενέστερη ημερομηνία κατά την οποία η H3GI θα παύσει να παρέχει τη συγκεκριμένη τεχνολογία στους δικούς της τελικούς πελάτες.

γ) **Αξιολόγηση των δεύτερων δεσμεύσεων**

75. Παρά το ενδιαφέρον που είχαν σε κάποιον βαθμό η δέσμευση ΝΕΦ και η δέσμευση Tesco Mobile, η έρευνα αγοράς απέβη αρνητική για όλες τις συνιστώσες των δεύτερων δεσμεύσεων. Με βάση τα αποτελέσματα της έρευνας αγοράς, η Επιτροπή έκρινε ότι οι δεύτερες δεσμεύσεις δεν αντιμετωπίζουν τα προβλήματα ανταγωνισμού που έχουν εντοπιστεί.

76. Όσον αφορά τη δέσμευση Tesco Mobile, η Επιτροπή έκρινε ότι δεν είναι βέβαιο εάν θα υλοποιηθεί ποτέ η μεταβίβαση στην Tesco Mobile του 50 % του μεριδίου της το οποίο κατέχει επί του παρόντος η O2. Η συμφωνία χονδρικής βάσει χωρητικότητας δεν συνιστά σαφή δέσμευση αλλά απλώς προσφορά και η Επιτροπή έκρινε ότι δεν είναι βέβαιο εάν η Tesco Mobile θα αποκτήσει τελικά πρόσβαση χονδρικής δυνάμει της εν λόγω συμφωνίας χονδρικής βάσει χωρητικότητας. Ακόμη, όμως, κι αν η Tesco Mobile αποκτήσει τελικά πρόσβαση, η Επιτροπή έκρινε ότι οι όροι της συμφωνίας, όπως προβλέπονται στις δεύτερες δεσμεύσεις, είναι ασαφείς σε αρκετά σημεία. Επιπλέον, η χωρητικότητα της τάξης του […]% που παρέχεται στην Tesco Mobile επί του δικτύου της O2 κρίθηκε ως ανεπαρκής για να επιτρέψει στην Tesco Mobile να ανταγωνιστεί ικανοποιητικά σε βραχυπρόθεσμο, μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο επίπεδο. Τέλος, η Επιτροπή δεν συμφώνησε με το επιχείρημα του κοινοποιούντος μέρους ότι η δέσμευση Tesco Mobile (ακόμη κι αν ληφθεί υπόψη από κοινού με τη δέσμευση ΝΕΦ) θα μειώσει (ή και θα εξαλείψει) τις προβλεπόμενες αυξήσεις τιμών.

77. Ομοίως, η Επιτροπή έκρινε ότι η δέσμευση ΝΕΦ είναι ανεπαρκής (ακόμη κι αν ληφθεί υπόψη από κοινού με τη δέσμευση Tesco Mobile) για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού που είχαν εντοπιστεί στη λιανική αγορά. Συγκεκριμένα, ο εκάστοτε ΝΕΦ θα είναι εξαρτημένος από εμπορικής και τεχνικής πλευράς από τον ΦΚΔ που θα τον φιλοξενεί. Θα έχει διάρθρωση κόστους που δεν θα του επιτρέπει να ασκεί ανταγωνιστικές πιέσεις σε άλλους συμμετέχοντες στην αγορά, και συγκεκριμένα σε ΦΚΔ, και θα είναι μόνο σε θέση να διαφοροποιεί τις προσφορές του, μεταξύ άλλων, και ως προς την ποιότητα, και τούτο σε πολύ περιορισμένο βαθμό. Αμφιβολίες διατυπώθηκαν επίσης και ως προς τις δυνατότητες ανάπτυξης των ΝΕΦ. Επιπλέον, αρκετά σημεία της δέσμευσης ΝΕΦ, μεταξύ άλλων, βασικοί εμπορικοί όροι όπως το ετήσιο κόστος που θα βαρύνει τον ΝΕΦ, δεν ήταν επαρκώς σαφή. Τέλος, εκτός από την επιλογή χρήσης φάσματος-στόχου και την επιλογή πώλησης της O2 UK, διάφορα άλλα στοιχεία που προσφέρονταν στους ΝΕΦ είχαν εξίσου προαιρετικό χαρακτήρα και, δεδομένης της αβεβαιότητας ως προς την εφαρμογή τους, δεν ήταν δυνατό να ληφθούν υπόψη κατά την αξιολόγηση της καταλληλότητας των δεύτερων δεσμεύσεων.

78. Η δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου αύξανε ακόμη περισσότερο τις ήδη πολυάριθμες ασυνέπειες και αβεβαιότητες αναφορικά με την κοινή χρήση του δικτύου αντί να τις αίρει. Η δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου περιείχε εγγενείς ασυνέπειες σε σχέση τα σχέδια που δήλωνε το κοινοποιούν μέρος, καθώς δεσμευόταν να αναπτύξει δίκτυο πανεθνικής εμβέλειας το οποίο θα βασιζόταν ως επί το πλείστον στο δικτυακό πλέγμα Beacon, ενώ ταυτόχρονα πρότεινε να πωλήσει το δίκτυο Beacon […] μετά τη συγκέντρωση. Επιπλέον, η δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου δεν αντιμετώπιζε την αβεβαιότητα που υπήρχε σε σχέση με το πώς θα διαμορφωνόταν στην πράξη η κοινή χρήση του δικτύου μετά τη συγκέντρωση, καθώς δεν παρεχόταν καμία εγγύηση (ήταν δε μάλλον απίθανο) ότι η EE ή η Vodafone θα αποδέχονταν τις προσφορές του κοινοποιούντος μέρους τις οποίες δεσμευόταν να υλοποιήσει με την εν λόγω δέσμευση.

79. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις επί των συμφωνιών MBNL ήταν ανεπαρκείς καθώς δεν εξασφάλιζαν ότι δεν θα πληττόταν η ανταγωνιστική θέση της BT/EE μετά τη συγκέντρωση. Οι μισές από τις έξι προτεινόμενες διευκρινίσεις ή τροποποιήσεις αποτελούσαν απλώς επαναδιατύπωση υφιστάμενων συμβατικών υποχρεώσεων. Η παραίτηση από το δικαίωμα υπερισχύουσας ψήφου του διευθύνοντος συμβούλου και η θέσπιση μηχανισμού ταχείας επίλυσης διαφορών δεν αρκούν για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού. Η δήλωση ότι κανένας συμβαλλόμενος της MBNL δεν θα έχει τη δυνατότητα να καθυστερεί ή να εμποδίζει καθ' οιονδήποτε τρόπο τις μονομερείς ενέργειες ανάπτυξης του έτερου συμβαλλόμενου είναι εντελώς αβάσιμη και αβέβαιη ως προς την εφαρμογή της. Ο μηχανισμός ταχείας επίλυσης διαφορών δεν αναμένεται να συμβάλει στη διατήρηση της τρέχουσας ικανότητας της BT/EE να προβαίνει μονομερώς σε επενδύσεις. Ακόμη, η αόριστη περιγραφή του επιχειρηματικού σχεδίου που προτείνει η Three, στο οποίο ως επί το πλείστον επαναδιατυπώνονται υφιστάμενες υποχρεώσεις της Three, είναι ανεπαρκής για την αντιμετώπιση των ανησυχιών που εγείρει η πράξη.

80. Η δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου σχετικά με τη Beacon ήταν ανεπαρκής ώστε να αποκλειστεί το ενδεχόμενο να πληγεί η ανταγωνιστική θέση της Vodafone. Αν και το κοινοποιούν μέρος προσφέρθηκε να συνεχίσει την κοινή χρήση ηλεκτρονικής υποδομής χωρίς […] μετά τον μονομερή τερματισμό της κοινής χρήσης ηλεκτρονικής υποδομής, είναι πιθανό η εν λόγω προσφορά να μην γίνει δεκτή από τη Vodafone. Από τα στοιχεία που υπέβαλαν οι Vodafone και O2 στην Ofcom το 2012, την εποχή σύναψης της Beacon, προκύπτει ότι […] αποτελούσε αναπόσπαστο στοιχείο της συμφωνίας Beacon χωρίς την οποία τα μέρη δεν θα είχαν ξεκινήσει να κάνουν κοινή χρήση της ηλεκτρονικής υποδομής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Vodafone είναι πιθανό να μην αποδεχθεί την προσφορά και ότι οι δεσμεύσεις δεν αντιμετωπίζουν τη ζημία που ενδέχεται να υποστεί η ανταγωνιστική της θέση μετά τον τερματισμό της κοινής χρήσης της ηλεκτρονικής υποδομής.

81. Σε σχέση με την πραγματοποίηση λιγότερων επενδύσεων στο σύνολο του συγκεκριμένου κλάδου, η κατάσταση που επιδιώκεται να διαμορφωθεί μέσω των δεσμεύσεων όσον αφορά την κοινή χρήση του δικτύου θα έχει πιθανώς ως εξής: θα υπάρχει ένα ανεξάρτητο δίκτυο, αυτό της BT/EE, και δύο δίκτυα επί των οποίων θα γίνεται κοινή χρήση ηλεκτρονικής υποδομής, το ένα της Vodafone και το άλλο της οντότητας που θα προκύψει από τη συγκέντρωση, εκ των οποίων το ένα θα έχει καλύτερο στρώμα δικτύου 4G. Τούτο είναι πιθανό να έχει ως συνέπεια την πραγματοποίηση λιγότερων επενδύσεων στο σύνολο του συγκεκριμένου κλάδου από τους υπόλοιπους ΦΚΔ.

82. Η δέσμευση χονδρικής αγοράς που αφορά τους υφιστάμενους ΦΕιΚΔ ήταν απλώς προσφορά της οποίας οι όροι και κατά συνέπεια η ελκυστικότητα για τους υφιστάμενους ΦΕιΚΔ διέπονταν, στην καλύτερη περίπτωση, από αβεβαιότητα. Σύμφωνα με αυτήν, η πρόσβαση σε υπηρεσίες 4G θα παρέχεται στις τιμές που ισχύουν επί του παρόντος για τις υπηρεσίες 3G καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου των 10 ετών. Λαμβανομένης υπόψη της μείωσης του κόστους που αφορά τα δεδομένα την οποία οι ΦΚΔ θα μπορούν πιθανώς να μεταφέρουν στους καταναλωτές με τη μορφή μειωμένων τιμών, οι ΦΕιΚΔ δεν θα είναι σε θέση να ανταγωνιστούν τους ΦΚΔ σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο επίπεδο. Τέλος, στη δέσμευση δεν περιλαμβάνονταν μελλοντικές τεχνολογίες, όπως η τεχνολογία 5G. Όσον αφορά τους νέους ΦΕιΚΔ, η δέσμευση χονδρικής αγοράς ήταν επίσης απλώς προσφορά. Σύμφωνα με αυτήν, οι τιμές χονδρικής θα καθοριστούν συγκριτικά με τους ισχύοντες όρους και επομένως, κατά πάσα πιθανότητα, θα είναι μη ανταγωνιστικές σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο επίπεδο. Επιπροσθέτως, ασάφειες εντοπίστηκαν και όσον αφορά τη διαδικασία συγκριτικού καθορισμού. Τέλος, ούτε σε αυτή τη δέσμευση περιλαμβάνονταν μελλοντικές τεχνολογίες, όπως η τεχνολογία 5G.

δ) **Περιγραφή των τρίτων δεσμεύσεων**

83. Οι τρίτες δεσμεύσεις περιλαμβάνουν τις τέσσερις συνιστώσες που περιλαμβάνονταν και στις δεύτερες δεσμεύσεις, αλλά με κάποιες τροποποιήσεις. Η δέσμευση σχετικά με τη βεβαιότητα των σχεδίων για το δίκτυο, η οποία ήταν μέρος της δέσμευσης κοινής χρήσης δικτύου στις δεύτερες δεσμεύσεις, διατυπώνεται πλέον ως ξεχωριστή δέσμευση. Επιπλέον, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται να προσφέρει στην Virgin Media συμφωνία χονδρικής βάσει χωρητικότητας (εφεξής «δέσμευση Virgin Media»).

84. Το κοινοποιούν μέρος προέβη σε τροποποίηση του ορισμού της χωρητικότητας (έτσι ώστε να καλύπτεται η χωρητικότητα των δικτύων αμφότερων των εταιρειών, ήτοι των Three και O2) και του δικτύου επί του οποίου θα παρέχεται η εν λόγω χωρητικότητα στην Tesco Mobile, στον ή στους ΝΕΦ και στην Virgin Media (εφεξής «δίκτυο O2»).

i) *Δέσμευση Tesco Mobile*

85. Εκτός από την τροποποίηση του ορισμού της χωρητικότητας, δεν έγιναν σημαντικές αλλαγές στη δέσμευση Tesco Mobile.

ii) *Δέσμευση ΝΕΦ*

86. Οι σημαντικότερες αλλαγές που έγιναν στη δέσμευση ΝΕΦ απαριθμούνται στις ακόλουθες παραγράφους:

87. Πρώτον, το κοινοποιούν μέρος προέβη σε καθορισμό του ελάχιστου μεριδίου χωρητικότητας, εκφραζόμενου σε Gbps, για τα έτη 1 έως 5. Το χρονικό διάστημα για το οποίο ο εκάστοτε ΝΕΦ θα πρέπει να δεσμεύεται να χρησιμοποιεί το ελάχιστο μερίδιο χωρητικότητας μετά το […] έτος παρατάθηκε κατά […] χρόνια και πλέον ισχύει μέχρι το […] έτος.

88. Δεύτερον, οι τρέχουσες επιβαρύνσεις για τον εκάστοτε ΝΕΦ τροποποιήθηκαν ως εξής: Ο ΝΕΦ θα καταβάλλει ένα ποσό βάσει κόστους, αναλόγως του επιλεγμένου μεριδίου χωρητικότητας. Το κόστος βάσει του οποίου θα υπολογίζεται το προς καταβολή ποσό θα συμφωνείται μεταξύ του κοινοποιούντος μέρους και του εκάστοτε ΝΕΦ και θα περιλαμβάνει απόδοση επί του κεφαλαίου βάσει κόστους.

89. Τρίτον, από το […] έτος ο εκάστοτε ΝΕΦ δύναται να παρέχει πρόσβαση χονδρικής σε ΦΕιΚΔ σε ποσοστό που μπορεί να φθάνει το πολύ έως το […]% του επιλεγμένου μεριδίου χωρητικότητάς του.

90. Τέταρτον, η μεταβίβαση του ιδιοκτησιακού δικαιώματος δεν υπόκειται πλέον σε δικαίωμα πρώτης άρνησης εκ μέρους του κοινοποιούντος μέρους.

91. Πέμπτον, στις μονομερείς επενδύσεις που αιτείται να υλοποιήσει ο εκάστοτε ΝΕΦ θα δίδεται η ίδια προτεραιότητα που παρέχεται και στις επενδύσεις του κοινοποιούντος μέρους.

92. Έκτον, η δέσμευση ΝΕΦ παρέχει πλέον στους ΝΕΦ τη δυνατότητα να αυτοεξαιρούνται από ορισμένα χαρακτηριστικά και επενδύσεις. Η δυνατότητα αυτοεξαίρεσης δεν θα είναι, ωστόσο, δυνατή για χαρακτηριστικά ή υπηρεσίες που επιφέρουν βελτιώσεις στην κάλυψη, τη χωρητικότητα, την ταχύτητα ή το κόστος του δικτύου.

93. Έβδομον, σε περίπτωση διαφοράς μεταξύ κάποιου ΝΕΦ και του κοινοποιούντος μέρους σχετικά με μονομερείς επενδύσεις, η οποία δεν καθίσταται δυνατό να διευθετηθεί με κοινή συμφωνία, θα εφαρμόζεται διαδικασία ταχείας επίλυσης διαφορών.

94. Όγδοον, η επιλογή πώλησης της O2 UK τροποποιείται έτσι ώστε η μεταβίβαση της O2 να μην μπορεί να πραγματοποιηθεί προτού ολοκληρωθεί η ανάπτυξη των αποκαλούμενων «σταθμών βάσης του ενιαίου δικτυακού πλέγματος Beacon», η οποία πρέπει να λάβει χώρα έως τις […] σύμφωνα με τις συμφωνίες Beacon.

95. Τέλος, η δέσμευση ΝΕΦ διατυπώνεται πλέον ως αρχική δέσμευση.

iii) *Δέσμευση Virgin Media*

96. Με τη δέσμευση Virgin Media, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται να προσφέρει στην Virgin Media συμφωνία χονδρικής βάσει χωρητικότητας η οποία θα στηρίζεται σε συμφωνία που αναφέρεται στις τρίτες δεσμεύσεις ως «συνοπτική συμφωνία χονδρικής Virgin Mobile».

97. Το κοινοποιούν μέρος θα διαθέσει στην Virgin Media για διάστημα […] ετών μερίδιο χωρητικότητας της τάξης του […] % περίπου επί του συνδυασμένου δικτύου των Three και O2, το οποίο θα παρέχεται στο δίκτυο της O2.

98. Όσον αφορά τη χωρητικότητα, η Virgin Media θα καταβάλλει στο κοινοποιούν μέρος τέλη σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη συνοπτική συμφωνία χονδρικής Virgin Mobile, η οποία, καταρχήν, προβλέπει σταθερή τιμή ανά Gbps για το επιλεγμένο μερίδιο χωρητικότητάς της μέχρι το τέλος του […], και ένα ποσό που θα υπολογίζεται σύμφωνα με τη μέθοδο υπολογισμού κόστους και τιμών η οποία προβλέπεται στο παράρτημα 3 της εν λόγω συμφωνίας από το […] μέχρι τη λήξη της συμφωνίας. Η ελάχιστη οικονομική δέσμευση της Virgin Media ανέρχεται σε […] από την ημερομηνία έναρξης παροχής της υπηρεσίας έως το τέλος του έτους […].

99. Σε περίπτωση που ο ΝΕΦ επιθυμεί να ασκήσει την επιλογή πώλησης της O2 UK, η H3GI θα προτείνει στην Virgin Mobile αντίστοιχη συμφωνία χωρητικότητας.

100. Τέλος, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται να υποβάλει την προσφορά στην Virgin Mobile εντός διαστήματος […] ημερών από την ημερομηνία λήψης από την Επιτροπή απόφασης περί έγκρισης της πράξης συγκέντρωσης υπό όρους. Η προσφορά θα ισχύει για διάστημα […] μηνών από την ημερομηνία παραλαβής της από την Virgin Media.

iv) *Δέσμευση σχετικά με τη βεβαιότητα των σχεδίων για το δίκτυο*

101. Με τη δέσμευση σχετικά με τη βεβαιότητα των σχεδίων για το δίκτυο, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται, με την επιφύλαξη των δεσμεύσεων κοινής χρήσης δικτύου, να χρησιμοποιεί όλους τους σταθμούς βάσης Beacon του δικτυακού πλέγματος βασικής κάλυψης και χωρητικότητας του ενοποιημένου δικτύου, και επιπλέον να χρησιμοποιεί τουλάχιστον […] σταθμούς βάσης MBNL.

102. Δεσμεύεται ακόμη να αναπτύξει φάσμα καθοδικής ζεύξης στα […] MHz στο δίκτυο της O2 μέχρι την/τις […], να συνεχίσει να εκπέμπει τουλάχιστον το […] από τους σταθμούς βάσης Beacon και να επιτρέψει στους πελάτες της Three την περιαγωγή στο δίκτυο Beacon μόνο στον βαθμό που αυτό επιτρέπεται βάσει των ισχυουσών συμφωνιών Beacon.

103. Το κοινοποιούν μέρος συμπεριέλαβε επίσης τη δέσμευση να επιτύχει μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2017 πληθυσμιακή κάλυψη 4G της τάξης του 96 % τουλάχιστον, και να εκπληρώσει μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2018 τις δεσμεύσεις περί πληθυσμιακής κάλυψης 4G που απορρέουν από την άδεια 4G, καθώς και τις δεσμεύσεις περί διάθεσης στους ΝΕΦ φάσματος που έχει ενδεχομένως αναπτυχθεί στο δίκτυο της O2 και τυχόν δικτύου ραδιοπρόσβασης που ανήκει στο κοινοποιούν μέρος και διατίθεται στους πελάτες του κοινοποιούντος μέρους επί του δικτύου της O2.

v) *Δέσμευση κοινής χρήσης δικτύου*

104. Με τις δεσμεύσεις κοινής χρήσης δικτύου έναντι της BT/EE, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται να προσφέρει στην BT/EE συμφωνία που θα τροποποιεί τις συμφωνίες MBNL με τους ίδιους ουσιαστικά όρους που περιέχονται σε σχέδιο συμφωνίας το οποίο επισυνάπτεται στις δεσμεύσεις. Επιπροσθέτως, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται μονομερώς ως προς ορισμένα στοιχεία του σχεδίου συμφωνίας σε περίπτωση που η BT/EE δεν δεχθεί την προσφορά.

105. Το σχέδιο συμφωνίας προβλέπει διατάξεις που αφορούν τις δραστηριότητες ενοποίησης δικτύου της οντότητας που θα προκύψει από τη συγκέντρωση, τα στεγανά στις ροές πληροφοριών, τη δέσμευση περί χρήσης ελάχιστου αριθμού σταθμών βάσης, τους σταθμούς βάσης επί των οποίων η Three αναπτύσσει φάσμα το πολύ έως […] MHz, τους σταθμούς βάσης επί των οποίων η Three αναπτύσσει […] φάσμα, τις δαπάνες ενοποίησης, τις αποζημιώσεις για ζημίες που προκαλούνται από τις δραστηριότητες ενοποίησης, τις μονομερείς ενέργειες ανάπτυξης, τους μηχανισμούς ταχείας επίλυσης διαφορών, το επιχειρηματικό σχέδιο, τη μεταβίβαση δικαιωμάτων που έχουν αποκτηθεί από την Three μετά την απόκτηση της EE από την BT, καθώς και την παραίτηση από τα εν λόγω δικαιώματα.

106. Ως μονομερή δέσμευση σε περίπτωση που η BT/EE δεν αποδεχθεί την εν λόγω προσφορά, το κοινοποιούν μέρος δεσμεύεται να παραιτηθεί από όλα τα δικαιώματα που έχει δυνάμει των συμφωνιών MBNL βάσει των οποίων δύναται να αντιτάσσεται σε μονομερείς ενέργειες ανάπτυξης εκ μέρους της BT/EE σταθμών βάσης επί των οποίων δεν διακινούνται δεδομένα εξ ονόματος της Three, να παραιτηθεί από κάθε δικαίωμα που έχει δυνάμει των συμφωνιών MBNL να διατυπώνει ενώπιον της τεχνικής επιτροπής ανησυχίες μη τεχνικής ή μη επιχειρησιακής φύσης, να εφαρμόζει τον μηχανισμό ταχείας επίλυσης συγκρούσεων που προβλέπεται στον πίνακα 1 της προτεινόμενης συμφωνίας για όλες τις ανησυχίες τεχνικής ή επιχειρησιακής φύσης που οδηγούν σε διαμάχη με την BT/EE, να εγκρίνει δεκαετές επιχειρηματικό σχέδιο σε συμφωνία με το σχέδιο που περιλαμβάνεται στον πίνακα 2 της προτεινόμενης συμφωνίας, και να παραιτηθεί από τα δικαιώματα που έχει δυνάμει των διατάξεων περί διακυβέρνησης των συμφωνιών MBNL μετά την αλλαγή ελέγχου στην BT/EE.

vi) *Δέσμευση χονδρικής αγοράς*

107. Η δέσμευση χονδρικής αγοράς τροποποιήθηκε ουσιαστικά κατά τρόπο ώστε να συμπεριλαμβάνει τις υπηρεσίες 5G.

ε) **Αξιολόγηση των τρίτων δεσμεύσεων**

108. Παρά τις βελτιώσεις που επήλθαν σε σύγκριση με τις δεύτερες δεσμεύσεις, η Επιτροπή εκτιμά ότι οι τρίτες δεσμεύσεις δεν αντιμετωπίζουν τα προβλήματα ανταγωνισμού.

109. Παρότι συμφωνήθηκαν όροι συνεργασίας μεταξύ της Tesco και του κοινοποιούντος μέρους, η δέσμευση Tesco Mobile, ακόμη κι αν ληφθεί υπόψη από κοινού με τη δέσμευση ΝΕΦ και τη δέσμευση Virgin Mobile, είναι ανεπαρκής για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού στη λιανική αγορά. Συγκεκριμένα, οι όροι συνεργασίας δεν αποτελούν μέρος των τρίτων δεσμεύσεων και ως εκ τούτου δεν μπορούν να ληφθούν ως σημείο αναφοράς για τη συγκριτική αξιολόγηση της καταλληλότητας της εν λόγω δέσμευσης. Επομένως, παραμένει αβέβαιο εάν θα υλοποιηθεί ποτέ η μεταβίβαση στην Tesco Mobile του 50 % του μεριδίου της το οποίο κατέχει επί του παρόντος η O2. Ομοίως, η συμφωνία χονδρικής βάσει χωρητικότητας εξακολουθεί να είναι απλώς προσφορά και οι όροι της, όπως προβλέπονται στις τρίτες δεσμεύσεις, εξακολουθούν να είναι ασαφείς σε αρκετά σημεία. Επιπλέον, παρά το γεγονός ότι για τον υπολογισμό του μεριδίου χωρητικότητας λαμβάνεται πλέον υπόψη και η χωρητικότητα του δικτύου της Three, το ποσοστό χωρητικότητας της τάξης του […]% που παρέχεται στην Tesco εξακολουθεί να είναι μικρό ώστε να της επιτρέψει να αυξήσει το μερίδιο των συνδρομητών της. Τέλος, η Επιτροπή εξακολουθεί να διαφωνεί με το επιχείρημα του κοινοποιούντος μέρους ότι η δέσμευση Tesco Mobile (ακόμη κι αν ληφθεί υπόψη από κοινού με τη δέσμευση ΝΕΦ) θα μειώσει (ή και θα εξαλείψει) τις προβλεπόμενες αυξήσεις τιμών.

110. Ομοίως, παρότι συμφωνήθηκαν όροι συνεργασίας μεταξύ της Sky και του κοινοποιούντος μέρους, η Επιτροπή εκτιμά ότι η δέσμευση ΝΕΦ εξακολουθεί να είναι ανεπαρκής (ακόμη κι αν ληφθεί υπόψη από κοινού με τα άλλα στοιχεία των τρίτων δεσμεύσεων) για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού που εντοπίστηκαν σε επίπεδο λιανικής και χονδρικής. Συγκεκριμένα, οι όροι συνεργασίας δεν αποτελούν μέρος των τρίτων δεσμεύσεων και ως εκ τούτου δεν μπορούν

να ληφθούν ως σημείο αναφοράς για τη συγκριτική αξιολόγηση της καταλληλότητας της εν λόγω δέσμευσης. Οι ΝΕΦ εξακολουθούν να είναι εξαρτημένοι από εμπορικής και τεχνικής πλευράς από τους ΦΚΔ που θα τους φιλοξενούν με διάρθρωση κόστους που δεν θα τους επιτρέπει να ασκούν ανταγωνιστικές πιέσεις σε άλλους συμμετέχοντες στην αγορά, και συγκεκριμένα σε ΦΚΔ, και με πολύ περιορισμένη δυνατότητα διαφοροποίησης των προσφορών τους, μεταξύ άλλων, και ως προς την ποιότητα. Επίσης, οι δυνατότητες ανάπτυξης των ΝΕΦ εξακολουθούν να είναι περισσότερο περιορισμένες σε σύγκριση με αυτές που προβάλλει το κοινοποιούν μέρος. Ακόμη, εξακολουθούν να είναι ασαφή διάφορα στοιχεία της δέσμευσης ΝΕΦ όπως, μεταξύ άλλων, η διάρθρωση του κόστους των ΝΕΦ. Τέλος, εκτός από την επιλογή χρήσης φάσματος-στόχου και την επιλογή πώλησης της O2 UK, διάφορα άλλα στοιχεία που προσφέρονταν στους ΝΕΦ είχαν εξίσου προαιρετικό χαρακτήρα και, δεδομένης της αβεβαιότητας ως προς την εφαρμογή τους, δεν ήταν δυνατό να ληφθούν υπόψη κατά την αξιολόγηση της καταλληλότητας των δεύτερων δεσμεύσεων.

111. Οι όροι της δέσμευσης Virgin Media είναι επίσης αρκετά ασαφείς. Επιπλέον, η υλοποίηση της εν λόγω δέσμευσης, η οποία συνίσταται απλώς σε προσφορά συμφωνίας χονδρικής βάσει χωρητικότητας, είναι αβέβαιη. Ακόμη κι αν η Virgin Media αποδεχθεί την προσφορά, ισχύουν παρόμοιες ανησυχίες με εκείνες που διατυπώνονται σε σχέση με τη δέσμευση Tesco Mobile όσον αφορά τη χωρητικότητα που διατίθεται στην Virgin Media.

112. Οι δεσμεύσεις σχετικά με τη βεβαιότητα των σχεδίων για το δίκτυο είναι ανεπαρκείς για την αντιμετώπιση του μεγάλου βαθμού αβεβαιότητας που υπάρχει σχετικά με την κατάσταση που θα διαμορφωθεί μετά την πράξη όσον αφορά την κοινή χρήση του δικτύου. Καθώς οι πρόσθετες τροποποιήσεις συγκριτικά με τις δεύτερες δεσμεύσεις αφορούν μάλλον περισσότερο τους ΝΕΦ παρά αποσκοπούν στη βελτίωση του επιπέδου βεβαιότητας για την BT/EE ή τη Vodafone, η αξιολόγηση είναι ουσιαστικά ίδια με την αξιολόγηση που διατυπώνεται για τις δεύτερες δεσμεύσεις.

113. Η προτεινόμενη συμφωνία με την BT/EE δεν αντιμετωπίζει τα προβλήματα που εντοπίζονται σε σχέση με την ανταγωνιστική θέση της BT/EE. Συγκεκριμένα, η δυνατότητα της Three να εμποδίζει ή να καθυστερεί μονομερείς ενέργειες ανάπτυξης δεν περιορίζεται σημαντικά διότι απαιτείται «προέγκριση» ορισμένων ενεργειών ανάπτυξης βάσει συμμόρφωσης με τα κριτήρια που επέτρεπαν σε πρώτη φάση στην Three να ματαιώνει ή να εμποδίζει μονομερείς ενέργειες ανάπτυξης. Για τον λόγο αυτόν, επιπλέον, δεν είναι πιθανό να δεχθεί η BT/EE τη συγκεκριμένη προσφορά. Η μονομερής δέσμευση έναντι της BT/EE είναι ουσιαστικά ίδια με τη μία προσφορά που πρότεινε να αναλάβει ως δέσμευση το κοινοποιούν μέρος στο πλαίσιο των δεύτερων δεσμεύσεων και, όπως αναφέρεται στο συγκεκριμένο σημείο, είναι επιπλέον ανεπαρκής για την αποτροπή της πιθανής ζημίας.

114. Όσον αφορά τις δεσμεύσεις έναντι της Vodafone, οι τρίτες δεσμεύσεις είναι ουσιαστικά ίδιες με τις δεύτερες δεσμεύσεις και ως εκ τούτου ούτε αυτές αντιμετωπίζουν τα προβλήματα ανταγωνισμού. Το ίδιο ισχύει για τα προβλήματα που εντοπίζονται σε σχέση με την αβεβαιότητα των σχεδίων ενοποίησης της οντότητας που θα προκύψει από τη συγκέντρωση. Οι τροποποιήσεις που περιέχονται στις τρίτες δεσμεύσεις αφορούν μάλλον περισσότερο τους ΝΕΦ παρά την BT/EE ή τη Vodafone.

115. Παρότι η δέσμευση χονδρικής αγοράς τροποποιήθηκε κατά τρόπο ώστε να συμπεριλαμβάνει τις υπηρεσίες 5G, εξακολουθεί να έχει τις αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση των δεύτερων δεσμεύσεων, ιδίως δε σε σχέση με την προβλεπόμενη τιμολόγηση της χονδρικής πρόσβασης. Ως εκ τούτου, η δέσμευση χονδρικής αγοράς είναι ανεπαρκής για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού που έχουν εντοπιστεί στη χονδρική αγορά.

IX. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ**

116. Βάσει όλων των ανωτέρω, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η πράξη ενδέχεται να παρακωλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά ή σε σημαντικό τμήμα της, κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 3 του κανονισμού συγκεντρώσεων, και τούτο επειδή η πράξη αναμένεται να έχει οριζόντιες μη συντονισμένες αντιανταγωνιστικές επιπτώσεις στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών στο Ηνωμένο Βασίλειο, καθώς οδηγεί στην εξάλειψη σημαντικών ανταγωνιστικών πιέσεων που ασκούν επί του παρόντος τα μέλη τόσο μεταξύ τους όσο και στους άλλους ανταγωνιστές, και επειδή η πράξη ενδέχεται να μειώσει την ανταγωνιστική πίεση που ασκείται εκ μέρους ενός εκ των δύο ή και των δύο άλλων ΦΚΔ που έχουν συνυπογράψει με τα μέρη τις συμφωνίες κοινής χρήσης δικτύου, και να οδηγήσει σε λιγότερες, στο σύνολο του συγκεκριμένου κλάδου, επενδύσεις σε υποδομή δικτύου. Επιπλέον, η πράξη αναμένεται να έχει μη συντονισμένες αντιανταγωνιστικές επιπτώσεις στην παροχή χονδρικών υπηρεσιών πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων στα δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας του Ηνωμένου Βασιλείου μέσω της μείωσης του αριθμού των παρόχων χονδρικής πρόσβασης.

117. Οι τρίτες δεσμεύσεις δεν εξαλείφουν τελείως τα προβλήματα ανταγωνισμού που έχουν εντοπιστεί στη λιανική αγορά υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών και στη χονδρική αγορά πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων στα δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας του Ηνωμένου Βασιλείου, και επιπλέον δεν είναι, από κάθε άποψη, ολοκληρωμένες ούτε αποτελεσματικές.

118. Η πράξη κηρύσσεται, επομένως, ασυμβίβαστη με την εσωτερική αγορά και τη συμφωνία ΕΟΧ, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κανονισμού συγκεντρώσεων.

Περίληψη του παραρτήματος Β

1. Στο παράρτημα Β, η Επιτροπή προβαίνει σε αξιολόγηση του ισχυρισμού του κοινοποιούντος μέρους σύμφωνα με τον οποίον τα στοιχεία από πρόσφατες συγκεντρώσεις στον τομέα των κινητών τηλεπικοινωνιών αποδεικνύουν ότι τέτοιες πράξεις συμβάλλουν στην αύξηση του ανταγωνισμού. Προς υποστήριξη της εν λόγω άποψής του, το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε έγγραφο σχετικά με τις επιπτώσεις που είχε στον ανταγωνισμό και την ευημερία των καταναλωτών η απόκτηση της Orange Austria (εφεξής «Orange») από την Hutchison 3G Austria (εφεξής «H3G»), η οποία ολοκληρώθηκε στην Αυστρία στα τέλη του 2012. Σύμφωνα με το κοινοποιούν μέρος, η μελέτη καταδεικνύει ότι η συγκέντρωση στην Αυστρία οδήγησε σε μείωση των τιμών και αύξηση των επενδύσεων, και είχε συνολική θετική επίδραση στην ευημερία των καταναλωτών. Το κοινοποιούν μέρος διατύπωσε πρόσθετες παρατηρήσεις σχετικά με άλλες πρόσφατες μελέτες οι οποίες, κατά την άποψή του, στηρίζουν τον ισχυρισμό του.

2. Στο πλαίσιο της αξιολόγησής της, η Επιτροπή σημειώνει, πρώτον, ότι οι μελέτες που συντάσσονται μετά την ολοκλήρωση συγκεντρώσεων στον κλάδο των κινητών τηλεπικοινωνιών σε άλλες αγορές μπορούν πράγματι να συμβάλουν στην κατανόηση των γενικών επιπτώσεων της συγκέντρωσης της αγοράς στον τομέα των κινητών τηλεπικοινωνιών. Η Επιτροπή εκτιμά, ωστόσο, ότι τα αποτελέσματα τέτοιων μελετών δεν μπορούν να αντικαταστήσουν την εμπεριστατωμένη αξιολόγηση της εκάστοτε πράξης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή μπορεί να προσδώσει περιορισμένη μόνο αποδεικτική βαρύτητα στα στοιχεία που προκύπτουν από τη μελέτη συγκεντρώσεων σε συναφείς αγορές. Στην προκειμένη περίπτωση, όπως και στις άλλες υποθέσεις, η Επιτροπή βασίζει την επανεξέταση της πράξης κατά κύριο λόγο στην αξιολόγηση εκ μέρους της των αποδεικτικών στοιχείων και των περιστάσεων της παρούσας υπόθεσης.

3. Δεύτερον, η Επιτροπή εκτιμά ότι η μελέτη που υπέβαλε το κοινοποιούν μέρος έχει ελλείψεις τόσο ως προς τη μεθοδολογία όσο και ως προς την ερμηνεία των αποτελεσμάτων. Συγκεκριμένα, i) η Επιτροπή διαφωνεί με τη μέθοδο «πριν και μετά» που χρησιμοποίησε το κοινοποιούν μέρος, και εκτιμά ότι, όσον αφορά τις αγορές κινητών τηλεπικοινωνιών, καταλληλότερη για την αξιολόγηση της αιτιώδους συνάφειας μεταξύ συγκεντρώσεων και αποτελεσμάτων στην αγορά είναι η μέθοδος των «διαφορών σε διαφορές»· ii) η Επιτροπή διαφωνεί με τη μοναδιαία τιμή μέτρησης που χρησιμοποίησε το κοινοποιούν μέρος, η οποία συγχέει τις αυξήσεις τιμών με την εξέλιξη της ζήτησης και της κατανάλωσης, και εκτιμά ως περισσότερο αξιόπιστη την προσέγγιση του «καλαθιού», στο πλαίσιο της οποίας η κατανάλωση διατηρείται σταθερή· και iii) η Επιτροπή διαφωνεί με την άποψη του κοινοποιούντος μέρους ότι η συγκέντρωση οδήγησε σε αύξηση των επενδύσεων και βελτίωση της ποιότητας και της ευημερίας των καταναλωτών, καθώς το κοινοποιούν μέρος δεν παρείχε επαρκή στοιχεία από τα οποία να αποδεικνύεται σαφώς ότι οι εν λόγω αυξήσεις και βελτιώσεις οφείλονταν στη συγκέντρωση.

4. Τρίτον, η Επιτροπή προέβη σε επανεξέταση πρόσφατων μελετών που εξετάζουν αναλυτικά τις επιπτώσεις της ενοποίησης επιχειρήσεων σε σχέση με τα αποτελέσματα στην αγορά στους τομείς των κινητών τηλεπικοινωνιών. Η Επιτροπή εκτιμά ότι, παρότι οι μελέτες αυτές συμβάλλουν στην κατανόηση των επιπτώσεων της συγκέντρωσης της αγοράς στον κλάδο των κινητών τηλεπικοινωνιών, λόγω των μεθοδολογικών προκλήσεων που άπτονται των περίπλοκων χαρακτηριστικών και των περιορισμών ως προς τα δεδομένα του εν λόγω κλάδου, αυτού του είδους οι εκ των υστέρων μελέτες θα πρέπει να ερμηνεύονται με προσοχή ιδίως δε στο πλαίσιο της αξιολόγησης μελλοντικών υποθέσεων συγκέντρωσης. Η Επιτροπή σημειώνει ακόμη ότι από τις πλέον αξιόπιστες μελέτες προκύπτει ότι «τέσσερις στις τρεις» συγκεντρώσεις έχουν την τάση να οδηγούν σε αυξήσεις τιμών, και ότι, όσον αφορά τις επενδύσεις, τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία δεν επαρκούν για την εξαγωγή ασφαλών συμπερασμάτων (ωστόσο, ορθότερες από εννοιολογική πλευρά μελέτες για το συγκεκριμένο θέμα δείχνουν ότι οι συγκεντρώσεις έχουν την τάση να μην έχουν καμία επίπτωση στην πραγματοποίηση επενδύσεων στο επίπεδο ολόκληρου του κλάδου).

5. Σε κάθε περίπτωση, η Επιτροπή εκτιμά ότι τα αποτελέσματα των εκ των υστέρων μελετών δεν μπορούν να αντικαταστήσουν την εμπεριστατωμένη αξιολόγηση της εκάστοτε πράξης.

Περίληψη του παραρτήματος Γ

1. Στο παράρτημα Γ, η Επιτροπή προβαίνει σε αξιολόγηση των ισχυρισμών του κοινοποιούντος μέρους ότι [η μελλοντική σχετική ανταγωνιστικότητα] των Three και O2 [αναμένεται να μειωθεί].

2. Ως προκαταρκτική παρατήρηση, η Επιτροπή σημειώνει ότι η ποιότητα του δικτύου είναι ευρεία έννοια που καθορίζεται από ποικίλους παράγοντες όπως, μεταξύ άλλων, η ταχύτητα. Η μέση ταχύτητα που απολαμβάνουν οι καταναλωτές στις περιοχές υψηλής κίνησης δεδομένων και στις ώρες αιχμής καθορίζεται σε μεγάλο βαθμό από τη διαθέσιμη χωρητικότητα και από τον ζητούμενο κάθε φορά όγκο διακινούμενων δεδομένων κινητών επικοινωνιών. Παρότι η μέση ταχύτητα είναι σημαντικός παράγοντας της ποιότητας του δικτύου, υπάρχουν και πολλοί άλλοι.

α) **Three**

3. Όσον αφορά την Three, η Επιτροπή κρίνει ότι, επί του παρόντος, παρά το μικρότερο φάσμα κατεχόμενων συχνοτήτων ως προς τα διακινούμενα δεδομένα σε σύγκριση με άλλους ΦΚΔ, δεν [ασκούνται πιέσεις σε επίπεδο χωρητικότητας] στο δίκτυό της και ότι προσφέρει υπηρεσίες πολύ καλής ποιότητας, όπως επιβεβαιώνεται από πολυάριθμες έρευνες καταναλωτών. Αυτό αντικατοπτρίζεται στη διαρκή αύξηση του μεριδίου της Three στην αγορά τα τελευταία χρόνια.

4. [Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η Three δεν είναι πειστικά.]

5. [Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η Three δεν είναι πειστικά.]

6. [Η εκτίμηση της Επιτροπής διαφέρει από την εκτίμηση της Three σχετικά με τις πιέσεις που αναμένεται να δεχθεί σε επίπεδο χωρητικότητας.]

7. [Η εκτίμηση της Επιτροπής για τις μελλοντικές εξελίξεις διαφέρει από την εκτίμηση της Three].

8. [Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ικανότητα ανταγωνισμού της Three δεν αναμένεται να πληγεί.]

β) **O2**

9. Όσον αφορά την O2, η Επιτροπή εκτιμά ότι το δίκτυο της O2 (και συγκεκριμένα το στρώμα δικτύου 4G που διαθέτει) [μπορεί να προσφέρει υπηρεσίες καλής ποιότητας]. Το δίκτυο της O2 προσφέρει επίσης υπηρεσίες πολύ καλής ποιότητας στους πελάτες του, όπως επιβεβαιώνεται από το υψηλό επίπεδο ικανοποίησης των πελατών και από τις πρόσφατες αυξήσεις του μεριδίου της O2 στην αγορά.

10. Η Επιτροπή εκτιμά ότι […] η O2 [μπορεί να προσφέρει υπηρεσίες καλής ποιότητας στο δίκτυό της].

11. [Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η O2 περί του αντιθέτου δεν είναι πειστικά.]

12. [Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η O2 δεν είναι πειστικά.]

13. [Η εκτίμηση της Επιτροπής για τις μελλοντικές εξελίξεις διαφέρει από την εκτίμηση της O2].

14. [Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ικανότητα ανταγωνισμού της O2 δεν αναμένεται να πληγεί.]

[…]