COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 15.9.2014
COM(2014) 562 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

sobre la puesta en práctica, los resultados y la evaluación general del Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional (2012)

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

sobre la puesta en práctica, los resultados y la evaluación general del Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional (2012)

1. INTRODUCCIÓN

El aumento de la esperanza de vida, combinado con unas tasas de natalidad bajas, se traducirá en un envejecimiento considerable de la población europea. Tiende a pasarse por alto el hecho de que el envejecimiento es, ante todo, un logro importante, ya que refleja la reducción de la mortalidad, así como del potencial de un número cada vez mayor de personas de edad avanzada con buena salud. Esta tendencia, en cambio, suele percibirse como una amenaza para el dinamismo de la economía y la sostenibilidad de los sistemas de protección social en Europa, que han alcanzado un alto grado de desarrollo.

En este contexto, la Comisión propuso en septiembre de 2010[1] designar el año 2012 como Año Europeo del Envejecimiento Activo. La Comisión puso de relieve que, para mantener la solidaridad entre las generaciones, debe procurarse especialmente que las generaciones del *baby boom* permanezcan más tiempo en el mercado de trabajo y se mantengan sanas, activas y autónomas el mayor tiempo posible. El Consejo y el Parlamento Europeo adoptaron la Decisión sobre este Año Europeo en septiembre de 2011[2], añadiendo la «solidaridad intergeneracional» a su título.

De conformidad con la Decisión por la que se establece el Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional (en lo sucesivo, «el Año Europeo 2012» o «el Año»), este informe analiza la aplicación, los resultados y los logros generales de esta iniciativa a partir de las conclusiones de una evaluación externa[3].

2. ANTECEDENTES

2.1. Preparación del Año

Las primeras convocatorias de un Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional tuvieron lugar durante la Presidencia eslovena en el primer semestre de 2008. En junio de 2009, la Comisión puso en marcha una consulta pública con el fin de recabar ideas y sugerencias de los expertos y las partes interesadas clave sobre la manera de lograr la mayor repercusión posible con el Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional.

El Consejo manifestó su interés en dicha iniciativa en noviembre de 2009, cuando pidió a la Comisión que desarrollara actividades de sensibilización para fomentar el envejecimiento activo, en particular a través de un Año Europeo[4].

---

1 COM(2010) 462 final, de 6 de septiembre de 2010.

2 Decisión nº 940/2011/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de septiembre de 2011, sobre el Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional (2012) (DO L 246 de 23.9.2011, p. 5).

3 Evaluación del Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional (2012), Ecorys, diciembre de 2012, que se basa en el análisis de los datos procedentes de encuestas de opinión de los coordinadores nacionales y las partes interesadas nacionales, entrevistas, investigación documental, análisis de los medios de comunicación social y en los estudios de casos.

4 Conclusiones del Consejo, de 20 de noviembre de 2009, sobre un envejecimiento digno y saludable.

La elección de los temas recogía un planteamiento global (el empleo, la salud y la vida autónoma, la participación y la solidaridad entre las generaciones) y era coherente con anteriores análisis e iniciativas políticas llevadas a cabo a escala internacional y de la UE en torno al envejecimiento activo, pero también con cuestiones de interés inmediato, especialmente en el contexto de la Estrategia Europa 2020. El Parlamento Europeo promovió la inclusión de la solidaridad intergeneracional[5].

El Año Europeo coincidió con el décimo aniversario del Plan de Acción Internacional de Madrid sobre el Envejecimiento[6], en el que se incidió, como principal objetivo de desarrollo, en que las personas, a medida que van envejeciendo, tienen derecho a disfrutar de igualdad de acceso a la participación activa en los ámbitos económico, social, cultural y político de la vida de sus sociedades.

2.2. El Año Europeo 2012 y sus objetivos

El Año Europeo 2012 pretendía hacer frente a los desafíos de una Europa en proceso de envejecimiento a través del envejecimiento activo en los ámbitos del empleo, la participación y la vida autónoma, atendiendo tanto a las necesidades como a los derechos de las personas mayores, así como a su potencial y su contribución a la economía y la sociedad.

El objetivo general del Año consistía en movilizar a los agentes correspondientes para promover el envejecimiento activo y la solidaridad intergeneracional. Estos agentes incluyen a los Estados miembros y sus autoridades regionales y locales, los interlocutores sociales, la sociedad civil y la comunidad empresarial, incluidas las pequeñas y medianas empresas.

Los objetivos específicos, que se establecen en el artículo 2 de la Decisión, pueden resumirse como sigue:

- sensibilizar a la sociedad en general sobre el valor del envejecimiento activo y garantizar que se le concede una posición prominente en las agendas políticas;
- estimular el debate y el intercambio de información, y desarrollar el aprendizaje mutuo para promover políticas de envejecimiento activo;
- ofrecer un marco para que la Unión y los Estados miembros, con la participación de las partes interesadas, asuman compromisos y realicen acciones concretas;
- promover actividades que sirvan para luchar contra la discriminación por razón de edad[7], superar los estereotipos relacionados con la edad y eliminar barreras.

---

5 Resolución del Parlamento Europeo, de 11 de noviembre de 2010, sobre los retos demográficos y la solidaridad entre las generaciones [2010/2027(INI)].

6 Informe de las Naciones Unidas de la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento (Madrid, 8-12 de abril de 2002). A/CONF.179/9.

7 Véase la Directiva 2000/78/CE del Consejo, de 27 de noviembre de 2000, relativa al establecimiento de un marco general para la igualdad de trato en el empleo y la ocupación.

2.3. Recursos

En la Decisión sobre el Año Europeo 2012, se fijó una dotación presupuestaria de cinco millones de euros para el periodo comprendido entre enero de 2011 y diciembre de 2012. No se asignaron créditos nuevos al Año Europeo; el dinero de esta dotación se derivó de otros créditos financieros vigentes. El presupuesto del Año Europeo se utilizó principalmente para financiar las actividades de comunicación (sitio web de la UE, el apoyo a las actividades de comunicación de los Estados miembros, publicaciones, actividades de prensa, etc.), con algunas cantidades de escasa cuantía reservadas a la conferencia inaugural en Dinamarca y el acto de clausura en Chipre, así como a la evaluación externa del Año.

En comparación con otros Años Europeos recientes, el Año Europeo 2012 tenía un presupuesto mucho más reducido, por lo que no hubo financiación directa para los Estados miembros. Sin embargo, ello no disminuyó su compromiso con el Año Europeo 2012. Los fondos asignados a las actividades de comunicación se utilizaron para respaldar numerosas actividades a escala nacional.

Los evaluadores externos consideraron que las estructuras de gestión y las herramientas empleadas a nivel de la UE eran adecuadas y que funcionaron correctamente.

3. AÑO EUROPEO 2012: EJECUCIÓN Y ACTIVIDADES CLAVE

3.1. Actividades a escala de la UE

La mayor parte de las actividades a escala europea se concibieron para apoyar a las partes interesadas de los Estados miembros y facilitar su participación en el Año Europeo. El programa de la UE se implementó, por tanto, en estrecha cooperación con los coordinadores nacionales del Año Europeo y la Coalición de partes interesadas. La principal actividad a nivel europeo fue una campaña de comunicación y promoción ejecutada por un contratista.

El nodo central de esta campaña fue el sitio web del Año europeo[8], en el que presentaba información en veintitrés lenguas, aunque gran parte de los contenidos sobre iniciativas concretas solo estaban disponibles en la lengua nacional del país en cuestión y en inglés. El sitio web también ofrecía material de promoción que se ponía a disposición de las partes interesadas para ser utilizado en sus propios actos.

El contratista de comunicación mantuvo una red de relaciones con los medios de comunicación para maximizar el alcance de la difusión de los acontecimientos clave (material impreso, en línea o audiovisual). Estos acontecimientos también se presentaron en un boletín mensual.

Hubo cinco publicaciones para apoyar a las partes interesadas. Dos de ellas, que estaban listas antes del Año, recogían datos y cifras: la encuesta especial del Eurobarómetro sobre el envejecimiento activo (que cubría a veintisiete Estados miembros y cinco países no

[8] http://europa.eu/ey2012.

pertenecientes a la UE con hojas de datos específicas por país[9] y un panorama estadístico que publicó Eurostat sobre el envejecimiento activo y la solidaridad intergeneracional[10].

También se publicó un folleto titulado «Cómo promover el envejecimiento activo en Europa», elaborado conjuntamente por el Comité de las Regiones y la Plataforma Europea AGE justo antes del Año, con la idea de informar a las partes interesadas sobre sistemas de financiación de la UE que podrían serles de utilidad en relación con el envejecimiento activo. En el folleto se instaba especialmente a las partes interesadas regionales y locales a hacer el mejor uso posible de estos sistemas. De hecho, una de las razones de que no hubiera un presupuesto mayor para el Año Europeo 2012 fue que numerosas actividades podían financiarse a través de programas en vigor.

En la Guía sobre una Europa social «Demografía, envejecimiento activo y pensiones»[11], se hace un resumen de las principales tendencias demográficas que debe afrontar Europa y las respuestas políticas necesarias para afrontar los problemas que plantean estas tendencias. En el folleto titulado «La contribución de la UE al envejecimiento activo y la solidaridad intergeneracional»[12], se exponen con más detalle las numerosas iniciativas de la UE que pueden ayudar a los responsables políticos y las partes interesadas de los Estados miembros a la hora de implementar la agenda del envejecimiento activo. Se destaca en el folleto que, para promover un envejecimiento activo, se precisan intervenciones políticas en muchos campos, como el empleo, las pensiones, la educación, la salud, la innovación, la investigación, las TIC, el transporte y la vivienda.

La Comisión Europea también organizó varios actos y conferencias a lo largo del Año. La evaluación externa confirmó su importante contribución al logro de los objetivos del Año Europeo 2012.

El acto de apertura, titulado «¿Qué hace falta para seguir activo?», tuvo lugar en Copenhague los días 18 y 19 de enero de 2012, y fue organizado por la Presidencia danesa de la UE. El programa, de dos días de duración, incluyó discursos de dos ministros del Gobierno danés y de dos Comisarios de la UE. En las sesiones se abordó toda una gama de temas, entre los que cabe citar cuestiones relativas al mercado de trabajo, permanecer activo y sano, la integración y la capacitación, la innovación y el voluntariado.

La conferencia «Información sobre el envejecimiento y la solidaridad intergeneracional», que se celebró en Bruselas los días 19 y 20 del mes de marzo, tenía por objeto ofrecer a los periodistas la posibilidad de intercambiar puntos de vista sobre el modo de tratar las cuestiones relacionadas con el envejecimiento activo y la solidaridad entre las generaciones en los medios de comunicación.

---

9 http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/eb_special_379_360_en.htm.

10 http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-EP-11-001.

11 http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=6805.

12 http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=8710&langId=en.

El 3 de abril de 2012, tuvo lugar una conferencia titulada «Cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable: del plan a la acción», en la que se trató de obtener contribuciones de las partes interesadas sobre la manera de poner en práctica las acciones de dicha cooperación. El Comisario László Andor dio un discurso de inauguración en el que puso de relieve las sinergias entre el Año Europeo 2012 y la Asociación.

En la Conferencia titulada «Una buena gobernanza para un envejecimiento activo y saludable» (Bruselas, 4 de junio de 2012), se demostró que la promoción del envejecimiento activo requiere actuaciones integradas en las que participen los distintos niveles de la Administración y diversos ámbitos de las políticas.

La Comisaria Europea de Investigación e Innovación, Máire Geoghegan Quinn, inauguró la conferencia «El envejecimiento activo: el potencial para la sociedad», que se celebró los días 9 y 11 de julio de 2012 en Dublín y que estuvo centrada en los aspectos sociales y humanos y las implicaciones del envejecimiento activo, así como en la relación que existe entre el envejecimiento de la población, la economía y la innovación. En este acto también se estudiaron necesidades futuras de investigación y se presentó la publicación «Envejecimiento de la población en Europa: hechos, repercusiones y políticas», en la que se exponen los resultados de una investigación demográfica financiada por la UE.

A la conferencia de la Comisión titulada «Un paso más allá en la vida futura: el aprendizaje para un envejecimiento activo y la solidaridad intergeneracional» (Bruselas, 19-21 de noviembre de 2012), asistió una nutrida representación de: autoridades de las administraciones públicas nacionales, en particular los coordinadores nacionales para la aplicación del plan europeo de aprendizaje de adultos; partes interesadas a escala nacional, europea e internacional; la enseñanza superior y la investigación; los interlocutores sociales; las empresas, y los proyectos financiados en el marco del programa de acción para el aprendizaje permanente Grundtvig. De la conferencia se derivaron un memorando y varios documentos de base en torno al aprendizaje para un envejecimiento activo y saludable, así como al empleo y el aprendizaje entre generaciones.

La ceremonia de entrega de premios del Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional se celebró el 13 de noviembre de 2012 en Bruselas. En este acto, se mencionaron personajes e iniciativas que han servido de inspiración y aportado una contribución significativa al envejecimiento activo y a la solidaridad intergeneracional. El Comisario Europeo de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la UE, László Andor, anunció los ganadores de las siete categorías del premio.

El Premio Ciudad Accesible anual de la UE, que entregó la Vicepresidenta Viviane Reding el 3 de diciembre de 2012, prestó especial atención a las necesidades de accesibilidad de las personas de edad avanzada. Representantes de organizaciones de las personas mayores fueron miembros del jurado de la UE. El 10 de diciembre de 2012 tuvo lugar en Nicosia el acto de clausura del Año Europeo 2012, titulado «De las visiones a las acciones», que comenzó con una declaración del Presidente de la República de Chipre, seguida de un discurso pronunciado por el Comisario László Andor. El programa abarcó una gama de cuestiones, en particular la situación actual del envejecimiento de la población en Europa y el potencial aún sin explotar de las personas de más edad.

Más allá de las actividades iniciadas por la Comisión Europea y las presidencias, algunas otras instituciones también cooperaron con el Año, trabajando en estrecha colaboración con la Coalición de las partes interesadas y la sociedad civil.

El Comité Económico y Social Europeo se mostró particularmente activo durante el Año Europeo. Creó un grupo de coordinación de las actividades relacionadas con el Año. Este Grupo organizó cinco actos públicos sobre temas diferentes y una conferencia de clausura del Año[13].

El Comité de las Regiones también tuvo una contribución importante al Año, ya que organizó un foro el 14 de febrero de 2014[14] destinado a estimular nuevas iniciativas a nivel local y regional, así como a promover nuevas modalidades de colaboración para favorecer el envejecimiento activo y reforzar la solidaridad entre las generaciones.

El Año Europeo 2012 también se benefició del fuerte apoyo de una amplia coalición de organizaciones de la sociedad civil, liderada por la Plataforma Europea AGE, que llegó a contar con más de sesenta miembros. Los miembros de la coalición se comprometieron con múltiples iniciativas durante el Año Europeo y desarrollaron un plan que se presentó en la conferencia de apertura del Año celebrada el 18 de enero de 2012 en Copenhague.

En el capítulo 3.6 de la evaluación externa, se hizo referencia a la gran complementariedad entre el Año Europeo 2012 y otras actividades políticas en curso, como el Libro Blanco sobre las pensiones, el Foro demográfico, el 2º Programa de salud, el Acta Europea de la Accesibilidad y, especialmente, la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable.

3.2. Aplicación en los países participantes

Todos los países participantes (los veintisiete Estados miembros de la UE, Islandia, Liechtenstein y Noruega) nombraron a un coordinador nacional.

Su trabajo comenzó mucho antes del Año Europeo, con una primera reunión celebrada el 30 de noviembre de 2010. El coordinador nacional preparó las actividades nacionales, fomentando las actividades locales y regionales, y tratando de implicar a todas las partes interesadas pertinentes en el Año Europeo. Estos coordinadores presentaron a la Comisión Europea planes de trabajo nacionales en los que exponían las actividades nacionales previstas a lo largo de 2012[15].

Los planes de trabajo nacionales reflejaron la variedad de contextos políticos, especialmente en términos de las necesidades que comporta el envejecimiento activo, las prioridades políticas y el reparto de competencias, así como la disponibilidad de recursos. No obstante, la Comisión propuso algunos acontecimientos y actividades comunes y respaldó, en particular, la organización de los actos de apertura y clausura nacionales, así como las campañas «Generations@school» (Las generaciones y la escuela) y «Seniorforce Day» (Día del Potencial de las Personas Mayores), y el sistema europeo de premios. La evaluación externa

[13] http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.events-and-activities-closing-conference-ey2012.

[14] www.cor.europa.eu/EY2012.

[15] http://europa.eu/ey2012/ey2012main.jsp?catId=986&langId=en.

confirma que los tipos de actividades que se llevaron a cabo se ajustaron plenamente a los objetivos del Año.

En los actos de apertura intervino un total de 4 500 participantes con un alto grado de apoyo político que se puso de relieve especialmente por la participación de políticos de alto nivel.

Quince países designaron a ciento quince embajadores nacionales del Año Europeo 2012 a fin de llegar a un público más amplio. Estos embajadores procedían de contextos muy diversos: universidad, representantes de ONG, periodistas, actores o personajes del mundo de los negocios. El número de embajadores designados osciló entre uno (en Estonia, Hungría y Polonia) y treinta y ocho en Austria.

Se propuso la iniciativa «Generations@school» para celebrar el Día Europeo de la Solidaridad Intergeneracional (el 29 de abril). La idea era incorporar a personas mayores a centros escolares e implicarlas en un diálogo intergeneracional con los alumnos de los centros. Fue una forma eficaz de llegar a los centros de enseñanza de toda Europa y de fomentar el compromiso con el Año a nivel local. También ayudó este proyecto a atraer la atención de los medios de comunicación, sobre todo de los medios locales. La Comisión apoyó esta iniciativa a través de su contratista de comunicación, que proporcionó un sitio web específico, material de orientación, los recursos y el apoyo práctico a algunas iniciativas locales.

El «Seniorforce Day», que marcó el Día Internacional de las Personas de Edad (1 de octubre), intentó movilizar a las personas mayores como voluntarios. Esta iniciativa ha recibido un amplio apoyo en toda Europa, con actos emblemáticos que reunieron a altos responsables políticos, funcionarios, representantes de las ONG y personalidades que actuaron como Embajadores del Año Europeo 2012. La Comisión Europea respaldó veinticinco de estos actos. No obstante, la evaluación externa puso de manifiesto que esta iniciativa no tuvo una difusión tan amplia como en el caso de «Generations@school», posiblemente porque se anunció con poco plazo y tenía un formato menos concreto que la otra (véanse las páginas 52 y 79 de la evaluación externa).

El Año Europeo 2012 impulsó un gran número de iniciativas para promover el envejecimiento activo en los Estados miembros. Durante el Año se plasmaron un total de 748 iniciativas nacionales y transnacionales, contando únicamente las que figuran en el sitio web de la UE. Las organizaciones de la sociedad civil fueron las promotoras de 291 de estas iniciativas. Alemania, España e Italia fueron los países con más iniciativas en el sitio web de la UE, seguidos de Francia, Austria y Polonia. La finalidad de estas actividades era principalmente intercambiar conocimientos y experiencias y sensibilizar a la opinión pública.

Según las encuestas realizadas por el evaluador (véase el capítulo 3.2 de la evaluación externa), el tema que recibió mayor atención fue la participación en la sociedad, seguida de la solidaridad entre las generaciones. Se acogió favorablemente el hecho de que el tema del Año Europeo fuera lo suficientemente amplio como para permitir que se cubriera una serie de cuestiones diferentes, de modo que las partes interesadas pudiesen elegir lo más destacado desde su propio punto de vista. Los resultados de la encuesta en línea de los coordinadores nacionales indican que los tipos de actividades emprendidas se adecuaron a las necesidades de los Estados miembros y los ciudadanos de la UE. Los coordinadores nacionales y las partes interesadas respondieron que estaban en condiciones de elegir y adaptar iniciativas a sus propios contextos y prioridades, a menudo con el apoyo del contratista de comunicaciones de la Comisión.

3.3. Integración de la perspectiva de género y de la inclusión social

Desde la fase de los preparativos del Año Europeo 2012, se tuvo en cuenta la integración de la perspectiva de género, que se reflejó adecuadamente en la Coalición de partes interesadas y en los planes de trabajo de varios Estados miembros. Si bien se prestó especial atención a la situación de las mujeres mayores, no se tomaron en mucha consideración las experiencias de los hombres de más edad. Hubo una representación femenina importante entre los coordinadores nacionales y los ponentes y participantes en los actos celebrados durante el Año Europeo (véase el capítulo 5 de la evaluación externa).

El Año Europeo 2012 también abarcó una amplia gama de cuestiones relacionadas con la discapacidad, especialmente la salud y la autonomía de las personas mayores. Tanto a escala de la UE como de los Estados miembros, las iniciativas abordaron la discapacidad de forma directa e indirecta. Las actividades del Año Europeo 2012, en general, garantizaron la accesibilidad en los actos que se celebraron y en varias ocasiones tuvieron en cuenta otros aspectos, como por ejemplo, el lenguaje de los signos y el transporte. El sitio web de la UE incluía diversas opciones de lectura con caracteres más grandes, pero en la evaluación externa se señaló que el sitio podría haberse diseñado de una forma aún más accesible para una gama más amplia de personas con discapacidades como ceguera, visión reducida, sordera o capacidad auditiva limitada.

4. ¿QUÉ SE CONSIGUIÓ CON EL AÑO EUROPEO 2012?

4.1. ¿Alcanzó sus objetivos el Año Europeo 2012?

Según la evaluación externa, el Año tuvo un impacto positivo en las condiciones para el envejecimiento activo, tanto a nivel europeo como nacional. Los objetivos y las actividades del Año se adecuaron al tema y el enfoque logró alcanzar los objetivos previstos (sensibilizar, estimular el debate y el aprendizaje mutuo, crear un marco para asumir compromisos y emprender acciones concretas, así como luchar contra la discriminación por razón de edad).

El objetivo de la **sensibilización** se cumplió en gran parte a través de iniciativas y actos a escala nacional y de la UE que estuvieron, a menudo, más dirigidos a determinadas organizaciones vinculadas al tema del Año y a grupos de la sociedad civil que a los particulares.

La iniciativa «Generations@school» movilizó en torno a 480 centros escolares y alrededor de 27 000 participantes, mientras que se presentaron 1 300 propuestas al sistema europeo de premios (incluidos la mayoría de los actos de «Generations@school»). El «Seniorforce Day» contó con más de 11 000 participantes. Estas iniciativas atrajeron con éxito la atención de los medios de comunicación hacia el Año Europeo 2012, que difundieron las historias de éxito y los ejemplos positivos destacados en el sistema de premios. En conjunto, el Año Europeo 2012 tuvo una cobertura de prensa importante, con 6 162 artículos impresos, 3 432 artículos en línea y 329 retransmisiones radiofónicas.

Si bien el sitio web de la UE constituyó un recurso importante para las partes interesadas, con sus 212 822 visitantes atrajo a un número menor de visitas que los sitios web de la UE de los Años Europeos anteriores (se constataron 400 000 en relación con el Año Europeo 2010 y 366 172, con el Año Europeo 2011). Sin embargo, debe tenerse en cuenta que 19 países tenían sitios web nacionales.

El grado de compromiso con las redes sociales por parte de los ciudadanos y los representantes de las partes interesadas fue limitado a nivel de la UE, pero revistió más importancia en algunos países. En España, por ejemplo, se crearon cuentas de Facebook y Twitter para compartir y difundir información sobre el Año Europeo 2012. En la evaluación sobre la repercusión en España, se calculó haber llegado a alrededor de 700 000 personas través de estos canales.

El Año Europeo 2012 logró **estimular el debate público** y **fomentar el aprendizaje mutuo** en torno a los temas del envejecimiento activo y de la solidaridad entre generaciones. Especialmente los actos de apertura en Copenhague y en los países participantes tuvieron importantes efectos multiplicadores. Además, a lo largo del Año se organizaron numerosos actos adicionales para dialogar en torno a estos temas en todos los países participantes. Se hizo también mucho hincapié en la difusión de buenas prácticas. La base de datos de la UE constituyó un instrumento potente para compartir información sobre historias de éxito y ejemplos positivos. Una serie de proyectos nacionales y transnacionales promovieron el aprendizaje mutuo a lo largo de todo el año.

En numerosos actos públicos y a lo largo de varios proyectos se puso de relieve la necesidad de luchar contra la **discriminación por razón de la edad**. En este contexto, se acentuó especialmente la importancia de mejorar las oportunidades de envejecimiento activo en el ejercicio de una actividad laboral.

El Año Europeo 2012 ofreció, de hecho, un **marco para asumir compromisos y adoptar medidas concretas**. Puede considerarse la movilización de las organizaciones de la sociedad civil en torno al tema del Año Europeo como un logro importante. También fue significativa la participación de las Administraciones regionales y locales en algunos países.

El Año Europeo 2012 animó a algunos países a consolidar una agenda política nacional ya existente sobre el envejecimiento activo y la solidaridad intergeneracional o a desarrollar nuevas estrategias. Austria, por ejemplo, puso en marcha un Plan Federal para las Personas Mayores en enero de 2012. En España, se adoptó un Libro Blanco al respecto, en el que se analizaron los principales aspectos que determinan la calidad de vida de las personas mayores.

Una serie de países puso en marcha determinados programas con ocasión del Año Europeo: Bélgica estableció en noviembre de 2012 un nuevo Consejo Consultivo Federal para las personas mayores; Irlanda decidió que cada entidad local en el país tuviera a finales de 2013 su propio programa provincial en favor de las personas de mayor edad; Polonia adoptó en agosto de 2012 un programa oficial para las actividades sociales de los ciudadanos de edad (2012-2013).

4.2. ¿Cuál es el legado del Año Europeo 2012?

A lo largo del Año Europeo 2012 se desarrollaron varias herramientas encaminadas a la elaboración de futuras políticas. Algunos actos y actividades de éxito tuvieron una nueva edición en 2013, como la citada «Generations@school» que se promovió a escala europea. A través de las «Orientaciones que han de guiar el envejecimiento activo y la solidaridad entre las generaciones», documento aprobado por el Consejo de Ministros de Asuntos Sociales de

la UE el 6 de diciembre de 2012[16], se ofrecieron directrices para la elaboración de políticas que favorezcan el envejecimiento activo.

Las diecinueve orientaciones están estructuradas en los capítulos temáticos del Año: el empleo, la participación en la sociedad y la vida independiente. Van dirigidas a los Estados miembros y a los niveles correspondientes de las Administraciones, así como a las organizaciones que desempeñan algún papel en la mejora de las condiciones para el envejecimiento activo. La aplicación de estos principios rectores también contribuirá a la consecución de los objetivos de empleo y de reducción de la pobreza que recoge la Estrategia Europa 2020, especialmente porque tendría como consecuencia que un mayor número de personas pudieran tener una vida laboral más larga y adquirir unos derechos de pensión más elevados.

Otra herramienta para potenciar el esfuerzo continuado por cumplir los objetivos del Año Europeo 2012 fue el desarrollo de un Índice del Envejecimiento Activo[17] que se presentó en la ceremonia de clausura y se desarrolló durante el Año Europeo, en estrecha colaboración con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE) y el Centro Europeo para la Política y la Investigación del Bienestar Social (Viena). El índice mide dimensiones distintas del envejecimiento activo y cuantifica el potencial desaprovechado en relación con cada país. Este índice debe ayudar a los responsables políticos a reconocer los retos y potenciales no realizados para conseguir una participación más activa de las personas de más edad en la economía y la sociedad, y hacer posible el seguimiento de los avances. El índice sigue desarrollándose, de modo que pueda actualizarse a partir de los datos más recientes y, posiblemente, también pueda calcularse a una escala inferior a la nacional.

La Coalición de las partes interesadas del Año Europeo 2012 presentó una versión revisada de su plan de trabajo[18] el 10 de diciembre de 2012 en la conferencia de clausura del Año Europeo 2012, que se celebró en Nicosia en el marco de la Presidencia chipriota. Este plan comprendía numerosas iniciativas de seguimiento para intentar mantener el impulso del Año Europeo. Una de las iniciativas es crear un Pacto de Alcaldes sobre el cambio demográfico, siguiendo el modelo del Pacto de Alcaldes sobre energías sostenibles[19]. Ello podría proporcionar un marco para que los responsables políticos de los entes locales y regionales se comprometieran a tomar nuevas medidas para responder al envejecimiento de la población. El objetivo de crear un pacto tal se está persiguiendo actualmente en el contexto de la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable y su grupo de acción «Innovación dirigida a edificios, ciudades y entornos propicios para las personas mayores». [20]

---

16 Declaración del Consejo sobre el Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional (2012): estrategia futura, Bruselas, 7 de diciembre de 2012.

17 http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=1837&furtherNews=yes.

18 http://www.age-platform.eu/images/stories/Updated_EY2012_Roadmap_Coalition_FINALVERSION1.doc.

19 http://www.covenantofmayors.eu.

20 http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=8710&langId=en.

Dicha cooperación de innovación representa asimismo una contribución importante de la UE a la consecución de los objetivos del Año Europeo de los ciudadanos 2012[21]. La Comisión Europea, que ha definido el envejecimiento de la población como uno de los retos sociales comunes a todos los países europeos, ha dado prioridad a esta cuestión en el marco de la «Unión por la innovación», una de las iniciativas emblemáticas de la Estrategia Europa 2020. El objetivo general de esta cooperación es aumentar en dos años el número medio de años de vida saludable en la UE de aquí a 2020. El Plan Estratégico de Aplicación de esta iniciativa, en el que se establecen actuaciones prioritarias destinadas a abordar los problemas del envejecimiento a través de la innovación, está centrado en tres grandes campos: la prevención, la asistencia y la curación, y la vida autónoma. Las acciones en torno al envejecimiento activo que se han desarrollado en el contexto del Año Europeo 2012 pueden continuar en el marco más amplio de la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable y, por tanto, contribuir a los objetivos de la Estrategia Europa 2020.

5. CONCLUSIONES

El Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional ha conseguido movilizar a numerosos actores de las administraciones públicas y de la sociedad civil. Ha contribuido asimismo a dar una imagen más positiva del envejecimiento de la población al poner de relieve el potencial de las personas mayores y fomentar su participación activa en la sociedad y la economía.

Muchos Estados miembros y organizaciones de la sociedad civil han aprovechado el Año Europeo como una oportunidad para poner en marcha nuevas iniciativas o potenciar las ya existentes. Las actividades que se impulsaron con el Año Europeo 2012 demostraron el creciente interés en la cuestión del envejecimiento activo. Se han desarrollado o están en vías de desarrollo varios instrumentos con este fin, entre los que cabe destacar las Orientaciones para el envejecimiento activo, el Índice del Envejecimiento Activo y el Pacto sobre el cambio demográfico.

Se invita a los responsables políticos de los Estados miembros a sacar el máximo provecho posible de estos instrumentos que la UE seguirá apoyando. Este respaldo revestirá la modalidad de orientaciones políticas, especialmente en el contexto del Semestre Europeo, en el marco del cual se han hecho recomendaciones a la mayoría de los Estados miembros sobre una ampliación de la vida laboral de sus ciudadanos, así como, más recientemente, recomendaciones específicas por país sobre la asistencia a la dependencia. El envejecimiento activo es también un ámbito importante de inversión social, como se ha destacado en la Comunicación de la Comisión titulada «Hacia la inversión social para el crecimiento y la cohesión»[22]. En este contexto, la Comisión insta a los Estados miembros a utilizar las Orientaciones para el envejecimiento activo y la solidaridad entre generaciones y el Índice del Envejecimiento Activo.

El envejecimiento activo y saludable es, por consiguiente, una de las prioridades de inversión del Fondo Social Europeo (FSE) en el periodo de programación 2014-2020. Es posible

[21] Llevar adelante el Plan Estratégico de Aplicación de la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable [COM(2012) 83 final].

[22] COM(2013) 83 final, de 20 de febrero de 2013.

financiar proyectos que promuevan el envejecimiento activo en el marco de una amplia gama de programas e instrumentos financieros de la UE. Una de las prioridades de la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable es armonizar estos programas o instrumentos con las prioridades determinadas en el campo del envejecimiento activo y saludable, evitando, al mismo tiempo, solapamientos entre los diversos instrumentos[23].

Por lo que se refiere al pilar de la vida autónoma del Año Europeo 2012, la Comisión respaldó al Comité de Protección Social en la elaboración de un informe sobre la asistencia a la dependencia publicado en junio de 2014. En este informe se estudió cómo puede cerrarse la brecha entre la demanda y la oferta de asistencia a la dependencia mediante la inversión en medidas que reduzcan la necesidad de cuidados de larga duración y que mejoren la eficiencia de su prestación, especialmente mediante el uso de servicios basados en las tecnologías[24]. También se basó en ejemplos de los socios de la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable. Asimismo, se sigue trabajando en estas cuestiones en el contexto de la cooperación de innovación europea sobre el envejecimiento activo y saludable, en la que se pone de manifiesto cómo puede ayudar la UE a los Estados miembros facilitando el intercambio de buenas prácticas, investigando y probando nuevas soluciones y favoreciendo la innovación técnica y social.

El Año Europeo 2012 ha contribuido a insertar firmemente el envejecimiento activo en la agenda política europea y en muchas agendas nacionales con un enfoque intersectorial y multilateral. Debe mantenerse este impulso. La gran solidaridad entre generaciones que caracteriza a las sociedades europeas y los sistemas de seguridad social solo son viables en el contexto del envejecimiento de la población y la austeridad presupuestaria promoviendo el envejecimiento activo en todas sus vertientes.

[23] COM(2012) 83 final.

[24] Véase el estudio de investigación en apoyo del Comité de Protección Social TIC-AGE: «Estrategias de asistencia a la dependencia para mantener la autonomía de las personas mayores», elaborado por el Instituto para Estudios de Prospectiva Tecnológica del CCI de la Unión Europea. http://is.jrc.ec.europa.eu/pages/EAP/eInclusion/carers_ICTAGE.html.