EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.2.2025
COM(2025) 24 final

2025/0010 (NLE)

Návrh

# ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně Protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody**

**(Govsatcom a bezpečná konektivita)**

(Text s významem pro EHP)

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## 1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EHP v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí Smíšeného výboru o změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody

## 2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

### 2.1. Dohoda o EHP

Dohoda o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „*Dohoda o EHP*“) zaručuje občanům a hospodářským subjektům v EHP stejná práva a povinnosti na vnitřním trhu. Stanoví začlenění právních předpisů EU, které se vztahují na čtyři svobody, ve všech 30 státech EHP tvořených členskými státy EU, Norskem, Islandem a Lichtenštejnskem. Dohoda o EHP se kromě toho vztahuje na spolupráci v dalších důležitých oblastech, jako je výzkum a vývoj, vzdělávání, sociální politika, životní prostředí, ochrana spotřebitele, cestovní ruch a kultura, které jsou společně označovány jako „*doprovodné a horizontální*“ politiky. Dohoda o EHP vstoupila v platnost dne 1. ledna 1994. Unie je spolu se svými členskými státy smluvní stranou Dohody o EHP.

### 2.2. Smíšený výbor EHP

Za správu Dohody o EHP odpovídá Smíšený výbor EHP. Jedná se o fórum pro výměnu názorů v souvislosti s fungováním Dohody o EHP. Jeho rozhodnutí jsou přijímána na základě konsensu a jsou pro strany závazná. Za koordinaci záležitostí EHP na straně EU odpovídá Generální sekretariát Evropské komise.

### 2.3. Zamýšlený akt Smíšeného výboru EHP

Očekává se, že Smíšený výbor EHP přijme rozhodnutí Smíšeného výboru EHP (dále jen „*zamýšlený akt*“) ohledně změny Protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody.

Účelem zamýšleného aktu je rozšířit spolupráci, na níž se smluvní strany Dohody o EHP dohodly rozhodnutím Smíšeného výboru EHP č. 319/2021 ze dne 29. října 2021, na složku družicové komunikace v rámci státní správy (GOVSATCOM) Kosmického programu Unie zavedeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696 a rozšířit spolupráci smluvních stran Dohody o EHP tak, aby zahrnovala nařízení (EU) 2023/588, kterým se zavádí Program Unie pro bezpečnou konektivitu na období 2023–2027 (bezpečná konektivita)[1].

V souladu s rozpočtovou politikou EU je jakákoli účast na aktivitách EU možná pouze po uhrazení odpovídajícího finančního příspěvku. Platba však může být provedena až poté, co bude přijat návrh rozhodnutí Rady a státům ESVO EHP bude následně předložena výzva EU k poskytnutí příspěvků, kterou stanoví Evropská komise.

Zamýšlený akt se pro smluvní strany stane závazným v souladu s články 103 a 104 Dohody o EHP.

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/588 ze dne 15. března 2023, kterým se zavádí Program Unie pro bezpečnou konektivitu na období 2023–2027 (Úř. věst. L 79, 17.3.2023, s. 1).

## 3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Komise předkládá připojený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP Radě, aby jej Rada přijala jako postoj Unie. Tento postoj by měl být po přijetí co nejdříve předložen Smíšenému výboru EHP.

Připojený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP rozšiřuje práva účasti států ESVO EHP, na nichž se dohodly smluvní strany Dohody o EHP rozhodnutím Smíšeného výboru EHP č. 319/2021 ze dne 29. října 2021, na složku družicové komunikace v rámci státní správy (GOVSATCOM) Kosmického programu Unie a zavádí práva účasti států ESVO EHP na Programu Unie pro bezpečnou konektivitu na období 2023–2027, což přesahuje rámec toho, co lze považovat za pouhé technické úpravy ve smyslu nařízení Rady č. 2894/94[2]. Postoj Unie proto stanoví Rada.

Státy ESVO EHP by rovněž měly na výše uvedené činnosti finančně přispívat.

## 4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

### 4.1. Procesněprávní základ

#### *4.1.1. Zásady*

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) stanoví přijetí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotyčný orgán řídí. Rovněž zahrnuje nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou (...) rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[3].

#### *4.1.2. Použití na stávající případ*

Smíšený výbor EHP je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o EHP. Akt, který má Smíšený výbor EHP přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s články 103 a 104 Dohody o EHP.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody. Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 1 odst. 3 nařízení Rady č. 2894/94.

### 4.2. Hmotněprávní základ

#### *4.2.1. Zásady*

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 1 odst. 3 nařízení Rady č. 2894/94 závisí v první řadě na hmotněprávním základu právního aktu EU, který má být začleněn do Dohody o EHP.

Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na

---

[2] Nařízení Rady (ES) č. 2894/94 ze dne 28. listopadu 1994 o některých prováděcích pravidlech k Dohodě o Evropském hospodářském prostoru (Úř. věst. L 305, 30.11.1994, s. 6).

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

*4.2.2. Použití na stávající případ*

Vzhledem k tomu, že rozhodnutí Smíšeného výboru rozšiřuje práva účasti států ESVO EHP, na nichž se smluvní strany Dohody o EHP dohodly rozhodnutím Smíšeného výboru EHP č. 319/2021 ze dne 29. října 2021, na složku družicové komunikace v rámci státní správy (GOVSATCOM) Kosmického programu Unie a rozšiřuje spolupráci smluvních stran Dohody o EHP tak, aby zahrnovala nařízení (EU) 2023/588, kterým se zavádí Program Unie pro bezpečnou konektivitu na období 2023–2027 (bezpečná konektivita), je vhodné založit toto rozhodnutí Rady na stejném hmotněprávním základě jako akt, který se začleňuje. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 189 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

### 4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 189 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU a čl. 1 odst. 3 nařízení Rady č. 2894/94.

## 5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt Smíšeného výboru EHP změní protokol 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2025/0010 (NLE)

Návrh

# ROZHODNUTÍ RADY

## o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně Protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody

## (Govsatcom a bezpečná konektivita)

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 189 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2894/94 ze dne 28. listopadu 1994 o některých prováděcích pravidlech k Dohodě o Evropském hospodářském prostoru[4], a zejména na čl. 1 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o Evropském hospodářském prostoru[5] (dále jen „Dohoda o EHP“) vstoupila v platnost dne 1. ledna 1994.

(2) Podle článku 98 Dohody o EHP může Smíšený výbor EHP rozhodnout mimo jiné o změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody.

(3) Je vhodné rozšířit práva účasti států ESVO EHP, na nichž se smluvní strany Dohody o EHP dohodly rozhodnutím Smíšeného výboru EHP č. 319/2021 ze dne 29. října 2021, na složku družicové komunikace v rámci státní správy (GOVSATCOM) Kosmického programu Unie a rozšířit spolupráci smluvních stran Dohody o EHP tak, aby zahrnovala nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/588[6].

(4) Protokol 31 k Dohodě o EHP by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

(5) Postoj Unie ve Smíšeném výboru EHP by proto měl vycházet z připojeného návrhu rozhodnutí,

---

4 Úř. věst. L 305, 30.11.1994, s. 6.

5 Úř. věst. L 1, 3.1.1994, s. 3.

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/588 ze dne 15. března 2023, kterým se zavádí Program Unie pro bezpečnou konektivitu na období 2023–2027 (Úř. věst. L 79, 17.3.2023, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EHP k navrhované změně Protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody, vychází z návrhu rozhodnutí Smíšeného výboru EHP připojeného k tomuto rozhodnutí.

*Článek 2*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu*
*předseda/předsedkyně*