EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.10.2025.
COM(2025) 647 final

2025/0327 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

{SWD(2025) 339 final}

2025/0327 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost[1], a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Nakon što je Belgija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom potvrdilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”)[2]. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 8. prosinca 2023.[3], 10. prosinca 2024.[4], 18 veljače 2025.[5], 11. ožujka 2025.[6], 20 lipnja 2025.[7] i 8. srpnja 2025.[8]

(2) Belgija je 20. lipnja 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Belgija je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

(3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Belgija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 39 mjera.

---

1 SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
2 Vidjeti dokument ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.
3 Vidjeti dokument ST 15570/23 INIT; ST 15570/23 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.
4 Vidjeti dokument ST 15974/24 INIT; ST 15974/24 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.
5 Vidjeti dokument ST 5654/25 INIT; ST 5654/25 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.
6 Vidjeti dokument ST 6545/25 INIT; ST 6545/25 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.
7 Vidjeti dokument ST 9584/25 INIT; ST 9584/25 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.
8 Vidjeti dokument ST 10529/25 INIT; ST 10529/25 ADD 1 na http://register.consilium.europa.eu.

(4) Belgija je objasnila da se dvije mjere djelomično više ne može provesti zbog visoke inflacije. To se odnosi na opis ulaganja I-3.04 Biciklistička i pješačka infrastruktura – Schuman i ciljnu vrijednost 98. ulaganja I-3.04 Biciklistička i pješačka infrastruktura – Schuman; i opis ulaganja I-3.11 Kanal Albert i Trilogiport te ključne etape 106. i ciljne vrijednosti 107. ulaganja I-3.11 Kanal Albert i Trilogiport. Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Belgija je objasnila da se 18 mjera djelomično više ne može provesti zbog nepredviđenih tehničkih poteškoća. To se odnosi na opis ulaganja I-2.01 Kibernetički sigurno i otporno digitalno društvo i ključnu etapu 48. ulaganja I-2.01 Kibernetički sigurno i otporno digitalno društvo; opis ulaganja I-2.02 Kibernetička sigurnost: 5G i ključnu etapu 49. ulaganja I-2.05 Kibernetička sigurnost: 5G; opis ulaganja I-2.05 Digitalizacija SPF-a i ključne etape 55., 58., 59., 60. i 61. ulaganja I-2.05 Digitalizacija SPF-a; opis ulaganja I-2.06 Usluge e-zdravstva i zdravstveni podaci i opis ključne etape 64. ulaganja I-2.06 Usluge e-zdravstva i zdravstveni podaci; opis ulaganja I-3.03b Biciklistička infrastruktura i ciljnu vrijednost 96.b ulaganja I-3.03b Biciklistička infrastruktura; opis ulaganja I-3.12 Željeznica – Pametna mobilnost savezne države i ciljnu vrijednost 109. ulaganja I-3.12 Željeznica – Pametna mobilnost savezne države; opis ulaganja I-3.18: „Stanice za punjenje” savezne države i ciljnu vrijednost 123. ulaganja I-3.18 „Stanice za punjenje” savezne države; opis ulaganja I-5.08 Nuklearna medicina i ključne etape 179. i 180. ulaganja I-5.08 Nuklearna medicina; opis ulaganja I-5.08bis „Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države i ključnu etapu 247. ulaganja I-5.08bis „Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države; opis ulaganja I-5.11 Jačanje istraživanja i razvoja i ključnu etapu 187. ulaganja I-5.11 Jačanje istraživanja i razvoja; opis ulaganja I-5.12 Premještanje hrane i razvoj logističkih platformi i ključnu etapu 188 te ciljne vrijednosti 190. i 191. ulaganja I-5.12 Premještanje hrane i razvoj logističkih platformi; opis ulaganja I-7.04 Obnova socijalnih stanova Valonske regije i ciljnu vrijednost 215. ulaganja I-7.04 Obnova socijalnih stanova Valonske regije; opis ulaganja I-7.12: „Infrastruktura za uvoz energije” savezne države i ključne etape 221., 222. i 223. ulaganja I-7.12: „Infrastruktura za uvoz energije” savezne države; opis ulaganja I-7.13: „Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije i ključnu etapu 224.; opis ulaganja I-7.15 „Okosnica za H2” savezne države i ključnu etapu 226.i ciljnu vrijednost 227. ulaganja I-7.15 „Okosnica za H2” savezne države; opis ulaganja I-7.16: „Plutajuće solarne ploče” savezne države i ciljnu vrijednost 232. ulaganja I-7.16: „Plutajuće solarne ploče” savezne države; opis ulaganja I-7.19: „Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države i ključne etape 237. i 238. ulaganja I-7.19: „Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države; i opis ulaganja I-7.22: „Stanice za punjenje” savezne države i ciljnu vrijednost 243. ulaganja I-7.22: „Stanice za punjenje” savezne države. Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Osim toga, Belgija je zatražila brisanje ključne etape 48. ulaganja I-2.01: Kibernetički sigurno i otporno digitalno društvo; ulaganja I-3.18: „Stanice za punjenje” savezne države i ciljne vrijednosti 123. ulaganja I-3.18 „Stanice za punjenje” savezne države; ulaganja I-5.08bis „Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države i ključne etape 247. ulaganja I-5.08bis „Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države; ulaganja I-7.12: „Infrastruktura za uvoz energije” savezne države i ključnih etapa 221., 222. i 223. ulaganja I-7.12: „Infrastruktura za uvoz energije” savezne države; ulaganja I-7.13: „Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije i ključne etape 224.; ulaganja I-7.15 „Okosnica za H2” savezne države i ključne etape 226.i ciljne vrijednosti 227. ulaganja I-7.15 „Okosnica za H2” savezne

države; ulaganja I-7.16: „Plutajuće solarne ploče” savezne države i ciljne vrijednosti 232. ulaganja I-7.16: „Plutajuće solarne ploče” savezne države; ulaganja I-7.19: „Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države i ključnih etapa 237. i 238. ulaganja I-7.19: „Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države; ulaganja I-7.22: „Stanice za punjenje” savezne države i ciljne vrijednosti 243. ulaganja I-7.22: „Stanice za punjenje” savezne države. Belgija je zatražila i produljenje roka za provedbu ključne etape 49. ulaganja I-2.02: Kibernetička sigurnost: 5G; ključne etape 61. ulaganja I-2.05 Digitalizacija SPF-a; ključne etape 64. ulaganja I-2.06 Usluge e-zdravstva i zdravstveni podaci, ključne etape 109. ulaganja I-3.12 Željeznica – Pametna mobilnost savezne države, i ključne etape 180. ulaganja I-5.08 Nuklearna medicina. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(6) Belgija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na opis ulaganja I-5.13 Digitalizacija valonskog turističkog sektora i ciljnu vrijednost 192. ulaganja I-5.13 Digitalizacija valonskog turističkog sektora. Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(7) Belgija je objasnila da je 18 mjera izmijenjeno kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na opis ulaganja I-1A Obnova privatnih i socijalnih stanova i ciljne vrijednosti 6. i 7. ulaganja I-1A Obnova privatnih i socijalnih stanova; opis ulaganja I-1.15 Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik i ključne etape 19. i 20. ulaganja I-1.15 Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik; opis ulaganja I-1.16 Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik i ključne etape 23. i 26. ulaganja I-1.16 Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik; opis ulaganja I-1.24 Plavi plan i ključne etape 41. i 43. ulaganja I-1.24 Plavi plan; opis ulaganja I-4.13 Izgradnja i obnova infrastrukture za ranu skrb o djeci i ciljnu vrijednost 155. ulaganja I-4.13: Izgradnja i obnova infrastrukture za ranu skrb o djeci; opis ulaganja I-3.01 Biciklistička infrastruktura Flamanske regije i ključne etape 94. i ciljnih vrijednosti 95. i 96. ulaganja I-3.01 Biciklistička infrastruktura Flamanske regije; opis ulaganja I-3.09 Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje i ciljnu vrijednost 105. ulaganja I-3.09 Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje; opis ulaganja I-3.10. Željeznica – učinkovita mreža i ciljnu vrijednost 108. ulaganja I-3.10 Željeznica – učinkovita mreža, opis ulaganja I-3.20 Ozelenjivanje autobusnog voznog parka i ciljne vrijednosti 115., 115.b i 122. ulaganja I-3.20 Ozelenjivanje autobusnog voznog parka, opis ulaganja I-3.21 Infrastruktura za punjenje za autobuse i ciljnu vrijednost 246. ulaganja I-3.21 Infrastruktura za punjenje za autobuse; opis ulaganja R-4.05 Strategija prekvalifikacije i ključnu etapu 139. reforme R-4.05 Strategija prekvalifikacije; opis ulaganja I-5.07 Digitalno cjeloživotno učenje i ključnu etapu 171. ulaganja I-5.07 Digitalno cjeloživotno učenje; opis ulaganja I-7. Ušteda energije u javnim zgradama flamanske regije i ciljnu vrijednost 218. ulaganja I-7 Ušteda energije u javnim zgradama flamanske regije; opis ulaganja I-7.11 Istraživačka platforma za energetsku tranziciju i ključne etape 219. i 220. ulaganja I-7.11 Istraživačka platforma za energetsku tranziciju; opis ulaganja I-7.17 Optimizacija distribucije energije i ključne etape 233. i 234. ulaganja I-7.17 Optimizacija distribucije energije; opis ulaganja I-7.18 Poziv za inovativne inicijative za proizvodnju energije i ključnu etapu 236 ulaganja I-7.18 Poziv za inovativne inicijative za proizvodnju energije; ulaganje I-7.24 Željeznica – učinkovita mreža i ciljnu vrijednost 245. opisa ulaganja I-7.24 Željeznica – učinkovita mreža; i reformu R-7.04 Ubrzanje energetske tranzicije i ključne etape 230. i 231. reforme R-7.04 Ubrzanje energetske tranzicije. Na temelju toga Belgija je

zatražila izmjenu navedene mjere. Nadalje, Belgija je zatražila brisanje ključne etape 41. ulaganja I-1.24 Plavi plan. Belgija je zatražila i produljenje roka za provedbu ključne etape 230. reforme R-7.04: Ubrzanje energetske tranzicije. Budući da te okolnosti opravdavaju izmjenu mjera, Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Belgija je objasnila da su izmijenjene 52 mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na opis ulaganja I-1B: Obnove javnih zgrada i ciljne vrijednosti 13., 14. i 14.bis ulaganja I-1.B: Obnove javnih zgrada: opis reforme R-1.06: Regulatorni okvir za tržište CO2 u Valoniji i ključnu etapu 14.bis reforme R-1:06: Regulatorni okvir za tržište CO2 u Valoniji; opis ulaganja: I-1.18 Razvoj niskougljične industrije i ključnu etapu 28. ulaganja: I-1.18 Razvoj niskougljične industrije; opis ulaganja I-1.22: Bioraznolikost i prilagodba klimatskim promjenama i ciljne vrijednosti 37. i 39. ulaganja I-1.22: Bioraznolikost i prilagodba klimatskim promjenama; opis ulaganja I-1.23: Ekološka defragmentacija i ciljnu vrijednost 40. ulaganja I-1.23: Ekološka defragmentacija; opis ulaganja I-2.03: Kibernetička sigurnost: presretanje i zaštita NTSU-a/CTIF-a i ključnu etapu 50. ulaganja I-2.03: Kibernetička sigurnost: presretanje i zaštita NTSU-a/CTIF-a; opis ulaganja I-2.04: Digitalizacija IPSS-a i ključne etape 52. i 53. ulaganja I-2.04: Digitalizacija IPSS-a; opis ulaganja I-2.05bis: Digitalizacija SPF-a i ključnu etape 55.b ulaganja I-2.05bis: Digitalizacija SPF-a; opis ulaganja I-2.07: Digitalizacija ONE-a i ključnu etapu 65. ulaganja I-2.07: Digitalizacija ONE-a; opis ulaganja I-2.08: Digitalizacija kulturnog i medijskog sektora i ciljne vrijednosti 66. i 67. ulaganja I-2.08: Digitalizacija kulturnog i medijskog sektora; opis ulaganja I-2.09: Digitalizacija flamanske vlade i ključnu etapu 69. ulaganja I-2.09: Digitalizacija flamanske vlade; opis ulaganja I-2.10: Regionalna platforma za razmjenu podataka i ciljnu vrijednost 71. ulaganja I-2.10: Regionalna platforma za razmjenu podataka; opis ulaganja I-2.11: Digitalizacija postupaka između građana i poduzeća i ciljnu vrijednost 73. ulaganja I-2.11: Digitalizacija postupaka između građana i poduzeća; opis reforme R-2.02: „E-uprava: natječajni postupak i ključnu etapu 79. ulaganja R-2.02: „E-uprava: natječajni postupak; opis ulaganja I-2.13: Pokrivenost bijelih područja razvojem vrlo brzih svjetlovodnih mreža i ciljnu vrijednost 80. ulaganja I-2.13: Pokrivenost bijelih područja razvojem vrlo brzih svjetlovodnih mreža; opis ulaganja I-2.14: Razvoj instituta za umjetnu inteligenciju kako bi se ta tehnologija koristila za suočavanje s društvenim izazovima i ciljnu vrijednost 83. ulaganja I-2.14: Razvoj instituta za umjetnu inteligenciju kako bi se ta tehnologija koristila za suočavanje s društvenim izazovima; opis ulaganja I-2.15: Poboljšanje povezanosti 35 poslovnih parkova u Valoniji i ciljnu vrijednost 84. ulaganja I-2.15: Poboljšanje povezanosti 35 poslovnih parkova u Valoniji; opis ulaganja I-3.02: Biciklistička infrastruktura – biciklistički koridori Valonske regije, ključnu etapu 94. i ciljnu vrijednost 96. ulaganja I-3.02: Biciklistička infrastruktura – biciklistički koridori Valonske regije; opis ulaganja I-3.03.a: Biciklistička infrastruktura – VeloPlus – Regije Bruxelles, ključnu etapu 94., ciljne vrijednosti 95. i 96. ulaganja I-3.03a: Biciklistička infrastruktura – VeloPlus – Regije Bruxelles; opis ulaganja I-3.08: Pametna cestovna signalizacija Valonske regije i ciljne vrijednosti 100. i 101. ulaganja I-3.08: Pametna cestovna signalizacija Valonske regije; opis ulaganja I-3.07: Proširenje podzemne željeznice Valonske regije i ciljne vrijednosti 101. i 102. ulaganja I-3.07: Proširenje podzemne željeznice Valonske regije; opis ulaganja I-3.16: Ozelenjivanje autobusnog voznog parka flamanske regije; opis ulaganja I-3.17: Ozelenjivanje autobusnog voznog parka Regije glavnog grada Bruxellesa; opis reforme R-3.04: Stanica za punjenje; opis reforme R-

3.07: Prijevare povezane s emisijama i ključnu etapu 125. reforme R-3.07: Prijevare povezane s emisijama; opis reforme R-4.03: Pravni akti za smanjenje ranog napuštanja školovanja i izostanaka te otklanjanje trajnih isključenja i ključnu etapu 129. reforme R-4.03: Pravni akti za smanjenje ranog napuštanja školovanja i izostanaka te otklanjanje trajnih isključenja; opis ulaganja I-4.04: Digitalna nadogradnja za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih i ciljnu vrijednost 133. ulaganja I-4.04: Digitalna nadogradnja za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih; opis ulaganja I-4.05: Digitalna tranzicija u školama u Bruxellesu i ciljnu vrijednost 138. ulaganja I-4.05: Digitalna tranzicija u školama u Bruxellesu; opis ulaganja I-4.07 Strategija prekvalifikacije i ciljne vrijednosti 144. i 145. I-4.07 Strategija prekvalifikacije; opis ulaganja I-4.09: Digitalna platforma za zatvorenike i ciljnu vrijednost 147. ulaganja I-4.09: Digitalna platforma za zatvorenike; opis ulaganja I-4.12: Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe i ciljne vrijednosti 151. i 153. ulaganja I-4.12: Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe; opis reforme R-4.07: Mirovina i završetak karijere i ključne etape 157. i 158. reforme R-4.07: Mirovina i završetak karijere; opis ulaganja I-5.02: Centar EU-a za multidisciplinarno i biotehnološko osposobljavanje i ciljnu vrijednost 161. ulaganja I-5.02: Centar EU-a za multidisciplinarno i biotehnološko osposobljavanje; opis ulaganja I-5.01: Centar A6K/E6K za digitalne i tehnološke inovacije te osposobljavanje i ciljnu vrijednost 162. ulaganja I-5.01: Centar A6K/E6K za digitalne i tehnološke inovacije te osposobljavanje; opis ulaganja I-5.03: Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje i ciljne vrijednosti 160. i 163. ulaganja I-5.03: Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje; opis ulaganja I-5.04: Učenje i napredovanje u karijeri i ciljnu vrijednost 165. ulaganja I-5.04: Učenje i napredovanje u karijeri; opis ulaganja I-5.05: Strategija za ponovno pokretanje tržišta rada usmjerena na učinkovitost i optimizaciju politika aktivacije i osposobljavanja te ciljnu vrijednost 166. ulaganja I-5.05: Strategija za ponovno pokretanje tržišta rada usmjerena na učinkovitost i optimizaciju politika aktivacije i osposobljavanja; opis ulaganja I-5.06: Digitalne vještine i ključnu etapu 170. ulaganja I-5.06: Digitalne vještine; opis reforme R-5.01: Ograničenje naknada za nezaposlenost tijekom vremena i poboljšana degresivna struktura naknada za nezaposlenost i ključnu etapu 175. reforme R-5.01: Ograničenje naknada za nezaposlenost tijekom vremena i poboljšana degresivna struktura naknada za nezaposlenost; opis ulaganja I-5.14: Centar za recikliranje i ključnu etapu 198. ulaganja I-5.14: Centar za recikliranje; opis ulaganja I-5.15: Belgija kružno obnavlja i ključne etape 199. i 200. ulaganja I-5.15: Belgija kružno obnavlja; opis ulaganja I-5.16: Uvođenje kružnog gospodarstva u Valoniji i ciljnu vrijednost 202. ulaganja I-5.16: Uvođenje kružnog gospodarstva u Valoniji; opis reforme R-6: Revizije potrošnje i ključnu etapu 208. reforme r-6: Revizije potrošnje; opis reforme R-7.01: Revizija zakona o zraku, klimi i energiji – RBC, ključnu etapu 211. i ciljnu vrijednost 212. reforme R-7.01: Revizija zakona o zraku, klimi i energiji – RBC; opis ulaganja I-7.03 Bespovratna sredstva za energiju – njemačka zajednica i ciljnu vrijednost 214. ulaganja I-7.03 Bespovratna sredstva za energiju – njemačka zajednica; opis ulaganja I-7.05 Energetsko-klimatske mjere u javnim zgradama – savezna država i ciljnu vrijednost 216. ulaganja I-7.05 Energetsko-klimatske mjere u javnim zgradama – savezna država; opis ulaganja I-7.10 Energetske mjere u zgradama AWV i ciljnu vrijednost 217. ulaganja I-7.10 Energetske mjere u zgradama AWV; opis ulaganja I-7.14 Poziv za klimatske mjere u poljoprivredi i ciljnu vrijednost 225. ulaganja I-7.14 Poziv za klimatske mjere u poljoprivredi; opis ulaganja I-7.21 Ozelenjivanje autobusnog voznog parka – Regija Bruxelles i ciljnu vrijednost 242. ulaganja I-7.21 Ozelenjivanje autobusnog voznog parka – Regija Bruxelles; opis ulaganja I-7.23 Javna LED rasvjeta – Flamanske regije i ciljnu vrijednost 244.

ulaganja I-7.23 Javna LED rasvjeta – Flamanske regije; opis ulaganja I-5.18 SMELD – FED i ključne etape 248. i 249. ulaganja I-5.18 SMELD – FED; opis ulaganja I-7.20 Otok energije na moru i ključnu etapu 241. ulaganja I-7.20 Otok energije na moru; Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Osim toga, Belgija je zatražila brisanje ključne etape 19. ulaganja I-1.15 Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik, ciljne vrijednosti 36. ulaganja I-1.22 „Biološka raznolikost i prilagodba klimatskim promjenama" Valonske regije, ključne etape 79. reforme R-2.02 E-uprava: natječajni postupak; ključne etape 96.a ulaganja I-3.03b Biciklistička infrastruktura – savezna država; ciljne vrijednosti 114. ulaganja I-3G Ozelenjivanje autobusnog voznog parka; ciljne vrijednosti 145. ulaganja I-4.07 Strategija prekvalifikacije; ključne etape 199. ulaganja I-5.15 Belgija kružno obnavlja; i ključne etape 248. ulaganja I-5.18 SMELD-FED. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u skladu s tim izmijeniti.

(9) Nakon uklanjanja i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Belgija je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se doda osam novih mjera. To se odnosi na ulaganje I-1.25 – Program za obnovu morske prirode, ulaganje I-1.26 – Energetski projekt na moru savezne države, I-3.03b Velo Plus savezne države, reformu R-3.08 Reforma poreza na promet vozila Valonske regije, ulaganje I-5.19 Ulaganje kapitala u Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) za potporu društvima koja djeluju u području biotehnologije, ulaganje I-7.26 Energetska obnova Bonus Valonske regije, ulaganje I-5.20 Ulaganje kapitala u SFPIM Defence i ulaganje I-5.21 Proširene mjere: Ulaganje kapitala u SFPIM Defence. Nadalje, Belgija je zatražila da se poveća razina provedbe za šest mjera. To se odnosi na ulaganje I-1.24 Plavi plan, reformu R-1.01 Poboljšani program subvencija za energiju Flamanske regije, ulaganje I-2.05 Digitalizacija SPF, ulaganje I-3.09 Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje, ulaganje I-3.10 Obnova željeznice – učinkovita mreža savezne države, ulaganje I-7.24 Željeznica – učinkovita mreža savezne države. Na temelju toga Belgija je zatražila da se doda osam novih mjera i poveća razina provedbe šest mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

(10) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Belgija.

Ispravak administrativnih pogrešaka

(11) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uočena je jedna administrativna pogreška, koja se odnosi na jednu ciljnu vrijednost i jednu mjeru u okviru jedne komponente. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravila te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 30. travnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Belgija. Te administrativne pogreške odnose se na ciljnu vrijednost 134. ulaganja I-4.02 Fond za unapređenje visokog obrazovanja u okviru komponente 4.1. Obrazovanje 2.0. Taj ispravak ne utječe na provedbu predmetne mjere.

Ocjena Komisije

(12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

(13) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Belgija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost navedenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. točkama (a), (db), (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Belgiju

(14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost doprinijeti djelotvornom (ocjena A) svladavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama upućenima Belgiji, uključujući njihove fiskalne aspekte ili izazove utvrđene u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.

(15) Nakon što je ocijenila napredak u provedbi svih relevantnih preporuka za Belgiju u okviru europskog semestra 2025. Komisija je zaključila da su brojne preporuke u potpunosti provedene ili da je ostvaren znatan napredak u njihovoj provedbi. Smatra se da je preporuka o osiguravanju likvidnosti malih i srednjih poduzeća (preporuka 3.1. iz 2020.) u potpunosti provedena. Ostvaren je znatan napredak u pogledu preporuke o proširenju javnih ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju te energetsku sigurnost (preporuka 1.2. iz 2022.); usmjeravanju ulaganja na istraživanje i inovacije (preporuke 3.3. iz 2019. i 3.9. iz 2020.) jačanju ukupne otpornosti zdravstvenog sustava (preporuka 1.2. iz 2020.) i ublažavanju učinka krize uzrokovane bolešću COVID-19 na zaposlenost i društvo (preporuka 2.1. iz 2020.).

(16) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Belgiji u kontekstu europskog semestra, posebno u područjima kao što su digitalizacija javne uprave, reforma mirovinskog sustava, poslovno okruženje, održiva mobilnost, tržište rada te obrazovanje i vještine. Osim toga, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje novu reformu za smanjenje razine oporezivanja električnih vozila kojom se odgovara na preporuku 4.5. iz 2025. o potrebi za pružanjem poticaja i uklanjanjem prepreka prepreka za šire korištenje i dostupnost prijevoza s niskom razinom emisija, R-3.08 – Reforma poreza na promet vozila Valonske regije.

(17) Očekuje se da će izmijenjeno poglavlje o planu REPowerEU zadržati ambiciju plana u pogledu relevantnih preporuka za Belgiju u području energetike i zelene tranzicije, posebno preporuka 4.2. iz 2025.i 4.3. iz 2025. o potrebi za povećanjem energetske učinkovitosti i smanjenjem upotrebe fosilnih goriva u zgradama, preporuke 4.4. iz 2025. o potrebi za dodatnim poticanjem dekarbonizacije industrije, preporuku 4.5. iz 2025. o potrebi za promicanjem ponude i upotrebe javnog prijevoza te meke mobilnosti te preporuku 4.6. iz 2025. o potrebi za ubrzanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora i povezane mrežne infrastrukture.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

(18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta te na ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost u Belgiji, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te na ublažavanje ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, čime se jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.

(19) Izmjene doprinosa ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti odnose se na dodjelu sredstava za nove mjereI-5.19 Ulaganje kapitala u Participatiemaatschappij Vlaanderen za potporu društvima koja djeluju u području biotehnologije, I-5.20 Ulaganje kapitala u SFPIM Defence i I-5.21 Proširene mjere: Ulaganje kapitala u SFPIM Defence, osobito uključivanjem mjera za potporu potencijalu za rast strukturnom prilagodbom razine javne potpore koja je na raspolaganju za prevladavanje tržišnih nedostataka u biotehnološkom sektoru, odnosno mjera za potporu institucionalne otpornosti jačanjem obrambenih kapaciteta.

Načelo nenanošenja bitne štete

(20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u taj plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća[9] (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).

(21) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost ocjenjuje se usklađenost s načelom nenanošenja bitne štete primjenom metodologije iz tehničkih smjernica iz Komisijine obavijesti „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost”. Ocjena se provodi sustavno za svaku izmijenjenu reformu i ulaganje u skladu s pristupom u dva koraka. Zaključak je ocjene da za sve izmijenjene mjere ne postoji rizik od bitne štete. Prema potrebi, zahtjevi za ocjenu usklađenosti s načelom „ne nanosi bitnu štetu” strukturno su ugrađeni u mjeru i navedeni u ključnoj etapi ili ciljnoj vrijednosti te mjere. Na temelju dostavljenih informacija može se zaključiti da nijedna mjera ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

(22) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi, očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU djelotvorno i u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetskoj sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetskoj učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije odnosno potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.

(23) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje jedno novo ulaganje. Tim novim ulaganjem potiče se energetski učinkovita obnova zgrada, u okviru komponente 7.1.: Obnova zgrada. To se odnosi na ulaganje I-7.26 „Obnova privatnih zgrada u Valonskoj regiji”,

[9] Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/hrv.

a cilj je povećati energetski učinkovitu obnovu privatnih zgrada dodjeljivanjem premija.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

(24) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 45,41 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 71,05 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021. – 2030.

(25) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose zelenoj tranziciji. Doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u području zelene tranzicije smanjio se s 51 % na 45,41 % u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 10. prosinca 2024.

(26) To je smanjenje posljedica uklanjanja nekoliko mjera, uključujući I-3.18 „Stanice za punjenje” savezne države, I-7.13 „Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije i I-7.15 Okosnica za H2 savezne države. To je smanjenje djelomično nadoknađeno povećanom razinom provedbe nekoliko mjera, uključujući I-3.09 Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje savezne države, I-3.10 Obnova željeznice – učinkovita mreža savezne države i I-7.24 „Željeznica – učinkovita mreža” savezne države, kao i dodavanje dvaju novih ulaganja, odnosno ulaganja I-1.25 Program za obnovu morske prirode i ulaganja I-1.26. Energetski projekt na moru savezne države. Program za obnovu morske prirode kombinacija je nekoliko projekata i mjera usmjerenih na potporu obnovi morske prirode, uključujući razvoj namjenskih baza podataka. Energetski projekt na moru savezne države podupire proizvodnju energije na moru.

Doprinos digitalnoj tranziciji

(27) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 27,47 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.

(28) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose digitalnoj tranziciji Doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u području digitalne tranzicije povećao se s 26 % na 27,47 % u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 10. prosinca 2024.

Troškovi

(29) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

(30) Belgija je dostavila pojedinačnu procjenu troškova za sve nove mjere koje uključuju trošak u planu za oporavak i otpornost, uključujući poglavlje o planu REPowerEU, kao i pojedinačna obrazloženja za sve postojeće mjere čije izmjene uključuju izmjenu procjena troškova. Informacije o troškovima koje je dostavila Belgija uglavnom su dovoljno detaljne i potkrijepljene. Za nove mjere i mjere za koje je smanjenje ambicioznosti bilo neproporcionalno veće od smanjenja financijske omotnice Belgija je dostavila procjene koje uključuju upućivanja na stvarne podatke o natječajima i informacije o primijenjenoj metodi. Ocjena procijenjenih troškova i popratnih dokumenata pokazuje da je većina troškova novih mjera dobro opravdana, razumna i uvjerljiva. Nadalje, promjene u procjenama troškova izmijenjenih mjera dovoljno su obrazložene. U konačnici, procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Pozitivna ocjena

(31) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

(32) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije iznose 5 265 406 908 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Belgiju, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća[10] i člankom 20. stavkom 4. te člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Belgije trebao bi iznositi 5 033 950 235 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Belgiji ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

(33) Kako bi se poduprle dodatne reforme i ulaganja, Belgiji je Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. stavljena na raspolaganje potpora u obliku zajma u ukupnom iznosu od 244 200 000 EUR. Nakon uklanjanja ulaganja I-3.03b Biciklistička infrastruktura – Velo Plus savezne države; i ulaganja I-7.15 Okosnica za H2 savezne države na temelju članka 21. Uredbe 2021/241, Belgija nije zatražila da se sva oslobođena sredstva za zajam iskoriste za potporu novim mjerama ili da se poveća razina provedbe postojećih mjera u okviru plana za oporavak i otpornost. Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost niži je od kombiniranog financijskog doprinosa raspoloživog za Belgiju i potpore u obliku zajma koja je Belgiji stavljena na raspolaganje Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. Stoga bi ukupnu potporu u obliku zajma stavljenu na raspolaganje Belgiji trebalo smanjiti na 230 100 000 EUR.

[10] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

(34) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

(35) Ovom Odlukom ne bi se trebali dovoditi u pitanje postupci povezani s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji bi se mogli pokrenuti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava obveza država članica da provedu mjere u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom, a posebno da Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2.a stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Unija Belgiji stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 230 100 000 EUR.”;

2. Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije zamjenjuje se tekstom iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.
Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Belgiji.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica