Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2023/2601

22.11.2023

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2023/2601,

annettu 20 päivänä marraskuuta 2023,

rajanylitystietojärjestelmään ja viisumitietojärjestelmään pääsevien toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojen keskitettyyn hallinnointiin käytettävän toiminnon hallinnointia koskevista yksityiskohtaisista säännöistä

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsylle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetuksen (EY) N:o 767/2008 ja asetuksen (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta 30 päivänä marraskuuta 2017 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/2226 ([1]) ja erityisesti sen 9 artiklan ensimmäisen kohdan a ja b alakohdan,

ottaa huomioon viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja, pitkäaikaisia viisumeja ja oleskelulupia koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus) 9 päivänä heinäkuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 767/2008 ([2]) ja erityisesti sen 6 artiklan 5 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksella (EU) 2017/2226 perustettiin rajanylitystietojärjestelmä (EES), joka rekisteröi sähköisesti jäsenvaltioiden alueella lyhytaikaiseen oleskeluun oikeutettujen kolmansien maiden kansalaisten maahantulo- ja maastalähtöajat ja -paikat ja laskee heidän sallitun oleskelunsa keston.

(2) Asetuksella (EY) N:o 767/2008 on perustettu viisumitietojärjestelmä (VIS) lyhytaikaisia ja pitkäaikaisia viisumeja ja oleskelulupia koskevia hakemuksia sekä viisumin mitätöimistä, peruuttamista tai pidentämistä koskevia päätöksiä koskevaa jäsenvaltioiden välistä tietojenvaihtoa varten.

(3) Pääsy EES- tai VIS-järjestelmään tietojen tallentamista, muuttamista, poistamista tai katsomista varten olisi rajoitettava kunkin jäsenvaltion toimivaltaisten kansallisten viranomaisten asianmukaisesti valtuutettuun henkilöstöön.

(4) Jäsenvaltioiden olisi toimitettava vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavalle Euroopan unionin virastolle, jäljempänä 'eu-LISA', ja komissiolle luettelot toimivaltaisista kansallisista viranomaisista, joilla on kansallisella tasolla valtuudet tallentaa, muuttaa, poistaa tai katsoa EES- tai VIS-järjestelmän tietoja.

(5) Luetteloja olisi hallinnoitava keskitetysti asetuksen (EU) 2017/2226 9 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan ja asetuksen (EY) N:o 767/2008 6 artiklan 5 kohdan nojalla perustetun toiminnon avulla.

(6) Jäsenvaltioiden olisi täsmennettävä EES- tai VIS-tietoihin pääsyn tarkoitus jokaisen luettelossa mainitun toimivaltaisen kansallisen viranomaisen osalta.

(7) Sen vuoksi olisi vahvistettava yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojen keskitettyyn hallinnointiin tarkoitetun toiminnon hoitamista.

([1]) EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20.
([2]) EUVL L 218, 13.8.2008, s. 60.

(8) Koska asetuksella (EU) 2017/2226 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1134 ([3]) kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska on ilmoittanut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 4 artiklan mukaisesti saattavansa asetuksen (EU) 2017/2226 ja asetuksen (EU) 2021/1134 osaksi kansallista lainsäädäntöään. Sen vuoksi tämä päätös sitoo Tanskaa.

(9) Irlannin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu ([4]). Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.

(10) Islannin ja Norjan osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ([5]) ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY ([6]) 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.

(11) Sveitsin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ([7]) ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY ([8]) 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

(12) Liechtensteinin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ([9]) ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU ([10]) 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

(13) Siltä osin kuin on kyse tämän säädöksen asetusta (EU) 2017/2226 koskevista säännöksistä, koska Bulgarian ja Romanian osalta Schengenin arviointimenettelyn mukainen arviointi on saatu onnistuneesti päätökseen, mikä vahvistetaan neuvoston 9 ja 10 päivänä kesäkuuta 2011 antamissa päätelmissä Bulgarian ja Romanian Schengen-arvioinnista, Schengenin tietojärjestelmää koskevat Schengenin säännöstön määräykset on saatettu voimaan

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1134, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 767/2008, (EY) N:o 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 ja (EU) 2019/1896 muuttamisesta ja neuvoston päätösten 2004/512/EY ja 2008/633/YOS kumoamisesta viisumitietojärjestelmän uudistamiseksi (EUVL L 248, 13.7.2021, s. 11).

([4]) Tämä päätös ei kuulu Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyssä neuvoston päätöksessä 2002/192/EY (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20) säädettyjen toimenpiteiden soveltamisalaan.

([5]) EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

([6]) Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

([7]) EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

([8]) Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

([9]) EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

([10]) Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

neuvoston päätöksellä (EU) 2018/934 ([11]) ja VIS-järjestelmää koskevat Schengenin säännöstön määräykset on saatettu voimaan neuvoston päätöksellä (EU) 2017/1908 ([12]), kaikki asetuksen (EU) 2017/2226 66 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaiset EES-järjestelmän käytön edellytykset täyttyvät ja kyseisten jäsenvaltioiden olisi näin ollen käytettävä rajanylitystietojärjestelmää sen käyttöönotosta alkaen. Tämän säädöksen asetusta (EY) N:o 767/2008 koskevat säännökset ovat vuoden 2005 liittymisasiakirjan ([13]) 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.

(14) Siltä osin kuin on kyse tämän säädöksen asetusta (EU) 2017/2226 koskevista säännöksistä, Kyproksen osalta EES-järjestelmän käyttö edellyttää, että VIS-järjestelmään myönnetään passiivinen pääsy ja että kaikki Schengenin tietojärjestelmää koskevat Schengenin säännöstön määräykset pannaan täytäntöön asiaankuuluvien neuvoston päätösten mukaisesti. Nämä edellytykset voidaan täyttää vasta, kun sovellettavan Schengenin arviointimenettelyn mukainen todentaminen on saatu onnistuneesti päätökseen. EES-järjestelmää olisi käytettävä vain niissä jäsenvaltioissa, jotka täyttävät nämä edellytykset, kun EES-järjestelmää aletaan käyttää. Jäsenvaltiot, jotka eivät käytä EES-järjestelmää sen käyttöönotosta alkaen, olisi liitettävä EES-järjestelmään asetuksessa (EU) 2017/2226 säädetyn menettelyn mukaisesti heti, kun kaikki nämä edellytykset täyttyvät. Tämän päätöksen asetusta (EY) N:o 767/2008 koskevat säännökset ovat vuoden 2003 liittymisasiakirjan ([14]) 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.

(15) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725 ([15]) 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon 24 päivänä maaliskuuta 2023.

(16) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2017/2226 68 artiklan 1 kohdalla perustetun älykkäitä rajoja käsittelevän komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojen sisältö ja muoto

1. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava asetuksen (EU) 2017/2226 9 artiklan 2 kohdassa ja asetuksen (EY) N:o 767/2008 6 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuissa toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luetteloissa, jäljempänä 'viranomaisluettelot', toimivaltaiset kansalliset viranomaiset, joiden asianmukaisesti valtuutetulla henkilöstöllä on oikeus tallentaa, muuttaa, poistaa tai katsoa rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja viisumitietojärjestelmän (VIS) tietoja.

([11]) Neuvoston päätös (EU) 2018/934, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmää koskevien Schengenin säännöstön jäljellä olevien määräysten voimaansaattamisesta Bulgarian tasavallassa ja Romaniassa (EUVL L 165, 2.7.2018, s. 37).

([12]) Neuvoston päätös (EU) 2017/1908, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, viisumitietojärjestelmää koskevien Schengenin säännöstön tiettyjen määräysten voimaansaattamisesta Bulgarian tasavallassa ja Romaniassa (EUVL L 269, 19.10.2017, s. 39).

([13]) Asiakirja Bulgarian tasavallan ja Romanian liittymisehdoista ja niiden sopimusten mukautuksista, joihin Euroopan unioni perustuu (EUVL L 157, 21.6.2005, s. 203).

([14]) Sopimus Belgian kuningaskunnan, Tanskan kuningaskunnan, Saksan liittotasavallan, Helleenien tasavallan, Espanjan kuningaskunnan, Ranskan tasavallan, Irlannin, Italian tasavallan, Luxemburgin suurherttuakunnan, Alankomaiden kuningaskunnan, Itävallan tasavallan, Portugalin tasavallan, Suomen tasavallan, Ruotsin kuningaskunnan, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan (Euroopan unionin jäsenvaltiot) ja Tšekin tasavallan, Viron tasavallan, Kyproksen tasavallan, Latvian tasavallan, Liettuan tasavallan, Unkarin tasavallan, Maltan tasavallan, Puolan tasavallan, Slovenian tasavallan, Slovakian tasavallan välillä Tšekin tasavallan, Viron tasavallan, Kyproksen tasavallan, Latvian tasavallan, Liettuan tasavallan, Unkarin tasavallan, Maltan tasavallan, Puolan tasavallan, Slovenian tasavallan ja Slovakian tasavallan liittymisestä Euroopan unioniin (EUVL L 236, 23.9.2003, s. 17).

([15]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

2. Eu-LISA toimittaa vakiomuotoisen taulukon, jota jäsenvaltioiden on käytettävä 1 kohdassa tarkoitettujen toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojen laatimiseen ja päivittämiseen.

3. Edellä 2 kohdassa tarkoitetun taulukon on sisällettävä vähintään seuraavat tiedot, jotka eivät saa sisältää henkilötietoja, kunkin tietoja EES- tai VIS-järjestelmässä käsittelevän toimivaltaisen kansallisen viranomaisen osalta:

a) jäsenvaltion nimi;

b) viranomaisen yksilöllinen tunniste;

c) viranomaisen nimi;

d) viranomaiset yhteystiedot;

e) järjestelmiin pääsyn voimassaoloaika;

f) järjestelmiin pääsyn tarkoitus.

4. Edellä 2 kohdassa tarkoitetussa taulukossa on oltava hakujen mahdollistamiseksi suodatusmahdollisuus. Suodatusmahdollisuuden on katettava vähintään seuraavat tiedot:

a) jäsenvaltion nimi;

b) viranomaisen yksilöllinen tunniste;

c) viranomaisen nimi.

2 artikla

Viranomaisluettelojen hallinnointitoiminnon kehittäminen

1. Eu-LISA kehittää ja ylläpitää toimintoa 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojen keskitettyä hallinnointia varten.

2. Toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojen keskitettyä hallinnointia koskevan toiminnon on mahdollistettava toiminnon jatkokehittäminen muita laaja-alaisia tietojärjestelmiä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella sovellettavan lainsäädännön mukaisesti käyttävien toimivaltaisten viranomaisten luettelojen keskitettyä hallinnointia varten.

3. Eu-LISA sisällyttää jäsenvaltioiden toimittamat toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelot tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun toimintoon.

4. Eu-LISA vastaa tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetun toiminnon teknisestä ylläpidosta.

3 artikla

Toiminnon hallinnointi

1. Edellä 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun toiminnon avulla jäsenvaltiot voivat

a) katsoa toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luetteloja ja tehdä niihin hakuja sovellettavien käyttöoikeuksien mukaisesti;

b) päivittää omia toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luettelojaan.

2. Toiminnon avulla jäsenvaltiot voivat hallinnoida toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luetteloja. Eu-LISA varmistaa, että luettelojen viimeisin versio on jatkuvasti saatavilla.

3. Kaikista jäsenvaltioiden toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luetteloihin tekemistä muutoksista on kirjattava toiminnossa keskitetysti lokitiedot. Jäsenvaltiot voivat säilyttää jäljennöksen lokitiedoistaan kansallisella tasolla.

4. Toiminto sallii jäsenvaltioiden katsoa niitä itseään koskevia lokitietoja ja tehdä niihin hakuja toiminnossa. Lokitietoihin pääsy ja niistä haku rajataan kyseisen jäsenvaltion asianmukaisesti valtuutettuun henkilöstöön.

5. Toiminnon käyttäjät voivat käyttää peitenimiä katsoessaan tai päivittäessään toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luetteloja tai tehdessään niistä hakuja. Nämä peitenimet on voitava jäljittää käyttäjien virallisiin henkilöllisyyksiin kansallisella tasolla.

4 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

1. Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

2. Tämän päätöksen VIS-järjestelmää koskevia säännöksiä sovelletaan asetuksen (EU) 2021/1134 11 artiklan mukaisesta VIS-järjestelmän käyttöönottopäivästä.

Tehty Brysselissä 20 päivänä marraskuuta 2023.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN