2024/2842

14.11.2024

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV (EU) 2024/2842

af 23. oktober 2024

om udvidelse af direktiv (EU) 2024/2841 til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der har lovligt ophold i en medlemsstat

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 79, stk. 2, litra b),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget ([1]),

efter den almindelige lovgivningsprocedure ([2]), og

ud fra følgende betragtninger:

(1) For at styrke udøvelsen af retten til fri bevægelighed for personer med handicap og forbedre mulighederne for, at personer med handicap kan rejse til eller besøge en anden medlemsstat med henblik på et kortvarigt ophold, fastsætter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/2841 ([3]) en ramme af fælles regler og betingelser, herunder et fælles standardiseret og tilgængeligt format, for et europæisk handicapkort som bevis for en anerkendt handicapstatus eller en ret til specifikke tjenester på grund af et handicap for på lige vilkår og betingelser at få adgang til særlige betingelser eller positiv særbehandling, som tilbydes af offentlige myndigheder eller private aktører inden for en lang række tjenester, aktiviteter og faciliteter, herunder når de ikke ydes mod betaling, samt for et europæisk parkeringskort for personer med handicap som bevis for deres anerkendte ret til parkeringsbetingelser og -faciliteter, der er forbeholdt personer med handicap, i en anden medlemsstat end den, hvor de har bopæl.

(2) I henhold til artikel 79 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har Unionens indsats bl.a. til formål at sikre en retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt i medlemsstaterne. På dette grundlag bør der fastsættes et regelsæt, der præciserer de rettigheder, for hvilke der gælder ligebehandling mellem de personer, der er omfattet af direktiv (EU) 2024/2841, og sådanne tredjelandsstatsborgere.

(3) I overensstemmelse med artikel 67, stk. 2, i TEUF sidestilles statsløse med tredjelandsstatsborgere i forbindelse med dette direktiv.

(4) For at styrke respekt for ligebehandling, inklusion og ikkeforskelsbehandling, herunder i forbindelse med de relevante forpligtelser i henhold til folkeretten, for så vidt angår personer med handicap, der er tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat, og som ikke er omfattet af direktiv (EU) 2024/2841, og for at sikre anerkendelse af deres handicapstatus eller ret til specifikke tjenester på grund af et handicap i hele Unionen og dermed også sikre, at sådanne personer effektivt og fuldt ud deltager og inkluderes i samfundet på lige fod med unionsborgere, er det nødvendigt at anvende de regler, rettigheder og forpligtelser, der er fastsat i direktiv (EU) 2024/2841, på personer med handicap, der er tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat, og hvis handicapstatus eller ret til specifikke tjenester på grund af et handicap er anerkendt af denne medlemsstat, samt, hvor det er relevant, på personer, der ledsager eller assisterer dem, herunder personlige assistenter, eller på servicedyr. For eksempel bør tredjelandsstatsborgere, som er personer med midlertidig beskyttelse i henhold til Rådets direktiv 2001/55/EF ([4]) eller personer med international beskyttelse i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning

([1]) EUT C, C/2024/1981, 18.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/1981/oj.
([2]) Europa-Parlamentets holdning af 24.4.2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 14.10.2024.
([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/2841 af 23. oktober 2024 om indførelse af det europæiske handicapkort og det europæiske parkeringskort for personer med handicap (EUT L, 2024/2841, 14.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj).
([4]) Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf (EFT L 212 af 7.8.2001, s. 12).

(EU) 2024/1347 ([5]), være omfattet af nærværende direktiv, forudsat at de har lovligt ophold i en medlemsstat, og at deres handicapstatus eller ret til specifikke tjenester på grund af et handicap er anerkendt af denne medlemsstat.

(5) Alle bestemmelserne i direktiv (EU) 2024/2841 bør i medfør af nærværende direktiv finde tilsvarende anvendelse på tredjelandsstatsborgere, der falder ind under nærværende direktivs anvendelsesområde.

(6) Selv om dette direktiv ikke bør berøre de gældende EU-regler for mobilitet i hele Unionen for tredjelandsstatsborgere, der har lovligt ophold i en medlemsstat, kan dette direktiv ved at sikre gensidig anerkendelse af deres handicapstatus eller ret til specifikke tjenester på grund af handicap i medlemsstaterne navnlig lette udøvelsen af disse personers ret til at færdes eller rejse i hele Unionen, forudsat at de allerede har en sådan ret til mobilitet. Når sådanne tredjelandsstatsborgere, der er i besiddelse af et europæisk handicapkort eller et europæisk parkeringskort for personer med handicap, færdes eller rejser lovligt i hele Unionen, vil de nyde godt af retten til gensidig anerkendelse i henhold til dette direktiv.

(7) Medlemsstaterne bør derfor træffe alle nødvendige foranstaltninger til at sikre, at reglerne i direktiv (EU) 2024/2841 for det europæiske handicapkort og det europæiske parkeringskort for personer med handicap som bevis for henholdsvis en anerkendt handicapstatus eller en ret til specifikke tjenester på grund af et handicap og for deres anerkendte ret til parkeringsbetingelser og -faciliteter, der er forbeholdt personer med handicap, og som giver adgang på lige vilkår og betingelser til særlige betingelser eller positiv særbehandling med hensyn til tjenester, aktiviteter eller faciliteter, herunder når de ikke ydes mod betaling, og til parkeringsbetingelser og -faciliteter, der tilbydes eller forbeholdes personer med handicap samt, hvor det er relevant, personer, der ledsager eller assisterer dem, herunder personlige assistenter uanset disses nationalitet eller servicedyr, ligeledes finder anvendelse på tredjelandsstatsborgere, der har lovligt ophold i en medlemsstat. At give sådanne tredjelandsstatsborgere ret til adgang til særlige betingelser eller positiv særbehandling eller parkeringsbetingelser og -faciliteter, der er forbeholdt personer med handicap, på samme måde som den ret, der fastsættes for de personer, der er omfattet af direktiv (EU) 2024/2841, berører ikke reglerne om tredjelandsstatsborgeres indrejse på medlemsstaternes område.

(8) Medlemsstaterne opfordres til at stille oplysninger til rådighed i overensstemmelse med direktiv (EU) 2024/2841 til tredjelandsstatsborgere med handicap, der er omfattet af nærværende direktiv, på et sprog, som de kan forstå, eller som de med rimelighed kan forventes at forstå.

(9) Tredjelandsstatsborgere med handicap har en øget risiko for at blive udsat for multidiskrimination. Derudover fastsætter De Forenede Nationers konvention om rettigheder for personer med handicap desuden, at kvinder og piger med handicap udsættes for multidiskrimination, og bestemmer at deltagerstaterne skal træffe foranstaltninger til at sikre, at de fuldt ud kan udøve alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder på lige fod med andre. Den anerkender også den vanskelige situation for personer med handicap, som er udsat for multidiskrimination eller grov diskrimination på grund af race, hudfarve, køn, sprog, religion, politisk eller anden anskuelse, national, etnisk, oprindelig eller social oprindelse, formueforhold, fødsel, alder eller anden stilling.

(10) Kommissionens forpligtelser i henhold til artikel 20 i direktiv (EU) 2024/2841 bør omfatte tredjelandsstatsborgere, der falder ind under nærværende direktivs anvendelsesområde. Kommissionens i nævnte artikel omhandlede rapport indeholder en analyse af specifikke ugunstige situationer som følge af intersektionel forskelsbehandling, der forstås som forskelsbehandling baseret på en kombination af handicap og andre grunde, der er beskyttet i henhold til Rådets direktiv 79/7/EØF ([6]), 2000/43/EF ([7]), 2000/78/EF ([8]) eller 2004/113/EF ([9]), med særligt fokus på kvinder og piger med handicap.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1347 af 14. maj 2024 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidiær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse, om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU (EUT L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([6]) Rådets direktiv 79/7/EØF af 19. december 1978 om gradvis gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til social sikring (EFT L 6 af 10.1.1979, s. 24).

([7]) Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22).

([8]) Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv (EFT L 303 af 2.12.2000, s. 16).

([9]) Rådets direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser (EUT L 373 af 21.12.2004, s. 37).

(11) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til TEUF, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol deltager Irland ikke i vedtagelsen af dette direktiv, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

(12) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af dette direktiv, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

(13) Målet for dette direktiv, nemlig at udvide reglerne, rettighederne og forpligtelserne i direktiv (EU) 2024/2841 til at omfatte personer med handicap, der er tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat, og som ikke er omfattet af direktiv (EU) 2024/2841, samt personer, der ledsager eller assisterer dem, herunder personlige assistenter, eller servicedyr og dermed også fremme deres muligheder for at færdes i eller rejse til andre medlemsstater, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af omfanget og virkningerne af den foranstaltning, der fastlægger en ramme af fælles regler og betingelser, bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går nærværende direktiv ikke videre end nødvendigt for at nå dette mål —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Reglerne, rettighederne og forpligtelserne i direktiv (EU) 2024/2841 finder anvendelse på tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat, som ikke er omfattet af nævnte direktiv, og hvis handicapstatus eller ret til specifikke tjenester på grund af et handicap og ret til parkeringsbetingelser og -faciliteter, der er forbeholdt personer med handicap, er anerkendt af den medlemsstat, hvor de har bopæl, samt på personer, der ledsager eller assisterer dem, herunder personlige assistenter, eller på servicedyr som defineret i nævnte direktivs artikel 3, henholdsvis nr. 4) og nr. 8).

Artikel 2

I dette direktiv forstås ved »tredjelandsstatsborger« enhver person, der ikke er unionsborger som omhandlet i artikel 20, stk. 1, i TEUF.

Artikel 3

Dette direktiv berører ikke gældende regler for mobilitet i hele Unionen for tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat.

Artikel 4

Medlemsstaterne kan træffe foranstaltninger til at imødekomme tredjelandsstatsborgeres specifikke sprogbehov, herunder ved hjælp af sprogfacilitering, om nødvendigt.

Artikel 5

Tredjelandsstatsborgere, der falder ind under dette direktivs anvendelsesområde, er omfattet af artikel 20 i direktiv (EU) 2024/2841.

Artikel 6

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den 5. juni 2027 de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

De anvender disse love og bestemmelser fra den 5. juni 2028.

2. De i stk. 1 omhandlede love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. Medlemsstaterne fastsætter de nærmere regler for henvisningen.

Artikel 7

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 8

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Strasbourg, den 23. oktober 2024.

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
R. METSOLA	ZSIGMOND B. P.
Formand	*Formand*