EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.11.2018
COM(2018) 724 final

2018/0374 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles råd, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af forretningsordenen for det fælles råd og for Udvalget for Handel og Udvikling

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles råd, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af forretningsordenen for det fælles råd og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den økonomiske partnerskabsaftale mellem den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side

Den økonomiske partnerskabsaftale mellem den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side ("aftalen") har til formål at:

a) bidrage til at mindske og udrydde fattigdom gennem indgåelse af et handelspartnerskab, som er foreneligt med målet om bæredygtig udvikling, MDG-målene og Cotonouaftalen

b) fremme regional integration, økonomisk samarbejde og god regeringsførelse for på regionalt plan at oprette og gennemføre effektive, forudsigelige og gennemsigtige lovgivningsmæssige rammer for handel og investeringer mellem parterne og mellem SADC-ØPA-landene

c) fremme SADC-ØPA-landenes gradvise integration i verdensøkonomien i overensstemmelse med deres politiske valg og prioriteringer på udviklingsområdet

d) forbedre SADC-ØPA-landenes kapacitet inden for handelspolitik og handelsrelaterede spørgsmål

e) støtte forudsætningerne for øgede investeringer og privatsektorinitiativer samt forbedre forsyningskapaciteten, konkurrenceevnen og den økonomiske vækst i SADC-ØPA-landene, og

f) styrke de eksisterende forbindelser mellem parterne på grundlag af solidaritet og gensidig interesse.

Aftalen anvendes midlertidigt mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini og Sydafrika på den anden side fra den 10. oktober 2016 og mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Mozambique på den anden side fra den 4. februar 2018.

2.2. Det fælles råd

Ved aftalens artikel 100 nedsættes det fælles råd, som "skal overvåge og forvalte gennemførelsen af denne aftale".

Ved aftalens artikel 101 fastsættes det, at det fælles råd består af relevante medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og relevante medlemmer af Europa-Kommissionen eller deres repræsentanter på den ene side og af SADC-ØPA-landenes relevante ministre eller deres repræsentanter på den anden side. Det fælles råd har bl.a til opgave at fastlægge sin egen forretningsorden og forretningsordenen for Udvalget for Handel og Udvikling.

I aftalens artikel 102 hedder det, at det fælles råd træffer sine afgørelser ved konsensus, og disse er bindende for parterne.

2.3. Det fælles råds påtænkte retsakt

Det fælles råd skal på sit første møde vedtage en afgørelse om forretningsordenen for det fælles råd og forretningsordenen for Udvalget for Handel og Udvikling ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte regler for det fælles råds og Udvalget for Handel og Udviklings organisation og funktionsmåde.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Ved dette forslag til Rådets afgørelse fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles råd, der er nedsat af EU og SADC-ØPA-landene, med hensyn til vedtagelse af forretningsordenen for det fælles råd og for Udvalget for Handel og Udvikling.

Aftaleparterne drøftede denne forretningsorden og nåede til enighed om, at den, med forbehold af EU's beslutningsprocedurer, bør vedtages på det første møde i det fælles råd, der er berammet til det første halvår af 2019.

Indholdet af vedlagte forretningsorden er meget lig indholdet i forretningsordenen for andre økonomiske partnerskabsaftaler eller andre handelsaftaler.

Forretningsordenen er afgørende for fuldførelsen af den institutionelle ramme for aftalen og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der træffes afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" indbefatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsakter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[1].

4.1.2. Bestemmelsens anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles råd er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig aftalen mellem EU og SADC-ØPA-landene.

Den retsakt, som det fælles råd skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 102, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

[1] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, præmis 61 og 64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Det materielle retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Bestemmelsens anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2018/0374 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles råd, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af forretningsordenen for det fælles råd og for Udvalget for Handel og Udvikling

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side ("aftalen")[2] blev undertegnet af Den Europæiske Union og dens medlemsstater den 10. juni 2016. Den anvendes midlertidigt mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini og Sydafrika på den anden side fra den 10. oktober 2016 og mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Mozambique på den anden side fra den 4. februar 2018.

(2) I henhold til aftalens artikel 102, stk. 1, kan det fælles råd træffe afgørelser vedrørende alle spørgsmål, der er omfattet af denne aftale. I henhold til artikel 101, stk. 3, litra h) og i), fastlægger det fælles råd sin egen forretningsorden og forretningsordenen for Udvalget for Handel og Udvikling.

(3) Det fælles råd skal på sit første møde vedtage afgørelser om sin forretningsorden og forretningsordenen for Udvalget for Handel og Udvikling.

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles råd, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse, som skal træffes af det fælles råd, er bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i det fælles råd, skal baseres på det udkast til afgørelse truffet af det fælles råd om forretningsordenen for det fælles råd og forretningsordenen for Udvalget for Handel og Udvikling, som er knyttet til denne afgørelse.

[2] Økonomisk partnerskabsaftale mellem den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side (EUT L 250 af 16.9.2016, s. 3).

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand