EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.11.2018
COM(2018) 724 final

2018/0374 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats enligt det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan, vad gäller antagandet gemensamma rådets och handels- och samarbetskommitténs arbetsordningar

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats genom det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande staterna i Södra Afrikas utvecklingsgemenskap (SADC), å andra sidan, i samband med det planerade antagandet av gemensamma rådets och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordningar.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det ekonomiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan

Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan (nedan kallat *avalet*), har till syfte att

a) bidra till att minska och på sikt utrota fattigdomen genom att inrätta ett handelspartnerskap som är förenligt med målet om hållbar utveckling, millennieutvecklingsmålen och Cotonouavtalet,

b) främja regional integration, ekonomiskt samarbete och sunt styrelseskick genom att inrätta och tillämpa ett konkret, förutsebart och öppet regelverk för handel och investeringar på regional nivå mellan parterna och mellan de avtalsslutande SADC-staterna,

c) verka för att de avtalsslutande SADC-staterna gradvis integreras i världsekonomin, i överensstämmelse med deras politiska val och utvecklingsprioriteringar,

d) förbättra de avtalsslutande SADC-staternas kapacitet i handelspolitiken och handelsrelaterade frågor,

e) stödja förutsättningarna för ökade investeringar och privata initiativ samt förbättra utbudskapaciteten, konkurrenskraften och den ekonomiska tillväxten inom de avtalsslutande SADC-staterna, och

f) stärka de befintliga förbindelserna mellan parterna på grundval av solidaritet och ömsesidigt intresse.

Avtalet tillämpas provisoriskt mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini och Sydafrika, å andra sidan, från och med den 10 oktober 2016 och mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Moçambique, å andra sidan, från och med den 4 februari 2018.

2.2. Gemensamma rådet

Genom artikel 100 i avtalet inrättas gemensamma rådet ”som ska övervaka och administrera tillämpningen av detta avtal”.

Enligt artikel 101 i avtalet ska gemensamma rådet bestå av berörda ledamöter från Europeiska unionens råd och berörda ledamöter från Europeiska kommissionen, eller deras företrädare, å ena sidan, och av berörda ministrar från de avtalsslutande SADC-staternas regeringar, eller deras företrädare, å andra sidan. I gemensamma rådet uppgifter ingår att fastställa sin arbetsordning samt arbetsordningen för handels- och utvecklingskommittén.

Enligt artikel 102 ska gemensamma rådet beslut fattas enhälligt och vara bindande för parterna.

2.3. Gemensamma rådets planerade akt

Gemensamma rådet ska vid sitt första sammanträde anta ett beslut om gemensamma rådets arbetsordning och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordning (nedan kallad *den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att fastställa bestämmelser om organisationen och genomförandet av gemensamma rådet och handels- och utvecklingskommittén.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Genom detta förslag till rådets beslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats genom det ekonomiska partnerskapsavtalet EU-SADC vad gäller det gemensamma rådets och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordningar.

Parterna i avtalet diskuterade dessa arbetsordningar och enades om att de i enlighet med EU:s beslutsförfaranden bör antas vid gemensamma rådets första sammanträde som är planerat till första halvåret 2019.

Innehållet i de bifogade arbetsordningarna är mycket likt arbetsordningarna i andra ekonomiska partnerskapsavtal eller andra handelsavtal.

Arbetsordningarna är nödvändiga för att komplettera avtalets institutionella ram och således för att säkerställa ett smidigt genomförande av avtalet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma rådet är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen det ekonomiska partnerskapsavtalet EU-SADC.

Den akt som ska antas av gemensamma rådet är en akt som har rättslig verkan. Den planerade rättsakten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 102.2 i avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, punkterna 61–64.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2018/0374 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats enligt det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan, vad gäller antagandet gemensamma rådets och handels- och samarbetskommitténs arbetsordningar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande staterna i Södra Afrikas utvecklingsgemenskap (SADC), å andra sidan, undertecknades av Europeiska unionen och dess medlemsstater den 10 juni 2016[2] (nedan kallat *avtalet*). Det tillämpas provisoriskt mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini och Sydafrika, å andra sidan, från och med den 10 oktober 2016, och mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moçambique, å andra sidan, från och med den 4 februari 2018.

(2) I enlighet med artikel 102.1 i avtalet får gemensamma rådet anta beslut i alla frågor som omfattas av detta avtal. I enlighet med artikel 101.3 h och artikel 101.3 i ska gemensamma rådet fastställa sin egen arbetsordning och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordning.

(3) Gemensamma rådet ska vid sitt första sammanträde anta beslut om sin egen arbetsordning och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordning.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma rådet, eftersom gemensamma rådets beslut kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under gemensamma rådets första sammanträde ska utgå ifrån det utkast till gemensamma rådets beslut om gemensamma rådets arbetsordning och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordning som åtföljer detta beslut.

[2] Ekonomiskt partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan (EUT L 250, 16.9.2016, s. 3).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande