KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.2.2026 r.
COM(2026) 105 final

2026/0065 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

dotycząca zawarcia Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy

UZASADNIENIE

W niniejszym wniosku Komisja zwraca się do Rady o upoważnienie do zawarcia Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy.

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 14 listopada 2022 r. Zgromadzenie Ogólne Organizacji Narodów Zjednoczonych przyjęło rezolucję A/RES/ES-11/5 [1]zatytułowaną „Naprawienie szkód i zadośćuczynienie za agresję przeciwko Ukrainie". W rezolucji Zgromadzenie Ogólne uznało, że Federacja Rosyjska musi zostać pociągnięta do odpowiedzialności za wszelkie naruszenia prawa międzynarodowego w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie, w tym za agresję naruszającą Kartę Narodów Zjednoczonych, a także za wszelkie naruszenia międzynarodowego prawa humanitarnego i prawa międzynarodowego dotyczącego praw człowieka. Zgromadzenie Ogólne uznało ponadto, że Federacja Rosyjska musi ponieść konsekwencje prawne wszystkich swoich czynów międzynarodowo bezprawnych, w tym dokonać reparacji za krzywdy i za wszelkie szkody spowodowane takimi czynami.

W rezolucji uznano ponadto potrzebę ustanowienia, we współpracy z Ukrainą, międzynarodowego mechanizmu reparacji za szkody, straty lub krzywdy spowodowane czynami międzynarodowo bezprawnymi popełnionymi przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie. Zgromadzenie Ogólne ONZ zaleciło również utworzenie przez państwa członkowskie, we współpracy z Ukrainą, międzynarodowego rejestru szkód. W ramach tego rejestru szkód gromadzone byłyby udokumentowane dowody i informacje o roszczeniach dotyczące szkód, strat lub krzywd wyrządzonych wszelkim osobom fizycznym i prawnym, których to dotyczy, a także państwu ukraińskiemu, w wyniku czynów międzynarodowo bezprawnych popełnionych przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie. Rejestr szkód wspierałby także gromadzenie dowodów i zapewniałby koordynację w tym zakresie. Zgodnie z rezolucją Zgromadzenia Ogólnego ONZ państwa przyjęły podejście etapowe, decydując się najpierw na ustanowienie rejestru, a następnie pozostałych elementów mechanizmu odszkodowawczego: komisji do spraw roszczeń oraz funduszu kompensacyjnego.

W dniu 12 maja 2023 r. Komitet Ministrów Rady Europy przyjął rezolucję CM/Res(2023)3[2] ustanawiającą Poszerzone porozumienie częściowe w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy (zwanego dalej „Rejestrem"). W maju 2023 r.[3] Unia przystąpiła do Poszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Rejestru jako stowarzyszony członek założyciel, a następnie w lipcu 2024 r.[4] zmieniła swój status i stała się uczestnikiem. Zmiana statusu i związane z tym wnoszenie

[1] Rezolucja Zgromadzenia Ogólnego ONZ A/RES/ES-11/5, OP2-OP.

[2] Rezolucja CM/Res(2023)3 ustanawiająca Poszerzone porozumienie częściowe w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy, przyjęta przez Komitet Ministrów w dniu 12 maja 2023 r. na 1466. posiedzeniu Delegatów Ministrów.

[3] Decyzja Komisji z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie udziału UE jako stowarzyszonego członka założyciela w Poszerzonym porozumieniu częściowym w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy w ramach instytucjonalnych Rady Europy. C(2023) 3241.

[4] Decyzja Rady (UE) 2024/2045 z dnia 22 lipca 2024 r. dotycząca stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach organów Rady Europy w odniesieniu do statusu Unii Europejskiej w ramach rozszerzonego porozumienia częściowego w sprawie rejestru szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy Dz.U. L, 2024/2045, 24.7.2024.

rocznego wkładu obowiązkowego są wyrazem silnego zaangażowania Unii w działania prowadzone w ramach Rejestru.

Rejestr oficjalnie rozpoczął działalność w dniu 2 kwietnia 2024 r. przy okazji konferencji ministerialnej pt. „Przywrócenie wymiaru sprawiedliwości dla Ukrainy". Zainteresowane państwa zgodziły się wówczas rozpocząć dyskusje na temat projektu instrumentu dotyczącego utworzenia komisji do spraw roszczeń. Komisja do spraw roszczeń, jako organ administracyjny, miałaby w oparciu o prace Rejestru weryfikować i oceniać kwalifikujące się roszczenia i podejmować decyzje w ich sprawie, a także ustalać kwotę odszkodowania należnego w każdym przypadku. Sekretariat Rejestru przygotował „wstępny projekt" instrumentu ustanawiającego przyszłą Komisję do spraw Roszczeń (zwany dalej „projektem instrumentu"). W okresie od lipca 2024 r. do stycznia 2025 r. Sekretariat Rejestru wraz z Ukrainą i Niderlandami zorganizował cztery posiedzenia przygotowawcze w celu wymiany wstępnych opinii na temat projektu instrumentu i jego dalszych wersji. Do udziału w tych posiedzeniach zaproszono wszystkie 94 państwa, które głosowały za przyjęciem wyżej wymienionej rezolucji Zgromadzenia Ogólnego ONZ.

Dnia 17 marca 2025 r. Rada przyjęła decyzję upoważniającą Komisję do uczestnictwa, w imieniu Unii, w negocjacjach w sprawie projektu instrumentu ustanawiającego Międzynarodową Komisję do spraw Roszczeń dla Ukrainy[5].

We wspomnianych czterech posiedzeniach poświęconych negocjacjom, zorganizowanych w Hadze w okresie marzec – wrzesień 2025 r., uczestniczyło około 55 delegacji, w tym Unia Europejska i jej wszystkie państwa członkowskie. Pierwsze trzy z tych posiedzeń zwołano w formie międzyrządowego komitetu negocjacyjnego ds. traktatu międzynarodowego w celu ustanowienia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy. Komisja Europejska, w ścisłej koordynacji z Europejską Służbą Działań Zewnętrznych (ESDZ), aktywnie uczestniczyła w negocjacjach na podstawie celów wyznaczonych w wytycznych negocjacyjnych Rady i regularnie informowała Grupę Roboczą ds. Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie i Rady Europy (COSCE) zgodnie ze wspomnianą wyżej decyzją.

Na trzecim posiedzeniu międzyrządowy komitet negocjacyjny postanowił opracować traktat międzynarodowy jako otwartą konwencję Rady Europy (zwaną dalej „Konwencją"). W związku z tym czwarta runda negocjacji, przeprowadzona we wrześniu 2025 r., stanowiła pierwsze posiedzenie Komitetu *ad hoc* ds. ustanowienia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy (CAHEC). CAHEC omówił wówczas i wstępnie zatwierdził Konwencję, regulamin, rezolucję i Akt Końcowy. Dnia 22 października 2025 r. Komitet Ministrów Rady Europy wstępnie przyjął Konwencję[6].

Dnia 16 grudnia 2025 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2025/2655[7] upoważniającą Komisję do podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji z zastrzeżeniem jej zawarcia

---

[5] Decyzja Rady (UE) 2025/702 z dnia 17 marca 2025 r. upoważniająca Komisję Europejską do uczestnictwa, w imieniu Unii, w negocjacjach w sprawie międzynarodowego instrumentu ustanawiającego Międzynarodową Komisję ds. Roszczeń dla Ukrainy. Dz.U. L, 2025/702, 8.4.2025.

[6] CM(2025)139-final - [1541/10.1] Komitet *ad hoc* ds. ustanowienia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy (CAHEC) – Projekt Konwencji w sprawie Utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy (Strasbourg, 22 października 2025 r.).

[7] Decyzja Rady (UE) 2025/2655 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy. Dz.U. L, 2025/2655, 23.12.2025.

w późniejszym terminie. We wspomnianej decyzji upoważniono również do podpisania Aktu Końcowego konferencji dyplomatycznej i zatwierdzono przyjęcie rezolucji, w której określono niezbędne ustalenia dotyczące rozpoczęcia funkcji Komisji do spraw Roszczeń i wykonywania jej mandatu.

Po porozumieniu osiągniętym podczas konferencji dyplomatycznej zorganizowanej w dniu 15 grudnia 2025 r. w Hadze, dotyczącej drobnych technicznych zmian w projekcie Konwencji, w dniu 16 grudnia 2025 r. formalnie przyjęto Konwencję, rezolucję i Akt Końcowy. W dniu 16 grudnia pod Konwencją podpisały się 34 państwa i Unia Europejska. W dniu 19 grudnia do grona sygnatariuszy dołączyło kolejne państwo i obecnie ich liczba wynosi 36.

Konferencja dyplomatyczna uznała, że Federacja Rosyjska musi ponieść konsekwencje prawne wszelkich swoich czynów międzynarodowo bezprawnych, w tym dokonać reparacji za krzywdy i za wszelkie szkody spowodowane takimi czynami. Konferencja dyplomatyczna zachęciła też wszystkich uczestników konferencji do dalszego poszukiwania – w tym na poziomie międzynarodowym i zgodnie z prawem międzynarodowym – możliwych źródeł dla zapewnienia finansowania odszkodowania ustalonego i przyznanego przez Międzynarodową Komisję do spraw Roszczeń dla Ukrainy na podstawie Konwencji.

Jak stwierdzono w rezolucji konferencji dyplomatycznej, Rada Europy, we współpracy z Rejestrem Szkód, ma za zadanie powołać zespół przygotowawczy do spraw uruchomienia Komisji do spraw Roszczeń. W tym kontekście dnia 16 grudnia 2025 r. Unia Europejska zapowiedziała, że wniesie dobrowolny wkład w wysokości do 1 mln EUR, aby wspierać te działania przygotowawcze.

W następstwie konferencji dyplomatycznej, która odbyła się w dniu 16 grudnia 2025 r., zwrócono się do zainteresowanych państw i Unii Europejskiej o zawarcie Konwencji. Celem niniejszego wniosku jest zatem uzyskanie od Rady upoważnienia do zawarcia Konwencji i tym samym umożliwienie Unii zostanie członkiem Komisji do spraw Roszczeń zgodnie z art. 27 ust. 1 Konwencji.

W myśl art. 10 ust. 1 lit. a) Konwencji Rada Komisji do spraw Roszczeń powinna składać się z nie mniej niż dziewięciu i nie więcej niż 15 członków, którzy zasiadają w niej przez trzy lata na zasadzie rotacji. Zgodnie z art. 30 ust. 3 Konwencji po spełnieniu warunków jej wejścia w życie Zgromadzenie powinno wyznaczyć pierwszych dziewięciu członków wchodzących w skład Rady. Następnie Zgromadzenie powinno wyznaczyć dodatkowych członków w miarę sukcesywnie rosnącej liczby składanych dokumentów ratyfikacji lub przyjęcia Konwencji, jak przewidziano w art. 10 ust. 1 lit. c) Konwencji. W interesie Unii leży zatem znalezienie się w gronie pierwszych dziewięciu stron wyrażających zgodę na związanie się Konwencją, aby zostać jednym z początkowych dziewięciu członków Rady.

Treść Konwencji:

Tekst Konwencji, załączony do niniejszego wniosku, stanowi, co następuje:

1) Komisja do spraw Roszczeń jest niezależnym organem z międzynarodową osobowością prawną w ramach instytucjonalnych Rady Europy. Komisja do spraw Roszczeń stanowi drugi, po Rejestrze Szkód, element międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego. Funkcje Rejestru powinny być kontynuowane

przez Komisję do spraw Roszczeń, która staje się następcą prawnym Rejestru i przejmuje jego platformę cyfrową, dane i archiwa.

2) W Konwencji doprecyzowano, że choć odnosi się ona do czynów międzynarodowo bezprawnych popełnionych przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie w dniu 24 lutego 2022 r. lub po tej dacie, nie zwalnia to Federacji Rosyjskiej z odpowiedzialności za czyny międzynarodowo bezprawne w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie w dniu 20 lutego 2014 r. lub po tej dacie ani nie wyklucza możliwości przyszłej zmiany tej Konwencji i rozszerzenia jej zakresu czasowego do dnia 20 lutego 2014 r.

3) Członkiem Komisji do spraw Roszczeń może zostać każde państwo członkowskie Rady Europy, każde inne państwo oraz Unia Europejska, które uczestniczyły w konferencji dyplomatycznej, a także każde inne państwo, które głosowało za rezolucją Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych ES-11/5 z dnia 14 listopada 2022 r. Po wejściu w życie Konwencji jej strony mogą zaprosić do przystąpienia do niej dowolne państwo lub dowolną organizację integracji regionalnej. Członkowie są zobowiązani wnosić roczne wkłady przeznaczone na finansowanie Komisji do spraw Roszczeń, do czasu gdy Federacja Rosyjska zacznie ponosić te koszty. Obserwatorzy mogą zasadniczo uczestniczyć bez prawa głosu; niemniej jednak obserwatorzy wnoszący dobrowolnie duże wkłady uzyskują prawa głosu w odniesieniu do konkretnych sprawozdań finansowych i budżetu.

4) Jeżeli Federacja Rosyjska będzie ubiegać się o członkostwo, musi zadeklarować, że przyjmie odpowiedzialność za wszystkie szkody, zobowiąże się do finansowania odszkodowań i zgodzi się zwrócić wszystkim członkom i obserwatorom koszty, jakie ponieśli od daty wejścia w życie Konwencji.

5) Konwencja stanowi, że organem zarządzającym Komisji do spraw Roszczeń jest Zgromadzenie, w którego skład wchodzą wszyscy członkowie tej Komisji. Zgromadzenie nadzoruje wykonywanie mandatu Komisji do spraw Roszczeń, powołuje i upoważnia jej najważniejsze organy i urzędników oraz przyjmuje regulamin i budżet. Zgromadzenie zbiera się w siedzibie Komisji do spraw Roszczeń, chyba że Zgromadzenie postanowi inaczej. Pierwsze posiedzenie Zgromadzenia ma zostać zwołane w ciągu roku od wejścia w życie Konwencji.

6) Konwencja stanowi ponadto, że Rada składa się z nie mniej niż dziewięciu i nie więcej niż 15 członków, którzy zasiadają w niej przez trzy lata na zasadzie rotacji. Zgromadzenie ustala pierwszych dziewięciu członków wchodzących w skład Rady na swoim pierwszym posiedzeniu lub jak najszybciej po nim. Rada Komisji do spraw Roszczeń odpowiada za wykonywanie mandatu Komisji i w związku z tym mianuje Komisarzy i ustanawia Zespoły, przyjmuje zasady i procedury dotyczące roszczeń i odszkodowań oraz pod nadzorem Zgromadzenia przyjmuje lub odsyła decyzje w sprawie odszkodowań zgodnie z rekomendacjami Zespołów.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest spójny z działaniami podejmowanymi przez Unię w odpowiedzi na rozpoczętą w lutym 2022 r. wojnę napastniczą Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie. We wniosku podkreślono zobowiązanie Unii do przestrzegania prawa międzynarodowego, zapewnienia rozliczalności za popełnione zbrodnie prawa międzynarodowego w Ukrainie i przeciwko Ukrainie, a także do wspierania prawa Ukrainy do sprawiedliwości i pełnego odszkodowania.

W szczególności wniosek bezpośrednio opiera się na zobowiązaniu Unii do ustanowienia międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego na rzecz Ukrainy, w tym do udziału w Rejestrze Szkód. Rejestr, zapowiedziany na czwartym szczycie szefów państw i rządów Rady Europy w Reykjaviku w dniach 16–17 maja 2023 r., służy gromadzeniu udokumentowanych dowodów oraz informacji o roszczeniach dotyczących szkód, strat lub krzywd wyrządzonych wszelkim osobom fizycznym i prawnym, których to dotyczy, a także państwu ukraińskiemu w dniu 24 lutego 2022 r. lub po tym dniu na terytorium Ukrainy w wyniku czynów międzynarodowo bezprawnych popełnionych przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie. Jak wspomniano powyżej, Unia przystąpiła do Poszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Rejestru jako stowarzyszony członek założyciel, a następnie w lipcu 2024 r. pogłębiła swoje zaangażowanie, stając się jej pełnoprawnym uczestnikiem.

Dnia 9 lipca 2025 r. Komitet Ministrów zatwierdził przedłużenie zakresu czasowego Rejestru na okres po maju 2026 r. w drodze przyjęcia rezolucji CM/Res(2025)3[8] potwierdzającej ustanowienie Poszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy.

Jak przewidziano w Konwencji, a także w rezolucji CM/Res(2023)3 ustanawiającej Poszerzone porozumienie częściowe w sprawie Rejestru Szkód, przeniesienie prac Rejestru do Komisji do spraw Roszczeń obejmuje platformę cyfrową Rejestru, w tym wszelkie zapisane w niej informacje o roszczeniach i zawarte tam dowody, a także wszelką inną dokumentację, archiwa oraz informacje o ruchomościach i nieruchomościach. Wspomniane przeniesienie powinno obejmować między innymi rachunki bankowe, sprzęt informatyczny, oprogramowanie i wszelkie licencje na nie, umowy oraz ustalenia dotyczące Rejestru, a także wszelkie powiązane dane, w taki sposób, aby Komisja do spraw Roszczeń stała się następcą prawnym Rejestru.

Wsparcie finansowe Unii na rzecz utworzenia międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego dla Ukrainy było możliwe głównie za sprawą rozporządzenia (UE) 2024/792 (zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie Instrumentu na rzecz Ukrainy”)[9], przyjętego na podstawie art. 212 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Instrument na rzecz Ukrainy ma na celu między innymi „wspieranie inicjatyw, organów i organizacji zaangażowanych we wspieranie i egzekwowanie demokracji, międzynarodowego wymiaru sprawiedliwości i działań antykorupcyjnych w Ukrainie” (art. 3 ust. 2 lit. i)) oraz „wzmocnienie przestrzegania prawa międzynarodowego” (art. 3 ust. 2 lit. h)). Zgodnie z art. 34 ust. 3 rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Ukrainy Unia wspierała i wspiera finansowo „procesy, które promują sprawiedliwość, poszukiwanie prawdy, kompleksową odbudowę pokonfliktową na rzecz inkluzywnego i pokojowego społeczeństwa, a także gromadzenie dowodów zbrodni popełnionych podczas wojny”, takie jak Rejestr Szkód i Międzynarodowe Centrum Ścigania Zbrodni Agresji przeciwko Ukrainie (ICPA).

[8] Rezolucja CM/Res(2025)3 potwierdzająca ustanowienie Poszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy, przyjęta przez Komitet Ministrów w dniu 9 lipca 2025 r. na 1534. posiedzeniu Delegatów Ministrów.

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy. Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024.

W dniu 14 stycznia 2026 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie rozporządzenia wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027[10]. Wniosek ma zapewnić utworzenie nowego instrumentu, aby odpowiedzieć na pilne potrzeby Ukrainy i przekazać wsparcie unijne w kwocie 90 mld EUR w formie pożyczki, która będzie spłacana z reparacji należnych od Federacji Rosyjskiej. Motyw 24 wniosku stanowi, że Ukraina może wykorzystać taką pomoc makrofinansową na pomoc w sfinansowaniu odszkodowań, w formie reparacji, dla osób poszkodowanych w wyniku nielegalnych działań Rosji, w tym za pośrednictwem Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy ustanowionej pod auspicjami Rady Europy.

W dniu 14 stycznia 2026 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący zmiany rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Ukrainy[11], na podstawie art. 212 TFUE, jako jednego z instrumentów mających umożliwić przekazanie pakietu wsparcia finansowego w kwocie 90 mld EUR na rzecz Ukrainy.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z szerzej rozumianymi strategiami Unii na rzecz Ukrainy i służy osiągnięciu odrębnych, ale wzajemnie wzmacniających się celów w ramach szerszej struktury odpowiedzialności w odniesieniu do nielegalnej wojny napastniczej Federacji Rosyjskiej.

Dnia 2 lutego 2023 r. Komisja zapowiedziała utworzenie ICPA w strukturach Eurojustu. ICPA, utworzone w lipcu 2023 r., odgrywa ważną rolę w usprawnieniu prowadzonych przez Ukrainę i pięć państw członkowskich dochodzeń krajowych w sprawie zbrodni agresji, gdyż ICPA zabezpiecza dowody i ułatwia przygotowywanie spraw połączonych na potrzeby przyszłych postępowań przed Specjalnym Trybunałem.

W okresie między styczniem 2023 r. a marcem 2025 r. Unia uczestniczyła w Grupie Głównej ds. Utworzenia Specjalnego Trybunału do spraw Zbrodni Agresji przeciwko Ukrainie (zwanej dalej „Grupą Główną”), która omówiła tryb utworzenia trybunału uprawnionego do prowadzenia dochodzeń, ścigania i osądzenia osób ponoszących największą odpowiedzialność za zbrodnie agresji przeciwko Ukrainie.

W dniu 9 maja 2025 r. ministrowie ds. zagranicznych i inni przedstawiciele uczestników Grupy Głównej spotkali się we Lwowie i przyjęli deklarację lwowską, w której zobowiązali się do ustanowienia specjalnego trybunału przy Radzie Europy, do jego szybkiego uruchomienia i wspierania jego skutecznego funkcjonowania, jednocześnie uznając istotny wkład Komisji i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych w cały proces.

W dniu 25 czerwca 2025 r. Ukraina i Rada Europy podpisały umowę ustanawiającą specjalny trybunał[12]. Następnie w Radzie Europy trwały prace nad sfinalizowaniem aktów prawnych niezbędnych do utworzenia specjalnego trybunału, przede wszystkim Rozszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Komitetu Zarządzającego Specjalnego Trybunału.

---

[10] Wniosek w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027. Bruksela, dnia 14 stycznia 2026 r. COM(2026) 20 final.

[11] Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2024/792 w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy. Bruksela, dnia 14 stycznia 2026 r. COM(2026) 22 final.

[12] CM(2025)104-final – [1532/2.3] Konsekwencje agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę – Umowa między Radą Europy a Ukrainą w sprawie ustanowienia Specjalnego Trybunału do spraw Zbrodni Agresji przeciwko Ukrainie. (Strasburg, 24 czerwca 2025 r.).

O zaangażowaniu Unii we wspieranie Ukrainy i dążenie do rozliczalności za zbrodnie międzynarodowe popełnione w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie świadczy również wsparcie Unii na rzecz zespołu przygotowawczego ds. Specjalnego Trybunału w kwocie 10 mln EUR na okres 24 miesięcy począwszy od stycznia 2026 r.[13] za pośrednictwem Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy" (ISWMR – „Globalny wymiar Europy")[14].

Niniejszy wniosek stanowi również uzupełnienie aktywnego udziału Unii w platformach koordynacyjnych, takich jak założona przez UE, USA i Wielką Brytanię grupa doradcza ds. masowych aktów okrucieństwa, która udziela fachowego wsparcia Prokuraturze Generalnej Ukrainy, oraz Grupa Dialogu stanowiąca centrum koordynacji wsparcia ze strony organizacji międzynarodowych, podmiotów społeczeństwa obywatelskiego i darczyńców na rzecz ukraińskiego wymiaru sprawiedliwości.

Wreszcie niniejszy wniosek jest spójny z polityką Unii polegającą na stosowaniu coraz szerzej zakrojonych środków ograniczających przeciwko Federacji Rosyjskiej w celu zwiększenia kosztów, które Federacja Rosyjska ma ponieść w związku ze swoimi nielegalnymi działaniami, i ograniczenia jej zdolności do kontynuowania agresji[15]. Aby usprawnić egzekwowanie środków ograniczających, Unia utworzyła między innymi grupę zadaniową „Freeze and Seize" oraz przyjęła dyrektywę (UE) 2024/1226[16], która harmonizuje definicję unijnych środków ograniczających i sankcje karne za ich naruszanie. Komisja wyznaczyła ponadto wysłannika UE ds. sankcji, który ma zapewnić ciągłość współpracy na wysokim szczeblu z państwami trzecimi w zakresie przeciwdziałania uchylaniu się od unijnych środków ograniczających, w szczególności środków przyjętych przeciwko Federacji Rosyjskiej, lub obchodzeniu ich, a także opublikowała wytyczne dla organów krajowych i podmiotów prywatnych dotyczące wykładni odpowiednich przepisów unijnych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

Materialną podstawą prawną przyjęcia decyzji Rady upoważniającej do zawarcia Konwencji jest art. 212 TFUE. Ten sam art. 212 TFUE był materialną podstawą prawną przyjęcia decyzji Rady (UE) 2025/2655 w sprawie podpisania Konwencji.

---

[13] Decyzja wykonawcza Komisji w sprawie finansowania wieloletniego planu działania na rzecz wsparcia przygotowań do uruchomienia Specjalnego Trybunału do spraw Zbrodni Agresji na lata 2025 – 2026. Bruksela, 4.12.2025 r., C(2025) 8248 final.

[14] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG).

[15] Najnowsze akty prawne: Decyzja Rady (WPZiB) 2026/260 z dnia 29 stycznia 2026 r. zmieniająca decyzję (WPZiB) 2024/2643 w sprawie środków ograniczających w związku z destabilizującymi działaniami Rosji. Dz.U. L, 2026/260, 29.1.2026; Decyzja Rady (WPZiB) 2025/2648 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany decyzji 2014/512/WPZiB dotyczącej środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie. Dz.U. L, 2025/2648, 23.12.2025; Decyzja Rady (WPZiB) 2025/2572 z dnia 15 grudnia 2025 r. zmieniająca decyzję (WPZiB) 2024/2643 w sprawie środków ograniczających w związku z destabilizującymi działaniami Rosji. Dz.U. L, 2025/2572, 15.12.2025.

[16] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1226 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia przestępstw związanych z naruszeniem unijnych środków ograniczających i sankcji za takie naruszenia oraz zmiany dyrektywy (UE) 2018/1673. Dz.U. L, 2024/1226, 29.4.2024.

Proceduralną podstawą prawną przyjęcia decyzji Rady upoważniającej do zawarcia Konwencji jest art. 218 ust. 6 lit. a) pkt (v) TFUE, który stanowi, że Rada powinna przyjąć decyzję w sprawie zawarcia umowy po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego.

Jak zapisano we wspomnianych wyżej rezolucjach Zgromadzenia Ogólnego Organizacji Narodów Zjednoczonych oraz w preambule Konwencji, Komisja do spraw Roszczeń ma zostać powołana, aby zagwarantować – zgodnie z prawem międzynarodowym – że ofiary agresji Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy, z jawnym pogwałceniem art. 2 ust. 4 Karty Narodów Zjednoczonych, otrzymają należyte odszkodowanie za szkody, jakie poniosły w wyniku czynów międzynarodowo bezprawnych Rosji. Ustanowienie tego mechanizmu wpisuje się zatem w szerzej zakrojone wysiłki społeczności międzynarodowej na rzecz zapewnienia poszanowania praw człowieka i zasad prawa międzynarodowego, a także międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa. Z perspektywy Unii uczestnictwo w tym mechanizmie odpowiada określonym w art. 21 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej celom leżącym u podstaw działań zewnętrznych Unii.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 216 ust. 1 TFUE zawarcie przez Unię Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy wchodzi w zakres zewnętrznej kompetencji Unii.

Zgodnie z art. 212 ust. 3 akapit drugi TFUE zawarcie przez Unię Konwencji nie narusza kompetencji państw członkowskich do zawierania umów międzynarodowych. Postanowienie to, w związku z art. 4 ust. 4 TFUE, potwierdza równoległy charakter tej kompetencji i pozwala państwom członkowskim stać się, wraz z Unią, stroną Konwencji, jeżeli wyrażają taką wolę.

Proponowana inicjatywa jest również zgodna z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 TUE, ponieważ inicjatywa ta stanowi konsekwentne zmierzanie w kierunku osiągnięcia szerszego celu Unii i państw członkowskich, jakim jest ustanowienie mechanizmu decyzyjnego w sprawie roszczeń o odszkodowanie za szkody, straty lub krzywdy spowodowane czynami międzynarodowo bezprawnymi popełnionymi przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie. Wartość dodana działań na poziomie Unii polega na zdolności Unii do wypracowania spójnego i jednolitego stanowiska na arenie międzynarodowej, wzmocnienia swojego politycznego i prawnego zobowiązania na rzecz rozliczalności oraz zapewnienia spójności z jej szerszymi działaniami zewnętrznymi i wsparciem dla Ukrainy.

- **Proporcjonalność**

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 ust. 4 TUE, ponieważ cele określone powyżej można osiągnąć dopiero po zawarciu przez Unię Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy.

- **Wybór instrumentu**

Zawarcie Konwencji przez Unię wymaga wniosku dotyczącego decyzji Rady zgodnie z art. 218 ust. 6 TFUE, na mocy której Rada może upoważnić do zawarcia umowy międzynarodowej.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Zgodnie z prawem międzynarodowym i Konwencją koszty pracy Komisji do spraw Roszczeń powinna ponosić Federacja Rosyjska. Konwencja przewiduje, że do czasu gdy Federacja Rosyjska stanie się członkiem Komisji, Komisja do spraw Roszczeń powinna być finansowana z rocznych wkładów jej członków i wkładów dobrowolnych, bez uszczerbku dla możliwości odzyskania odnośnych kosztów od Federacji Rosyjskiej.

W związku z tym zawarcie przez Unię Konwencji wymaga wnoszenia rocznego wkładu. Choć data wejścia w życie Konwencji pozostaje niepewna, zakłada się, że do 2028 r. nie będzie wymagany pełen roczny budżet Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy. Jak wskazano w decyzji Rady (UE) 2025/2655 w sprawie podpisania Konwencji, oczekuje się, że roczny wkład Unii na rzecz Komisji do spraw Roszczeń wyniesie 3 mln EUR w szczytowych latach działalności. Wkład obowiązkowy Unii może być wnoszony w ramach Instrumentu „Globalny wymiar Europy”, z zastrzeżeniem wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2028-2034, a następnie wkład ten będzie określany w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania.

Jak zapowiedziano na konferencji dyplomatycznej w dniu 16 grudnia 2025 r., Unia będzie opłacać koszty Zespołu Przygotowawczego w Radzie Europy, przy udziale Rejestru Szkód, aby przygotować uruchomienie Komisji do spraw Roszczeń. Wspomniane koszty wyniosą 880 000 EUR w okresie 18 miesięcy i będą pokrywane przy wykorzystaniu filaru szybkiego reagowania w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”). Z wkładu dobrowolnego Unii pokryte zostaną koszty związane z utworzeniem Zespołu Przygotowawczego przy Komisji do spraw Roszczeń, a także z umożliwianiem prac Komitetu Przygotowawczego zgodnie z rezolucją załączoną do decyzji Rady (UE) 2025/2655.

W międzyczasie Unia będzie nadal wnosić swój roczny obowiązkowy wkład na rzecz Rejestru Szkód w latach 2026–2027 na mocy rozporządzenia (UE) 2024/792 ustanawiającego Instrument na rzecz Ukrainy.

Szczegółowe informacje o wpływie finansowym niniejszego wniosku podano w załączonej ocenie skutków finansowych regulacji.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Konwencja przewiduje ustanowienie Komitetu Finansowego, który zgodnie z art. 8 Konwencji załączonej do niniejszej decyzji ma za zadanie ustalać roczne wkłady członków i doradzać Sekretariatowi przy sporządzaniu budżetu Komisji do spraw Roszczeń.

Działania monitorujące powierzono Zgromadzeniu, złożonemu ze wszystkich członków Komisji, które przyjmuje roczne sprawozdanie finansowe i sprawozdanie z działalności Komisji do spraw Roszczeń (art. 7 Konwencji). Podobnie Rada Komisji do spraw Roszczeń, składająca się z co najmniej dziewięciu i nie więcej niż 15 członków zasiadających w niej przez trzy lata na zasadzie rotacji, jest zobowiązana do przedstawiania Zgromadzeniu sprawozdań dwa razy w roku. Sprawozdania takie powinny zawierać liczbę roszczeń rozpatrywanych przez Radę, łączną kwotę odszkodowania przyznanego w każdej kategorii oraz podsumowanie wszelkich innych istotnych kwestii faktycznych lub prawnych ważnych dla prac Komisji do spraw Roszczeń (art. 10 ust. 8 Konwencji).

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Artykuł 1 dotyczy zawarcia Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy

W art. 2 określono datę wejścia w życie decyzji.

- Tekst Konwencji i depozytariusz

Tekst Konwencji przedkłada się Radzie wraz z niniejszym wnioskiem.

W myśl Traktatów do Komisji należy dokonanie notyfikacji, o której mowa w art. 37 Konwencji, w celu wyrażenia zgody Unii na związanie się Konwencją.

2026/0065 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

dotycząca zawarcia Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 212 w związku z jego art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego[17],

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 16 grudnia 2025 r. zgodnie z decyzją Rady (UE) 2025/2655[18] Komisja podpisała, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencję w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy („Konwencja” lub „Komisja do spraw Roszczeń”), z zastrzeżeniem jej zawarcia. W ramach konferencji dyplomatycznej zorganizowanej w Hadze Komisja podpisała również Akt Końcowy i zatwierdziła przyjęcie rezolucji określającej niezbędne ustalenia dotyczące rozpoczęcia funkcji Komisji do spraw Roszczeń i wykonywania jej mandatu.

(2) W Konwencji zwraca się uwagę, że Komisja do spraw Roszczeń stanowi drugi element międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego, który ma zastąpić Rejestr Szkód dla Ukrainy, którego prace zostaną przeniesione do Komisji do spraw Roszczeń tak szybko, jak to możliwe, po jej utworzeniu. W Konwencji uznaje się ponadto, że trzeci element międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego może również obejmować przyszły fundusz kompensacyjny upoważniony do wypłaty odszkodowań za szkody, straty lub krzywdy spowodowane czynami międzynarodowo bezprawnymi popełnionymi przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie.

(3) Po rozpoczęciu niczym niesprowokowanej i nieuzasadnionej wojny napastniczej prowadzonej przez Federację Rosyjską przeciwko Ukrainie Rada Europejska, w swoich konkluzjach z dnia 24 lutego 2022 r., z całą mocą potępiła agresję wojskową Federacji Rosyjskiej na Ukrainę i potwierdziła, że Federacja Rosyjska ponosi pełną odpowiedzialność za ten akt agresji oraz za wszelkie zniszczenia i ofiary śmiertelne, które spowoduje, i zostanie pociągnięta do odpowiedzialności za swoje czyny[19].

---

17 Zgoda opublikowana w Dz.U. C, , , s. .

18 Decyzja Rady (UE) 2025/2655 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy. Dz.U. L, 2025/2655, 23.12.2025.

19 Posiedzenie specjalne Rady Europy (dnia 24 lutego 2022 r.) – Konkluzje, EUCO 18/22.

(4) Dnia 14 listopada 2022 r. Zgromadzenie Ogólne Organizacji Narodów Zjednoczonych (ONZ) przyjęło rezolucję A/RES/ES-11/5[20], w której uznało, że Federację Rosyjską należy pociągnąć do odpowiedzialności za wszelkie naruszenia prawa międzynarodowego w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie. Zgromadzenie Ogólne ONZ uznało ponadto, że Federacja Rosyjska musi ponieść konsekwencje prawne wszystkich swoich czynów międzynarodowo bezprawnych, w tym dokonać reparacji za krzywdy i za wszelkie szkody spowodowane takimi czynami. W tym kontekście Zgromadzenie Ogólne ONZ uznało potrzebę ustanowienia, we współpracy z Ukrainą, międzynarodowego mechanizmu reparacji szkód, strat lub krzywd wynikających z czynów międzynarodowo bezprawnych Federacji Rosyjskiej w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie. W tym celu Zgromadzenie Ogólne ONZ zaleciło utworzenie przez państwa członkowskie, we współpracy z Ukrainą, międzynarodowego rejestru szkód, w ramach którego gromadzone byłyby udokumentowane dowody oraz informacje o roszczeniach dotyczących szkód, strat lub krzywd wyrządzonych wszelkim osobom fizycznym i prawnym, których to dotyczy, a także państwu ukraińskiemu, w wyniku czynów międzynarodowo bezprawnych popełnionych przez Federację Rosyjską w Ukrainie lub przeciwko Ukrainie, a także który wspierałby gromadzenie dowodów i zapewniałby koordynację w tym względzie.

(5) W dniu 12 maja 2023 r. Komitet Ministrów Rady Europy przyjął rezolucję CM/Res(2023)3[21] ustanawiającą Poszerzone porozumienie częściowe w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy („Rejestr Szkód"). Jak stwierdzono w tej rezolucji, ustanowienie rejestru szkód stanowi pierwszy krok w kierunku utworzenia międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego, który może obejmować komisję do spraw roszczeń i fundusz kompensacyjny. Tym samym w rezolucji CM/Res(2023)3 uznaje się, że Rejestr Szkód, w tym jego platforma cyfrowa zawierająca wszystkie zapisane na niej dane dotyczące roszczeń i dowodów, mają stanowić integralną część mechanizmu odszkodowawczego, który ma zostać ustanowiony na mocy odrębnego instrumentu międzynarodowego we współpracy z Ukrainą oraz odpowiednimi organizacjami i organami międzynarodowymi.

(6) Dnia 11 maja 2023 r.[22] Unia przystąpiła do Rejestru Szkód jako stowarzyszony członek założyciel, a następnie dnia 22 lipca 2024 r.[23] zmieniła swój status na pełnoprawnego uczestnika.

(7) W dniu 29 lutego 2024 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2024/792 ustanawiające Instrument na rzecz Ukrainy[24], w którym przewidziano między innymi finansowanie inicjatyw i organów zaangażowanych we wspieranie

---

20 Rezolucja Zgromadzenia Ogólnego ONZ A/RES/ES-11/5, OP2-OP.

21 Rezolucja CM/Res(2025)3 potwierdzająca ustanowienie Poszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy, przyjęta przez Komitet Ministrów w dniu 9 lipca 2025 r. na 1534. posiedzeniu Delegatów Ministrów.

22 Decyzja Komisji z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie udziału UE jako stowarzyszonego członka założyciela w Poszerzonym porozumieniu częściowym w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy w ramach instytucjonalnych Rady Europy. C(2023) 3241.

23 Decyzja Rady (UE) 2024/2045 z dnia 22 lipca 2024 r. dotycząca stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach organów Rady Europy w odniesieniu do statusu Unii Europejskiej w ramach Poszerzonego porozumienia częściowego w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy. Dz.U. L, 2024/2045, 24.7.2024.

24 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024.

i egzekwowanie międzynarodowego wymiaru sprawiedliwości w Ukrainie. Obejmuje to między innymi wkład finansowy Unii na rzecz Rejestru Szkód.

(8) W 2024 r. Biuro Prezydenta Ukrainy, Ministerstwo Spraw Zagranicznych Ukrainy, Ministerstwo Spraw Zagranicznych Królestwa Niderlandów oraz Rejestr Szkód dla Ukrainy zaprosiły państwa, które poparły przyjęcie rezolucji Zgromadzenia Ogólnego ONZ A/RES/ES-11/5, na posiedzenia przygotowawcze w Hadze w sprawie międzynarodowego instrumentu w celu ustanowienia Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy.

(9) Dnia 17 marca 2025 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2025/702[25] upoważniającą Komisję do uczestnictwa, w imieniu Unii, w negocjacjach w sprawie międzynarodowego instrumentu ustanawiającego Międzynarodową Komisję do spraw Roszczeń dla Ukrainy.

(10) W okresie od marca do września 2025 r. około 55 delegacji, w tym Unia Europejska i jej wszystkie państwa członkowskie, uczestniczyło w czterech rundach negocjacji w Hadze. Pierwsze trzy rundy odbyły się w ramach międzyrządowego komitetu negocjacyjnego ds. traktatu międzynarodowego w celu ustanowienia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy, a podczas posiedzeń tego komitetu wymieniono poglądy na temat projektu traktatu, zakończono kilka czytań tekstu tego projektu i przedstawiono jego kolejne zmienione wersje.

(11) Podczas trzeciej rundy negocjacji w lipcu 2025 r. międzyrządowy komitet negocjacyjny podjął decyzję o opracowaniu międzynarodowego instrumentu w celu ustanowienia Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy, w formie Konwencji Rady Europy otwartej również dla państw-stron niebędących członkami Rady Europy i dla Unii Europejskiej. Następnie międzyrządowy komitet negocjacyjny przekazał swoje prace Komitetowi ad hoc ds. ustanowienia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy pod auspicjami Rady Europy („Komitet ad hoc"). Komitet ad hoc szczegółowo przeanalizował i tymczasowo zatwierdził Konwencję, a także regulamin konferencji dyplomatycznej w celu przyjęcia Konwencji, rezolucję określającą niezbędne ustalenia dotyczące rozpoczęcia funkcji Komisji do spraw Roszczeń i wykonywania jej mandatu oraz Akt Końcowy, który miał zostać przyjęty na konferencji dyplomatycznej w Hadze w dniu 16 grudnia 2025 r. Akt Końcowy obejmował – w formie dodatków – Konwencję, rezolucję i sprawozdanie z posiedzenia konferencji dyplomatycznej.

(12) W dniu 22 października 2025 r. Komitet Ministrów Rady Europy tymczasowo przyjął Konwencję[26] w celu jej przyjęcia i otwarcia do podpisu przy okazji konferencji dyplomatycznej w dniu 16 grudnia 2025 r.

(13) Konwencja, zgodnie z jej art. 30, jest otwarta do ratyfikacji, przyjęcia lub zatwierdzenia przez wszystkie państwa członkowskie Rady Europy, Unii Europejskiej i wszystkie inne państwa, które uczestniczyły w konferencji dyplomatycznej w dniu 16 grudnia 2025 r., oraz wszystkie inne państwa, które głosowały za rezolucją Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych

[25] Decyzja Rady (UE) 2025/702 z dnia 17 marca 2025 r. upoważniająca Komisję Europejską do uczestnictwa, w imieniu Unii, w negocjacjach w sprawie międzynarodowego instrumentu ustanawiającego Międzynarodową Komisję ds. Roszczeń dla Ukrainy. Dz.U. L, 2025/702, 8.4.2025.

[26] CM(2025)139-final - [1541/10.1] Komitet *ad hoc* ds. ustanowienia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy (CAHEC) – Projekt Konwencji w sprawie Utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy (Strasbourg, 22 października 2025 r.).

A/RES/ES-11/5. Do Konwencji, zgodnie z jej art. 31, mogą przystąpić, po jej wejściu w życie, również inne państwa i organizacje integracji regionalnej.

(14) Unia zdecydowanie dąży do zapewnienia, aby Federacja Rosyjska poniosła konsekwencje prawne swoich czynów międzynarodowo bezprawnych przeciwko Ukrainie, w tym aby dokonała reparacji za wszelkie szkody, straty lub krzywdy spowodowane takimi czynami. Unia powinna zatem zatwierdzić Konwencję w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się Konwencję w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy[27].

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie [następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*].

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[27] Tekst Konwencji został opublikowany w Dz.U. L, [...].

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY 3
1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy 3
1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa 3
1.3. Cel(e) 3
1.3.1. Cel(e) ogólny(-e) 3
1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e) 3
1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ 3
1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów 3
1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy: 4
1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy 4
1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy 4
1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie. 4
1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań 4
1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami 5
1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków 5
1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego 6
1.7. Planowane metody wykonania budżetu 6
2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA 8
2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości 8
2.2. System zarządzania i kontroli 8
2.2.1. Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli 8
2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia 8
2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu) 8
2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom 9
3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY 10

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ 10
3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki 12
3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne 12
3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu 12
3.2.1.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel 17
3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych 22
3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne 24
3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu 24
3.2.3.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel 24
3.2.3.3. Ogółem środki 24
3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie 25
3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu 25
3.2.4.2. Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel 26
3.2.4.3. Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem 26
3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi28
3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi 28
3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu 28
3.3. Szacunkowy wpływ na dochody 29
4. WYMIAR CYFROWY 29
4.1. Wymogi cyfrowe 30
4.2. Dane 30
4.3. Rozwiązania cyfrowe 31
4.4. Ocena interoperacyjności 31
4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie 32

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie zawarcia Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy.

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Wymiar sprawiedliwości

Pomoc finansowa i techniczna dla państw trzecich

1.3. Cel(e)

1.3.1. Cel(e) ogólny(-e)

Międzynarodowa Komisja do spraw Roszczeń dla Ukrainy będzie niezależnym organem administracyjnym z międzynarodową osobowością prawną, działającą w ramach instytucjonalnych Rady Europy. Komisja do spraw Roszczeń stanowi drugi element międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego. Funkcje Rejestru Szkód powinny być kontynuowane w ramach Komisji do spraw Roszczeń, która staje się następcą prawnym Rejestru i przejmuje jego platformę cyfrową, dane i archiwa. Komisja do spraw Roszczeń będzie udzielać Ukrainie niezbędnego wsparcia w celu zapewnienia, aby Federacja Rosyjska poniosła konsekwencje prawne swoich czynów międzynarodowo bezprawnych przeciwko Ukrainie, w tym aby dokonała reparacji za wszelkie szkody, straty lub krzywdy spowodowane takimi czynami.

1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e)

(1) Zawarcie Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń z zamiarem zapewnienia uczestnictwa Unii w tej Konwencji.

(2) Zapewnienie Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń środków umożliwiających weryfikację i ocenę kwalifikujących się roszczeń wpisanych do Rejestru Szkód, podejmowanie decyzji w sprawie takich roszczeń oraz określenie kwoty odszkodowania należnego w każdym przypadku.

(3) Po wejściu w życie Konwencji i rozpoczęciu działalności przez Komisję do spraw Roszczeń (co zgodnie z oczekiwaniami ma nastąpić w 2028 r.) Unia będzie wnosić roczny wkład w wysokości od 1 mln EUR do 3 mln EUR w szczytowych latach działalności, w zależności od ogólnego obciążenia pracą i liczby złożonych roszczeń, przez okres działania Komisji do spraw Roszczeń szacowany na co najmniej 10 lat zgodnie z art. 36 ust. 1 Konwencji[28].

1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

[28] Szacunkowy wpływ na wydatki i personel w 2028 r. i w kolejnych latach podano w celach ilustracyjnych i nie przesądza on o kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Źródło finansowania i zakres zaangażowania finansowego Unii po 2027 r. pozostają zależne od wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie będą określane w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania. Wszystkie środki i przydziały kadrowe począwszy od 2028 r. są orientacyjne.

Międzynarodowa Komisja do spraw Roszczeń będzie działać jako organ zajmujący się ustalaniem stanu faktycznego i będzie miała za zadanie weryfikować i oceniać kwalifikujące się roszczenia, podejmować decyzje w ich sprawie, a także określać kwotę odszkodowania należnego w każdym przypadku. Zapewni ona, aby Federacja Rosyjska poniosła odpowiedzialność prawną za działania niezgodne z prawem międzynarodowym przeciwko Ukrainie, w tym aby dokonała reparacji za wszelkie szkody, straty lub krzywdy spowodowane takimi czynami.

1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Ustanowienie Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń.

1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☒ nowego działania

☐ nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego[29]

☐ przedłużenia bieżącego działania

☐ połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

W perspektywie krótkoterminowej konieczne jest uzyskanie upoważnienia Rady do zawarcia w imieniu Unii Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń. Aby usprawnić funkcjonowanie Komisji do spraw Roszczeń, Unia będzie wpłacać wkłady obowiązkowe do budżetu ogólnego Komisji do spraw Roszczeń, tak aby mogła ona wypełniać swój mandat w zakresie przeglądu, oceny i rozstrzygania kwalifikowalnych roszczeń zarejestrowanych w Rejestrze Szkód oraz określania kwoty odszkodowania należnego w każdym przypadku[30].

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

Przyczyny działania na poziomie unijnym (*ex ante*)

Unia wielokrotnie podkreślała swoje zobowiązanie do zapewnienia, aby Federacja Rosyjska poniosła konsekwencje prawne swoich czynów międzynarodowo bezprawnych, w tym aby w pełni dokonała reparacji za krzywdy i szkody powstałe

[29] O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

[30] Szacunkowy wpływ na wydatki i personel w 2028 r. i w kolejnych latach podano w celach ilustracyjnych i nie przesądza on o kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Źródło finansowania i zakres zaangażowania finansowego Unii po 2027 r. pozostają zależne od wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie będą określane w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania. Wszystkie środki i przydziały kadrowe począwszy od 2028 r. są orientacyjne.

wskutek jej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. Stanowisko to jest spójne z rezolucją Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych ES-11/5 z dnia 14 listopada 2022 r. zatytułowaną „Naprawienie szkód i zadośćuczynienie za agresję przeciwko Ukrainie", w której uznano potrzebę ustanowienia międzynarodowego mechanizmu reparacji za szkody, straty i krzywdy wynikające z aktów agresji Federacji Rosyjskiej.

W odpowiedzi na tę rezolucję dnia 12 maja 2023 r. Komitet Ministrów Rady Europy przyjął rezolucję ustanawiającą Poszerzone porozumienie częściowe w sprawie Rejestru Szkód spowodowanych agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy. Państwa zgodziły się stosować podejście etapowe, tj. zacząć od utworzenia rejestru jako pierwszego elementu przyszłego międzynarodowego mechanizmu odszkodowawczego, następnie ustanowić Komisję do spraw Roszczeń, a na późniejszym etapie – fundusz kompensacyjny. W statucie rejestru wyraźnie przewidziano, że stanowi on pierwszy element tego szerszego mechanizmu, który ma zostać uzupełniony za pomocą odrębnego instrumentu międzynarodowego, który zostanie opracowany we współpracy z Ukrainą oraz odpowiednimi organizacjami i organami międzynarodowymi.

W dniu 11 maja 2023 r. Unia przystąpiła do Rejestru Szkód jako stowarzyszony członek założyciel na mocy decyzji Komisji, a w następstwie decyzji Rady z dnia 22 lipca 2024 r. stała się pełnoprawnym uczestnikiem. Uczestnictwo to umożliwia Unii wspieranie Ukrainy w dochodzeniu sprawiedliwości i odszkodowania, przyczynianie się do wzmocnienia międzynarodowego ładu opartego na zasadach i zachowanie spójności działań Unii i jej państw członkowskich.

Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ) czynnie uczestniczą w negocjacjach dotyczących projektu Konwencji w sprawie utworzenia Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń dla Ukrainy na podstawie decyzji Rady z dnia 17 marca 2025 r. Zgodnie z decyzją Rady z dnia 16 grudnia 2025 r. Komisja podpisała Konwencję w imieniu Unii. Celem niniejszego wniosku jest zatem uzyskanie upoważnienia Rady do zawarcia Konwencji na podstawie art. 212 i art. 218 ust. 6 TFUE.

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*)

Po wejściu w życie Konwencji i uruchomieniu Komisji do spraw Roszczeń udział Unii jako członka przyczyni się do zapewnienia, aby zgodnie z prawem międzynarodowym Federacja Rosyjska poniosła konsekwencje prawne swoich czynów międzynarodowo bezprawnych. Dzięki zaangażowaniu Unii jej działania oraz działania podejmowane przez jej państwa członkowskie będą spójne, a także wzmocni się jej rola w zapewnianiu rozliczalności i reparacji dla Ukrainy. Jako Członek Unia będzie również wspierać Komisję do spraw Roszczeń i dbać o jej stabilność finansową, wnosząc wkłady finansowe.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Przy ustanawianiu Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń uwzględnia się wnioski wyciągnięte z poprzednich mechanizmów ustanowionych w celu przeciwdziałania naruszeniom prawa międzynarodowego na dużą skalę. Najistotniejszym precedensem jest Komisja do spraw Roszczeń Organizacji Narodów Zjednoczonych (UNCC), która w latach 1991–2022 orzekała w sprawach dotyczących roszczeń wynikających z inwazji Iraku na Kuwejt. Chociaż działalność orzecznicza UNCC trwała około 12 lat, sama instytucja prowadziła prace przez

ponad 30 lat. W oparciu o te doświadczenia oraz biorąc pod uwagę prace przygotowawcze już wykonane przy Rejestrze Szkód, a także znaczne postępy technologiczne i proceduralne osiągnięte w ostatnich dziesięcioleciach, oczekuje się, że Międzynarodowa Komisja do spraw Roszczeń będzie miała krótszy okres działania, szacowany obecnie na 10 lat.

Unia nie uczestniczyła w UNCC. Przewidywany udział Unii zarówno w Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń, jak i w Specjalnym Trybunale ds. Zbrodni Agresji przeciwko Ukrainie odzwierciedla jednak szersze i ustrukturyzowane podejście do zapewnienia rozliczalności i odszkodowania za czyny międzynarodowo bezprawne popełnione przez Federację Rosyjską.

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Niezachwiane wsparcie Unii dla Ukrainy stanowi świadectwo wspólnego zaangażowania na rzecz zasad demokracji oraz ochrony międzynarodowego ładu opartego na zasadach i pokoju w Europie. Niniejszy wniosek jest zatem spójny z innymi politykami Unii, których celem jest wspieranie Ukrainy oraz utrzymanie ładu międzynarodowego i pokoju w Europie, zwłaszcza w kontekście trwającej wojny napastniczej Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków

Zgodnie z prawem międzynarodowym i Konwencją koszty pracy Komisji do spraw Roszczeń powinna ponosić Federacja Rosyjska. Konwencja przewiduje, że przynajmniej do czasu gdy Federacja Rosyjska stanie się członkiem Komisji, Komisja do spraw Roszczeń powinna być finansowana z rocznych wkładów jej członków i wkładów dobrowolnych, bez uszczerbku dla możliwości odzyskania odnośnych kosztów od Federacji Rosyjskiej.

Obowiązkowy wkład Unii począwszy od 2028 r. będzie wynosił od 1 mln EUR do 3 mln EUR, przy czym w szczytowych latach działalności wkład ten będzie wynosił 3 mln EUR. Wkłady obowiązkowe na rzecz Komisji do spraw Roszczeń prawdopodobnie staną się skuteczne z chwilą, gdy Komisja do spraw Roszczeń rozpocznie działalność (przewidywany rok to 2028). Zgodnie z art. 36 ust. 1 Konwencji zakłada się 10-letni okres działania Komisji do spraw Roszczeń. Wkład Unii wynosi około 1 mln EUR w 2028 r., a w kolejnych latach będzie on stopniowo wzrastał do kwoty 3 mln EUR rocznie w latach szczytowych.

Wkład Unii może być wnoszony w ramach Instrumentu „Globalny wymiar Europy”, z zastrzeżeniem wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie wkład ten będzie określany w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania.

Jak zapowiedziano na konferencji dyplomatycznej w dniu 16 grudnia 2025 r, Unia pokryje koszty Zespołu Przygotowawczego w Radzie Europy, przy udziale Rejestru Szkód, aby przygotować uruchomienie Komisji do spraw Roszczeń, a także pokryje wszelkie koszty związane z posiedzeniami Komitetu Przygotowawczego zgodnie z rezolucją załączoną do decyzji Rady (UE) 2025/2655. Wspomniane koszty wyniosą 880 000 EUR w okresie 18 miesięcy w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”).

W międzyczasie Unia będzie nadal wnosić swój roczny wkład obowiązkowy na rzecz Rejestru Szkód w latach 2026–2027 na mocy rozporządzenia (UE) 2024/792 ustanawiającego Instrument na rzecz Ukrainy.

1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego

☐ **Ograniczony czas trwania**

– ☒ ze skutkiem od dnia wejścia w życie Konwencji [YYYY] do czasu wypełnienia przez Komisję do spraw Roszczeń swojego mandatu, czas trwania ma wynosić 10 lat [YYYY].

– ☐ Czas trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

☐ **Nieograniczony czas trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii

– ☐ przez agencje wykonawcze

☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☐ **Zarządzanie pośrednie** przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym

– ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)

– ☐ Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu

– ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego

– ☐ organom prawa publicznego

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe

– ☐ podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym

– ☐ podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają

odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Uwagi

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Komisja regularnie i na każdorazowy wniosek Rady lub Parlamentu Europejskiego będzie składać sprawozdanie z postępów prac Międzynarodowej Komisji do spraw Roszczeń.

Konwencja przewiduje ustanowienie Komitetu Finansowego, który zgodnie z art. 8 Konwencji (załącznik I) ma za zadanie ustalać roczny wkład członków i doradzać Sekretariatowi przy przygotowywaniu budżetu Komisji do spraw Roszczeń. Równolegle działania monitorujące powierzono Zgromadzeniu, złożonemu ze wszystkich członków Komisji do spraw Roszczeń, które ma za zadanie przyjmować roczne sprawozdanie finansowe i sprawozdanie z działalności Komisji do spraw Roszczeń (art. 7 Konwencji). Podobnie Rada Komisji do spraw Roszczeń, składająca się z co najmniej dziewięciu i nie więcej niż 15 członków zasiadających w niej przez trzy lata na zasadzie rotacji, jest zobowiązana do przedstawiania Zgromadzeniu sprawozdań dwa razy w roku. Sprawozdania takie powinny zawierać liczbę roszczeń rozpatrywanych przez Radę oraz łączną kwotę odszkodowania przyznanego w każdej kategorii, a także podsumowanie wszelkich innych istotnych kwestii faktycznych lub prawnych ważnych dla prac Komisji do spraw Roszczeń (art. 10 ust. 8 Konwencji).

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli

Jeśli chodzi o metodę wykonania, do wkładu Unii na rzecz Komisji do spraw Roszczeń zastosowanie ma art. 245 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 umożliwiający Unii wnoszenie składek członkowskich na rzecz podmiotów, których Unia jest członkiem.

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Na tym etapie nie zidentyfikowano żadnych szczególnych rodzajów ryzyka.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Zgodnie z wytycznymi centralnych służb Komisji koszt kontroli na poziomie Komisji ocenia się na podstawie kosztu poszczególnych etapów kontroli. Ogólną ocenę dla każdego sposobu zarządzania uzyskuje się na podstawie stosunku wszystkich tych kosztów do całkowitej kwoty wypłaconej w danym roku w odniesieniu do danego sposobu zarządzania.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Zastosowanie mają standardowe przepisy dotyczące zarządzania finansowaniem.

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.[31]	państw EFTA[32]	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów[33]	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
3	[Linia budżetowa na program „Globalny wymiar Europy”][34]	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

31 Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

32 EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

33 Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

34 Szacunkowy wpływ na wydatki i personel w 2028 r. i w kolejnych latach podano w celach ilustracyjnych i nie przesądza on o kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Źródło finansowania i zakres zaangażowania finansowego Unii po 2027 r. pozostają zależne od wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie będą określane w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania. Wszystkie środki i przydziały kadrowe począwszy od 2028 r. są orientacyjne.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych

– ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych na lata 2028–2034	3[35]	Globalny wymiar Europy

Dyrekcja Generalna			Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**	**OGÓŁEM WRF 2028–2034**
Środki operacyjne										
[Linia budżetowa na program „Globalny wymiar Europy”[36]]	Środki na zobowiązania	(1a)	1 000 000	2 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	**18 000 000**
	Środki na płatności	(2a)	1 000 000	2 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	**18 000 000**
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy										

35 Szacunkowy wpływ na wydatki i personel w 2028 r. i w kolejnych latach podano w celach ilustracyjnych i nie przesądza on o kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Źródło finansowania i zakres zaangażowania finansowego Unii po 2027 r. pozostają zależne od wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie będą określane w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania. Wszystkie środki i przydziały kadrowe począwszy od 2028 r. są orientacyjne.

36 Szacunkowy wpływ na wydatki i personel w 2028 r. i w kolejnych latach podano w celach ilustracyjnych i nie przesądza on o kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Źródło finansowania i zakres zaangażowania finansowego Unii po 2027 r. pozostają zależne od wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie będą określane w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania. Wszystkie środki i przydziały kadrowe począwszy od 2028 r. są orientacyjne.

Linia budżetowa			(3)								**0,000.**
OGÓŁEM środki na DG		Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	**1 000 000**	**2 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**18 000 000**
		Środki na płatności	=2a+2b+3	**1 000 000**	**2 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000** **3 000 000**	**3 000 000** **3 000 000**	**3 000 000** **3 000 000**	**18 000 000**

			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	**OGÓŁEM WRF 2028–2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	1 000 000	2 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	**18 000 000**
	Środki na płatności	(5)	1 000 000	2 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	**18 000 000**
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 3[37] wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	**1 000 000**	**2 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**18 000 000**
	Środki na płatności	=5+6	**1 000 000**	**2 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**3 000 000**	**18 000 000**

3.2.1.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

			Rok	Rok	Rok	Rok	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**
			2024	**2025**	**2026**	**2027**	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

[37] Szacunkowy wpływ na wydatki i personel w 2028 r. i w kolejnych latach podano w celach ilustracyjnych i nie przesądza on o kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Źródło finansowania i zakres zaangażowania finansowego Unii po 2027 r. pozostają zależne od wyniku negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie WRF na lata 2028-2034, a następnie będą określane w drodze corocznej procedury budżetowej i przy zastosowaniu mechanizmu sterowania. Wszystkie środki i przydziały kadrowe począwszy od 2028 r. są orientacyjne.

	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <….> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Środki na płatności	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <….> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Środki na płatności	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Środki na płatności	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Dział wieloletnich ram finansowych	**7**	„Wydatki administracyjne”

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: <…….>		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <….>	Środki	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Dyrekcja Generalna: <…….>		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <….>	Środki	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**

OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ⇩			Rok **2024**		Rok **2025**		Rok **2026**		Rok **2027**		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. sekcja 1.6)						**OGÓŁEM**	
	PRODUKT																	
	Rodzaj[38]	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1[39]																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		

[38] Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

[39] Zgodnie z opisem w sekcji 1.3.2. „Cel(e) szczegółowy(-e)”.

OGÓŁEM																

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

– ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2021–2027**
DZIAŁ 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Poza DZIAŁEM 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
OGÓŁEM	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2021–2027**
DZIAŁ 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Poza DZIAŁEM 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
OGÓŁEM	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.3. Ogółem środki

OGÓŁEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2021–2027**
DZIAŁ 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Poza DZIAŁEM 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
OGÓŁEM	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte ze środków dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

– ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich

– ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)

ZATWIERDZONE ŚRODKI		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)					
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)		0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)		0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)		0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)					
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)		0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
OGÓŁEM		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.2. Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0

Inna linia budżetowa (określić)		0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)					
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)		0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
OGÓŁEM		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.3. Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem

OGÓŁEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY] - w centrali	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY] - w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0
OGÓŁEM	**0**	**0**	**0**	**0**

Personel niezbędny do wdrożenia wniosku (w EPC):

	Personel już pracujący w służbach Komisji	**Personel dodatkowy***		
		Finansowany z działu 7 lub ze środków „Badania naukowe”	**Finansowany z linii BA**	**Finansowany z opłat**

Stanowiska w planie zatrudnienia			Nie dotyczy	
Personel zewnętrzny (CA, SNE, INT)				

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

OGÓŁEM środki na IT i technologie cyfrowe	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM WRF 2021–2027**
DZIAŁ 7					
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Poza DZIAŁEM 7					
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
OGÓŁEM	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

– ☐ może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)

– ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF

– ☐ wymaga rewizji WRF

3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

– ☐ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich

– ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Ogółem
Określić organ współfinansujący					
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem					

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody

– ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:

– ☐ wpływ na zasoby własne

– ☐ wpływ na dochody inne

– ☐ Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy[40]			
		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**
Artykuł…….					

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

4. WYMIAR CYFROWY

Nie dotyczy.

4.1. Wymogi cyfrowe

4.2. Dane

4.3. Rozwiązania cyfrowe

[40] W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

4.4. Ocena interoperacyjności

4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie
