UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1948

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0062/2020),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (ďalej len „CEPOL“ alebo „agentúra“) za rozpočtový rok 2018 sumu 10 416 720 EUR, čo predstavuje zníženie o 1,02 % v porovnaní s rokom 2017; keďže agentúra je financovaná najmä z príspevku Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlasuje, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne,

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 97,97 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zvýšenie o 0,88 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 76,51 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje zníženie o 7,51 %;

Výkonnosť

2. konštatuje, že agentúra využíva kľúčové ukazovatele výkonnosti na meranie svojich činností odbornej prípravy a ich vplyvu, najmä úrovne spokojnosti účastníkov, s cieľom posúdiť pridanú hodnotu, ktorú tieto činnosti poskytujú, a ukazovatele výkonnosti na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia;

3. s uspokojením konštatuje, že agentúra počas roka 2018 úspešne splnila svoj mandát a že v niektorých prípadoch prekročila ciele stanovené v svojom pracovnom programe na rok 2018;

4. poznamenáva, že agentúra začala dva nové projekty financované Úniou, a to druhé partnerstvo pre protiteroristický výcvik medzi EÚ a krajinami Blízkeho východu a severnej Afriky a projekt odbornej prípravy zameranej na finančné vyšetrovanie na západnom Balkáne, pričom oba tieto projekty poukazujú na to, že agentúra získava čoraz väčšie uznanie ako kľúčový aktér Únie, ktorý prostredníctvom vonkajšej činnosti prispieva k európskej bezpečnosti;

5. konštatuje, že v roku 2018 agentúra vykonala pilotné posúdenie strategických potrieb EÚ v oblasti odbornej prípravy (EU-STNA) a že viac ako 87 % miestnych a online podujatí agentúry v oblasti odbornej prípravy (miestne aktivity, webové semináre, online kurzy) riešilo nedostatky v oblasti spôsobilostí v súvislosti s kritickými bezpečnostnými hrozbami vyplývajúcimi z Európskeho programu v oblasti bezpečnosti;

6. víta skutočnosť, že agentúra naďalej úzko spolupracuje so sieťou agentúr pre spravodlivosť a vnútorné veci a s deviatimi agentúrami, ktoré ju tvoria (najmä vrátane Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) a Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž); konštatuje, že tieto agentúry spoločne využívajú odbornú prípravu a usporadúvajú kurzy; dôrazne nabáda agentúru, aby sa aktívne usilovala prehlbovať a rozširovať spoluprácu so všetkými agentúrami Únie; naliehavo vyzýva agentúru, aby preskúmala možnosti spoločného využívania zdrojov na prekrývajúce sa úlohy (ako sú IT a iné služby) s agentúrami v blízkosti agentúry, najmä s Agentúrou Európskej únie pre základné práva vo Viedni a Európskym orgánom práce v Bratislave;

([1]) Ú. v. EÚ C 7, 9.1.2019, s. 1.
([2]) Ú. v. EÚ C 7, 9.1.2019, s. 2.

7. vyzýva Komisiu, aby vypracovala štúdiu uskutočniteľnosti s cieľom posúdiť možnosť (ak už nie úplného zlúčenia) prinajmenšom vytvorenia súčinnosti s Europolom; vyzýva Komisiu, aby vyhodnotila oba scenáre, a to presun agentúry do sídla Europolu v Haagu a presun sídla Europolu do ústredia agentúry v Budapešti; konštatuje, že takýto akt by znamenal spoločné využívanie podnikových a podporných služieb a riadenie spoločných priestorov, ako aj spoločnú IKT, telekomunikačnú a internetovú infraštruktúru, čím by sa ušetrili obrovské sumy peňazí, ktoré by sa použili na ďalšie financovanie oboch agentúr;

8. poznamenáva, že po päťročnom pravidelnom externom hodnotení, ktoré bolo ukončené v januári 2016 a pre ktoré agentúra musela do konca roka 2018 vykonať nápravné opatrenia, agentúra prijala hodnotiacu správu a zapracovala 17 odporúčaní, ktoré sa týkajú piatich oblastí týkajúcich sa štruktúry a pracovných postupov agentúry; konštatuje, že od prijatia akčného plánu sa dokončilo 24 činností, pričom stále prebiehajú tri činnosti súvisiace s ďalším rozvojom elektronickej siete e-net, štyri činnosti sa už nepovažujú za relevantné a jedna činnosť je pozastavená;

9. nabáda agentúru, aby zdigitalizovala svoje služby;

10. víta vyhlásenie Dvora audítorov, že operácie súvisiace s ročnou účtovnou závierkou agentúry za rozpočtový rok 2018 sú zákonné a správne zo všetkých významných hľadísk a že jej finančná situácia k 31. decembru 2018 je náležite vyjadrená; pripomína, že rozpočet agentúry sa zvýšil z 9 na 10 miliónov EUR (+ 11 %), zatiaľ čo počet jej zamestnancov sa v porovnaní s rokom 2017 znížil z 53 na 51 (– 4 %); vyjadruje však poľutovanie nad tým, že agentúra musela z dôvodu rozpočtových obmedzení odmietnuť početné odôvodnené a legitímne žiadosti členských štátov o odbornú prípravu v kľúčových oblastiach presadzovania práva; vyjadruje znepokojenie nad tým, že agentúra v súčasnosti nedokáže dostatočne pokryť dopyt členských štátov po vzdelávaní a odbornej príprave pre orgány presadzovania práva v Únii a jej susedstve;

Personálna politika

11. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 100 %, pričom z 32 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 31 schválenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 32 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2018 agentúra okrem toho zamestnávala 18 zmluvných zamestnancov a 4 vyslaných národných expertov;

12. poznamenáva, že v dôsledku premiestnenia zo Spojeného kráľovstva do Maďarska a z toho vyplývajúceho nižšieho opravného koeficientu, ktorý sa uplatňuje na platy zamestnancov, bola vysoká fluktuácia pracovníkov a nie je vždy zachovaná geografická vyváženosť, lebo sa znížil počet uchádzačov o zamestnanie z iných členských štátov, než je hostiteľská krajina; konštatuje, že v roku 2018 agentúra naďalej dostávala značný počet žiadostí od maďarských občanov a štátnych príslušníkov hostiteľského členského štátu, ktorí boli naďalej nadmerne zastúpení na celkovom počte zamestnancov; poznamenáva, že právny spor týkajúci sa premiestnenia bol ukončený rozsudkom Všeobecného súdu v roku 2018 ([3]) a pôvodný rozsudok bol potvrdený; zdôrazňuje, že nízky opravný koeficient, ktorý sa uplatňuje na platy zamestnancov, by mohol vytvárať zložité situácie, ktoré môžu brzdiť schopnosť agentúry účinne vykonávať svoje každodenné úlohy; zdôrazňuje, že agentúry, ktoré sa nachádzajú v krajinách, v ktorých sa uplatňuje nízky korekčný koeficient, by mali získať ďalšiu podporu zo strany Komisie pri vykonávaní doplňujúcich opatrení, aby sa stali atraktívnejšími pre súčasných a perspektívnych zamestnancov; vyzýva Komisiu, aby posúdila vplyv a realizovateľnosť uplatňovania korekčných koeficientov na platy v budúcnosti;

13. víta návrh Dvora audítorov uverejňovať oznámenia o voľných pracovných miestach na webovej stránke Európskeho úradu pre výber pracovníkov, aby sa zvýšila publicita; chápe odpoveď agentúry, že takéto uverejňovanie by spôsobilo vysoké náklady na preklad; ďalej berie na vedomie, že v roku 2018 agentúra takisto zverejnila všetky voľné pracovné miesta aj na medzirezortnom pracovnom portáli vytvorenom sieťou agentúr EÚ; opakuje však, že (s cieľom vyhnúť sa vysokým nákladom na preklad) by agentúra mala urobiť prvý krok týmto smerom a využiť schopnosť zverejňovať názvy týchto voľných pracovných miest vo všetkých úradných jazykoch Únie s odkazom na celé znenie len v anglickom jazyku;

14. s uspokojením konštatuje, že v roku 2018 bola dosiahnutá vyvážená rodová rovnováha, pokiaľ ide o pozície vyššieho manažmentu (traja muži a tri ženy), vyjadruje však znepokojenie nad tým, že na úrovni správnej rady je nevyvážené zastúpenie mužov (17 členov) a žien (9 členiek);

([3]) Rozsudok Všeobecného súdu z 25. októbra 2018, FN a iní v. CEPOL, T-334/16/P, ECLI:EU:T:2018:723.

Obstarávanie

15. na základe správy Dvora audítorov pripomína, že agentúra do konca roka 2017 nezaviedla všetky nástroje, ktoré Komisia predstavila a ktorých cieľom je zaviesť jedno riešenie pre elektronickú výmenu informácií s tretími stranami, ktoré sa zúčastňujú na postupoch verejného obstarávania (elektronické obstarávanie); konštatuje, že agentúra podľa svojej odpovede zaviedla elektronickú fakturáciu a elektronické zadávanie zákazky a má v úmysle zaviesť elektronické predkladanie ponúk; vyzýva agentúru, aby podala orgánu udeľujúcemu absolutórium správu o pokroku v tejto oblasti do júna 2020;

16. so znepokojením konštatuje, že agentúra uzavrela rámcovú dohodu o organizácii ciest svojich zamestnancov a účastníkov odbornej prípravy bez toho, aby od víťazného uchádzača požadovala vysvetlenie jeho potenciálne neobvykle nízkej cenovej ponuky; konštatuje, že podľa odpovede agentúry si komisia pre vyhodnotenie nevyžiadala vysvetlenia, keďže v rámci svojej každodennej práce už poznala ceny účtované podnikom, s ktorým bola uzatvorená predchádzajúca zmluva; konštatuje, že agentúra akceptuje pripomienku Dvora audítorov, že toto posúdenie nebolo v hodnotiacej správe formálne potvrdené; vyzýva agentúru, aby požadovala a analyzovala dôvody možných neobvykle nízkych cenových ponúk a aby zabezpečila, že všetky posúdenia budú primerane formálne potvrdené v budúcich hodnotiacich správach;

Predchádzanie konfliktom záujmov, ich riešenie a transparentnosť

17. oceňuje existujúce opatrenia prijaté agentúrou a jej pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti, pokiaľ ide o predchádzanie konfliktom záujmov a ich riešenie a pokiaľ ide o ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti; vyjadruje spokojnosť s tým, že agentúra zaviedla a vykonala vnútorné pravidlá týkajúce sa oznamovania protispoločenskej činnosti a že zverejnila životopisy a vyhlásenia o záujmoch členov správnej rady a výkonného riaditeľa;

Ďalšie pripomienky

18. poznamenáva, že agentúra vo februári 2017 úspešne dokončila certifikáciu svojho systému riadenia ISO 9001:2015 s cieľom zlepšiť a zreteľnejšie preukázať svoj záväzok v oblasti kvality; konštatuje, že na základe pozitívnych výsledkov auditov dohľadu vykonaných v roku 2018, ako aj na začiatku roka 2019 si agentúra ponechala svoje osvedčovanie;

19. so znepokojením konštatuje, že agentúra na rozdiel od väčšiny ostatných agentúr nevykonala komplexnú analýzu pravdepodobného vplyvu rozhodnutia Spojeného kráľovstva vystúpiť z Európskej únie na svoju organizáciu, prevádzku a účty; konštatuje, že podľa odpovede agentúry sa o rozhodnutí Spojeného kráľovstva vystúpiť z Európskej únie rokovalo na schôdzach riadiacich pracovníkov, rokovaniach v rámci medziagentúrnej siete pre úradníkov zodpovedných za verejné obstarávanie a v rámci medziagentúrnej právnej siete a takisto že oznámenia prijaté od Komisie sa pozorne sledovali a že zodpovedajúce riziká boli vyhodnotené ako obmedzené;

20. berie na vedomie úsilie agentúry o zabezpečenie nákladovo efektívneho a ekologického pracoviska; ľutuje, že agentúra nemá zavedený systém kompenzácie emisií CO_2, ale na základe odpovede agentúry uznáva, že náklady na účasť v takomto systéme sa nemôžu pokrývať z jej obmedzených finančných zdrojov; a berie na vedomie, že agentúra nabáda svojich zamestnancov, aby využívali verejnú dopravu na znižovanie emisií;

21. vyzýva agentúru, aby sa zamerala na oboznamovanie širokej verejnosti s výsledkami svojho výskumu a aby verejnosť informovala prostredníctvom sociálnych a iných médií;

22. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([4]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([4]) Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.