ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1948 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (ΕΑΑ) για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (ΕΑΑ) για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0062/2020),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του [1], ο οριστικός προϋπολογισμός του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου («η ΕΑΑ» ή «ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2018 ανήλθε σε 10 416 720 EUR, ποσό που συνιστά μείωση κατά 1,02 % σε σύγκριση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Οργανισμός χρηματοδοτείται πρωτίστως από εισφορά της Ένωσης [2]·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 97,97 %, το οποίο συνιστά αύξηση κατά 0,88 % σε σύγκριση με το 2017· επισημαίνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 76,51 %, το οποίο συνιστά μείωση κατά 7,51 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος·

Επιδόσεις

2. επισημαίνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί κύριους δείκτες επιδόσεων για να αξιολογεί τις δραστηριότητές του στον τομέα της κατάρτισης και τον αντίκτυπό τους, και ειδικότερα το επίπεδο ικανοποίησης των συμμετεχόντων, προκειμένου να αποτιμά την προστιθέμενη αξία που προσφέρουν οι δραστηριότητες αυτές, και χρησιμοποιεί δείκτες επιδόσεων για τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης·

3. σημειώνει με ικανοποίηση ότι ο Οργανισμός εκπλήρωσε επιτυχώς την εντολή του κατά τη διάρκεια του 2018 και, σε ορισμένες περιπτώσεις, υπερέβη τους στόχους που είχαν τεθεί στο πρόγραμμα εργασίας του για το 2018·

4. παρατηρεί ότι ο Οργανισμός δρομολόγησε δύο νέα ενωσιακά χρηματοδοτούμενα έργα, το σχέδιο εκπαιδευτικής σύμπραξης ΕΕ/Μέσης Ανατολής και Βόρειας Αφρικής για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας 2 και το πρόγραμμα ενδοϋπηρεσιακής κατάρτισης στον τομέα της χρηματοοικονομικής έρευνας στα Δυτικά Βαλκάνια, που καταδεικνύουν αμφότερα την αυξανόμενη αναγνώριση του Οργανισμού ως βασικού παράγοντα της Ένωσης ο οποίος συμβάλλει στην ευρωπαϊκή ασφάλεια μέσω εξωτερικής δράσης·

5. επισημαίνει ότι το 2018 ο Οργανισμός διεξήγαγε την πιλοτική αξιολόγηση των στρατηγικών αναγκών κατάρτισης της ΕΕ (EU-STNA) και ότι πάνω από το 87 % των εκδηλώσεων επιτόπιας και διαδικτυακής κατάρτισης του Οργανισμού (επιτόπιες δραστηριότητες, διαδικτυακά σεμινάρια, διαδικτυακοί κύκλοι μαθημάτων) κάλυψε κενά όσον αφορά την ικανότητα αντιμετώπισης κρίσιμων απειλών για την ασφάλεια με βάση το ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια·

6. επικροτεί το γεγονός ότι ο Οργανισμός εξακολουθεί να συνεργάζεται στενά με το δίκτυο των ευρωπαϊκών οργανισμών Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και με τους εννέα οργανισμούς που το απαρτίζουν (μεταξύ άλλων με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Ευρωπόλ) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής)· επισημαίνει ότι οι εν λόγω οργανισμοί διοργανώνουν από κοινού προγράμματα κατάρτισης και μαθήματα· προτρέπει σθεναρά τον Οργανισμό να επιδιώξει ενεργά τη μεγαλύτερη και ευρύτερη συνεργασία με όλους τους οργανισμούς της Ένωσης· καλεί επιτακτικά τον Οργανισμό να διερευνήσει τις δυνατότητες επιμερισμού των πόρων σε επικαλυπτόμενα καθήκοντα (όπως οι υπηρεσίες ΤΠ και άλλες υπηρεσίες) με οργανισμούς που βρίσκονται σε κοντινή απόσταση από τον Οργανισμό, και ιδιαίτερα με τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη Βιέννη και με την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας στη Μπρατισλάβα·

[1] ΕΕ C 7 της 9.1.2019, σ. 1.
[2] ΕΕ C 7 της 9.1.2019, σ. 2.

7. καλεί την Επιτροπή να διεξαγάγει μελέτη σκοπιμότητας προκειμένου να αξιολογήσει τη δυνατότητα, αν όχι πλήρους συγχώνευσης, τουλάχιστον δημιουργίας κοινών συνεργειών με την Ευρωπόλ· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει και τα δύο σενάρια, δηλαδή τη μεταφορά του Οργανισμού στην έδρα της Ευρωπόλ στη Χάγη, και τη μεταφορά της έδρας της Ευρωπόλ στην έδρα του Οργανισμού στη Βουδαπέστη· επισημαίνει ότι μια τέτοια ενέργεια θα είχε ως αποτέλεσμα την από κοινού χρήση εταιρικών και υποστηρικτικών υπηρεσιών και τη διαχείριση κοινών εγκαταστάσεων, καθώς και κοινές υποδομές στους τομείς των ΤΠΕ, των τηλεπικοινωνιών και του διαδικτύου, με αποτέλεσμα να εξοικονομούνται τεράστια χρηματικά ποσά τα οποία θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν για την περαιτέρω χρηματοδότηση αμφότερων των οργανισμών·

8. παρατηρεί ότι, μετά την πενταετή περιοδική εξωτερική αξιολόγηση που ολοκληρώθηκε τον Ιανουάριο του 2016, και για την οποία ο Οργανισμός έπρεπε να εφαρμόσει διορθωτικά μέτρα έως το τέλος του 2018, η έκθεση αξιολόγησης εγκρίθηκε από τον Οργανισμό και συμπεριλάμβανε 17 συστάσεις σχετικά με πέντε τομείς που αφορούν τη διάρθρωση και τις εργασιακές πρακτικές του Οργανισμού· επισημαίνει ότι, από την έγκριση του σχεδίου δράσης, έχουν ολοκληρωθεί 24 δραστηριότητες, εκ των οποίων 3 δραστηριότητες που αφορούν την περαιτέρω ανάπτυξη του E-net βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη, 4 δραστηριότητες δεν θεωρούνται πλέον συναφείς και 1 δραστηριότητα έχει ανασταλεί·

9. προτρέπει τον Οργανισμό να συνεχίσει την ψηφιοποίηση των υπηρεσιών του·

10. επικροτεί το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο χαρακτήρισε νόμιμες και κανονικές, από κάθε ουσιώδη πλευρά, τις υποκείμενες πράξεις των ετήσιων λογαριασμών της ΕΑΑ για το οικονομικό έτος 2018 και ότι περιγράφεται με πιστότητα η δημοσιονομική της κατάσταση στις 31 Δεκεμβρίου 2018· υπενθυμίζει ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού αυξήθηκε από 9 σε 10 εκατομμύρια EUR (+11 %) ενώ τα μέλη του προσωπικού του μειώθηκαν από 53 σε 51 (-4 %) σε σύγκριση με το 2017· αποδοκιμάζει, ωστόσο, το γεγονός ότι η ΕΑΑ αναγκάστηκε να απορρίψει πολυάριθμες έγκυρες και εύλογες αιτήσεις κατάρτισης από κράτη μέλη σε κρίσιμης σημασίας τομείς επιβολής του νόμου λόγω δημοσιονομικών περιορισμών· εκφράζει την ανησυχία του διότι αυτή τη στιγμή η ΕΑΑ αδυνατεί να καλύψει επαρκώς τη ζήτηση από τα κράτη μέλη όσον αφορά την εκπαίδευση και κατάρτιση για τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου στην Ένωση και στη γειτονία της·

Πολιτική προσωπικού

11. επισημαίνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2018, το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ανερχόταν σε 100 %, με την κάλυψη 32 από τις 32 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (σε σύγκριση με 31 εγκεκριμένες θέσεις το 2017)· επισημαίνει ότι, επιπλέον, 18 συμβασιούχοι υπάλληλοι και 4 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες εργάστηκαν για τον Οργανισμό το 2018·

12. παρατηρεί ότι ήταν υψηλός ο ρυθμός εναλλαγής του προσωπικού, εξαιτίας της μετεγκατάστασης του Οργανισμού από το Ηνωμένο Βασίλειο στην Ουγγαρία και του επακόλουθου χαμηλότερου συντελεστή διόρθωσης που εφαρμόστηκε στους μισθούς του προσωπικού, και ότι δεν διασφαλίστηκε πλήρως η γεωγραφική ισορροπία, δεδομένου ότι μειώθηκαν οι αιτήσεις από κράτη μέλη πέραν της χώρας υποδοχής· επισημαίνει ότι το 2018 ο Οργανισμός εξακολουθούσε να λαμβάνει σημαντικό αριθμό αιτήσεων από Ούγγρους πολίτες, οι δε υπήκοοι του κράτους μέλους υποδοχής εξακολουθούσαν να υπερεκπροσωπούνται στο σύνολο του προσωπικού· παρατηρεί ότι το 2018 περατώθηκε η νομική διαφορά σχετικά με τη μετεγκατάσταση με την απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου το 2018 ([3]) και ότι επιβεβαιώθηκε η αρχική απόφαση· υπογραμμίζει ότι ο χαμηλός διορθωτικός συντελεστής που εφαρμόζεται στις αποδοχές του προσωπικού ενδέχεται να δημιουργήσει δύσκολες καταστάσεις, οι οποίες μπορεί να παρακωλύουν την ικανότητα ενός οργανισμού να εκτελεί αποτελεσματικά τα καθημερινά του καθήκοντα· τονίζει ότι οι οργανισμοί που βρίσκονται σε χώρες όπου εφαρμόζεται χαμηλός διορθωτικός συντελεστής θα πρέπει να λαμβάνουν περαιτέρω στήριξη από την Επιτροπή για την εφαρμογή συμπληρωματικών μέτρων, προκειμένου να καταστούν ελκυστικότεροι για το εν ενεργεία και το μελλοντικό προσωπικό· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τον αντίκτυπο και τη βιωσιμότητα της εφαρμογής διορθωτικών συντελεστών στις αποδοχές στο μέλλον·

13. υπενθυμίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να δημοσιεύονται οι προκηρύξεις κενών θέσεων στον ιστότοπο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Επιλογής Προσωπικού, προκειμένου να ενισχύεται η δημοσιότητα· κατανοεί την απάντηση του Οργανισμού σχετικά με το υψηλό μεταφραστικό κόστος που συνεπάγεται η εν λόγω δημοσίευση· αναγνωρίζει επιπλέον ότι το 2018 ο Οργανισμός δημοσίευσε όλες τις κενές θέσεις και στον διοργανικό ιστότοπο ανακοίνωσης θέσεων εργασίας που δημιουργήθηκε από το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ· υπενθυμίζει ωστόσο ότι (προκειμένου να αποφύγει το υψηλό κόστος μετάφρασης) θα πρέπει ο Οργανισμός να κάνει ένα πρώτο βήμα προς την κατεύθυνση αυτή και να αξιοποιήσει τη δυνατότητα δημοσίευσης των τίτλων των εν λόγω κενών θέσεων σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης, με υπερσύνδεσμο προς το πλήρες κείμενο στην αγγλική γλώσσα μόνο·

14. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι το 2018 επιτεύχθηκε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στις θέσεις ανώτερων διοικητικών στελεχών (3 άνδρες και 3 γυναίκες), αλλά εκφράζει την ανησυχία του για την ανισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στο διοικητικό συμβούλιο (17 άνδρες και 9 γυναίκες)·

([3]) Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της 25ης Οκτωβρίου 2018, FN και άλλοι κατά της ΕΑΑ, T-334/16/P, ECLI:EU:T:2018:723.

Σύναψη συμβάσεων

15. υπενθυμίζει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι έως το τέλος του 2017 ο Οργανισμός δεν είχε καθιερώσει ακόμα τη χρήση όλων των εργαλείων που δρομολόγησε η Επιτροπή με στόχο να θεσπιστεί μια ενιαία λύση για την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών με τρίτα μέρη που συμμετέχουν στις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων (e-procurement)· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντησή του, ο Οργανισμός εφάρμοσε την ηλεκτρονική τιμολόγηση (e-invoicing) και την ηλεκτρονική πρόσκληση υποβολής προσφορών (e-tendering) και προτίθεται να εφαρμόσει την ηλεκτρονική υποβολή προσφορών (e-submission)· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά τη σχετική πρόοδο έως τον Ιούνιο του 2020·

16. επισημαίνει με ανησυχία ότι ο Οργανισμός συνήψε σύμβαση-πλαίσιο που αφορά τις ταξιδιωτικές ρυθμίσεις για το προσωπικό του και για τους συμμετέχοντες στην κατάρτιση, χωρίς να ζητήσει από τον επιλεχθέντα υποψήφιο εξηγήσεις σχετικά με την ενδεχομένως ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά του· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντησή του Οργανισμού, η επιτροπή αξιολόγησης δεν επιδίωξε να ζητήσει διευκρινίσεις διότι, με βάση τις καθημερινές εργασίες της, ήταν ήδη ενήμερη για τις τιμές της εταιρείας που είχε συνάψει την προηγούμενη σύμβαση· αναγνωρίζει ότι ο Οργανισμός αποδέχεται την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η εν λόγω εκτίμηση δεν επισημοποιήθηκε στην έκθεση αξιολόγησης· καλεί τον Οργανισμό να ζητεί και να αναλύει τους λόγους που οδηγούν σε ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές, και να διασφαλίζει ότι όλες οι εκτιμήσεις επισημοποιούνται δεόντως στις μελλοντικές εκθέσεις αξιολόγησης·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

17. επιδοκιμάζει τα υφιστάμενα μέτρα που έλαβε ο Οργανισμός και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλει για να διασφαλίζει τη διαφάνεια, να προλαμβάνει και να διαχειρίζεται τις συγκρούσεις συμφερόντων και να παρέχει προστασία σε καταγγέλτες· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός κατάρτισε και εφάρμοσε εσωτερικούς κανόνες σχετικά με τους καταγγέλτες και ότι έχει δημοσιεύσει τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και του εκτελεστικού διευθυντή·

Λοιπά σχόλια

18. επικροτεί το γεγονός ότι, τον Φεβρουάριο του 2017, ο Οργανισμός ολοκλήρωσε επιτυχώς την πιστοποίηση ISO 9001:2015 για το σύστημα διαχείρισής του, προκειμένου να βελτιώσει και να καταδείξει με καλύτερο τρόπο τη δέσμευσή του υπέρ της ποιότητας· παρατηρεί ότι, με βάση τα θετικά αποτελέσματα των ελέγχων εποπτείας που πραγματοποιήθηκαν το 2018 και στις αρχές του 2019, ο Οργανισμός διατήρησε την πιστοποίησή του·

19. επισημαίνει με ανησυχία ότι, σε αντίθεση με την πλειονότητα των άλλων οργανισμών, ο Οργανισμός δεν προέβη σε λεπτομερή ανάλυση των επιπτώσεων που θα έχει ενδεχομένως στην οργάνωση, στις δραστηριότητες και στους λογαριασμούς του η απόφαση του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση του Οργανισμού, η απόφαση του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση συζητήθηκε σε συνεδριάσεις των διοικητικών στελεχών, καθώς και στο διυπηρεσιακό δίκτυο για τους υπαλλήλους συμβάσεων και στο διυπηρεσιακό νομικό δίκτυο, παρακολουθούνται δε στενά οι κοινοποιήσεις που λαμβάνονται από την Επιτροπή, ενώ εκτιμήθηκε ότι οι συναφείς κίνδυνοι είναι περιορισμένοι·

20. επισημαίνει τις προσπάθειες που καταβάλλει ο Οργανισμός για να διασφαλίσει έναν οικονομικά αποδοτικό και φιλικό προς το περιβάλλον χώρο εργασίας· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός δεν διαθέτει σύστημα αντιστάθμισης των εκπομπών άνθρακα, αλλά αναγνωρίζει, στην απάντησή του, ότι το κόστος συμμετοχής σε ένα τέτοιο σύστημα δεν μπορεί να καλυφθεί από τους περιορισμένους οικονομικούς του πόρους· αναγνωρίζει επίσης ότι ο Οργανισμός προτρέπει το προσωπικό του να αξιοποιεί τα μέσα μαζικών μεταφορών, ώστε να μειωθούν οι εκπομπές·

21. καλεί τον Οργανισμό να επικεντρωθεί στη διάχυση των αποτελεσμάτων της έρευνάς του στο ευρύ κοινό και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·

22. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 14ης Μαΐου 2020 ([4]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([4]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0121.