# РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1948 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**от 14 май 2020 година,**

**съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) за финансовата 2018 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0062/2020),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането („CEPOL“ или „Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 10 416 720 EUR, което представлява намаление с 1,02% спрямо 2017 г.; като има предвид, че Агенцията се финансира главно чрез вноска от Съюза ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 97,97%, което представлява увеличение с 0,88% спрямо 2017 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 76,51%, което представлява намаление със 7,51% спрямо предходната година;

**Резултати от дейността**

2. отбелязва, че Агенцията използва ключови показатели за ефективност за измерването на дейностите си по обучение и тяхното въздействие, и по-специално степента на удовлетвореност на участниците, с цел оценка на осигуряваната от тези дейности добавена стойност, и прилага показатели за ефективност с цел подобряване на управлението на бюджета си;

3. отбелязва със задоволство, че Агенцията е изпълнила успешно мандата си през 2018 г. и че в някои случаи е надхвърлила целите, определени в работната ѝ програма за 2018 г.;

4. отбелязва, че Агенцията е започнала два нови проекта, финансирани от Съюза – второто партньорство на ЕС с региона на Близкия изток и Северна Африка за обучение за борба с тероризма и програмата за обучение на работното място в областта на финансовите разследвания в Западните Балкани, като и двата проекта показват, че Агенцията бива призната във все по-голяма степен за ключов участник на Съюза, който допринася за европейската сигурност чрез външни действия;

5. отбелязва, че през 2018 г. Агенцията е провела пилотната стратегическа оценка на ЕС на потребностите от обучение (EU-STNA) и че над 87% от организираните от Агенцията обучения на място и онлайн (дейности на място, уебинари, онлайн курсове) са били посветени на пропуски в капацитета във връзка с критични заплахи за сигурността вследствие на Европейската програма за сигурност;

6. приветства факта, че Агенцията продължава да си сътрудничи тясно с мрежата на агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи и с деветте агенции, които влизат в нейния състав (включително по-специално Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана); отбелязва, че тези агенции имат съвместни обучения и организират курсове; решително насърчава Агенцията да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза; настоятелно призовава Агенцията да проучи възможностите за споделяне на ресурси за припокриващи се задачи (например в областта на информационните технологии и други услуги) с агенции, които се намират в близост до Агенцията, и в частност Агенцията на Европейския съюз за основните права във Виена и Европейския орган по труда в Братислава;

([1]) ОВ C 7, 9.1.2019 г., стр. 1.
([2]) ОВ C 7, 9.1.2019 г., стр. 2.

7. призовава Комисията да извърши проучване за осъществимост, за да прецени възможността (ако не за пълно сливане) поне за установяване на споделени полезни взаимодействия с Европол; призовава Комисията да оцени и двата сценария, а именно прехвърлянето на Агенцията към седалището на Европол в Хага и прехвърлянето на седалището на Европол към седалището на Агенцията в Будапеща; отбелязва, че подобен акт би означавал споделяне на корпоративни и спомагателни услуги и управление на общите сгради, както и споделени инфраструктури, свързани с информационните и комуникационните технологии, телекомуникациите и интернет, като по този начин ще се спестят огромни суми пари, които биха могли да се използват за по-нататъшно финансиране на двете агенции;

8. отбелязва, че вследствие на петгодишната периодична външна оценка, която приключи през януари 2016 г. и за която Агенцията трябваше да предприеме корективни действия до края на 2018 г., докладът за оценка беше приет от Агенцията и включва 17 препоръки, които обхващат пет области, свързани със структурата и работните практики на Агенцията; отбелязва, че от приемането на плана за действие насам 24 действия са завършени, 3 действия, свързани с по-нататъшното развитие на E-net, са все още в ход, 4 действия вече не се считат за уместни и 1 действие е преустановено;

9. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги;

10. приветства факта, че Палатата обяви операциите, свързани с годишните отчети на CEPOL за финансовата 2018 година, за законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, а финансовото състояние към 31 декември 2018 г. за вярно представено; припомня, че бюджетът на Агенцията се е увеличил от 9 на 10 милиона евро (+11%), докато персоналът ѝ е намалял от 53 на 51 души (–4%) в сравнение с 2017 г.; при все това изразява съжаление относно факта, че CEPOL е трябвало да откаже многобройни валидни и легитимни искания за обучение от държавите членки в ключови области на правоприлагането поради бюджетни ограничения; изразява загриженост, че понастоящем CEPOL не може да отговори в достатъчна степен на търсенето от страна на държавите членки на образование и обучение за правоприлагащите общности в Съюза и съседните държави;

**Политика относно персонала**

11. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 100%, като са били назначени 32 срочно наети служители от общо 32-те свободни работни места, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 31 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Агенцията са работили 18 договорно наети служители и 4 командировани национални експерти;

12. отбелязва, че вследствие на преместването на Агенцията от Обединеното кралство в Унгария и произтичащия от това по-нисък корекционен коефициент, прилаган към заплатите на персонала, текучеството на персонала е било високо, а географският баланс невинаги е бил поддържан, тъй като броят на кандидатурите от държави членки, различни от държавата домакин, е намалял; отбелязва, че през 2018 г. Агенцията е продължила да получава значителен брой кандидатури от унгарски граждани и гражданите на държава членка – домакин, са продължили да бъдат свръхпредставени сред общия брой служители; отбелязва, че правният спор във връзка с преместването е бил приключен с решението на Общия съд през 2018 г. ([3]) и първоначалното решение е било потвърдено; подчертава, че ниският корекционен коефициент, прилаган към заплатите на персонала, може да създаде трудни ситуации, които могат да попречат на способността на дадена агенция да изпълнява ефективно своите ежедневни задачи; подчертава, че агенциите, намиращи се в държави, за които се прилага нисък корекционен коефициент, следва да получават допълнителна подкрепа от Комисията за прилагането на допълнителни мерки, за да станат те по-привлекателни за настоящите и бъдещите служители; призовава Комисията да направи оценка на въздействието и жизнеспособността на прилагането на корекционни коефициенти на заплатите в бъдеще;

13. припомня предложението на Палатата обявленията за свободни длъжности да се публикуват на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал с цел повишаване на публичността; разбира отговора на Агенцията относно високите разходи за писмен превод във връзка с тези публикации; в допълнение признава, че през 2018 г. Агенцията е публикувала всички свободни работни места и на общата платформа за работни места, разработена от мрежата от агенции на ЕС; въпреки това отново заявява, че (за да се избегнат високите разходи за писмен превод) Агенцията следва да предприеме първа стъпка в тази посока и да използва възможността за публикуване на наименованията на свободните длъжности на всички официални езици на Съюза с връзка към пълния текст на обявленията само на английски език;

14. отбелязва със задоволство, че през 2018 г. е постигнат абсолютен баланс между половете по отношение на висшите ръководни длъжности (3 мъже и 3 жени), но изразява загриженост относно факта, че на равнището на управителния съвет има дисбаланс в участието на мъжете (17 членове) и жените (9 членове);

([3]) Решение на Общия съд от 25 октомври 2018 г., *FN и др./CEPOL*, T-334/16 P, ECLI:EU:T:2018:723.

**Обществени поръчки**

15. припомня въз основа на доклада на Палатата, че до края на 2017 г. Агенцията все още не е въвела всички инструменти, инициирани от Комисията с цел внедряване на единно решение за електронния обмен на информация с трети страни, участващи в процедури за възлагане на обществени поръчки (електронни обществени поръчки); отбелязва, че според отговора на Агенцията тя е въвела електронно фактуриране и електронни тръжни процедури и възнамерява да въведе електронно подаване на оферти; призовава Агенцията да докладва до юни 2020 г. на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия в това отношение напредък;

16. отбелязва със загриженост, че Агенцията е сключила рамково споразумение за организиране на пътувания за собствените си служители и участниците в обучения, без да изиска от спечелилия кандидат обосновка за потенциално необичайно ниската оферта; отбелязва, че според отговора на Агенцията членовете на комисията за оценка не са пристъпили към искане на разяснения, тъй като в хода на ежедневната си работа те вече са били запознати с цените, прилагани от дружеството, сключило предишния договор; признава, че Агенцията приема констатацията на Палатата, че тази оценка не е била документирана в доклада за оценка; призовава Агенцията да изиска и анализира причините за потенциално необичайно ниските оферти и да се увери, че всички оценки са адекватно документирани в бъдещите доклади за оценка;

**Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност**

17. оценява съществуващите мерки, предприети от Агенцията, и нейните текущи усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; изразява задоволство, че Агенцията е приела и прилага вътрешни правила относно сигнализирането на нередности и че е публикувала автобиографиите и декларациите за интереси на членовете на управителния съвет и на изпълнителния директор;

**Други коментари**

18. приветства факта, че през февруари 2017 г. Агенцията успешно е приключила сертифицирането по ISO 9001:2015 на системата си за управление с цел подобряване и по-ясно демонстриране на ангажимента си по отношение на качеството; отбелязва, че въз основа на положителните резултати от надзорните одити, проведени през 2018 г. и в началото на 2019 г., Агенцията е запазила сертифицирането си;

19. отбелязва със загриженост, че за разлика от повечето други агенции, Агенцията не е извършила цялостен анализ на евентуалното отражение на решението на Обединеното кралство да се оттегли от Европейския съюз върху нейната организация, дейност и счетоводно отчитане; отбелязва, че според отговора на Агенцията решението на Обединеното кралство да се оттегли от Европейския съюз е обсъждано на заседанията на ръководството, в междуведомствената мрежа за служителите по обществените поръчки и в междуведомствената правна мрежа, както и че получените от Комисията съобщения са били следени отблизо, а съответните рискове са оценени като ограничени;

20. отбелязва усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място; изразява съжаление, че Агенцията не разполага със схема за компенсиране на въглеродните емисии, но въз основа на отговора на Агенцията признава, че разходите за участие в такава схема не могат да бъдат покрити от ограничените ѝ финансови ресурси, и отчита, че Агенцията насърчава служителите си да използват обществения транспорт с цел намаляване на емисиите;

21. призовава Агенцията да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост и да достига до обществеността чрез социалните и други медии;

22. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.