Initiatief van het Koninkrijk Spanje met het oog op de aanname van de richtlijn van de Raad betreffende de verplichting voor vervoerders om de gegevens van vervoerde personen door te geven

(2003/C 82/08)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 62, punt 2, onder a), en artikel 63, punt 3, onder b),

Gezien het initiatief van het Koninkrijk Spanje [1],

Gezien het advies van het Europees Parlement [2],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Voor een doeltreffende bestrijding van illegale immigratie is het van essentieel belang dat alle lidstaten een regeling invoeren waarbij de verplichtingen worden vastgesteld voor vervoerders die buitenlandse onderdanen naar het grondgebied van de lidstaten vervoeren. Om deze doelstelling op een meer efficiënte wijze te verwezenlijken, moeten tevens de geldboetes die in de lidstaten zijn gesteld op niet-nakoming van de controleverplichtingen door vervoerders zoveel mogelijk worden geharmoniseerd, waarbij rekening moet worden gehouden met de verschillen op het gebied van de rechtsstelsels en de juridische praktijk in de lidstaten.

(2) Deze maatregel maakt deel uit van een alomvattende regeling ter beheersing van de migratiestromen en ter bestrijding van de illegale immigratie.

(3) De vrijheid van de lidstaten om bijkomende maatregelen of sancties voor vervoerders die al dan niet in deze richtlijn genoemd worden te handhaven of in te voeren, mag niet worden aangetast.

(4) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat bij vervolging van vervoerders die tot de toepassing van sancties kan leiden, het recht van verdediging en het recht om tegen een dergelijke beslissing beroep in te stellen, daadwerkelijk kunnen worden uitgeoefend.

(5) De onderhavige maatregelen omvatten de controlemogelijkheden, bedoeld in het besluit van het Uitvoerend Comité van Schengen (SCH/Com-ex(94) 17, 4e herz.), waardoor over meer tijd kan worden beschikt om een voldoende uitgebreide en uitvoerige controle uit te voeren van iedere passagier, nadat de gegevens van de vervoerde personen langs elektronische weg naar de luchthaven van bestemming zijn gestuurd.

(6) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van Denemarken, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van deze richtlijn en is het niet gebonden door of onderworpen aan de toepassing ervan. Aangezien met deze richtlijn wordt beoogd voort te bouwen op het Schengenacquis krachtens de bepalingen van Titel IV van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, beslist Denemarken op grond van artikel 5 van genoemd protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad deze richtlijn heeft aangenomen, of het deze in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

(7) Ten aanzien van de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen houdt deze richtlijn een ontwikkeling in van het Schengenacquis in de zin van de op 18 mei 1999 door de Raad van de Europese Unie en deze twee staten gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop de genoemde landen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Doelstelling

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om de vervoerders te verplichten om:

a) op het moment van instappen, informatie over de te vervoeren personen door te geven aan de autoriteiten die belast zijn met de grenscontroles,

b) informatie door te geven over de vreemdelingen die zij tot binnen het grondgebied van de lidstaten hebben vervoerd en die op de op het reisbiljet vermelde datum niet zijn teruggekeerd naar het land van herkomst of die niet zijn doorgereisd naar een derde land. Deze informatie moet worden verstrekt binnen achtenveertig uur na de datum waarop de terugkeer of de doorreis naar een derde land zou plaatsvinden.

Deze informatie bevat het nummer van het paspoort of het gebruikte reisdocument, de nationaliteit, naam en voorna(a)m(en) alsmede de geboortedatum en -plaats.

Artikel 2

Sancties

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de geldboetes voor vervoerders afschrikkend, doeltreffend en evenredig zijn, en dat:

[1] PB C . . .

[2] PB C . . .

a) ofwel het maximumbedrag van de toepasselijke geldboetes niet lager is dan 5 000 EUR

b) ofwel het minimumbedrag van de toepasselijke geldboetes niet lager is dan 3 000 EUR

of het overeenkomstige bedrag in de nationale munteenheid tegen de wisselkoers die in het Publicatieblad van . . . is bekendgemaakt, voor iedere volbrachte reis waarbij de gegevens van de vervoerde personen niet dan wel op onjuiste wijze zijn verstrekt.

2. Deze richtlijn belet niet dat de lidstaten jegens vervoerders bij niet-naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit deze richtlijn, andere sancties kunnen vaststellen of handhaven, zoals de vasthouding, inbeslagneming en verbeurdverklaring van het vervoermiddel, of de tijdelijke opschorting dan wel intrekking van de exploitatievergunning.

Artikel 3

Beroep

De lidstaten zorgen ervoor dat in hun wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen een daadwerkelijk recht van verdediging en beroep is opgenomen voor vervoerders die met het oog op de oplegging van sancties vervolgd worden.

Artikel 4

Verstrekking van gegevens

1. De gegevens van de in artikel 1 bedoelde personen worden verstrekt aan de autoriteiten die belast zijn met de controle van de personen die de buitengrenzen overschrijden, uitsluitend om de uitvoering van deze controle te vergemakkelijken.

2. Nadat de controle van de vervoerde personen aan de grens is uitgevoerd, vernietigen de lidstaten de verstrekte gegevens.

Artikel 5

Uitvoering

1. De lidstaten stellen de nodige bepalingen vast om vóór . . . aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor de verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijke bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 6

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 7

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten, overeenkomstig het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Gedaan te . . .

Voor de Raad

De voorzitter

. . .