Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2277

13.11.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/2277

av den 12 november 2025

om rättelse av genomförandebeslut (EU) 2025/477 om tillämpligheten av artikel 34 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU på tilldelningen av kontrakt för verksamhet som rör produktion och grossistförsäljning av el i Belgien, med undantag för el som produceras i kärnkraftverken Doel 4 och Tihange 3

[delgivet med nr C(2025) 7575]

(Endast de franska och nederländska texterna är giltiga)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU av den 26 februari 2014 om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG ([1]), särskilt artikel 35.3,

efter samråd med rådgivande kommittén för offentlig upphandling, och

av följande skäl:

(1) Den 24 juli 2024 begärde Konungariket Belgien att kommissionen, i enlighet med artikel 35.1 i direktiv 2014/25/EU (*begäran*), skulle fastställa att det direktivet inte är tillämpligt på Luminus, Northers och Ørsteds (*de sökande*) verksamheter med avseende på produktion och grossistförsäljning av el i Belgien. Begäran omfattade inte produktion och grossistförsäljning av el från kärnkraftverken Doel 4 och Tihange 3.

(2) Som svar på denna begäran antog kommissionen genomförandebeslut (EU) 2025/477 ([2]) (*beslutet*) den 6 mars 2025.

(3) Såsom anges i skäl 13 i beslutet beaktade kommissionen, vid bedömningen av huruvida de relevanta verksamheterna är utsatta för direkt konkurrens på de marknader som berörs, marknadsandelen för de största företagen som är verksamma inom produktion och grossistförsäljning av el i Belgien samt eventuellt stöd till produktion och grossistförsäljning av förnybar el i Belgien genom offentliga system samt dess omfattning.

(4) I beslutet klargjorde kommissionen att den inte analyserade stödsystemet för kärnkraftverken Doel 4 och Tihange 3 som förlängts till efter 2025 (skäl 22 och fotnot 12 i beslutet). När det gäller de återstående stödsystemen drog kommissionen i skäl 35 i beslutet slutsatsen att produktion och grossistförsäljning av el från förnybara energikällor som erhåller lagstadgade fasta premier utgör en separat marknad. Kommissionen drog denna slutsats på grundval av de beslut som citeras i skäl 20 i beslutet. Skälen 28 och 40 i beslutet hänvisar dock i stället till skäl 18. Genomförandebeslut (EU) 2025/477 måste därför rättas i enlighet med detta när det gäller det felet.

([1]) EUT L 94, 28.3.2014, s. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj.

([2]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/477 av den 6 mars 2025 om tillämpligheten av artikel 34 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU på tilldelningen av kontrakt för verksamhet som rör produktion och grossistförsäljning av el i Belgien, med undantag för el som produceras i kärnkraftverken Doel 4 och Tihange 3 (EUT L, 2025/477, 13.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/477/oj).

(5) I den del av beslutet som rör marknadsanalys analyseras i avsnitt 3.2.3.2 sådana faktorer som marknadsandelar och koncentrationsnivåer. I avsnitt 3.2.3.3 analyseras det konkurrenstryck som elimporten utövar och i avsnitt 3.2.3.4 beskrivs de företag som är verksamma på den allmänna marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien, inklusive de upphandlande enheterna. I skälen 57–64 i beslutet redogörs särskilt för kommissionens analys av huruvida de upphandlande myndigheterna har ett bestämmande inflytande på Engie.

(6) Engie ingick inte i begäran. Konungariket Belgien uppgav att Engie inte verkar på de europeiska plattformarna för offentlig upphandling, eftersom företaget enligt Konungariket Belgien inte omfattas av direktiv 2014/25/EU (skäl 57 i beslutet). Mot bakgrund av de uppgifter som fanns tillgängliga vid tidpunkten för beslutet ansåg kommissionen emellertid att Engie borde betraktas som en upphandlande enhet enligt artikel 4.2 i direktiv 2014/25/EU (skäl 64 i beslutet).

(7) Efter antagandet av beslutet vände sig Engie till kommissionen med nya uppgifter om sina aktieägare och deras rösträtt. Av dessa uppgifter framgår, i motsats till vad som anges i skäl 60 i beslutet, att de franska upphandlande myndigheterna – aktieägare i Engie – inte innehade minst 50 % av de röster som faktiskt avgetts av aktieägare vid Engies årliga bolagsstämma under samtliga fem år under perioden 2020–2024. Under åren 2022 och 2023 hade dessa upphandlande myndigheter i själva verket något mindre än hälften av de faktiskt avgivna rösterna, varvid de procentsatser som innehades av den franska staten och *Caisse des Dépôts et Consignations* i genomsnitt var 49,92 % år 2022 respektive 48,55 % år 2023. Det faktum att de franska upphandlande myndigheterna inte hade en majoritet av de avgivna rösterna vid samtliga bolagsstämmor under alla fem år under perioden 2020–2024 (utan endast under åren 2020, 2021 och 2024) ger upphov till tvivel på slutsatsen att de utövade ett bestämmande inflytande över Engie.

(8) Kommissionen bör även beakta det faktum att den franska statens möjlighet att omvandla ett vanligt aktieinnehav i Engie till en gyllene aktie endast ger den franska staten rätt att motsätta sig försäljning av strategiska tillgångar till tredje part. Härav följer att kommissionens påstående i skäl 61 i beslutet, att en sådan gyllene aktie skulle ge franska staten rätt att kräva ekonomiministerns godkännande av nya aktieägares inträde i företaget över ett visst tröskelvärde av företagets kapital, är felaktigt.

(9) På grundval av de nya uppgifter som lämnats av Engie, och i avsaknad av ytterligare bevis för ett eventuellt rättsligt eller faktiskt bestämmande inflytande som de upphandlande myndigheterna utövar över Engie, har kommissionen i detta skede inte längre tillräckliga uppgifter för att dra slutsatsen att de upphandlande myndigheterna kan ha ett bestämmande inflytande på Engie och att Engie därför bör betraktas som en upphandlande enhet i den mening som avses i direktiv 2014/25/EU. Genomförandebeslut (EU) 2025/477 måste därför rättas i enlighet med detta.

(10) Det faktum att kommissionen inte längre kan dra slutsatsen att Engie är en upphandlande enhet påverkar analysen av villkoren för direkt konkurrensutsättning rörande den allmänna marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien. Upphandlande enheter, däribland Luminus, på denna marknad sammantaget marknadsandelar som under perioden 2019–2023 uppgick till 20–30 % i fråga om kapacitet och 15–20 % i fråga om produktion (skäl 56 i beslutet). Denna marknadsandel förväntas förbli stabil under de kommande åren. Luminus stod självt för 14,1 % av marknaden år 2023 (skäl 42 i beslutet). Detta ligger långt under de tröskelvärden som i rättspraxis från Europeiska unionens domstol och i kommissionens praxis på konkurrensområdet betraktas som en potentiell indikation på förekomsten av ett betydande inflytande på marknaden. När det gäller de återstående upphandlande enheterna driver Norther för närvarande endast en vindkraftpark och Ørsted är ännu inte närvarande på den belgiska marknaden för produktion och grossistförsäljning av el. Båda företagen, tillsammans med Luminus, står inför konkurrens från andra producenter (nämligen Engie, RWE, Eneco och Total Energy) som inte anses vara upphandlande enheter och som tillsammans stod för mer än 62 % av marknaden för produktion och grossistförsäljning av el, uttryckt i producerad energi, i Belgien år 2023 (skäl 42 i beslutet).

(11) Mot bakgrund av de nya uppgifterna rörande Engie som kommissionen fått kännedom om och som förelåg när beslutet antogs, kan kommissionen följaktligen inte längre anse att Luminus verksamhet på marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien inte är direkt konkurrensutsatt. Genomförandebeslut (EU) 2025/477 måste därför rättas i enlighet med detta när det gäller kommissionens bedömning av villkoren för direkt konkurrensutsättning på den allmänna marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien samt dess slutsatser i detta avseende.

(12) Med beaktande av att de nya uppgifterna rörande Engie förelåg vid tidpunkten för antagandet av genomförandebeslut (EU) 2025/477 och den inverkan som de nödvändiga korrigeringarna har på de berörda företagen, bör detta beslut tillämpas från och med den 6 mars 2025.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2025/477 ska rättas på följande sätt:

1. Skäl 28 ska ersättas med följande:

”(28) De sökande hävdar att dessa havsbaserade vindkraftsparker bör anses tillhöra den allmänna marknaden för produktion och grossistförsäljning, eftersom de subventioner som ges enbart täcker projektens nettomerkostnader. Kommissionen har emellertid i de beslut som anges i skäl 20 upprepade gånger intagit ståndpunkten att installationer som fick fasta subventioner inte ingick i den allmänna marknaden för produktion och grossistförsäljning av el. Enligt kommissionen skyddar sådana subventioner mottagarna mot konkurrens genom att de tillhandahåller garanterade intäktsnivåer. Kommissionen ser ingen anledning att avvika från denna hållning.”

2. Skäl 40 ska ersättas med följande:

”(40) I linje med kommissionens tidigare beslut som anges i skäl 20 konstaterar kommissionen i detta ärende att lagstadgade fasta subventioner för produktion av förnybar el inte säkerställer att de anläggningar som omfattas av sådana subventioner är direkt konkurrensutsatta.”

3. Skälen 57–70 ska ersättas med följande:

”(57) Engie har sedan länge varit verksamt på den belgiska marknaden för produktion och grossistförsäljning av el och är fortfarande marknadsledande. Engie verkar inte på de europeiska plattformarna för offentlig upphandling, eftersom företaget enligt de sökandes uppfattning inte omfattas av direktivet ([22]). Engie utövar ett starkt konkurrenstryck på upphandlande enheter i Belgien.

(58) Luminus är den näst största marknadsaktören: företaget har en diversifierad produktionsportfölj som omfattar produktion från kärnkraftverk i Belgien ([23]), vilket ger Luminus tillgång till en stabil och (tack vare de låga marginalkostnaderna) konkurrenskraftig källa för produktion av flexibel baslastel. Luminus driver också vatten- och gaskraftverk i Belgien som tillhandahåller flexibel topplastproduktion av el. Luminus marknadsandel är fortfarande relativt liten. År 2019 var dess marknadsandel 13,7 % och år 2023 var den 14,1 % ([24]). Enligt de sökandes prognoser förväntas Luminus förbli den näst största marknadsaktören fram till åtminstone 2034 ([25]). Utöver Engie, utsätts Luminus för konkurrens från andra producenter (nämligen RWE, Eneco och Total Energy) som inte betraktas som upphandlande enheter och som tillsammans stod för över 62 % av marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien år 2023. Av detta följer att Luminus verksamhet är direkt konkurrensutsatt på marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien.

(59) HHI-indexet, som det hänvisas till i skäl 46, är, när det gäller marknadsandelar, ett tecken på att konkurrenter tar lång tid på sig att utmana etablerade aktörer. Marknadskoncentrationen förväntas dock minska ytterligare på grund av den planerade stängningen av kärnreaktorer i Belgien.

(60) När det gäller övriga upphandlande enheter driver Norther för närvarande endast en vindkraftpark. Elproduktion från vindkraft är inte flexibel och är beroende av väderförhållandena. Ørsted har ännu ingen närvaro på den belgiska marknaden för produktion och grossistförsäljning av el. Inte ens under de kommande tio åren förväntas dessa två företag bli stora aktörer i Belgien ([26]). Båda två står inför konkurrens från stora aktörer. Härav följer att verksamheterna hos Norther, de övriga dotterbolagen till Nethys och Ørsted är direkt konkurrensutsatta på marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien.

_____

([22]) Punkt 164 i ansökan.
([23]) Luminus har också nyttjanderättigheter till vissa franska kärnkraftverk. Luminus kontrollerande aktieägare (EDF) driver 56 kärnreaktorer i Frankrike. Den kärnkraftsel som produceras i Frankrike kan importeras till Belgien genom de sammanlänkningar som finns mellan de båda länderna.
([24]) Se tabell 8 i bilaga II till ansökan.
([25]) *Ibidem*.
([26]) *Ibidem*."

4. Skälen 71–76 ska ersättas med följande:

"4. **SLUTSATS**

(61) Eftersom de villkor som anges för ett undantag i artikel 34 i direktiv 2014/25/EU inte är uppfyllda bör direktiv 2014/25/EU fortsätta att tillämpas på kontrakt avsedda att möjliggöra produktion av förnybar el som omfattas av lagstadgade fasta premier i Belgien.

(62) Mot bakgrund av de omständigheter som granskats i skälen 40–60 bör de villkor för direkt konkurrensutsättning som anges i artikel 34.1 i direktiv 2014/25/EU anses vara uppfyllda i Belgien när det gäller verksamheter som rör den allmänna marknaden för produktion och grossistförsäljning av el i Belgien.

(63) Direktiv 2014/25/EU bör därför inte tillämpas när upphandlande enheter tilldelar kontrakt avsedda att möjliggöra dessa verksamheter, eller när det ordnas projekttävlingar enligt definitionen i artikel 2.17 i direktiv 2014/25/EU för att utföra sådana verksamheter i detta geografiska område.

(64) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionens konkurrensregler eller bestämmelserna på andra unionsrättsliga områden. Särskilt gäller att de kriterier och metoder som används för att bedöma direkt konkurrensutsättning enligt artikel 34 i direktiv 2014/25/EU inte nödvändigtvis är identiska med dem som används för att göra en bedömning enligt artikel 101 eller 102 i fördraget eller rådets förordning (EG) nr 139/2004 ([27]), vilket har bekräftats av Europeiska unionens tribunal ([28]).

_____

([27]) Rådets förordning (EG) nr 139/2004 av den 20 januari 2004 om kontroll av företagskoncentrationer ("EG:s koncentrationsförordning") (EUT L 24, 29.1.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj).
([28]) Tribunalens dom av den 27 april 2016, Österreichische Post AG/kommissionen, T-463/14, ECLI:EU:T:2016:243, punkt 28. Se även skäl 44 i direktiv 2014/25/EU."

5. Artikel 2 ska ersättas med följande:

"*Artikel 2*

Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 1 ska direktiv 2014/25/EU inte tillämpas på tilldelning av kontrakt som är avsedda att möjliggöra den produktion och grossistförsäljning av el som bedrivs i Belgien, med undantag för produktion och grossistförsäljning av el från Doel 4 och Tihange 3, som inte omfattas av detta beslut."

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Belgien.

Det ska tillämpas från och med den 6 mars 2025.

Utfärdat i Bryssel den 12 november 2025.

På kommissionens vägnar
Stéphane SÉJOURNÉ
Verkställande vice ordförande