COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.1.2020
COM(2020) 17 final

2020/0007 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șaizeci și treia sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, în ceea ce privește lista de substanțe din tabelul I anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comisiei privind stupefiantele (CND) în legătură cu adoptarea preconizată a modificărilor tabelelor anexate la Convenția Organizației Națiunilor Unite (ONU) din 1988 împotriva traficului ilicit de stupefiante și de substanțe psihotrope, pe baza recomandărilor Organului Internațional de Control al Stupefiantelor (INCB - *International Narcotics Control Board*).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția Organizației Națiunilor Unite (ONU) din 1988 împotriva traficului ilicit de stupefiante și de substanțe psihotrope

Convenția Organizației Națiunilor Unite (ONU) din 1988 împotriva traficului ilicit de stupefiante și de substanțe psihotrope (denumită în continuare „convenția") urmărește să promoveze cooperarea dintre părți, astfel încât acestea să poată aborda într-un mod mai eficace diferitele aspecte ale traficului ilicit de stupefiante și de substanțe psihotrope care au o dimensiune internațională. În îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul convenției, părțile iau măsurile necesare, inclusiv măsuri legislative și administrative, în conformitate cu dispozițiile fundamentale ale sistemelor lor legislative interne. Convenția a intrat în vigoare la 11 noiembrie 1990. UE[1] și statele sale membre sunt părți la convenție.

2.2. Comisia privind stupefiantele (CND)

CND este o comisie a Consiliului Economic și Social al ONU (ECOSOC), iar atribuțiile și competențele acesteia sunt stabilite, între altele, în convenție. Comisia este constituită din 53 de state membre ale ONU alese de ECOSOC. În prezent, 13 state membre ale UE[2] sunt membre cu drept de vot ale CND. Uniunea are statut de observator în cadrul CND.

Luând în considerare observațiile prezentate de părți, precum și observațiile și recomandările INCB, a cărui evaluare va fi determinantă în ceea ce privește aspectele științifice, și ținând seama în mod corespunzător de orice alți factori relevanți, CND poate decide, cu o majoritate de două treimi din membrii săi, să introducă o substanță în tabelele anexate la convenție.

2.3. Actul avut în vedere al Comisiei privind stupefiantele (CND)

În perioada 2-6 martie 2020, în cadrul celei de a șaizeci și treia sesiuni, CND urmează să adopte o decizie privind adăugarea unei substanțe în tabelele anexate la convenție (denumită în continuare „actul avut în vedere"), și anume *alfa*-fenilacetoacetatul de metil (MAPA).

Scopul actului avut în vedere este de a introduce *alfa*-fenilacetoacetatul de metil (MAPA) în lista substanțelor clasificate din tabelele anexate la convenție pentru ca țările să fie obligate să pună în aplicare măsuri de control și monitorizare a comerțului legitim cu *alfa*-fenilacetoacetat de metil (MAPA) ca o metodă esențială pentru a preveni deturnarea acestuia.

---

[1] Decizia Consiliului din 22 octombrie 1990 privind încheierea în numele Comunității Economice Europene a Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope (JO L 326 din 24/11/1990, p. 56).

[2] Austria, Belgia, Croația, Republica Cehă, Franța, Germania, Ungaria, Italia, Țările de Jos, Polonia, Spania, Suedia și Regatul Unit. Statutul de membru al UE al Regatului Unit face obiectul unor modificări ca urmare a cererii Regatului Unit de a se retrage din UE.

În conformitate cu convenția, deciziile CND devin obligatorii, cu excepția cazului în care o parte a solicitat ECOSOC revizuirea deciziei în termenul-limită aplicabil[3]. Deciziile ECOSOC în materie sunt definitive. Actele avute în vedere vor deveni obligatorii pentru părți în conformitate cu articolul 12 din convenție, care prevede următoarele, în părțile sale relevante:

„Orice decizie luată de către comisie în virtutea prezentului articol este comunicată de către secretarul general tuturor statelor și altor unități care sunt părți la prezenta convenție sau li se conferă dreptul să devină, cât și organului. Ea intră în vigoare definitiv pentru fiecare parte la 180 de zile după data comunicării sale.

Deciziile luate de comisie, în virtutea prezentului articol, sunt supuse consiliului pentru revizuire, dacă una dintre părți prezintă o solicitare în cele 180 de zile ce urmează după data notificării lor. Cererea trebuie să fie adresată secretarului general și însoțită de toate informațiile adecvate care o motivează.

Secretarul general comunică copia cererii și informațiilor adecvate comisiei, organului și tuturor părților, invitându-le să-și prezinte observațiile în termen de 90 de zile. Toate observațiile primite sunt comunicate consiliului.

Consiliul poate confirma sau anula decizia comisiei. Decizia sa este comunicată tuturor statelor și altor entități, care sunt părți la prezenta convenție sau sunt pe cale să devină, comisiei și organului."

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

La 15 noiembrie 2019, Comisia a fost informată că INCB recomandă adăugarea unei substanțe, și anume *alfa*-fenilacetoacetatul de metil (MAPA), în tabelul I anexat la convenție.

Conform evaluării INCB, *alfa*-fenilacetoacetatul de metil (MAPA) este utilizat frecvent la fabricarea ilicită a amfetaminei și metamfetaminei. Există dovezi potrivit cărora volumul și amploarea fabricării ilicite a acestor stupefiante și substanțe psihotrope cauzează grave probleme sociale sau de sănătate publică, ceea ce justifică plasarea acestei substanțe sub control internațional. În plus, nu se cunoaște nicio utilizare legitimă a *alfa*-fenilacetoacetatului de metil (MAPA), cu excepția utilizării în cantități reduse pentru cercetare, dezvoltare și analize de laborator.

Fabricarea ilegală a amfetaminei și metamfetaminei constituie o problemă gravă în Uniune. Aceste stupefiante și substanțe psihotrope fabricate ilegal cauzează importante probleme sociale și de sănătate publică în Uniune. În plus, grupurile infracționale organizate din Uniune exportă ilegal aceste stupefiante și substanțe psihotrope către țări terțe.

Ar trebui remarcat faptul că, în prezent, Comisia pregătește, în paralel, un regulament delegat de adăugare a mai multor substanțe, inclusiv a *alfa*-fenilacetoacetatului de metil (MAPA), în anexa 1 la Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor și în anexa la Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe, ca urmare a discuțiilor purtate în cadrul Grupului de experți al UE privind precursorii drogurilor în mai 2019. [4]

[3] Articolul 12 alineatul (7) din Convenția ONU din 1988.

[4] REGULAMENTUL (CE) nr. 111/2005 AL CONSILIULUI din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe (JO L 22,

Prin urmare, statele membre ale Uniunii trebuie să exprime în cadrul CND o poziție în favoarea adăugării *alfa*-fenilacetoacetatului de metil (MAPA) în tabelul I anexat la convenție.

Modificările aduse tabelelor anexate la convenție au repercusiuni directe asupra sferei de aplicare a legislației Uniunii în domeniul controlului precursorilor drogurilor, deoarece substanțele adăugate în tabelele anexate la convenție trebuie să fie incluse în legislația Uniunii. Comisia a fost împuternicită să adopte acte delegate pentru a asigura acest lucru.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire a „*pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*.”

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE se aplică indiferent dacă Uniunea este sau nu membră a organismului în cauză sau parte la acord[5].

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt incluse, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[6].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comisia privind stupefiantele (CND) este un organism instituit printr-un acord, și anume prin Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope.

Actul pe care Comisia privind stupefiantele (CND) este invitată să îl adopte constituie un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 12 din Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope. Actul avut în vedere are efecte juridice și vocația de a influența în mod decisiv conținutul legislației UE, și anume: Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe și Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor. Motivul este că modificările aduse tabelelor anexate la convenție au repercusiuni directe asupra sferei de aplicare a legislației Uniunii în domeniul controlului precursorilor de droguri, deoarece substanțele adăugate în tabelele anexate la convenție trebuie să fie incluse în legislația Uniunii.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

26.1.2005, p. 1) și REGULAMENTUL (CE) nr. 273/2004 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor (JO L 47, 18.2.2004, p. 1).

[5] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctul 64.

[6] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comisiei privind stupefiantele va modifica tabelele anexate la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, este oportun ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

2020/0007 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șaizeci și treia sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, în ceea ce privește lista de substanțe din tabelul I anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția Organizației Națiunilor Unite din 1988 împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope (denumită în continuare „convenția") a intrat în vigoare la 11 noiembrie 1990 și a fost încheiată în numele Comunității Economice Europene prin Decizia 90/611/CEE a Consiliului[7].

(2) În conformitate cu articolul 12 alineatele (2)-(7) din convenție, în tabelele anexate la convenție în care sunt enumerați precursorii de droguri pot fi adăugate substanțe.

(3) Cu ocazia celei de-a șaizeci și treia sesiuni, care urmează să se desfășoare la Viena în perioada 2-6 martie 2020, Comisia privind stupefiantele ar trebui să ia o decizie privind adăugarea a patru noi substanțe în tabelele anexate la convenție.

(4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comisiei privind stupefiantele, întrucât decizia va fi obligatorie pentru Uniune și va avea vocația de a influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri dintre Uniune și țările terțe[8] și Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor[9].

(5) Conform evaluării Organului Internațional de Control al Stupefiantelor, substanța *alfa*-fenilacetoacetat de metil (MAPA) este utilizată frecvent la fabricarea ilicită a amfetaminei și metamfetaminei. Există dovezi potrivit cărora volumul și amploarea fabricării ilicite a acestor stupefiante și substanțe psihotrope cauzează grave probleme sociale sau de sănătate publică, astfel încât se justifică plasarea acestor substanțe sub control internațional. Fabricarea ilegală a amfetaminei și metamfetaminei cauzează importante probleme sociale și de sănătate publică în Uniune. Incidentele legate de traficul de *alfa*-fenilacetoacetat de metil (MAPA) implică cantități din ce în ce mai

7 JO L 326, 24.11.1990 p. 56.
8 JO L 22, 26.1.2005, p. 1.
9 JO L 47, 18.2.2004, p. 1.

mari și sunt tot mai frecvente, iar grupurile infracționale organizate din Uniune exportă, de asemenea, în mod ilegal, amfetamină și metamfetamină către țări terțe.

(6) Poziția Uniunii urmează să fie exprimată de statele membre ale Uniunii care sunt membre ale Comisiei privind stupefiantele,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a șaizeci și treia sesiuni a Comisiei privind stupefiantele este următoarea:

- *alfa*-fenilacetoacetatul de metil (MAPA) trebuie să fie inclus în tabelul I anexat la convenție.

Articolul 2

Poziția menționată la articolul 1 este exprimată de statele membre ale Uniunii care sunt membre ale Comisiei privind stupefiantele.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele