ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.1.2020 г.
COM(2020) 17 final

2020/0007 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в Списък I към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества във връзка с предвиденото приемане на промени в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. въз основа на препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г.

Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) има за цел да насърчава сътрудничеството между страните, за да могат те да се справят по-ефективно с различните аспекти на незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, който има международно измерение. При изпълнение на задълженията си съгласно Конвенцията страните вземат необходимите мерки, включително законодателни и административни мерки, в съответствие с основополагащите разпоредби на своите съответни вътрешни законодателни системи. Конвенцията влезе в сила на 11 ноември 1990 г. ЕС[1] и неговите държави членки са страни по Конвенцията.

2.2. Комисията за упойващите вещества

Комисията за упойващите вещества е комисия към Икономическия и социален съвет на ООН и нейните функции и правомощия са, наред с другото, предвидени в Конвенцията. Тя се състои от 53 държави — членки на ООН, избрани от ECOSOC. Понастоящем 13 държави членки [2]са членове на Комисията за упойващите вещества с право на глас. Съюзът има статут на наблюдател в CND.

Като взема предвид забележките, изпратени от страните, и забележките и препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества, чиято оценка е определяща, що се отнася до научните въпроси, и като взема също надлежно предвид всякакви други относими фактори, Комисията за упойващите вещества може да реши с мнозинство от две трети на своите членове да включи дадено вещество в списъците към Конвенцията.

2.3. Предвиденият акт на Комисията за упойващите вещества

От 2 до 6 март 2020 г. на своята шестдесет и трета сесия, Комисията за упойващите вещества трябва да приеме решение за добавяне на едно вещество в списъците към Конвенцията („предложеният акт“), а именно веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA).

---

[1] Решение на Съвета от 22 октомври 1990 г. относно сключването от името на Европейската икономическа общност на Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества (ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56).

[2] Белгия, Чехия, Германия, Испания, Франция, Хърватия, Италия, Унгария, Нидерландия, Австрия, Полша, Швеция и Обединеното кралство. Членството в Обединеното кралство в ЕС подлежи на промяна в резултат на искането на Обединеното кралство да се оттегли от членството си в ЕС.

С предложени акт се цели веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) да се включи в списъка на веществата, фигуриращи в списъците към Конвенцията, с цел да се изиска държавите да приемат мерки за контрол и наблюдение на законната търговия с метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) като основно средство за предотвратяване на злоупотреби.

Съгласно Конвенцията решенията на Комисията за упойващите вещества стават обвързващи, освен ако в рамките на предвидения срок някоя от страните поиска от Икономическия и социален съвет да преразгледа решението[3]. Решенията на ECOSOC по въпроса са окончателни. Предвидените актове ще станат обвързващи за страните в съответствие с член 12 от Конвенцията, в чиито съответни разпоредби се предвижда следното:

„Всяко решение, взето от комисията в съответствие с този член, се съобщава от генералния секретар на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по тази конвенция, и на органа. То влиза в сила за всяка страна 180 дни от датата, на която то е било съобщено.

Решенията, взети от комисията в съответствие с този член, се внасят в съвета за преразглеждане, ако в периода от 180 дни от датата на тяхното съобщаване някоя страна подаде молба за това. Молбата трябва да бъде адресирана до генералния секретар и придружена от всички съществени сведения в нейна подкрепа.

Генералният секретар изпраща копие от молбата и съществените сведения на комисията, органа и всички страни с молба да представят своите забележки в срок 90 дни. Всички получени забележки се изпращат на съвета за проучване.

Съветът може да потвърди или отмени решението на комисията. Неговото решение се съобщава на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по конвенцията, на комисията и на органа.“

3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

На 15 ноември 2019 г. Комисията беше уведомена, че Международният орган за контрол на упойващите вещества препоръчва в списък I към Конвенцията да се добави едно вещество, а именно метил алфа-фенилацетоацетат (MAPA).

Съгласно оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества, веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) често се използва при незаконното производство на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на тези упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото здравеопазване, което налага посоченото вещество да бъде поставено под международен контрол. Освен това, веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат няма известна законна употреба, освен в малко количества за научни изследвания и разработки, както и за лабораторни анализи.

Незаконното производство на амфетамин и метамфетамин е сериозен проблем в Съюза. Тези незаконно произвеждани упойващи и психотропни вещества създават значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Освен това тези упойващи и психотропни вещества се изнасят за трети държави от организирани престъпни групи в Съюза.

[3] Член 12, параграф 7 от Конвенцията на ООН от 1988 г.

Следва да се отбележи, че след дискусии през май 2019 г. в рамките на групата експерти от ЕС по въпросите на прекурсорите на наркотичните вещества Комисията в момента е в процес на изготвяне на делегиран регламент, с който се добавят редица вещества, в това число и метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA), към приложение 1 към Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества и към приложението към Регламент (ЕО) 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите. [4]

Във връзка с това държавите — членки на Съюза следва да изразят позицията в Комисията за упойващите вещества в подкрепа на добавянето на метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) в Списък I към Конвенцията.

Промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза. За да се гарантира това, на Комисията са предоставени правомощия да приема делегирани актове.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа или страна по споразумението[5].

Понятието *„актове с правно действие“* включва актовете с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструментите, които нямат задължителен характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*.[6]

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комисията за упойващите вещества е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества.

---

[4] Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества (ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1).

[5] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

[6] Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Актовете, които Комисията за упойващите вещества има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 12 от Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества. Предвидените актове са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, и по-специално: Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества. Това е така, защото промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

4.3. Заключение

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актовете на Комисията за упойващите вещества ще изменят списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, е целесъобразно след приемането им те да бъдат публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2020/0007 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в Списък I към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) влезе в сила на 11 ноември 1990 г. и беше сключена от името на Европейската икономическа общност с Решение 90/611/ЕИО на Съвета[7].

(2) Съгласно член 12, параграфи 2—7 от Конвенцията в списъците към Конвенцията, в които са изброени прекурсори на наркотични вещества, е възможно да бъдат добавяни нови вещества.

(3) По време на своята шестдесет и трета сесия, която ще се състои от 2 до 6 март 2020 г. във Виена, Комисията за упойващите вещества следва да вземе решение относно добавянето на едно ново вещество в списъците към Конвенцията.

(4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества, тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза и е годно да окаже съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, по-специално върху Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите[8] и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества[9] .

(5) Съгласно оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества, веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) често се използва при незаконното производство на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото

[7] ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56.
[8] ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1
[9] ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1

здравеопазване, което налага те да бъдат поставени под международен контрол. Незаконното производство на амфетамин и метамфетамин създава значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Инцидентите, свързани с трафика на метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) са все по-чести и с по-големи количества, а организирани престъпни групи в Съюза се занимават с незаконен износ на амфетамин и метамфетамин в трети държави.

(6) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, е следната:

веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (MAPA) да се включи в Списък I към Конвенцията

Член 2

Позицията по член 1 се изразява съвместно от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества.

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател