EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 01 17
COM(2020) 17 final

2020/0007 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta I lentelės sąrašą

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Narkotinių medžiagų komisijoje (CND) dėl numatomo 1988 m. Jungtinių Tautų (JT) konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta lentelių pakeitimų priėmimo remiantis Tarptautinės narkotikų kontrolės valdybos (INCB) rekomendacijomis.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. 1988 m. Jungtinių Tautų (JT) konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta

1988 m. Jungtinių Tautų (JT) konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta (toliau – Konvencija) skirta skatinti Šalių bendradarbiavimą, kad jos galėtų veiksmingiau spręsti problemas, susijusias su įvairiais neteisėtos narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvartos tarptautinio lygmens aspektais. Vykdydamos savo pareigas pagal Konvenciją, Šalys imasi būtinų priemonių, be kita ko, teisėkūros ir administracinių priemonių, atitinkančių pagrindines jų atitinkamų nacionalinių teisėkūros sistemų nuostatas. Konvencija įsigaliojo 1990 m. lapkričio 11 d. ES[1] ir valstybės narės yra šios Konvencijos Šalys.

2.2. Narkotinių medžiagų komisija (CND)

CND – JT Ekonominės ir Socialinės Tarybos (ECOSOC) komisija, jos funkcijos ir įgaliojimai išdėstyti, *inter alia*, Konvencijoje. Ją sudaro 53 JT valstybės narės, kurias išrenka ECOSOC. Šiuo metu Narkotinių medžiagų komisijoje (CND) yra 13 balsavimo teisę turinčių valstybių narių[2]. Sąjunga CND turi stebėtojos statusą.

Atsižvelgdama į Šalių pateiktas pastabas ir INCB, kurios su moksliniais klausimais susiję vertinimai yra lemiami, pateiktas pastabas ir rekomendacijas, taip pat tinkamai atsižvelgdama į kitus svarbius veiksnius, CND dviejų trečdalių narių daugumos pritarimu gali nuspręsti medžiagą įtraukti į Konvencijos lenteles.

2.3. Numatomas Narkotinių medžiagų komisijos (CND) teisės aktas

2020 m. kovo 2–6 d. per šešiasdešimt trečiąją sesiją CND rengiasi priimti sprendimą dėl vienos medžiagos, konkrečiai, metilo alfa fenilacetoacetato (MAPA), įtraukimo į Konvencijos lenteles (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas yra įtraukti metilo alfa fenilacetoacetatą (MAPA) į Konvencijos lentelėse esantį oficialų medžiagų sąrašą, kad būtų galima reikalauti, kad šalys įgyvendintų priemones, skirtas teisėtai prekybai metilo alfa fenilacetoacetatu kontroliuoti ir ją stebėti, taip veiksmingai užkertant kelią jo panaudojimui neteisėtais tikslais.

---

[1] 1990 m. spalio 22 d. Tarybos sprendimas dėl Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta pasirašymo Europos ekonominės bendrijos vardu (OL L 326, 1990 11 24, p. 56).

[2] Austrija, Belgija, Čekija, Ispanija, Italija, Jungtinė Karalystė, Kroatija, Lenkija, Nyderlandai, Prancūzija, Švedija, Vokietija ir Vengrija. Jungtinės Karalystės narystė ES gali pasikeisti dėl Jungtinės Karalystės prašymo išstoti iš ES.

Konvencijoje numatyta, kad jei per nustatytą laikotarpį nė viena iš Šalių sprendimo nepateikia peržiūrėti ECOSOC, CND sprendimai tampa privalomi[3]. ECOSOC sprendimai šiuo klausimu yra galutiniai. Numatomi aktai Šalims taps privalomi pagal Konvencijos 12 straipsnį, kurio atitinkamose dalyse nustatyta:

„Apie kiekvieną Komisijos sprendimą, priimtą pagal šį straipsnį, Generalinis sekretorius praneša visoms valstybėms ir kitoms organizacijoms, kurios yra ir kurios turi teisę tapti šios Konvencijos narėmis, ir Komitetui. Toks sprendimas kiekvienai Šaliai pilnai įsigalioja po šimto aštuoniasdešimties dienų nuo tos datos, kai buvo išsiųstas pranešimas.

Jeigu kuri nors Šalis atsiunčia prašymą šimto aštuoniasdešimties dienų laikotarpiu nuo pranešimo apie sprendimą, Komisijos sprendimai, priimti pagal šį straipsnį, gali būti peržiūrėti Taryboje. Prašymas peržiūrėti siunčiamas Generaliniam sekretoriui kartu su visa informacija, susijusia su šiuo klausimu, kuria remiantis siunčiamas prašymas.

Prašymo kopijas ir informaciją dėl šio klausimo Generalinis sekretorius perduoda Komisijai, Komitetui ir visoms Šalims, siūlydamas devyniasdešimties dienų laikotarpiu pateikti savo pastabas. Visos gautos pastabos pateikiamos nagrinėti Tarybai.

Komisijos sprendimą Taryba gali patvirtinti arba atšaukti. Pranešimas apie Tarybos sprendimą siunčiamas visoms valstybėms ir kitoms organizacijoms, kurios yra šios Konvencijos Šalys ir kurios turi teisę tokiomis būti, Komisijai ir Komitetui.“

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

2019 m. lapkričio 15 d. Komisijai buvo pranešta, kad INCB rekomenduoja į Konvencijos I lentelę įtraukti vieną medžiagą, konkrečiai, metilo alfa fenilacetoacetatą (MAPA).

Remiantis INCB vertinimu, metilo alfa fenilacetoacetatas (MAPA) dažnai naudojamas amfetaminui ir metamfetaminui neteisėtai gaminti. Yra įrodymų, kad šių neteisėtai pagaminamų narkotinių ir psichotropinių medžiagų kiekis ir jų gamybos mastas kelia rimtų visuomenės sveikatos arba socialinių problemų, todėl šios medžiagos tarptautinė kontrolė yra pateisinama. Be to, nėra žinoma apie teisėtą metilo alfa fenilacetoacetato (MAPA) naudojimą, išskyrus tai, kad nedideliais kiekiais jis naudojamas vykdant mokslinius tyrimus, technologinę plėtrą ir laboratorinius tyrimus.

Nelegali metamfetamino ir amfetamino gamyba – didelė Sąjungos problema. Šie nelegaliai pagaminami narkotikai ir psichotropinės medžiagos sukelia daug visuomenės sveikatos ir socialinių problemų Sąjungoje. Be to, Sąjungoje veikiančios organizuotos nusikalstamos grupės nelegaliai eksportuoja šiuos narkotikus ir psichotropines medžiagas į trečiąsias šalis.

Reikėtų pažymėti, kad Komisija, po tolesnių diskusijų su ES ekspertų grupe narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) klausimais 2019 m. gegužės mėn., šiuo metu lygiagrečiai rengia deleguotąjį reglamentą, kuriuo į 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) 1 priedą ir į 2004 m. gruodžio 22 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 111/2005, nustatančio prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir

[3] 1988 m. JT konvencijos 12 straipsnio 7 dalis.

trečiųjų šalių stebėsenos taisykles, priedą įtraukiamos kelios medžiagos, įskaitant metilo alfa fenilacetoacetatą (MAPA).[4]

Todėl Sąjungos valstybės narės turėtų pareikšti savo poziciją Narkotinių medžiagų komisijoje (CND) ir pritarti, kad metilo alfa fenilacetoacetatas (MAPA) būtų įtrauktas į Konvencijos I lentelę.

Konvencijos lentelių pakeitimai daro tiesioginį poveikį Sąjungos teisės aktų, kuriais reglamentuojama narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų kontrolė, taikymo sričiai, nes medžiagas, kurios įtraukiamos į tas lenteles, reikia įtraukti į Sąjungos teisės aktus. Tuo tikslu Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

SESV 218 straipsnio 9 dalis taikoma neatsižvelgiant į tai, ar Sąjunga yra organo narė arba susitarimo šalis[5].

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“[6].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Narkotinių medžiagų komisija (CND) – susitarimu, t. y. Jungtinių Tautų konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta, įsteigtas organas.

Aktas, kurį turi priimti Narkotinių medžiagų komisija (CND), yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę, vadovaujantis Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvartos 12 straipsniu. Numatomas aktas yra teisinę galią turintis aktas ir gali stipriai paveikti ES teisės aktų turinį, visų pirma: 2004 m. gruodžio 22 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 111/2005, nustatančio prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisykles, ir 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių). Taip yra dėl to, kad Konvencijos lentelių pakeitimai daro tiesioginį poveikį Sąjungos teisės aktų, kuriais reglamentuojama narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų kontrolė, taikymo

---

[4] 2004 m. gruodžio 22 d. TARYBOS REGLAMENTAS (EB) Nr. 111/2005, nustatantis prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisykles (OL L 22, 2005 1 26, p. 1), ir 2004 m. vasario 11 d. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) (OL L 47, 2004 2 18, p. 1).

[5] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

[6] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

sričiai, nes medžiagas, kurios įtraukiamos į Konvencijos lenteles, reikia įtraukti į Sąjungos teisės aktus.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas – Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 207 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMAS AKTO SKELBIMAS

Kadangi Narkotinių medžiagų komisijos aktu bus iš dalies keičiamos Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvartos lentelės, po priėmimo tikslinga jį paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2020/0007 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta I lentelės sąrašą

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Europos ekonominės bendrijos vardu Tarybos sprendimu 90/611/EEB priimta 1988 m. Jungtinių Tautų konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta (toliau – Konvencija)[7]. įsigaliojo 1990 m. lapkričio 11 d.;

(2) vadovaujantis Konvencijos 12 straipsnio 2–7 dalimis, į Konvencijos lenteles, kuriose išvardyti narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakai, galima įtraukti papildomų medžiagų;

(3) 2020 m. kovo 2–6 d. Vienoje vyksiančioje šešiasdešimt trečiojoje sesijoje Narkotinių medžiagų komisija turėtų priimti sprendimą dėl vienos naujos medžiagos įtraukimo į Konvencijos lenteles;

(4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Narkotinių medžiagų komisijoje, kadangi sprendimas bus Sąjungai privalomas ir gali stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų, konkrečiai, 2004 m. gruodžio 22 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 111/2005, nustatančio prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisykles[8], ir 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių)[9], turinį;

(5) remiantis Tarptautinės narkotikų kontrolės valdybos vertinimu, medžiaga metilo alfa fenilacetoacetatas (MAPA) dažnai naudojama amfetaminui ir metamfetaminui neteisėtai gaminti. Yra įrodymų, kad šių neteisėtai pagaminamų narkotinių ir psichotropinių medžiagų kiekis ir jų gamybos mastas kelia rimtų visuomenės sveikatos arba socialinių problemų, todėl šių medžiagų tarptautinė kontrolė yra pateisinama. Nelegaliai pagaminamas amfetaminas ir metamfetaminas sukelia daug visuomenės sveikatos ir socialinių problemų Sąjungoje. Incidentų, susijusių su neteisėta prekyba metilo alfa fenilacetoacetatu (MAPA), mastas ir dažnumas didėja, o Sąjungoje

---

7 OL L 326, 1990 11 24, p. 56.
8 OL L 22, 2005 1 26, p. 1.
9 OL L 47, 2004 2 18, p. 1.

veikiančios organizuotos nusikalstamos grupės taip pat nelegaliai eksportuoja amfetaminą ir metamfetaminą į trečiąsias šalis;

(6) Sąjungos poziciją turi pareikšti Sąjungos valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu Narkotinių medžiagų komisijos šešiasdešimt trečiojoje sesijoje:

– metilo alfa fenilacetoacetatas (MAPA) turi būti įtrauktas į Konvencijos I lentelę.

2 straipsnis

1 straipsnyje nurodytą poziciją pareiškia Sąjungos valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas