EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.1.2020
COM(2020) 17 final

2020/0007 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den sextiotredje sessionen i FN:s narkotikakommission om tillägg till förteckningen över ämnen i förteckning I till Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i FN:s narkotikakommission ´i samband med det planerade antagandet av ändringar i förteckningarna till Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen från 1988, på grundval av rekommendationer från Internationella narkotikakontrollstyrelsen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen från 1988

Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen från 1988 (nedan kallad *konventionen*) syftar till att främja samarbete mellan parterna för att de ska kunna hantera de olika aspekterna av gränsöverskridande olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen på ett effektivare sätt. När parterna utför sina skyldigheter enligt konventionen vidtar de nödvändiga lagstiftningsåtgärder och administrativa åtgärder i enlighet med de grundläggande bestämmelserna i sina respektive inhemska rättssystem. Konventionen trädde i kraft den 11 november 1990. EU[1] och dess medlemsstater är parter i konventionen.

2.2. FN:s narkotikakommission

FN:s narkotikakommission är en del av FN:s ekonomiska och sociala råd (Ecosoc) och dess funktioner och befogenheter fastställs bland annat i konventionen. Den består av 53 av FN:s medlemsstater som väljs av Ecosoc. 13 medlemsstater[2] är för närvarande medlemmar i FN:s narkotikakommission och har rösträtt. Unionen har observatörsstatus i narkotikakommissionen.

FN:s narkotikakommission får med två tredjedels majoritet från sina medlemmar besluta att föra upp ett ämne i konventionens förteckningar med hänsyn tagen till de synpunkter som lämnats av parterna, och synpunkter och rekommendationer från Internationella narkotikakontrollstyrelsen, vars bedömning ska vara avgörande i vetenskapliga frågor, samt med vederbörlig hänsyn tagen till andra eventuella faktorer.

2.3. Akt som planeras av FN:s narkotikakommission

Den 2–6 mars 2020 ska FN:s narkotikakommission under sin sextiotredje session anta beslut om upptagande av ett ämne i konventionens förteckningar (nedan kallat *den planerade akten*) nämligen metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA).

Syftet med den planerade akten är att uppta metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) i konventionens förteckningar för att kräva att länder vidtar åtgärder för att kontrollera och övervaka den lagliga handeln med metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) som ett viktigt sätt att förhindra spridning.

---

1 Rådets beslut av den 22 oktober 1990 om ingående, på Europeiska ekonomiska gemenskapens vägnar, av Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (EGT L 326, 24.11.1990, s. 56).

2 Belgien, Frankrike, Förenade kungariket, Italien, Kroatien, Nederländerna, Polen, Spanien, Sverige, Tjeckien, Tyskland, Ungern och Österrike. Förenade kungarikets medlemskap i EU kan komma att ändras till följd av Förenade kungarikets ansökan om utträde ur EU.

Enligt konventionen blir FN:s narkotikakommissions beslut bindande, såvida inte en part har lämnat beslutet för granskning till Ecosoc inom den föreskrivna tidsfristen[3]. Ecosocs beslut i ärendet är slutliga. De planerade akterna blir bindande för parterna i enlighet med artikel 12 i konventionen, som i relevanta delar föreskriver följande:

”Varje beslut som FN:s narkotikakommission fattar i enlighet med denna artikel ska meddelas av generalsekreteraren till alla stater och andra enheter som är, eller som är berättigade att bli, parter till denna konvention och till styrelsen. Detta beslut ska för varje part börja gälla fullt ut 180 dagar efter dagen för ett sådant delgivande.

De beslut som FN:s narkotikakommission fattar i enlighet med denna artikel ska granskas av rådet på en begäran som lämnats av någon av parterna inom 180 dagar efter dagen för delgivningen av beslutet. Begäran om översyn ska sändas till generalsekreteraren, tillsammans med all relevant information på grundval av vilken begäran om översyn grundas.

Generalsekreteraren ska överlämna kopior av begäran om översyn och relevant information till FN:s narkotikakommission, styrelsen och samtliga parter och uppmana dem att lämna sina synpunkter inom 90 dagar. Alla synpunkter som tas emot ska lämnas till rådet för övervägande.

Rådet kan bekräfta eller ändra FN:s narkotikakommissions beslut. Delgivningen av rådets beslut ska överlämnas till alla stater och andra enheter som är, eller som är berättigade att bli, parter till denna konvention, till FN:s narkotikakommission och styrelsen.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den 15 november 2019 underrättades kommissionen om att Internationella narkotikakontrollstyrelsen rekommenderar att ämnet metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) ska läggas till i förteckning I till konventionen.

Enligt Internationella narkotikakontrollstyrelsens bedömning används metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) ofta i olaglig framställning av amfetamin och metamfetamin. Det finns bevis för att volymen och omfattningen på den olagliga tillverkningen av dessa narkotika och psykotropa ämnen kan medföra allvarliga folkhälsoproblem eller sociala problem på ett sätt som motiverar att detta ämne ställs under internationell kontroll. Det finns inte heller någon känd laglig användning av metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA), förutom små mängder för forskning, utveckling och laboratorieanalys.

Olaglig tillverkning av amfetamin och metamfetamin är ett allvarligt problem i unionen. Denna olagliga tillverkning av narkotika och psykotropa ämnen förorsakar betydande folkhälsoproblem och sociala problem i unionen. Dessutom bedriver organiserade kriminella grupper i unionen olaglig export av dessa narkotika och psykotropa ämnen till tredjeländer.

Det bör noteras att kommissionen för närvarande, parallellt med arbetet med att utarbeta en delegerad förordning som innebär att fler ämnen, inklusive metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA), läggs till i bilaga 1 till Europaparlamentets och rådets förordning nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer och i bilagan till rådets förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med

[3] Artikel 12.7 i 1988 års FN-konvention.

narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer, till följd av diskussionerna i EU:s expertgrupp för narkotikaprekursorer i maj 2019. [4]

Unionens medlemsstater bör därför i FN:s narkotikakommission uttrycka sitt stöd för att metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA)läggs till i förteckning I till konventionen.

Ändringar i förteckningarna till konventionen påverkar direkt unionsrättens tillämpningsområde på området för kontroll av narkotikaprekursorer, eftersom ämnen som läggs till i förteckningarna till konventionen ska införlivas med unionsrätten. Kommissionen har befogenhet att anta delegerade akter för att säkerställa detta.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet[5].

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[6].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

FN:s narkotikakommission är ett organ som inrättats genom avtal, nämligen Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen.

De akter som ska antas av FN:s narkotikakommission utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna blir bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 12 i Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen. Den planerade akten har rättslig verkan och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer (EUT L 22, 26.1.2005, s. 1) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer (EUT L 47, 18.2.2004, s. 1). Det beror på att ändringarna i förteckningarna till konventionen direkt påverkar unionsrättens tillämpningsområde på området för kontroll av narkotikaprekursorer, eftersom ämnen som läggs till i förteckningarna till konventionen ska införlivas med unionsrätten.

---

[4] Rådets förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer (EUT L 22, 26.1.2005, s. 1) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer (EUT L 47, 18.2.2004, s. 1).

[5] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

[6] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Därför är den materiella rättsliga grunden i det föreslagna beslutet artikel 207 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom FN:s narkotikakommissions akt kommer att ändra förteckningarna till Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen är det lämpligt att offentliggöra dem i *Europeiska unionens officiella tidning* efter att de har antagits.

2020/0007 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den sextiotredje sessionen i FN:s narkotikakommission om tillägg till förteckningen över ämnen i förteckning I till Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen från 1988 (nedan kallad *konventionen*) trädde i kraft den 11 november 1990 och ingicks på Europeiska ekonomiska gemenskapens vägnar genom rådets beslut 90/611/EEG[7].

(2) Enligt artikel 12.2–7 i konventionen får ämnen läggas till i förteckningarna över narkotikaprekursorer till konventionen.

(3) FN:s narkotikakommission bör vid sin sextiotredje session den 2–6 mars 2020 i Wien fatta beslut om att lägga till ett nytt ämne i förteckningarna till konventionen.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas i narkotikakommissionen på unionens vägnar, eftersom besluten blir bindande för unionen och är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer[8] och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer[9].

(5) Enligt Internationella narkotikakontrollstyrelsens bedömning används metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) ofta i olaglig framställning av amfetamin och metamfetamin. Det finns bevis för att volymen och omfattningen på den olagliga tillverkningen av dessa narkotika och psykotropa ämnen kan medföra allvarliga folkhälsoproblem eller sociala problem på ett sätt som motiverar att dessa ämnen ställs under internationell kontroll. Den olagliga framställningen av amfetamin och metamfetamin förorsakar betydande folkhälsoproblem och sociala problem i unionen. Incidenter kopplade till handeln med metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) omfattar allt större mängder och blir allt vanligare, och organiserade kriminella grupper i unionen exporterar också amfetamin och metamfetamin till tredjeländer.

---

7 EUT L 326, 24.11.1990, s. 56.
8 EUT L 22, 26.1.2005, s. 1.
9 EUT L 47, 18.2.2004, s. 1.

(6) Unionens ståndpunkt bör uttryckas av de av unionens medlemsstater som är medlemmar i FN:s narkotikakommission.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den sextiotredje sessionen i FN:s narkotikakommission är följande:

- metyl-*alfa*-fenylacetoacetat (MAPA) ska läggas till i förteckning I till konventionen.

Artikel 2

Den ståndpunkt som avses i artikel 1 ska uttryckas av de medlemsstater som är medlemmar i FN:s narkotikakommission.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande