EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.9.15.
COM(2017) 473 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

A pénzügyi keret kiigazítása 2018-ra vonatkozóan a GNI (ESA 2010) változásaival összhangban

(a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013/EU tanácsi rendelet 6. cikke) a COM(2017)220 final közlemény aktualizálásáról és felváltásáról

1. BEVEZETÉS

A Bizottság 2017. május 24-én elfogadta a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett, „A pénzügyi keret technikai kiigazítása 2018-ra vonatkozóan a GNI (ESA 2010) változásaival összhangban” című bizottsági közleményt[1]. A félidős értékelés/felülvizsgálat eredményeképpen a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013/EU, Euratom rendelet módosításáról szóló (EU, Euratom) 2017/1123 tanácsi rendelet[2] 2017. július 14-i hatálybalépését követően átláthatósági okokból aktualizálni kell a 2017. május 24-i közleményben foglalt adatokat a sürgősségisegély-tartalék és a Rugalmassági Eszköz tekintetében. Ezért e közlemény aktualizálja és felváltja a 2017. május 24-i közleményt.

Az e közleményben szereplő adatok kiigazításai közvetlenül a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletnek az (EU, Euratom) 2017/1123 rendelettel való módosításából erednek[3], és nem térnek el a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (4) bekezdésének rendelkezéseitől, amelyek szerint a 6. cikk (1) bekezdésében foglalt technikai kiigazításokon túl nem tehető további technikai kiigazítás sem a pénzügyi év során, sem később.

A 2015. április 21-i (EU, Euratom) 2015/623 tanácsi rendelettel[4] módosított és a 2017-re vonatkozó technikai kiigazításban[5] kiigazított, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 2011-es árakon tartalmazza a 28 tagú Európai Unió 2014–2020-as időszakra vonatkozó pénzügyi keretének táblázatát (1. táblázat).

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikkének (1) bekezdése alapján a Bizottság minden évben, az n+1. évre vonatkozó költségvetési eljárást megelőzően az uniós bruttó nemzeti jövedelem (GNI) és az árak alakulásának megfelelően technikai kiigazítást hajt végre a többéves pénzügyi kereten, és az eredményeket közli a Tanáccsal és az Európai Parlamenttel. Az árakat illetően a folyó árakon számított kiadási felső határokat a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében megadott, rögzített évi 2 %-os deflátor alkalmazásával állapítják meg. A GNI változásait illetően e közlemény a rendelkezésre álló legfrissebb gazdasági előrejelzéseken alapul[6].

A Bizottság ezzel együtt kiszámítja a saját forrásoknak a 2007/436/EK, Euratom határozatban rögzített felső határa alatt rendelkezésre álló mozgásteret, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 13. cikkében meghatározott rendkívüli tartalék maximális összegét, az 5. cikkében meghatározott, kifizetésekre vonatkozó

---

1 COM(2017) 220 final.

2 HL L 163., 2017.6.24., 1. o.

3 Ezenfelül a Bizottság korrigálta a 6. oldalon a sürgősségisegély-tartalék 2016-ról 2017-re való átvitelét érintő hibát, valamint az 5. oldalon a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék táblázatában, a 6. oldalon az Európai Unió Szolidaritási Alapjának összegeiben és a 8. oldalon a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék táblázatában szereplő kisebb külalaki hibákat.

4 HL L 103., 2015.4.22., 1. o.

5 COM(2016) 311 final, 2016.6.30.

6 https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/spring-2017-economic-forecast_en

összesített tartalékot, valamint a 14. cikkében meghatározott, kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot[7].

2016. október 16-án 2014-től visszamenőleges hatállyal hatályba lépett a saját forrásokról szóló 2014. évi tanácsi határozat (a továbbiakban: a 2014. évi sajátforrás-határozat)[8]. A 2014. évi sajátforrás-határozat hatálybalépésével a saját források felső határait és a kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozó felső határt hozzá lehet igazítani a nemzeti és regionális számlák európai rendszere (ESA 2010) szerinti új GNI-adatokhoz. A saját források maximális összege most már a GNI 1,20 %-ában (korábban 1,23 %-ában), a kötelezettségvállalások maximális összege pedig a GNI 1,26 %-ában (korábban 1,29 %-ában) kerül megállapításra[9].

E közlemény célja, hogy bemutassa a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a 2018-ra vonatkozó, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke szerinti technikai kiigazítások eredményét (az EU-28 tekintetében).

2. A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET TÁBLÁZATA KIIGAZÍTÁSÁNAK FELTÉTELEI (MELLÉKLET – 1–2. TÁBLÁZAT)

Az 1. táblázat a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet I. mellékletében foglalt, az 5. cikk szerint kiigazított pénzügyi keretet tartalmazza az EU-28 tekintetében 2011-es árakon.

A 2. táblázat az EU-28 kiigazított pénzügyi keretét mutatja 2018-ra vonatkozóan (vagyis folyó árakon). A GNI százalékában kifejezett pénzügyi keretet a rendelkezésre álló legfrissebb (2017. tavaszi) gazdasági előrejelzések és hosszú távú előrejelzések alapján aktualizálták, és a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkének megfelelően kiigazították.

2.1. A GNI teljes összege

A 2017-re vonatkozó technikai kiigazítással összehasonlítva a GNI-összegeket az ESA 95 helyett most már az ESA 2010 szerint rögzítik.

A rendelkezésre álló legfrissebb előrejelzések szerint az EU-28 tekintetében a 2018-ra vonatkozó GNI-t folyó árakon 15 704 241 millió EUR-ban állapították meg. A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (4) bekezdésének megfelelően, az érintett évre vonatkozóan nem tesznek további technikai kiigazítást sem a pénzügyi év során, sem utólagos kiigazításként a későbbi években. Ennélfogva csak tájékoztatásul: az ESA 2010 szerint aktualizált GNI-t 2014-re 13 977 179 millió EUR-ban, 2015-re 14 641 031 millió EUR-ban, 2016-ra 14 764 598 millió EUR-ban, 2017-re pedig 15 168 167 millió EUR-ban állapították meg. Ugyanezen okból a jelenleg a saját forrásoknak a GNI 1,20 %-ában (ESA 2010) megállapított felső határa csak 2018-tól kezdve kerül kiigazításra a többéves pénzügyi keret

---

7 Ezenfelül a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 3. cikkének (1) bekezdése szerint a 2. fejezeten belüli, a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre vonatkozó részleges felső határt az I. pillér és a vidékfejlesztés közötti átcsoportosításokat követően ki kell igazítani az ezen átcsoportosítások megállapításáról szóló jogi aktusnak megfelelően. 2018-ra vonatkozóan nem terveznek további átcsoportosításokat.

8 HL L 168., 2014.6.7.

9 COM(2016) 829 final, 2016.12.21.

mellékletben található táblázatában. 2017-re és a korábbi évekre vonatkozóan a saját források felső határát az ESA 95 szerint a GNI 1,23 %-ában tüntetik fel.

2.2. A többéves pénzügyi keret 2018-ra vonatkozó technikai kiigazításának fő eredményei

A 2018. évi kötelezettségvállalási előirányzatok összesített felső határa (159 514 millió EUR) a GNI 1,02 %-ának felel meg.

A kifizetési előirányzatok megfelelő felső határa (154 565 millió EUR) a GNI 0,98 %-át teszi ki. A legfrissebb gazdasági előrejelzések alapján a saját források 1,20 %-os felső határa alatt 33 886 millió EUR összegű mozgástér marad (az EU-28 GNI-jének 0,22 %-a).

3. KIFIZETÉSEKRE VONATKOZÓ ÖSSZESÍTETT TARTALÉK

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke alapján a Bizottság kiigazítja a 2015–2020-as időszakra vonatkozó kifizetések felső határát, növelve azt a teljesített kifizetések és a többéves pénzügyi keretnek az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határa közötti különbséggel. Minden felfelé történő kiigazítást teljes mértékben ellentételezni kell az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határ megfelelő csökkentésével 2011-es állandó árakon.

A 2016-os technikai kiigazításban a 2014-es fennmaradó mozgásteret (104 millió EUR folyó árakon) átcsoportosították 2015-re (106 millió EUR folyó árakon), és ennek megfelelően kiigazították a felső határokat. A 2017-re vonatkozó technikai kiigazításban a 2015-ös fennmaradó mozgásteret (1 288 millió EUR) átcsoportosították a 2018–2020 közötti évekre. Az idei technikai kiigazításban a 2016. évi kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék van kiszámítva.

Az egyéb speciális eszközökre vonatkozó kifizetéseket úgy tekintik, mint amelyek meghaladják a többéves pénzügyi keret felső határait[10]. A 2016. évi kifizetési felső határ folyó árakon 144 685 millió EUR volt. 2016-ban összesen 131 819,4 millió EUR összegben teljesítettek kifizetéseket. Ez az összeg a 2016. évi költségvetésben jóváhagyott kifizetési előirányzatok teljesített kifizetéseiből (130 164,4 millió EUR) és a 2016-ról 2017-re átvitt összegekből (1 655,0 millió EUR) áll[11]. Mivel a speciális eszközökre vonatkozó kifizetéseket kizárják a teljesítésből (1 016,3 millió EUR, ebből 984,7 millió EUR teljesített és 31,7 millió EUR átvitt), a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék kiszámításának céljára 130 803,0 millió EUR összeget kell figyelembe venni.

Valamennyi 2015-ről 2016-re történő átvitelt végrehajtottként számoltak el a kifizetésekre vonatkozó, 2015. évi összesített tartalék számításának céljára, ám ténylegesen nem hajtották végre az összeset. Ezért a számításhoz hozzá kell adni a megszűnt átviteleket, mivel ezek valójában nem teljes mértékű teljesítésnek minősülnek. A 2015-ről 2016-ra történő, megszűnt átvitelek teljes összege 109,4

---

[10] Amennyiben az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között más megállapodás jönne létre a speciális eszközök céljára történő kifizetésekről, a Bizottság figyelembe veszi ezt a megállapodást a kifizetésekre vonatkozó összesített tartaléknak a jövőbeni technikai kiigazítások vonatkozásában történő kiszámítása során.

[11] Amennyiben a 2016-ról 2017-re átvitt összegek bármelyike 2017-ben megszűnik, a megfelelő összeget 2018-ban figyelembe veszik a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék kiszámítása során.

millió EUR, ebből 0,1 millió EUR a speciális eszközökre vonatkozik. A figyelembe vett megszűnt átvitelek teljes összege így 109,3 millió EUR.

A 2016. évi kifizetési felső határ alatti fennmaradó mozgástér folyó árakon 13 991,3 millió EUR (vagyis 144 685 millió EUR – 130 803 EUR + 109,3 millió EUR).

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (2) bekezdésének megfelelően a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék kiszámítása és a felső határ megfelelő kiigazítása céljára évi 2 %-os deflátort kell alkalmazni. A 2016-os felső határt ezért folyó árakon 13 991,3 millió EUR-val, 2011-es árakon pedig 12 672,0 millió EUR-val csökkentik.

A kifizetési igények várható profiljával összhangban, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot 2011-es árakon számolva (4 281 millió EUR) egyenlő részletekben átviszik a 2018–2020 közötti évek kifizetési felső határaira, amely folyó árakon számolva 2018-ban 4 852 millió EUR, 2019-ben 4 949 millió EUR, 2020-ban pedig 5 048 millió EUR összegű emelésnek felel meg.

Ennek eredményeként az összesített kifizetési felső határ a 2014–2020-as időszakra 2011-es árakon változatlan marad, folyó árakon pedig 858 millió EUR-val emelkedik.

Az alábbi táblázat a kifizetésekre vonatkozó, 2016. évi összesített tartalék kiszámításának részleteit tartalmazza[12].

Kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék				
millió EUR		2014	2015	2016
(1)	Kifizetési előirányzatok felső határa (2011-es árakon) a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot megelőzően	**128,030**	**131,193**	**131,046**
(2)	Kifizetési előirányzatok felső határa (folyó árakon) a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot megelőzően	**135,866**	**142,007**	**144,685**
(3)	**Rendkívüli tartalék igénybevétele**	**2,818.2**	**0.0**	**0.0**
(4) = (2) + (3)	**TELJES FELSŐ HATÁR A MEGSZAVAZOTT KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁNAK ÖSSZEHASONLÍTÁSÁHOZ**	**138,684.2**	**142,007.0**	**144,685.0**
(5)	**A megszavazott költségvetésből teljesített kifizetések**	**137,135.6**	**139,827.3**	**130,164.4**
(6)	A megszavazott költségvetésből teljesített kifizetések – EUSZA	150.0	209.5	32.8
(7)	A megszavazott költségvetésből teljesített kifizetések – EGAA	6.9	7.3	0.1
(8)	A megszavazott költségvetésből teljesített kifizetések – EAR	150.0	150.0	119.0
(9)	A megszavazott költségvetésből teljesített kifizetések – Rugalmassági Eszköz	0.0	11.3	832.8
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	**A megszavazott költségvetésből teljesített kifizetések – speciális eszközök**	**306.9**	**378.1**	**984.7**
(11)	**Átvitel az n. évről az n+1. évre**	**1,787.1**	**1,298.9**	**1,655.0**
(12)	Átvitel az n. évről az n+1. évre – EUSZA	0.0	0.0	31.5
(13)	Átvitel az n. évről az n+1. évre – EGAA	35.9	0.6	0.2
(14)	Átvitel az n. évről az n+1. évre – EAR	0.0	0.0	0.0
(15)	Átvitel az n. évről az n+1. évre – Rugalmassági Eszköz	0.0	0.0	0.0
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	**Átvitel – speciális eszközök**	**35.9**	**0.6**	**31.7**
(17) = (10) + (16)	**Összes teljesítés + speciális eszközök átvitele**	**342.7**	**378.7**	**1,016.3**
(18) = (5) + (11) – (17)	**ÖSSZES TELJESÍTETT KIFIZETÉS + ÁTVITEL AZ n. ÉVRŐL AZ n+1. ÉVRE A SPECIÁLIS ESZKÖZÖK KIVÉTELÉVEL**	**138,580.0**	**140,747.5**	**130,803.0**
(19)	**Megszűnt átvitelek az n–1. évről az n. évre**	**n.a.**	**28.6**	**109.4**
(20)	Megszűnt átvitel az n. évről az n+1. évre – EUSZA	n.a.	0.0	0.0
(21)	Megszűnt átvitel az n. évről az n+1. évre – EGAA	n.a.	0.2	0.1
(22)	Megszűnt átvitel az n. évről az n+1. évre – EAR	n.a.	0.0	0.0
(23)	Megszűnt átvitel az n. évről az n+1. évre – Rugalmassági Eszköz	n.a.	0.0	0.0
(24) = (20) + (21) + (22) + (23)	**Megszűnt átvitel – speciális eszközök**	n.a.	**0.2**	**0.1**
(25) = (4) – (18) + (19) – (24)	**Fennmaradó mozgástér**	**104.2**	**1,287.9**	**13,991.3**
(26) = 25, millióra kerekítve	**KIFIZETÉSEKRE VONATKOZÓ ÖSSZESÍTETT TARTALÉK (folyó árakon)**	**104.0**	**1,288.0**	**13,991.0**
(27) = (26) 2011-es árakra igazítva a 2%-os deflátor alkalmazásával	**KIFIZETÉSEKRE VONATKOZÓ ÖSSZESÍTETT TARTALÉK (2011-es árakon)**	**98.0**	**1,190.0**	**12,672.0**

[12] A Bizottság a 2017. május 24-i bizottsági közleményhez képest (COM(2017)220) egy kisebb külalaki hibát korrigált, amely a (24) sor kiszámításának módszerét jelzi.

Az alábbi táblázat a felső határ megfelelő kiigazításait tartalmazza:

A felső határok kiigazítása	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014–20
2013. decemberben elfogadott felső határok								
2011-es árakon	**128,030**	**131,095**	**131,046**	**126,777**	**129,778**	**130,893**	**130,781**	908,400
folyó árakon	135,866	141,901	144,685	142,771	149,074	153,362	156,295	1,023,954
Kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék – 2014								
a felső határok kiigazítása (2011-es árakon)	-98.0	98						**0**
a felső határok kiigazítása (folyó árakon)	-104.0	106						**2**
Kiigazított felső határok (2016-ra vonatkozó technikai kiigazítás)								
2011-es árakon	127,932	131,193	131,046	126,777	129,778	130,893	130,781	908,400
folyó árakon	135,762	142,007	144,685	142,771	149,074	153,362	156,295	1,023,956
Kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék – 2015								
a felső határok kiigazítása (2011-es árakon)		**-1,190.0**			**396**	**397**	**397**	**0**
a felső határok kiigazítása (folyó árakon)		**-1,288.0**			**455**	**465**	**474**	**106**
Kiigazított felső határok – kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék – 2015								
2011-es árakon	**127,932**	**130,003**	**131,046**	**126,777**	**130,174**	**131,290**	**131,178**	**908,400**
folyó árakon	**135,762**	**140,719**	**144,685**	**142,771**	**149,529**	**153,827**	**156,769**	**1,024,062**
A kohéziós politikai keretek kiigazítása – technikai								
a felső határok kiigazítása (2011-es árakon)				120	161	392	493	1,166
a felső határok kiigazítása (folyó árakon)				135	184	459	589	1,367
Kiigazított felső határok (2017-re vonatkozó technikai kiigazítás)								
a felső határok kiigazítása (2011-es árakon)	**127,932**	**130,003**	**131,046**	**126,897**	**130,335**	**131,682**	**131,671**	**909,566**
a felső határok kiigazítása (folyó árakon)	**135,762**	**140,719**	**144,685**	**142,906**	**149,713**	**154,286**	**157,358**	**1,025,429**
Kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék – 2016								
a felső határok kiigazítása (2011-es árakon)			**-12,672.0**		**4224**	**4224**	**4224**	**0**
a felső határok kiigazítása (folyó árakon)			**-13,991.0**		**4852**	**4949**	**5048**	**858**
Kiigazított felső határok (2018-ra vonatkozó technikai kiigazítás)								
2011-es árakon	**127,932**	**130,003**	**118,374**	**126,897**	**134,559**	**135,906**	**135,895**	**909,566**
folyó árakon	**135,762**	**140,719**	**130,694**	**142,906**	**154,565**	**159,235**	**162,406**	**1,026,287**

különbség az eredeti felső határokhoz képest	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014–20
2011-es árakon	-98.0	-1,092.0	-12,672.0	120.0	4,781.0	5,013.0	5,114.0	1,166.0
folyó árakon	-104.0	-1,182.0	-13,991.0	135.0	5,491.0	5,873.0	6,111.0	2,333.0

4. SPECIÁLIS ESZKÖZÖK

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó pénzügyi keretben megállapított kiadási plafonokon kívül számos eszköz áll rendelkezésre. Ezen eszközök célja, hogy gyors reagálást biztosítsanak rendkívüli és előre nem látható eseményekre, és az elfogadott kiadási plafonokat meghaladóan – bizonyos korlátokon belül – némi rugalmasságot nyújtsanak.

4.1. Sürgősségisegély-tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló módosított rendelet 9. cikke alapján a *sürgősségisegély-tartalékot* 2011-es árakon évente legfeljebb 300 millió EUR összegig, vagy folyó árakon 2018-ban 344,6 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 2 301,4 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni a következő évre. A 2016-ról 2017-re történő átvitel 98,6 millió EUR-t tesz ki[13].

4.2. Az Európai Unió Szolidaritási Alapja

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 10. cikke alapján az *Európai Unió Szolidaritási Alapját* 2011-es árakon évente legfeljebb 500 millió EUR összegig,

[13] A 2017. május 24-i bizottsági közleményben (COM(2017)220) tévesen szerepelt ezen átvitel 169 millió EUR-s összege.

vagy folyó árakon 2018-ban 574,3 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 3 944,7 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni a következő évre. A 2016-ról 2017-re történő átvitel 563,1 millió EUR-t tesz ki. A 2016 végén megszűnt 508,1 millió EUR-t a Rugalmassági Eszköz keretének emelésére használják fel 2017-ben.

4.3. Rugalmassági Eszköz

A többéves pénzügyi keretről szóló módosított rendelet 11. cikke alapján a *Rugalmassági Eszközt* 2011-es árakon évente legfeljebb 600 millió EUR összegig, vagy folyó árakon 2017-ben 676 millió EUR-ig, 2018-ban pedig 689 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 4 315 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az éves összegek előző 3 évből megmaradó felhasználatlan részét át lehet vinni.

A 11. cikk (1) bekezdésének második albekezdésére hivatkozó 6. cikk (1) bekezdésének f) pontja alapján *a Rugalmassági Eszköz rendelkezésére álló éves összeget 2017-től kezdődően 2017-ben a következő összegekkel kell növelni*: az Európai Unió Szolidaritási Alapjának éves összegéből az előző évben megszűnt résznek megfelelő összeg (508,1 millió EUR) és az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap éves összegéből az előző évben megszűnt résznek megfelelő összeg (137,6 millió EUR).

2017 előtt a Rugalmassági Eszköz teljes összegét felhasználták, így 2017-ben folyó árakon 1 322 millió EUR áll rendelkezésre (= kezdeti összeg + az Európai Unió Szolidaritási Alapjának megszűnt összege + az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap megszűnt összege).

4.4. Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 12. cikke alapján az *Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot* 2011-es árakon évente legfeljebb 150 millió EUR összegig, vagy folyó árakon 2018-ban 172,3 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 1 183,4 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évről megmaradó felhasználatlan összegeket nem lehet átvinni. A 2016 végén megszűnt 137,6 millió EUR-t a Rugalmassági Eszköz keretének emelésére használják fel 2017-ben.

4.5. Rendkívüli tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 13. cikke alapján az Unió bruttó nemzeti jövedelmének legfeljebb 0,03 %-át kitevő rendkívüli tartalékot kell képezni, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben megállapított felső határokon kívül.

A rendkívüli tartalék abszolút összege 2018-ban 4 711,3 millió EUR.

4.6. Összesített tartalék a növekedéssel és foglalkoztatással és különösen a fiatalok foglalkoztatásával, valamint a migrációval és a biztonsági intézkedésekkel kapcsolatos kötelezettségvállalásokra vonatkozóan

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 14. cikke alapján a többéves pénzügyi keret 2014–2017-es időszakra vonatkozó kötelezettségvállalási előirányzatainak felső határai alatt rendelkezésre álló mozgástérből kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot kell képezni, és azt a 2016–2020-as időszakra vonatkozóan a többéves pénzügyi keret mellékletében megállapított összeghatárok

felett, a növekedéssel és foglalkoztatással és különösen a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos szakpolitikai célokra kell rendelkezésre bocsátani. Az (EU, Euratom) 2017/1123 tanácsi rendelet kiterjeszti a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék alkalmazási körét, hogy azt most már migrációs és biztonsági intézkedésekre is allokálni lehessen.

A 2016. évi végleges költségvetésben a 2016-ban a kötelezettségvállalási felső határ alatt 2 090,2 millió EUR rendelkezésre álló mozgástér maradt. A speciális eszközökre vonatkozó kötelezettségvállalásokat és a kötelezettségvállalásokra vonatkozó, 2014. évi, 2016-ban felhasznált összesített tartalékot nem veszik figyelembe, mivel ezek végrehajtására a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladóan kerül sor.

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (2) bekezdésének megfelelően a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék kiszámításának céljára évi 2 %-os deflátort kell alkalmazni. A 2016-ból fennmaradó, 2017-ben rendelkezésre bocsátandó mozgástér 2016-os folyó árakon számolva 2 090,2 millió EUR-nak, 2017-es folyó árakon számolva pedig 2 132,0 millió EUR-nak[14] (2018-as folyó árakon számolva 2 174,7 millió EUR-nak) felel meg. A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék összege 2011-es árakon 1 893,2 millió EUR-nak felel meg.

Az alábbi táblázat a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék kiszámításának részleteit tartalmazza[15].

[14] Amennyiben az összeg egy része vagy egésze a 2018–2020 közötti időszakban felhasználásra kerül, az összeget ennek megfelelően a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban ki kell igazítani az évi 2 %-os deflátor alkalmazásával.

[15] A Bizottság a 2017. május 24-i bizottsági közleményhez képest (COM(2017)220) egy kisebb külalaki hibát korrigált, amely a kötelezettségvállalásokra vonatkozó 2016. évi összesített tartalék 2017-ben és 2018-ban rendelkezésre álló összegét jelzi.

Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2016	
	millió EUR
Kötelezettségvállalási előirányzatok felső határa 2016	154 738,0
A 2016. évi költségvetésben jóváhagyott előirányzatok összesen	155 276,9
ebből speciális eszközök:	2 629,1
az Európai Unió Szolidaritási Alapja Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap Sürgősségisegély-tartalék Rugalmassági Eszköz Kötelezettségvállalásokra vonatkozó, 2016-ban igénybe vett összesített tartalék	81,5 165,6 309,0 1 530,0 543,0
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék 2016 (folyó árakon)	**2 090,2**
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék 2016 (2011-es árakon)	*1 893,2*
A 2016. évi és 2017-ben rendelkezésre álló, kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék (folyó árakon)	**2 132,0**
A 2016. évi és 2018-ben rendelkezésre álló, kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék (folyó árakon)	**2 174,7**

5. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT ÉS KÖVETKEZTETÉS

Az alábbi táblázatok összefoglalják a pénzügyi keret kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatai felső határainak változásait a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke alapján, folyó és 2011-es árakon:

(millió EUR, folyó árakon)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014–2020
Költségvetési előirányzatok teljes változása	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Kifizetési előirányzatok teljes változása			**-13,991**	**0**	**4,852**	**4,949**	**5,048**	**858**
ebből: Kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék			-13,991		4,852	4,949	5,048	858

(millió EUR, 2011-es árakon)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014–2020
Költségvetési előirányzatok teljes változása	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Kifizetési előirányzatok teljes változása			**-12,672**	**0**	**4,224**	**4,224**	**4,224**	**0**
ebből: Kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék			-12,672		4,224	4,224	4,224	0