2026/1857

28.7.2026

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2026/1857

av den 27 juli 2026

om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av bensylalkohol med ursprung i Folkrepubliken Kina

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (*grundförordningen*), särskilt artikel 7,

efter samråd med medlemsstaterna, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

1.1. Inledande

(1) Den 19 december 2025 inledde Europeiska kommissionen (*kommissionen*) en antidumpningsundersökning av import av bensylalkohol med ursprung i Folkrepubliken Kina (*det berörda landet)* i enlighet med artikel 5 grundförordningen.

(2) Detta följde på ett klagomål som ingavs den 10 november 2025 av Lanxess Deutschland GmbH, Lanxess Chemical B.V. och Vynova Advanced Organics Maastricht B.V. (*klagandena*) såsom företrädare för unionsindustrin i den mening som avses i artikel 5.4 i grundförordningen.

(3) Inledandet motiverades av den bevisning om både dumpning och därav följande väsentlig skada som lämnats i klagomålet, i enlighet med tillkännagivandet om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([2]) (*tillkännagivandet om inledande*).

1.2. Registrering

(4) Kommissionen gjorde import av den berörda produkten till föremål för registrering genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2026/362 (*förordningen om registrering*) ([3]).

1.3. Berörda parter

(5) I tillkännagivandet om inledande uppmanades berörda parter att delta i undersökningen. Kommissionen underrättade särskilt klagandena, kända unionsproducenter, exporterande producenter, myndigheterna i Folkrepubliken Kina och andra kända berörda parter – däribland importörer, leverantörer och användare – om att de bjöds in att delta. Alla berörda parter gavs tillfälle att lämna synpunkter på inledandet och att begära att bli hörda av kommissionen eller förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden.

1.4. Stickprovsförfarande

(6) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den kunde komma att besluta att göra ett urval av de berörda parterna i enlighet med artikel 17 i grundförordningen.

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) EUT C, C/2025/6741, 19.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6741/oj.
([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2026/362 av den 17 februari 2026 om att göra import av bensylalkohol med ursprung i Kina till föremål för registrering i syfte att tillåta uttag av antidumpningstullar på den import som är föremål för registrering (EUT L, 2026/362, 18.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/362/oj).

Stickprovsförfarande avseende unionsproducenter

(7) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den hade gjort ett preliminärt urval av unionsproducenter. Urvalet gjordes på grundval av representativitet i fråga om produktionsvolym och försäljning av den likadana produkten i unionen mellan den 1 oktober 2024 och den 30 september 2025. Urvalet bestod av två unionsproducenter, som stod för över 95 % av den uppskattade totala produktionsvolymen för den likadana produkten i unionen och över 95 % av försäljningen i unionen. Urvalet var representativt för unionsindustrin. Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter på det preliminära urvalet. Inga synpunkter inkom.

Stickprovsförfarande avseende icke-närstående importörer

(8) För att avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt uppmanade kommissionen icke-närstående importörer att lämna de uppgifter som anges i tillkännagivandet om inledande.

(9) Inga icke-närstående importörer lämnade in vederbörligen ifyllda stickprovsformulär inom den fastställda tidsfristen. Kommissionen beslutade därför att ett urval inte var nödvändigt. Kommissionen uppmanade dock en icke-närstående importör som hade lämnat in ett ofullständigt stickprovsformulär, Fenchem Biochemie GmbH, att fylla i frågeformuläret för icke-närstående importörer av den undersökta produkten.

Stickprovsförfarande avseende exporterande producenter

(10) För att fastställa om ett urval var nödvändigt uppmanade kommissionen alla exporterande producenter i Folkrepubliken Kina att lämna de uppgifter som angavs i tillkännagivandet om inledande. Dessutom bad kommissionen Kinas beskickning vid Europeiska unionen att identifiera och/eller kontakta andra eventuella exporterande producenter som kunde vara intresserade av att delta i undersökningen.

(11) Fem exporterande producenter i det berörda landet lämnade de begärda uppgifterna och samtyckte till att ingå i urvalet. I enlighet med artikel 17.1 i grundförordningen gjorde kommissionen ett urval av två exporterande producenter på grundval av den största representativa exportvolymen som representerar 90 % av all export till unionen från det berörda landet som rimligen kunde undersökas inom den tid som stod till förfogande. I enlighet med artikel 17.2 i grundförordningen genomfördes samråd om urvalet med alla kända berörda exporterande producenter och myndigheterna i det berörda landet. Inga synpunkter inkom på det urval som gjordes.

1.5. **Enskild undersökning**

(12) En exporterande producent i Kina begärde individuell undersökning enligt artikel 17.3 i grundförordningen. I detta skede av undersökningen och med tanke på den orimliga ytterligare arbetsbörda som bedömningen av begäran om individuell undersökning medför, och som skulle kunna äventyra slutförandet av det preliminära skedet av undersökningen i tid, har kommissionen inte fattat något beslut om begäran om individuell undersökning. Kommissionen kommer att besluta om huruvida en enskild undersökning ska medges i undersökningens slutliga skede.

1.6. **Frågeformulärssvar och kontrollbesök**

(13) Kommissionen sände ett frågeformulär till de kinesiska myndigheterna om förekomsten av betydande snedvridningar i Folkrepubliken Kina (*Kina*) i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen.

(14) I sitt klagomål tillhandahöll klaganden dessutom tillräcklig bevisning för råvarurelaterade snedvridningar avseende den berörda produkten i Kina. Som angavs i tillkännagivandet om inledande omfattade undersökningen därför dessa råvarurelaterade snedvridningar för att fastställa om bestämmelserna i artikel 7.2a och 7.2b i grundförordningen skulle tillämpas med avseende på Folkrepubliken Kina. Av det skälet skickade kommissionen ytterligare frågeformulär till de kinesiska myndigheterna.

(15) Kommissionen uppmanade de två unionsproducenter som ingick i urvalet, den icke-närstående importör som hade gett sig till känna och de två exporterande producenter i det berörda landet som ingick i urvalet att fylla i frågeformulären, som gjordes tillgängliga online ([4]) samma dag som undersökningen inleddes. Kommissionen utarbetade ytterligare ett frågeformulär för att samla in uppgifter om makroindikatorer.

(16) Svar på frågeformuläret mottogs från de två unionsproducenter som ingick i urvalet, en icke-närstående importör i unionen, de två exporterande producenter som ingick i urvalet och unionsindustrins rättsliga företrädare.

(17) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som den ansåg nödvändiga för ett preliminärt fastställande av dumpning, därav följande skada och unionens intresse. Kontrollbesök i enlighet med artikel 16 i grundförordningen genomfördes på plats hos följande företag eller där räkenskaperna fanns:

Unionsproducenter

— Lanxess Deutschland GmbH, Köln, Tyskland

— Vynova Advanced Organics Maastricht BV, Maastricht, Nederländerna

Exporterande producenter i Kina:

— Hubei Greenhome Materials Technology, Inc., Xiantao City, Hubei, Kina (*Hubei Greenhome*)

— Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd., Qianjiang City, Hubei, Kina (*Qianjiang Xinyihong*)

(18) Svaret på frågeformuläret om makroindikatorer som lämnats in på unionsindustrins vägnar kontrollerades på plats hos dess juridiska ombud i Bryssel, Belgien.

1.7. **Undersökningsperiod och skadeundersökningsperiod**

(19) Undersökningen av dumpning och skada omfattade perioden från och med den 1 oktober 2024 till och med den 30 september 2025 (*undersökningsperioden*). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är relevanta för bedömningen av skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2022 till och med slutet av undersökningsperioden (*skadeundersökningsperioden*).

2. **UNDERSÖKT PRODUKT, BERÖRD PRODUKT OCH LIKADAN PRODUKT**

2.1. **Undersökt produkt**

(20) Den produkt som är föremål för undersökningen är bensylalkohol (även kallad fenylmetanol, bensenmetanol, fenylkarbinol och hydroxitoluen), en aromatisk alkohol, som vanligtvis omfattas av CAS-nummer 100-51-6 och CUS-nummer 0011660-9, och som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer 2906 21 00 (*den undersökta produkten*).

(21) Bensylalkohol kan framställas genom två huvudprocesser: via klorering från toluen (huvudvägen) eller via luftoxidation av toluen.

(22) Bensylalkohol har många användningsområden. De viktigaste är som lösningsmedel och spädningsmedel för epoxihartser och beläggningar för grundläggande industriella tillämpningar för tillverkning. Som lösningsmedel för rengöring och avfettning återfinns bensylalkohol också i tvål, rengöringsmedel, schampo och olika rengöringsmedel. Bland annat används det även som konserveringsmedel (nämligen i kosmetika, produkter för personlig vård, djurfoderprodukter och jordbrukskemiska produkter), som hjälpämne i läkemedel, som bärare vid framställning av livsmedelsaromer, som bränsletillsats i bensin för att förbättra motorprestanda och minska utsläpp, som färgningshjälpmedel vid textilfärgning samt som prekursor i kemisk syntes (särskilt vid tillverkning av bensylestrar och etrar).

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2835.

2.2. **Berörd produkt**

(23) Den berörda produkten är den undersökta produkten med ursprung i Kina.

2.3. **Likadan produkt**

(24) Undersökningen visade att följande produkter har samma grundläggande fysiska, kemiska och tekniska egenskaper och samma grundläggande användningsområden:

— Den berörda produkten när den exporteras till unionen.

— Den undersökta produkten som produceras och säljs på det berörda landets hemmamarknad. och

— Den undersökta produkt som tillverkas och säljs i unionen av unionsindustrin.

(25) Kommissionen beslutade i detta skede att dessa produkter därför är att anse som likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

3. **DUMPNING**

3.1. **Förfarande för fastställande av normalvärdet enligt artikel 2.6a i grundförordningen**

(26) Mot bakgrund av att det vid inledandet av undersökningen fanns tillräcklig bevisning tillgänglig som, med avseende på Kina, visar på att det föreligger betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, ansåg kommissionen det lämpligt att inleda en undersökning av de exporterande producenterna från detta land med beaktande av artikel 2.6a i grundförordningen.

(27) För att samla in de uppgifter som krävs för en eventuell tillämpning av artikel 2.6a i grundförordningen begärde kommissionen i tillkännagivandet om inledande att alla kinesiska exporterande producenter skulle lämna uppgifter om de insatsvaror som använts i deras produktion. Fem exporterande producenter lämnade de relevanta uppgifterna.

(28) För att erhålla de uppgifter som kommissionen ansåg vara nödvändiga för undersökningen av de påstådda betydande snedvridningarna skickade kommissionen ett frågeformulär till de kinesiska myndigheterna. I punkt 5.3.2 i tillkännagivandet om inledande uppmanade kommissionen dessutom alla berörda parter att inom 37 dagar efter det att tillkännagivandet offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* lämna synpunkter och uppgifter samt lägga fram bevisning till stöd för dessa med avseende på tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen.

(29) Inget svar på frågeformuläret inkom från de kinesiska myndigheterna. De kinesiska myndigheterna lämnade inte heller in någon inlaga om tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen inom tidsfristen. Den 16 februari 2026 informerade kommissionen därför de kinesiska myndigheterna om att den skulle använda tillgängliga uppgifter i den mening som avses i artikel 18 i grundförordningen för att fastställa förekomsten av betydande snedvridningar i Kina. Inga synpunkter inkom från de kinesiska myndigheterna efter denna underrättelse. Tillämpningen av artikel 18 vid fastställandet av förekomsten av betydande snedvridningar i Kina i enlighet med artikel 2.6a bekräftas därför.

(30) I punkt 5.3.2 i tillkännagivandet om inledande uppgav kommissionen även att den mot bakgrund av den tillgängliga bevisningen kan behöva välja ett lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen för att fastställa normalvärdet på grundval av icke snedvridna priser eller referensvärden. Enligt de uppgifter som kommissionen hade tillgång till i det skedet var bland annat Mexiko eller Turkiet möjliga lämpliga representativa tredjeländer.

(31) Den 9 februari 2026 underrättade kommissionen genom en notering (*den första noteringen*) berörda parter om vilka relevanta källor den avsåg att använda för att fastställa normalvärdet. I den noteringen tillhandahöll kommissionen en förteckning över alla produktionsfaktorer, t.ex. råvaror, arbetskraft och energi, som används vid tillverkningen av den berörda produkten. Kommissionen meddelade också att det inte finns någon produktion av den undersökta produkten i något land med en liknande ekonomisk utvecklingsnivå som Kina. Kommissionen grundade sin vidare forskning på länder som producerar organiska kemiska produkter (klassificerade enligt Nace 2014). Utöver detta identifierade kommissionen, på grundval av de kriterier som styr valet av icke snedvridna priser eller referensvärden, möjliga representativa länder, nämligen Turkiet, Mexiko, Indonesien, Malaysia och Brasilien, som lämpliga representativa länder och uppmanade alla berörda parter att lämna synpunkter och att föreslå alternativa länder som uppfyller de grundläggande kriterierna i artikel 2.6a a första strecksatsen.

(32) Den 27 april 2026 underrättade kommissionen genom en andra notering (*den andra noteringen*) berörda parter om vilka relevanta källor som den avsåg att använda sig av för att fastställa normalvärdet, med Turkiet som representativt land. Kommissionen föreslog att försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst skulle fastställas på grundval av elva producenter i Turkiet som är verksamma inom sektorn för tillverkning av organiska kemikalier och som omfattas av Nace-kod 2014 ([5]).

(33) I den andra noteringen behandlades även de synpunkter som inkommit från de berörda parterna om dessa faktorer och de relevanta källorna. Parternas synpunkter behandlas också i följande avsnitt.

3.2. **Normalvärde**

(34) Enligt artikel 2.1 i grundförordningen ska normalvärdet ”vanligtvis grundas på de priser som oberoende kunder i exportlandet har betalat eller ska betala vid normal handel”.

(35) I artikel 2.6.a a i grundförordningen anges dock att ”om det […] fastställs att det inte är lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i exportlandet på grund av att det föreligger betydande snedvridningar i det landet i den mening som avses i led b, ska normalvärdet uteslutande konstrueras på grundval av kostnader för produktion och försäljning som återspeglar icke snedvridna priser eller referensvärden”, och att normalvärdet ska omfatta ”ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst” (*försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst*).

(36) Såsom förklaras i det följande konstaterade kommissionen i denna undersökning att det på grundval av tillgänglig bevisning och mot bakgrund av det bristande samarbetet från de kinesiska myndigheterna och de exporterande producenterna var lämpligt att tillämpa artikel 2.6a i grundförordningen.

3.2.1. *Förekomst av betydande snedvridningar*

(37) Följande anges i artikel 2.6a b i grundförordningen: ”Betydande snedvridningar är sådana snedvridningar som inträffar när rapporterade priser eller kostnader, inbegripet råvarukostnader och energikostnader, inte bestämts av de fria marknadskrafterna på grund av att de påverkats av ett betydande statligt inflytande. Vid bedömningen av huruvida det föreligger betydande snedvridningar ska hänsyn bland annat tas till de potentiella följderna av en eller flera av följande aspekter:

— den berörda marknaden försörjs till betydande del av företag som ägs av eller drivs under kontroll, politisk styrning eller överinseende av exportlandets myndigheter,

— förekomsten av statlig närvaro i företagen som gör att staten kan påverka priser eller kostnader,

([5]) Koruma Temizlik Anonim Sirketi, Polen Un Ve Gida Katki Maddeleri Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Tarimsal Kimya Teknolojileri Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Sora Kozmetik Sanayi Ticaret Anonim Sirketi, Kimsan Petrokimya Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Hurkimsa Kimya Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Biolab Endustriyel Kimya Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Verateks Boya Kimya Tekstil Sanayi Ticaret Limited Sirketi, Befchem Kimyevi Maddeler Sanayi Ticaret Anonim Sirketi, Nc Istanbul Kimyevi Urunler Sanayi Ticaret Limited Sirketi och Merko Kimya Gida Sanayi ve ticaret limited Sirketi (Orbis).

— förekomsten av en offentlig politik eller åtgärder som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer eller på annat sätt inverkar på de fria marknadskrafterna,

— avsaknad av, diskriminerande tillämpning av eller felaktigt genomförande av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt,

— snedvridna lönekostnader,

— tillgång till finansiering från institutioner som genomför politiska mål eller som på annat sätt inte agerar oberoende i förhållande till staten."

(38) Eftersom förteckningen i artikel 2.6a b i grundförordningen inte är uttömmande behöver inte alla aspekter beaktas för att konstatera betydande snedvridningar. Samma faktiska omständigheter kan dessutom användas för att påvisa förekomsten av en eller flera aspekter i förteckningen.

(39) Slutsatser om betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a a i grundförordningen måste dock dras på grundval av all tillgänglig bevisning. I den övergripande bedömningen av förekomsten av snedvridningar kan även den allmänna kontexten och situationen i exportlandet beaktas, särskilt när de grundläggande delarna av exportlandets ekonomiska och administrativa struktur ger regeringen betydande befogenheter att ingripa i ekonomin på ett sådant sätt att priser och kostnader inte är resultatet av marknadskrafternas fria utveckling.

(40) Artikel 2.6a c i grundförordningen föreskriver följande: "När kommissionen har välgrundade indikationer på eventuell förekomst av betydande snedvridningar enligt led b i ett visst land eller i en viss sektor i det landet, och när detta är lämpligt för en effektiv tillämpning av denna förordning, ska kommissionen utarbeta, offentliggöra och regelbundet uppdatera en rapport som beskriver de marknadsförhållanden som avses i led b i det landet eller den sektorn."

(41) I enlighet med denna bestämmelse har kommissionen utfärdat en landsrapport om Kina (*rapporten*) ([6]), som innehåller bevis för förekomsten av betydande statligt ingripande på många nivåer i ekonomin, inbegripet specifika snedvridningar i många centrala produktionsfaktorer (såsom mark, energi, kapital, råvaror och arbetskraft) samt i utvalda sektorer (såsom den kemiska sektorn m.m.). Berörda parter uppmanades att motbevisa, kommentera eller komplettera bevisningen i undersökningshandlingarna vid tidpunkten för inledandet av förfarandet. Rapporten om Kina lades till i undersökningshandlingarna i det inledande skedet. Klagomålet innehåller även viss relevant bevisning som kompletterar rapporten.

(42) Klaganden stödde sig på bevisningen i rapporten om att det förekommer snedvridningar i den kinesiska bensylalkoholindustrin. Dessa snedvridningar härrör från Kinas organisation, som bygger på begreppet social marknadsekonomi som har utvecklats under det kinesiska kommunistpartiets ledning och omfattar alla väsentliga aspekter av staten. Enligt klagomålet utövar KKP en särskilt sträng kontroll på ekonomisk nivå, vilket tar sig uttryck i de statsägda företagens stora betydelse i ekonomin och KKP:s starka inflytande över den privata sektorn. Klaganden konstaterade att de kinesiska myndigheterna framför allt ingriper på tre områden i den kinesiska ekonomin: Administrativ, finansiell och regleringsmässig kontroll av staten ([7]).

(43) Klaganden hänvisade också till kommissionens iakttagelser i flera nyligen genomförda undersökningar av kemikaliesektorn i Kina, vilka bekräftade förekomsten av betydande snedvridningar när det gäller vissa alkylfosfatestrar ([8]).

(44) I klagomålet erinrades dessutom om nedanstående faktorer som ledde till betydande snedvridningar.

([6]) *Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations*, 10.4.2024, SWD (2024) 91 final.

([7]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 57–64.

([8]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2024/1064 av den 9 april 2024 om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av vissa alkylfosfatestrar med ursprung i Folkrepubliken Kina.

(45) För det första betjänas bensylalkoholsektorn i betydande utsträckning av företag som verkar under statliga myndigheters ägande, kontroll eller politiska tillsyn eller vägledning.

(46) Klaganden hävdar att den kinesiska regeringen säkerställer ett starkt inflytande över både statligt ägda och privatägda företag, särskilt inom främjade industrier såsom den kemiska sektorn, som omfattar bensylalkohol. De kinesiska myndigheterna och KKP utövar kontroll över statsägda företag och formar deras företagsstruktur och konkurrenslandskap för att uppnå strategiska ekonomiska mål, särskilt genom att utse och kontrollera nyckelpersoner via KKP:s organisationsavdelning och genom att ge statsägda företag förmånstillträde till viktiga insatsvaror ([9]).

(47) Dessutom inrättade de kinesiska myndigheterna, på både nationell och lokal nivå, kommissioner för tillsyn och förvaltning av statligt ägda tillgångar (SASAC) för att företräda statens aktieägarintressen i statsägda företag. Dessutom antog de kinesiska myndigheterna en lag om statligt ägda företagstillgångar, bland andra åtgärder som föreskriver statlig kontroll och statligt ägande över strategiska industrier. Dessutom anges i klagomålet att det sociala kreditsystemet stärker partiets inflytande över företag i Kina och hotar att pressa utländska företag att följa relevant kinesisk industripolitik. Klaganden hävdar vidare att den kinesiska regeringen med den fjortonde femårsplanen syftar till att upprätthålla socialistisk politik och främja den ekonomiska tillväxten. När det gäller statsägda företag syftar femårsplanen till att skapa en starkare koppling mellan de kinesiska myndigheterna och de statsägda företagen ([10]).

(48) Enligt klagomålet kvarstår ett betydande statligt ägande, särskilt inom industrin för toluenderivat. De statsägda företagen har spelat en central roll för att underlätta de kinesiska myndigheternas ingripande i Kinas kemiska sektor. Dessa statsägda företag har en dominerande ställning i försörjningskedjan för insatsvaror i tidigare led och gynnas av förmånstillträde till statligt tilldelade resurser, inbegripet finansiering, subventioner, markanvändningsrättigheter och andra former av statligt stöd. Dessutom befästs deras strategiska ställning inom industrin ytterligare genom deras nära anpassning till statlig politik och betydande inflytande över regeringens beslutsprocesser ([11]).

(49) Klagomålet hänvisar till minst tre av världens största toluenproducenter, som alla är kinesiska statsägda företag: China Petrochemical Corporation (SINOPEC Group), China National Petroleum Corporation (CNPC) och Sinochem Group. De kinesiska myndigheterna ger regelbundet dessa företag finansiella resurser, vilket snedvrider marknaderna för toluen och bensylalkohol ([12]).

(50) Privatägda företag står också under de kinesiska myndigheternas nära kontroll. Klaganden hänvisar till exemplet med privatägda företag som producerar bensylalkohol och som beviljats förmånliga bolagsskattesatser, statliga bidrag eller subventioner. De kinesiska myndigheternas regerings inblandning på marknaden för bensylalkohol inbegriper också KKP-medlemmars deltagande i företagsstyrningsstrukturer ([13]).

(51) På grundval av ovanstående drar klaganden slutsatsen att den kinesiska marknaden för bensylalkohol i betydande utsträckning betjänas av företag som är föremål för statligt ägande, ekonomiskt stöd, politisk kontroll eller politisk tillsyn och vägledning från de kinesiska myndigheterna.

(52) För det andra gör den statliga närvaron i såväl statligt ägda som privata företag som producerar bensylalkohol det också möjligt för myndigheterna att påverka priser och/eller kostnader.

(53) Enligt klagomålet bevarar Kinas regering sitt inflytande över statligt ägda företag genom att utse och avsätta nyckelpersoner i företagsledningen, vilket är SASAC:s huvudsakliga uppgift. Detta sker också genom en kraftig påverkan på produktionen av kritiska råvaror för produktionen av bensylalkohol, särskilt toluen ([14]).

([9]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 79.
([10]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 92–94.
([11]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 95.
([12]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 96–98.
([13]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 99–102.
([14]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 106.

(54) En av de kinesiska myndigheternas viktigaste strategier för att behålla kontrollen över statsägda företag är utnämningen av chefer, som ofta är medlemmar i kommunistpartiet. I den kinesiska lagen om statsägda företag fastställs tydligt att SASAC och lokala SASAC har befogenhet att utse ledningen för statsägda företag. Dessutom bekräftar SASAC-förordningen att en av SASAC:s uppgifter är att ”utse eller avsätta ansvariga personer” i statligt ägda företag. Klaganden åberopar kommissionens slutsatser i rapporten för att hävda att detta är ett ”tecken på betydande statligt inflytande, med tanke på omfattningen av de statligt ägda företagen och den statsägda ekonomins dominerande roll i Kina”. Detta starka inflytande förstärks ytterligare av att CCP direkt deltar i utnämningen av ledare för statsägda företag och har rätt att fastställa de relevanta förfarandena och rekommendera särskilda kandidater till befattningarna ([15]).

(55) De statsägda företagen i Kina gynnas också av förmånstillträde till ett stort antal insatsvaror såsom mark och energi, men även till finansieringssystem. Det betydande statliga ingripandet i företag leder därför till snedvriden resursfördelning, vilket sedan resulterar i snedvridna kostnader och priser för de produkter som tillverkas. Dessutom påverkar Kinas regering kostnader och priser för kemiska produkter såsom bensylalkohol genom sin närvaro och sitt ingripande i tidigare led för de råvaror och insatsvaror som krävs för produktionen. Till exempel beror den omfattande toluenproduktionen i Kina främst på snabba investeringar och expansion inom sektorn samt på tillgången till både finansiering och råvaror. Överkapaciteten i toluenproduktionen ledde till större investeringar i industrier i senare led, särskilt i bensylalkoholindustrin. Dessutom ingriper de kinesiska myndigheterna när det gäller energipriser och energikostnader. Även om de kinesiska myndigheterna har gjort vissa ansträngningar för att skapa konkurrens på marknaden och låta marknadskrafterna bestämma priserna, är energipriserna fortfarande starkt kontrollerade. Denna omständighet gör det otvivelaktigt möjligt för Kinas regering att avsevärt sänka energikostnaderna till förmån för producenter av kemikalier, särskilt producenter av toluen och bensylalkohol ([16]).

(56) För det tredje ingriper de kinesiska myndigheterna särskilt i energisektorn och på elmarknaden genom att subventionera kol som den huvudsakliga energikällan för ångproduktion. Dessutom försörjs elmarknaden i betydande utsträckning av företag som är verksamma under de kinesiska myndigheterna.

(57) Enligt klagomålet säkerställer de kinesiska myndigheterna genom direkta subventioner, förmånlig finansiering och priskontroller att kol förblir artificiellt billigt, vilket gynnar industrier som är beroende av kol som primär energikälla. Även om kol främst används för elproduktion är det också viktigt för produktion av industriell ånga, en viktig insatsvara i kemisk tillverkning och andra energiintensiva processer. de kinesiska myndigheternas inflytande sträcker sig vidare genom priskontroller. Den nationella utvecklings- och reformkommissionen (NDRC) har till exempel fastställt ett ”rimligt intervall” för medel- och långfristiga koltransaktionspriser på 570–770 CNY per ton. Dessutom säljer stora statligt ägda gruvföretag, såsom China Shenhua Energy Co. och China Coal Energy Co., ofta kol till reglerade priser, vilket säkerställer stabila men artificiellt låga kostnader för industrier i efterföljande led ([17]).

(58) Dessutom hävdar klagomålet att Kinas subventionerade kolsektor, utöver ångproduktionen, också ger inhemska industrier en otillbörlig fördel genom sin inverkan på elförsörjningen och elprissättningen. År 2022 stod koleldade kraftverk för 60 % av Kinas elproduktion. de kinesiska myndigheternas roll på elmarknaden sträcker sig längre än till bränslesubventioner och omfattar direkt ägande och priskontroller, vilket skapar ett system där elkostnaderna hålls nere på konstlad väg. Elsektorn domineras av statligt ägda företag. Den omfattande statliga kontrollen av prissättning och distribution av el leder till betydande snedvridningar på marknaden. Kinas modell säkerställer konstlat låga elkostnader för industriella användare. Detta ingripande gynnar energiintensiva sektorer, särskilt den kemiska industrin, där el utgör en betydande del av produktionskostnaderna ([18]).

(59) För det fjärde bedriver den kinesiska regeringen en offentlig politik eller vidtar åtgärder som diskriminerar inhemska leverantörer eller på annat sätt påverkar de fria marknadskrafterna.

([15]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 107–109.
([16]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 112–116.
([17]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 117–121.
([18]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 122–125.

(60) Utvecklingen av den kinesiska ekonomin styrs av ett utvecklat planeringssystem som fastställer prioriteringar och föreskriver de mål som de centrala och lokala myndigheterna måste fokusera på och sträva efter att genomföra. I dessa planer, som omfattar praktiskt taget alla ekonomiska sektorer, fastställs särskilda obligatoriska mål som övervakas av myndigheterna på varje administrativ nivå. Planeringsmekanismen styr fördelningen av resurser mot sektorer som regeringen har utsett som strategiska eller politiskt viktiga, snarare än att resurserna fördelas enligt marknadskrafterna ([19]).

(61) De kinesiska myndigheterna har konsekvent lagt stort fokus på den kemiska industrin i sina olika policydokument och har tydligt utformat sina åtgärder för att gynna inhemska kemikalieproducenter. I den centrala fjortonde femårsplanen anges till exempel de kinesiska myndigheternas strategiska visioner för omvandling och uppgradering av traditionella industrier samt utvecklingsinriktningen för strategiska framväxande industrier, såsom kemikalie-, byggmaterial-, nya material- och kemifiberindustrierna. Dessutom anges den kemiska och petrokemiska industrin som uppmuntrad i 2024 års version av den vägledande katalogen för anpassning av industristrukturen. Denna status innebär att denna industri i allmänhet kan dra nytta av ett stort antal subventioner och ekonomiskt stöd i form av offentlig finansiering, beskattning, krediter, import, export och mark. Klaganden drar slutsatsen att produktionen och försäljningen i hela den kemiska värdekedjan för bensylalkohol aktivt kontrolleras och regleras av Kinas regering på nationell nivå och provinsnivå ([20]).

(62) För det femte är bensylalkoholsektorn, liksom alla andra sektorer i den kinesiska ekonomin, föremål för de snedvridningar som följer av diskriminerande tillämpning eller bristande efterlevnad av kinesiska konkurs-, bolags- och egendomsregler.

(63) Enligt klagomålet uppfyller det kinesiska konkurssystemet inte sina huvudmål på ett tillfredsställande sätt, såsom att reglera fordringar och skulder på ett rättvist sätt och skydda borgenärers och gäldenärers rättigheter. Den kinesiska konkurslagen tillämpas systematiskt i för liten utsträckning och riktar sig främst till små företag. Klaganden förlitar sig på kommissionens rapport för att stödja den bristande efterlevnaden av konkurslagen, särskilt på grund av oklara kriterier för att inleda förfaranden och resultatet av dessa, och de statliga myndigheternas starka inflytande i konkursförfaranden. Dessutom påverkar den bristande efterlevnaden av konkurslagstiftningen den kinesiska finans- och lånemarknaden genom att ge vissa företag implicita statliga garantier, vilket i sin tur snedvrider kreditkostnaderna och tillgången till finansiering ([21]). Dessutom är, när det gäller egendomsrätten, bristerna i systemet för äganderätt särskilt tydliga i fråga om ägande av mark och markanvändningsrätter i Kina. Markfördelningen beror uteslutande på staten, som kan följa politiska mål snarare än den fria marknadens principer. Även om det finns ett antal lagar som syftar till att fördela markanvändningsrättigheter på ett öppet sätt och till marknadspriser, hävdar klaganden att dessa bestämmelser ofta inte följs ([22]). Klaganden drar slutsatsen att producenter av bensylalkohol, i likhet med alla andra sektorer i den kinesiska ekonomin, omfattas av de kinesiska konkurs-, företags- och egendomsreglerna och därför också är föremål för snedvridningar till följd av diskriminerande tillämpning eller bristande verkställighet av dessa lagar.

(64) För det sjätte snedvrids lönekostnaderna även inom bensylalkoholsektorn.

(65) Enligt klagomålet är lönekostnaderna föremål för betydande snedvridningar, eftersom lönebildningen i Kina inte härrör från normala marknadskrafter eller verkliga fria kollektivförhandlingar. Ett verkligt marknadsbaserat lönesystem kan inte fullt ut växa fram i Kina på grund av strukturella hinder för arbetstagarnas och arbetsgivarnas rätt att organisera sig fritt. I praktiken är endast en fackförening juridiskt erkänd, nämligen All-China Federation of Trade Unions (ACFTU). ACFTU saknar dock oberoende från staten. Dessutom finns det belägg för att ledande befattningar inom ACFTU ofta innehas av högt uppsatta partitjänstemän i statligt ägda företag eller av chefer i privata företag ([23]).

([19]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 126.
([20]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 126–130.
([21]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 131.
([22]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 132.
([23]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 135–137.

(66) Dessutom begränsas rörligheten för den kinesiska arbetskraften avsevärt av hushållsregistreringssystemet (hukou), som begränsar tillgången till heltäckande social trygghet och offentliga välfärdsförmåner för personer som är officiellt registrerade som bosatta i ett visst administrativt område. Till följd av detta är många lågutbildade arbetstagare fortfarande utestängda från grundläggande offentliga tjänster och har otrygga anställningar, och de tvingas ofta acceptera lägre löner och sämre arbetsvillkor än sina lokalt registrerade motsvarigheter. Enligt klagomålet leder denna särbehandling oundvikligen till en snedvridning av lönekostnaderna på den kinesiska arbetsmarknaden ([24]).

(67) Liksom alla andra sektorer i den kinesiska ekonomin omfattas även bensylalkoholindustrin av kinesisk arbetsrätt och påverkas följaktligen också av dessa snedvridningar av lönekostnaderna. Snedvridningarna av lönekostnaderna förvärras ytterligare av arbetskraftssubventioner från den kinesiska staten, särskilt till producenter av bensylalkohol ([25]).

(68) Sammanfattningsvis hävdade klaganden att betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a i grundförordningen förekommer inom bensylalkoholsektorn.

(69) Kommissionen undersökte huruvida det var lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i Kina sett till att det förekommer betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen. Kommissionen gjorde detta på grundval av tillgänglig bevisning i ärendet. Bevisningen i ärendet omfattade bevisningen i rapporten, vilken bygger på allmänt tillgängliga källor.

(70) Analysen omfattade en undersökning av det betydande statliga inflytandet på den kinesiska ekonomin i allmänhet men även den specifika marknadssituationen i den relevanta sektorn, inbegripet för den berörda produkten. Kommissionen kompletterade vidare dessa bevisuppgifter med sin egen undersökning av de olika kriterier som är relevanta för att bekräfta förekomsten av betydande snedvridningar i Kina.

3.2.2. *Betydande snedvridningar som påverkar de inhemska priserna och kostnaderna i Kina*

(71) Det kinesiska ekonomiska systemet bygger på begreppet ”socialistisk marknadsekonomi”. Detta begrepp finns inskrivet i den kinesiska konstitutionen och avgör Kinas ekonomiska styrning. Den centrala principen är ”socialistiskt offentligt ägande av produktionsmedlen som ägs av hela folket och kollektivt av arbetarna” ([26]).

(72) Den statsägda ekonomin är ”den ledande kraften i den nationella ekonomin” och staten har i uppdrag att säkerställa dess ”konsolidering och tillväxt” ([27]). Jämfört med den trettonde femårsplanen bekräftade SASAC att de centrala företagens totala tillgångar ökade med 44,6 % under den fjortonde femårsplanen, vilket ”på ett effektivt sätt driver den integrerade utvecklingen av företag i tidigare och senare led i industrikedjan och ger ett starkt stöd för ett framgångsrikt uppnående av de viktigaste målen och uppgifterna för mitt lands ekonomiska och sociala utveckling” ([28]).

(73) Detta innebär att den kinesiska ekonomins övergripande struktur inte bara möjliggör betydande statligt inflytande i ekonomin, utan att staten i själva verket uttryckligen har i uppdrag att utöva ett sådant inflytande. Det faktum att det offentliga ägandet har företräde framför privat ägande genomsyrar hela rättssystemet och betonas som en allmän princip i alla centrala lagar.

(74) Den kinesiska egendomslagen är ett utmärkt exempel på detta. Den hänvisar till det primära stadiet i socialismen och anförtror staten uppgiften att upprätthålla det grundläggande ekonomiska system enligt vilket det offentliga ägandet spelar en dominerande roll. Andra ägandeformer tolereras eftersom lagen tillåter dem att utvecklas sida vid sida med det statliga ägandet ([29]).

([24]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 138.
([25]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 139–140.
([26]) Rapporten – kapitel 2, s. 7.
([27]) Rapporten – kapitel 2, s. 7 och 8.
([28]) Finns på http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (hämtad den 19 maj 2026).
([29]) Rapporten – kapitel 2, s. 10 och 18.

(75) Enligt kinesisk rätt utvecklas dessutom den socialistiska marknadsekonomin under kommunistpartiets ledning. Den kinesiska statens och kommunistpartiets strukturer är sammanflätade på alla nivåer (rättsligt, institutionellt, personligt) och bildar en överbyggnad där partiets och statens roller är oskiljbara.

(76) Efter en ändring av den kinesiska författningen i mars 2018 blev kommunistpartiets ledande roll ännu mer framträdande genom att den på nytt bekräftades i artikel 1 i konstitutionen.

(77) Efter den befintliga första meningen i bestämmelsen, ”det socialistiska systemet är Folkrepubliken Kinas grundläggande system”, infogades en ny andra mening, som lyder ”[d]et främsta kännetecknet för den kinesiska formen av socialism är det kinesiska kommunistpartiets ledarskap” ([30]). Detta åskådliggör det kinesiska kommunistpartiets obestridda och alltmer ökande kontroll över Kinas ekonomiska system.

(78) Denna styrning och kontroll är inneboende i det kinesiska systemet och går långt utöver den situation som är bruklig i andra länder, där regeringarna utövar allmän makroekonomisk kontroll och de fria marknadskrafterna verkar inom ramen för denna kontroll.

(79) Den kinesiska staten för en interventionistisk ekonomisk politik och strävar efter mål som sammanfaller med den politiska dagordning som fastställs av kommunistpartiet i stället för att avspegla de ekonomiska förhållandena på en fri marknad ([31]). De kinesiska myndigheterna tillämpar interventionistiska verktyg av många olika slag, bland annat systemet för industriell planering, det finansiella systemet samt regelverket.

(80) För det första styrs den kinesiska ekonomins inriktning, när det gäller den övergripande administrativa kontrollen, av ett komplext system av industriell planering som påverkar alla ekonomiska verksamheter i landet. Sammantaget täcker dessa planer en omfattande och komplex matris av sektorer och övergripande politiska åtgärder, och de tillämpas på alla myndighetsnivåer.

(81) Planerna på provinsnivå är detaljerade, medan de nationella planerna innehåller bredare mål. Planerna anger också de hjälpmedel som ska användas för att stödja de relevanta industrierna/sektorerna samt inom vilka tidsramar målen ska uppnås. Vissa planer innehåller även uttryckliga produktionsmål.

(82) Inom ramen för dessa planer väljs enskilda industrisektorer och/eller projekt ut som (positiva eller negativa) prioriteringar i linje med statens prioriteringar och särskilda utvecklingsmål fastställs för dem (industriell uppgradering, internationell expansion osv.).

(83) De ekonomiska aktörerna, såväl privata som statsägda, måste effektivt anpassa sin affärsverksamhet efter villkoren i planeringssystemet. Detta beror inte bara på planernas bindande karaktär, utan också på att de relevanta kinesiska myndigheterna på alla nivåer i myndighetsstrukturen följer systemet med planer och använder sina tilldelade befogenheter i enlighet därmed, vilket därigenom förmår de ekonomiska aktörerna att följa de prioriteringar som anges i planerna ([32]).

(84) För det andra domineras Kinas finansiella system av statsägda affärsbanker och politiska banker när det gäller fördelningen av ekonomiska resurser. När dessa banker fastställer och genomför sin utlåningspolicy måste de anpassa sig till statens industripolitiska mål i stället för att först och främst bedöma de ekonomiska fördelarna med ett visst projekt ([33]).

(85) Detsamma gäller de andra komponenterna i Kinas finansiella system, till exempel aktiemarknader, obligationsmarknader, marknaden för riskkapital osv. Dessa delar av finanssektorn är också institutionellt och operativt inrättade på ett sätt som inte är inriktat på att maximera finansmarknadernas effektivitet, utan på att säkerställa kontroll och tillåta ingripanden från statens och kommunistpartiets sida ([34]).

([30]) Finns på http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (hämtad den 19 maj 2026).
([31]) Rapporten – kapitel 2, s. 29 och 30.
([32]) Rapporten – kapitel 4, s. 57 och 92.
([33]) Rapporten – kapitel 6, s. 149 och 150.
([34]) Rapporten – kapitel 6, s. 153–171.

(86) För det tredje ingriper staten i ekonomin på olika sätt genom regelverket. Reglerna för offentlig upphandling används till exempel ofta för att uppnå andra politiska mål än ekonomisk effektivitet, vilket undergräver de marknadsbaserade principerna på detta område. I tillämplig lagstiftning föreskrivs uttryckligen att offentlig upphandling ska genomföras för att underlätta uppnåendet av de mål som utformas utifrån statens politik. Målens karaktär fastställs dock inte, vilket ger de beslutande organen en bred marginal för egna bedömningar ([35]).

(87) På investeringsområdet har de kinesiska myndigheterna likaså en betydande kontroll och ett stort inflytande över både vad de statliga och privata investeringarna ska inriktas på och hur omfattande de ska vara. Granskning av investeringar samt olika investeringsrelaterade incitament, begränsningar och förbud används av myndigheterna som ett viktigt verktyg för att stödja industripolitiska mål, såsom att upprätthålla statlig kontroll över viktiga sektorer eller stärka den inhemska industrin ([36]).

(88) Sammanfattningsvis bygger Kinas ekonomiska modell på vissa grundsatser som föreskriver och uppmuntrar statliga ingripanden av många olika slag. Sådana betydande statliga ingripanden står i strid med det fria spelet mellan marknadskrafterna, vilket leder till en snedvridning av den effektiva resursfördelningen i enlighet med marknadsprinciperna ([37]).

3.2.2.1. Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b första strecksatsen i grundförordningen: Den berörda marknaden försörjs till betydande del av företag som ägs av eller drivs under kontroll, politisk styrning eller överinseende av exportlandets myndigheter.

(89) I Kina utgör företag som ägs av eller drivs under kontroll och/eller politisk styrning eller överinseende av staten en väsentlig del av ekonomin.

(90) Inom sektorn för den berörda produkten är det huvudsakligen privata företag som är verksamma, såsom Hubei Greenhome Materials Technology ([38]) eller Wuhan Youji ([39]). Inom sektorn för toluen i tidigare led, den enskilt viktigaste insatsvaran som används för att framställa bensylalkohol, är graden av statligt ägande fortfarande betydande även om vissa producenter är privata företag, såsom Hengli Petrochemicals ([40]), och ett antal producenter kontrolleras av staten, såsom Sinopec ([41]) eller Sinochem ([42]), som båda är statsägda företag (”SOE”) som kontrolleras av SASAC ([43]).

(91) Dessutom har Kinas kommunistiska partis ingripanden i det operativa beslutsfattandet blivit norm inte bara i statligt ägda företag utan även i privata företag ([44]), samtidigt som Kinas kommunistiska parti gör anspråk på ledarskap över praktiskt taget alla aspekter av landets ekonomi. Statens inflytande genom kommunistpartiets strukturer inom företagen leder i själva verket till att de ekonomiska aktörerna står under regeringens kontroll och politiska tillsyn, med tanke på hur långt stats- och partistrukturerna har vuxit samman i Kina. Dessutom omfattas hela sektorn för den berörda produkten av flera statliga strategier, såsom den fjortonde femårsplanen för råvaror ([45]), som är direkt tillämplig på de petrokemiska och kemiska sektorerna genom att följande fastställs: ”[i] sektorer som petrokemikalier och kemikalier, stål, icke-järnmetaller och byggnadsmaterial ska vi främja ett antal banbrytande industriföretag som utövar ledarskap inom ekosystemet och som kännetecknas av sin gedigna konkurrenskraft, (…). Den vägledande roll som ledande företag inom kemi- och byggnadsmaterialsektorerna har ska utnyttjas för att främja företagsreformer och omstruktureringar”.

([35]) Rapporten – kapitel 7, s. 204 och 205.
([36]) Rapporten – kapitel 8, s. 207–208 och 242–243.
([37]) Rapporten – kapitel 2, s. 19–24, kapitel 4, s. 69 och 99–100, samt kapitel 5, s. 130–131.
([38]) Finns på http://www.greenhomechem.com/ (hämtad den 19 maj 2026).
([39]) Finns på https://www.chinaorganic.com/ (hämtad den 19 maj 2026).
([40]) Se Hengli Petrochemicals årsredovisning 2025, s. 67, som finns på http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-15/12087185.PDF, (hämtad den 20 maj 2026).
([41]) Finns på http://www.sinopec.com/listco/en/000/000/042/42474.shtml (hämtad den 19 maj 2026).
([42]) Finns på http://www.sinochemhx.com/shxsen/ywgl/zycp/hcszb/jyxpe/A076003001005002Gone1.html (hämtad den 19 maj 2026).
([43]) Finns på http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (hämtad den 19 maj 2026).
([44]) Artikel 33 i det kinesiska kommunistpartiets stadgar, artikel 19 i den kinesiska bolagslagen. Se rapporten – kapitel 3, s. 47–50.
([45]) Fjortonde femårsplanen för råvaror, avsnitt IV.3 och IV.1, finns på https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (hämtad den 19 maj 2026).

(92) Dessutom är arbetsplanen för stadig tillväxt i den petrokemiska och kemiska industrin ([46]) utformad i syfte att ”främja stabil drift samt strukturell optimering och uppgradering av den petrokemiska industrin” och att ”utöka effektiva investeringar och främja omvandling och uppgradering”.

(93) På provinsnivå har Shandongs fjortonde femårsplan för utveckling av den kemiska industrin ([47]) på liknande sätt som mål att ”främja den högkvalitativa utvecklingen av den kemiska industrin i provinsen” och att ”på ett heltäckande sätt främja uppgraderingen av industribasen och moderniseringen av industrikedjan, […] påskynda avvecklingen av föråldrad och ineffektiv produktionskapacitet, […] vägleda företag att genomföra sammanslagningar och omorganisationer, optimera resursfördelningen och industrikedjans struktur samt förbättra produktionseffektiviteten och lönsamheten”.

(94) I Hubeis fjortonde femårsplan för ekonomisk och social utveckling och målen för 2035 ([48]) föreskrivs att myndigheterna ”ska optimera utvecklingen av specialoljor och nedströmsindustrier för eten, uppgradera traditionella industrier såsom fosforkemikalier, saltkemikalier och kolkemikalier, kraftfullt utveckla högkvalitativa finkemikalier och nya kemiska material, optimera den kemiska industrins utformning längs Yangtzefloden och fokusera på att bygga ett antal gröna och intelligenta specialiserade kemiska industriparker i Wuhan, Yichang, Jingmen, Xiangyang, Jingzhou, Xiaogan, Huanggang, Qianjiang och Xiantao för att skapa ett modernt kemiindustrikluster på biljonyuannivå”.

(95) Statlig kontroll och politisk övervakning kan också observeras på de berörda branschorganisationernas nivå ([49]).

(96) Till exempel är China Petrochemical and Chemical Industry Federation (CPCIF) branschorganisationen för sektorn för den berörda produkten. Enligt artikel 3 i CPCIF:s bolagsordning ”ansluter sig organisationen till KKP:s övergripande ledning [och] accepterar professionell vägledning, tillsyn och ledning av de enheter som ansvarar för registrering och förvaltning, av de enheter som ansvarar för partiuppbyggnad samt av relevanta administrativa avdelningar som ansvarar för industriförvaltning” ([50]).

(97) Dessutom föreskrivs det i artikel 36 i CPCIF:s stadgar att föreningens ordförande, vice ordförande och generalsekreterare ska ”tillsammans med kommunistpartiets ledning, stödja socialism med kinesiska särdrag, [och] beslutsamt genomföra partiets linje, principer och politik ([51])”.

(98) Dessutom har CPCIF inrättat en särskild kommitté för lätta kolväten och aromatiska kolväten som omfattar aromatiska kolväten såsom toluen och aromatiska alkoholer som bensylalkohol ([52]).

(99) Hengli Petrochemicals ([53]), Sinopec ([54]) och Sinochem ([55]) är medlemmar i CPCIF.

(100) Privatägda producenter inom sektorn för den berörda produkten hindras följaktligen från att bedriva sin verksamhet på marknadsmässiga villkor. Både offentliga och privatägda företag inom sektorn omfattas av politisk övervakning och vägledning.

([46]) Finns på https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/gjzcfg/202510/P020251015562784139701.pdf, (hämtad den 19 maj 2026).
([47]) Finns på https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211201/1191133.shtml, (hämtad den 19 maj 2026).
([48]) Finns på https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202104/P020210427315108290779.pdf (hämtad den 19 maj 2026).
([49]) Rapporten – kapitel 2, s. 24 och 27.
([50]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (hämtad den 20 maj 2026).
([51]) Ibid.
([52]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/detail/d69629a0-ada2-44b4-86be-4505e97b0ace (hämtad den 20 maj 2026).
([53]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de263df0018 (hämtad den 20 maj 2026).
([54]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (hämtad den 20 maj 2026).
([55]) Ibid.

3.2.2.2. Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b andra strecksatsen i grundförordningen: Förekomsten av statlig närvaro i företagen som gör att staten kan påverka priser eller kostnader.

(101) De kinesiska myndigheterna har möjlighet att påverka priser och kostnader genom den statliga närvaron i företag. Kommunistpartiets celler i företagen, såväl statsägda som privata, utgör en viktig kanal för statlig inblandning i affärsbeslut.

(102) Enligt Kinas bolagsrätt ska en kommunistpartipolitisk organisation inrättas i varje företag (med minst tre medlemmar från kommunistpartiet enligt partiets stadgar ([56])), och företagen ska skapa de nödvändiga förutsättningarna för partiorganisationens aktiviteter.

(103) Tidigare förefaller detta krav inte alltid ha följts eller tillämpats strikt. Åtminstone sedan 2016 har emellertid kommunistpartiet dock stärkt sina krav på att kontrollera affärsbeslut i företag som en politisk princip ([57]), bland annat genom att utöva påtryckningar på privata företag att sätta ”patriotism” främst och följa partidisciplinen ([58]).

(104) Redan 2017 rapporterades att det fanns particeller i 70 % av cirka 1,86 miljoner privatägda företag, och trycket ökade på att kommunistpartiets organisationer ska ha sista ordet när det gäller affärsbeslut inom deras respektive företag ([59]). Dessa regler gäller generellt i den kinesiska ekonomin och i alla sektorer, inbegripet för producenter av den berörda produkten och leverantörer av insatsvaror till denna.

(105) Den 15 september 2020 offentliggjordes dessutom ett dokument med titeln General Office of CCP Central Committee’s Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era (*riktlinjerna*) ([60]), vilket ytterligare utvidgade partikommittéernas roll i privata företag.

(106) I avsnitt II.4 i riktlinjerna anges följande: ”vi måste utöka partiets övergripande kapacitet att leda Förenade frontens arbete inom den privata sektorn och intensifiera arbetet inom detta område på ett effektivt sätt”. I avsnitt III.6 anges följande: ”vi måste trappa upp partiuppbyggandet ytterligare i de privata företagen, göra det möjligt för particellerna att verka effektivt som ett försvarsverk och göra det möjligt för partimedlemmarna att utöva sina roller som förtrupper och pionjärer”. Riktlinjerna syftar därmed till att betona och utöka kommunistpartiets roll i företag och andra enheter i den privata sektorn ([61]).

(107) Undersökningen bekräftade att överlappningar mellan ledande befattningar och KKP-medlemskap/partifunktioner även förekommer inom bensylalkoholsektorn.

(108) Som exempel kan nämnas att chefen för Wuhan Youji också är partisekreterare och belönades som en framstående arbetare i centrala motparter av kommunkommittén i Wuhan ([62]).

(109) I Sinopec-koncernens årsredovisning för 2022 påpekas dessutom att ”företaget kontinuerligt förbättrar kvaliteten på det partibyggande arbetet, stärker de anställdas anda, stärker arbetet med disciplininspektion och tillsyn, hjälper styrelsen att effektivt genomföra olika beslut och arrangemang och främjar en högkvalitativ utveckling av företaget” ([63]). Vidare är Sinopec-koncernens styrelseordförande sekreterare för partikommittén och flera styrelseledamöter fungerar som vice sekreterare för partikommittén ([64]). Sinopec-koncernen uppgav att den har för

([56]) Rapporten – kapitel 3, s. 40.
([57]) Se till exempel Blanchette, J., ”Xi’s Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*”, Foreign Affairs, vol. 100, nr 4, juli/augusti 2021, s. 10–19.
([58]) Rapporten – kapitel 3, s. 41.
([59]) Finns på https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (hämtad den 20 maj 2026).
([60]) Riktlinjer från kommunistpartiets centralkommittés allmänna kansli om en upptrappning av Förenade frontens arbete i den privata sektorn för den nya eran, www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (hämtad den 20 maj 2026).
([61]) Financial Times (2020) – ”Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise”, https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (hämtad den 20 maj 2026).
([62]) Finns på https://www.wuhan.gov.cn/sy/whyw/202106/t20210630_1729512.shtml (hämtad den 20 maj 2026).
([63]) Finns på http://www.sinopec.com/u/cms/gfyw/202411/27092756kosx.pdf p. 26 (hämtad den 20 maj 2026).
([64]) Finns på http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/067/67517.shtml, (hämtad den 20 maj 2026).

avsikt att ”fokusera på företagets nya uppdrag och nya uppgifter på den nya resan, föra vidare partiets självrevolutionära anda, stärka partiets ledarskap och partibyggande på ett övergripande och integrerat sätt samt systematiskt främja en omfattande och strikt partistyrning, så att en stark garanti kan ges för att skriva ett nytt kapitel i Kinas moderna petrokemiska industri” ([65]).

(110) Sinochems ordförande i styrelsen och den allmänna ledningen är också partikommitténs sekreterare respektive biträdande sekreterare ([66]).

(111) Statens närvaro och ingripande i finansmarknaderna och i tillhandahållandet av råvaror och insatsvaror har dessutom en ytterligare snedvridande effekt på marknaden ([67]). Den statliga närvaron i företag inom bensylalkoholsektorn och andra sektorer, såsom finanssektorn och insatsvarusektorerna, gör det således möjligt för Kinas regering att ingripa i fråga om priser och kostnader.

3.2.2.3. Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b tredje strecksatsen i grundförordningen: Förekomsten av en offentlig politik eller åtgärder som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer eller på annat sätt inverkar på de fria marknadskrafterna.

(112) Den kinesiska ekonomins inriktning bestäms i hög grad av ett utvecklat planeringssystem som fastställer prioriteringar och föreskriver de mål som centrala, provinsiella och lokala myndigheter måste fokusera på. Relevanta planer finns på alla förvaltningsnivåer och omfattar praktiskt taget alla ekonomiska sektorer. De mål som fastställs genom planeringsinstrumenten är bindande och myndigheterna på varje administrativ nivå övervakar respektive lägre myndighets genomförande av planerna.

(113) Generellt sett leder planeringssystemet i Kina till att resurser riktas mot sektorer som regeringen har betecknat som strategiska eller på annat sätt politiskt viktiga i stället för att fördelas enligt marknadskrafterna ([68]).

(114) De kinesiska myndigheterna har antagit ett antal riktlinjer för hur sektorn för den berörda produkten ska fungera.

(115) Den fjortonde femårsplanen för ekonomisk och social utveckling och de långsiktiga målen för 2035 ([69]) syftar till att ”uppgradera traditionella industrier, främja optimering och strukturell anpassning av råvaruindustrier såsom den petrokemiska industrin, stål-, icke-järnmetall- och byggnadsmaterialindustrin, utöka tillgången på högkvalitativa produkter inom sektorer som lätt industri och textilier, påskynda omvandlingen och uppgraderingen av företag inom viktiga industrier såsom den kemiska industrin och papperstillverkningen samt förbättra systemet för grön tillverkning” ([70]).

(116) Enligt den fjortonde femårsplanen för råvaruindustrin ([71]) kommer Kina att ”utveckla ett antal industrikluster i petrokemiska produkter”. […] I sektorer som petrokemikalier och kemikalier, stål, icke-järnmetaller och byggnadsmaterial kommer vi att främja ett antal banbrytande företag som skulle kunna leda ekosystemet i industrikedjan med gedigen konkurrenskraft” ([72]).

([65]) Finns på http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (hämtad den 20 maj 2026).
([66]) Finns på https://www.sinochem.com/sinochem/guwm/zlzz/ds/A031002002002Gone1.html (hämtad den 20 maj 2026).
([67]) Rapporten – kapitel 14, avsnitt 14.1–14.3.
([68]) Rapporten – kapitel 4, s. 56–57 och 99–100.
([69]) Finns på https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (hämtad den 20 maj 2026).
([70]) Ibid. Avsnitt III.8.
([71]) Finns på https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (hämtad den 20 maj 2026).
([72]) Ibid. Se avsnitt IV.2 och IV.3.

Dessutom krävs enligt det vägledande yttrandet om främjande av högkvalitativ utveckling av de petrokemiska och kemiska industrierna ([73]) att man ”stärker sektorspolitiken och vetenskapligt reglerar industrins omfattning: […] ökar försörjningskapaciteten när det gäller avancerade polymerer, specialkemikalier och andra produkter”, samt ”[f]örbättrar stödpolitiken: ”stärka samordningen av skatte-, finans-, regional-, investerings-, import- och export-, energi-, ekologi-, miljö- och prispolitiken samt annan politik med industripolitiken och ge fullt spelrum åt den roll som den nationella samarbetsplattformen för industri och finansiering spelar […]”.

(117) Hubei:s fjortonde femårsplan för högkvalitativ utveckling av den nya materialindustrin syftar också till att utveckla industrin i senare led av den berörda produkten: ”Den nya industribasen Xiantao och Qianjiang, som främst inriktas på att stödja material för baskomponenter, kommer att utnyttja den nya industriparken för Xiantao Materials för att kraftfullt utveckla avancerade nya polymermaterial som bensylbensoat ([74]).”

(118) Dessutom föreskrivs i Hubeis fjortonde femårsplan för en högkvalitativ utveckling av en modern kemisk industri ([75]) att man ska ”genomföra uppgradering och omvandling av specialiserade oljeprodukter, främja produktuppgradering och utveckling av premiumvarumärken, utöka den totala produktionen av högkvalitativa produkter, ytterligare öka omfattningen och effektiviteten hos tillverkningsbaser för specialprodukter med en kapacitet på en miljon ton samt påskynda uppförandet av tillverkningsbaser för kemiska produkter med en kapacitet på en miljon ton”. [för att i]ntegera och optimera aromatiska resurser, aktivt koppla samman med industrier som plast och gummi och skapa en industrikedja för den petrokemiska bearbetningsprodukten, inklusive C2, C3, C4, C5, toluen, C8 och C9 aromater, och främja omvandlingen och utvecklingen mot integrerad raffinering, kemiska produkter och specialprodukter.” När det närmare bestämt gäller Qianjiangs projekt för uppgradering och djupbearbetning syftar planen till att ”aktivt utveckla aromatiska kemikalier, [...] och förbättra och utvidga den petrokemiska industrikedjan ([76])”.

(119) Hubei Greenhome Materials Technology ([77]) och Wuhan Youji ([78]) finns båda i Hubei, och Wuhan Youji har en produktionsenhet för bensylalkohol i Qianjiang ([79]).

(120) Hubei Greenhome Materials Technology är dessutom ett nationellt ”litet jätteföretag” ([80]). De kinesiska myndigheterna definierar ”små jätteföretag” som ”den nya eliten bland Kinas små och medelstora företag som är verksamma inom tillverkning, är specialiserade på en nischmarknad och har spjutspetsteknik” och har för avsikt att ”öka stödet till ”små jättar” under perioden 2024–2026, med fokus på viktiga industrikedjor, strategiskt framväxande industrier och andra sektorer. Dessa medel kommer att användas för att uppmuntra dessa företag att ta itu med tekniska utmaningar, utveckla nya produkter, bygga upp stödkapaciteten i industrikedjan och stödja lokala myndigheter när det gäller att främja ”små jättar” ([81]). Vidare uppmanas de lokala myndigheterna i Shandongs fjortonde femårsplan för utveckling av den kemiska industrin ([82]) att ”[ö]ka den tekniska omvandlingen av befintliga företag, effektivisera energi- och resursanvändningen och förbättra företagens grundläggande konkurrenskraft [och att] inrätta en mekanism för att företag ska kunna lämna industriparker, målmedvetet avveckla föråldrad produktionskapacitet, strikt kontrollera begränsad produktionskapacitet och genomföra differentierade strategier och åtgärder för tilldelning av resursfaktorer såsom mark, el och vatten för att tvinga företag att ställa om och utvecklas”. Planen omfattar även krav på att ”öka det ekonomiska stödet. Stärka de

([73]) Finns på https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (hämtad den 20 maj 2026).
([74]) Finns på https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202203/t20220325_4056642.shtml (hämtad den 19 maj 2026).
([75]) Finns på https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202209/t20220906_4295137.shtml (hämtad den 20 maj 2026).
([76]) Ibid.
([77]) Finns på http://www.greenhomechem.com/, (hämtad den 20 maj 2026).
([78]) Finns på https://www.chinaorganic.com/ (hämtad den 20 maj 2026).
([79]) Finns på https://en.chinaorganic.com/base/3.html (hämtad den 20 maj 2026).
([80]) Finns på https://jxt.hubei.gov.cn/bmdt/szgz/202103/t20210329_3426767.shtml, (hämtad den 20 maj 2026).
([81]) Finns på https://english.www.gov.cn/news/202406/19/content_WS6672c84ac6d0868f4e8e8531.html#:~:text=China%20will%20scale%20up%20support,of%20Industry%20and%20Information%20Technology, (hämtad den 20 maj 2026).
([82]) Finns på http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/downfile.jsp?classid=0&filename=17e54531cb74483596b5cca1a40ec8d8.pdf (hämtad den 23 mars 2026).

finanspolitiska incitamenten, samordna och använda särskilda fonder, stödja kemiska företag när det gäller att påskynda teknisk omvandling, intelligent omvandling, industriella överföringar, omlokalisering till industriparker, avveckling av föråldrad utrustning osv. samt genomföra skattebefrielser för import av viktig teknisk utrustning, återbetalning av moms, forsknings- och utvecklingsåtgärder såsom ytterligare avdrag för utgifter och försäkringsersättning för den första uppsättningen teknisk utrustning. Aktivt styra olika finansinstitut och socialt kapital mot att investera i den kemiska industrin, främja fördelarna med politisk finansiering, utvecklingsfinansiering och kommersiell finansiering och öka det ekonomiska stödet till de viktigaste kemitekniska områdena”.

(121) På detta och andra sätt styr och kontrollerar de kinesiska myndigheterna därför praktiskt taget alla aspekter av sektorns utveckling och funktion, liksom insatsvarorna i tidigare led och produkterna i senare led.

(122) Sammanfattningsvis har de kinesiska myndigheterna vidtagit åtgärder för att få verksamhetsutövare att uppfylla de offentliga politiska målen för sektorn. Sådana åtgärder hindrar marknadskrafterna från att verka fritt.

3.2.2.4. Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b fjärde strecksatsen i grundförordningen: Avsaknad av, diskriminerande tillämpning av eller felaktigt genomförande av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt.

(123) Enligt tillgängliga uppgifter är det kinesiska konkurssystemet otillräckligt för att uppnå sina huvudmål, exempelvis att reglera fordringar och skulder på ett rättvist sätt samt skydda borgenärers och gäldenärers lagstadgade rättigheter. Detta verkar bero på att den kinesiska konkursrätten visserligen formellt sett grundas på liknande principer som motsvarande lagar i andra länder än Kina, men att det kinesiska konkurssystemet kännetecknas av en systematiskt bristande efterlevnad.

(124) Antalet konkurser är fortfarande uppseendeväckande lågt jämfört med storleken på landets ekonomi, inte minst på grund av ett antal brister i insolvensförfarandena som i själva verket avskräcker från att ansöka om konkurs. Staten har dessutom en fortsatt stark och aktiv roll i insolvensförfaranden och har ofta direkt inflytande över resultatet av förfarandena ([83]).

(125) Bristerna i systemet för egendomsrättigheter är dessutom särskilt uppenbara när det gäller markägande och markanvändningsrättigheter i Kina ([84]). All mark ägs av staten (kollektivt ägd mark på landsbygden och statsägd mark i städerna) och det är endast staten som kan tilldela mark. Det finns rättsliga bestämmelser för att fördela markanvändningsrättigheter på ett öppet sätt och till marknadspriser, exempelvis genom att införa anbudsförfaranden. Det är dock vanligt att dessa bestämmelser inte följs, och vissa köpare erhåller sin mark utan kostnad eller till lägre priser än marknadspriserna ([85]). Myndigheterna har ofta specifika politiska mål när de tilldelar mark, bland annat genomförandet av ekonomiska planer ([86]).

(126) I likhet med många andra sektorer i den kinesiska ekonomin omfattas producenter av den berörda produkten av de allmänna reglerna i den kinesiska konkurs-, bolags- och egendomsrätten. Detta innebär att även dessa företag är föremål för de snedvridningar som genomsyrar hela systemet och som uppstår till följd av diskriminerande tillämpning eller bristande efterlevnad av konkurs- och egendomsrätten. På grundval av tillgänglig bevisning förefaller dessa överväganden vara fullt tillämpliga även inom bensylalkoholsektorn. I den aktuella undersökningen framkom inget som stred mot dessa slutsatser.

(127) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det förekom diskriminerande tillämpning eller bristande efterlevnad av konkurs- och egendomsrätten inom sektorn för den berörda produkten.

([83]) Rapporten – kapitel 6, s. 171 och 179.
([84]) Rapporten – kapitel 9, s. 260 och 261.
([85]) Rapporten – kapitel 9, s. 257 och 260.
([86]) Rapporten – kapitel 9, s. 252 och 254.

3.2.2.5. Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b femte strecksatsen i grundförordningen: Snedvridna lönekostnader.

(128) Ett system med marknadsbaserade löner kan inte utvecklas fullt ut i Kina, eftersom arbetstagarna och arbetsgivarna inte har rätt att organisera sig kollektivt. Kina har inte ratificerat ett antal grundläggande konventioner från Internationella arbetsorganisationen (ILO), särskilt de om föreningsfrihet och kollektiva förhandlingar ([87]).

(129) Enligt den nationella lagstiftningen finns det endast en aktiv fackorganisation. Denna organisation är dock inte oberoende i förhållande till de statliga myndigheterna och dess deltagande i kollektivförhandlingar och skydd av arbetstagarnas rättigheter är fortfarande begränsat ([88]). Den kinesiska arbetskraftens rörlighet begränsas dessutom av systemet för registrering av hushåll, som begränsar tillgången till fullständig social trygghet och andra förmåner till lokala invånare i varje administrativt område.

(130) Detta leder ofta till att arbetstagare som inte är registrerade som lokala invånare har en svag ställning på arbetsmarknaden och lägre inkomst än registrerade arbetstagare ([89]). Dessa undersökningsresultat visar att lönekostnaderna i Kina är snedvridna.

(131) Ingen bevisning lades fram för att bensylalkoholsektorn inte skulle omfattas av det beskrivna kinesiska arbetsrättssystemet. Sektorn påverkas således av snedvridningarna av lönekostnader, både direkt (vid produktionen av den berörda produkten eller av den viktigaste råvaran för dess produktion) och indirekt (när det gäller tillgång till kapital eller insatsvaror från företag som omfattas av samma arbetsrättsliga system i Kina).

3.2.2.6. Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen: tillgång till finansiering från institutioner som genomför politiska mål eller som på annat sätt inte agerar oberoende i förhållande till staten

(132) Tillgången till kapital för företagsaktörer i Kina snedvrids på flera olika sätt.

(133) För det första kännetecknas Kinas finansiella system av de statsägda bankernas starka ställning ([90]), och dessa banker tar hänsyn till andra kriterier än ett projekts ekonomiska lönsamhet när de ger tillgång till finansiering. I likhet med icke-finansiella statsägda företag är bankerna inte bara knutna till staten genom ägandeförhållanden utan även via personliga relationer (personer i den högsta ledningen för de stora statsägda finansinstituten utses av det kinesiska kommunistpartiet) ([91]), och bankerna genomför regelbundet offentlig politik som har utformats av de kinesiska myndigheterna.

(134) I och med detta uppfyller bankerna ett uttryckligt rättsligt krav att de ska bedriva sin verksamhet i enlighet med de nationella ekonomiska och sociala utvecklingsbehoven och följa statens industripolitik ([92]). Även om det erkänns att olika rättsliga bestämmelser hänvisar till behovet av att respektera normalt bankbeteende och tillsynsregler, såsom behovet av att undersöka låntagares kreditvärdighet, tyder den överväldigande bevisningen, inklusive resultat från handelspolitiska undersökningar, på att dessa bestämmelser endast spelar en sekundär roll vid tillämpningen av de olika rättsliga instrumenten.

(135) Den senaste tidens utveckling illustrerar ytterligare vilken omfattning det statliga inflytandet över finansinstitut har i Kina. I mars 2025 tillkännagav Kinas regering en emission av statsobligationer till ett värde av 500 miljarder CNY för att ge betydande finansiellt stöd till större banker, däribland Bank of China, China Construction Bank, Bank of Communications och Postal Savings Bank of China. Syftet med detta ingripande var att stabilisera dessa institutioner mot bakgrund av sjunkande lönsamheten och rekordlåga nettoräntemarginaler, vilket belyser de proaktiva åtgärder som staten vidtagit för att upprätthålla den ekonomiska stabiliteten ([93]).

([87]) Rapporten – kapitel 13, s. 360–361 och 364–370.
([88]) Rapporten – kapitel 13, s. 366.
([89]) Rapporten – kapitel 13, s. 370 och 373.
([90]) Rapporten – kapitel 6, s. 137 och 140.
([91]) Rapporten – kapitel 6, s. 146 och 149.
([92]) Rapporten – kapitel 6, s. 149.
([93]) De kinesiska myndigheternas ad hoc-stöd till banker, officiellt tillkännagivande, finansministeriet, Kina, den 29 mars 2025 https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (hämtat den 20 maj 2026).

(136) De kinesiska myndigheterna har även klargjort att beslut rörande privat kommersiell bankverksamhet måste övervakas av kommunistpartiet och ligga i linje med nationell politik. Ett av statens tre övergripande mål när det gäller bankförvaltning är nu att stärka kommunistpartiets ledarskap inom bank- och försäkringssektorn, även när det gäller operativa frågor och ledningsfrågor inom företag ([94]). Utvärderingskriterierna för de kommersiella bankernas resultat måste nu även omfatta hur enheterna ”tjänar de nationella utvecklingsmålen och realekonomin” och i synnerhet hur de ”tjänar strategiska och framväxande industrier” ([95]).

(137) För det andra, när det gäller fördelningen av finansiella resurser, strävar de kinesiska myndigheterna, genom flera åtgärder för att ytterligare främja utvecklingen av privata investeringar ([96]), efter att ”öka de centrala budgetmedlen för att stödja kvalificerade privata investeringsprojekt och aktivt spela en vägledande och ledande roll”. De kinesiska myndigheterna har också för avsikt att ”utnyttja nya politiska finansieringsinstrument [och] stödja ett antal kvalificerade privata investeringsprojekt inom viktiga industrier och nyckelområden” ([97]).

(138) Obligations- eller kreditbetyg snedvrids dessutom ofta av flera olika skäl, bland annat på grund av att riskbedömningarna påverkas av företagens strategiska betydelse för de kinesiska myndigheterna och styrkan hos eventuella implicita garantier från regeringen ([98]). Ytterligare regler tillkommer dessutom genom vilka finansiering leds till sektorer som myndigheterna har fastställt som gynnade eller viktiga på andra sätt ([99]). Detta leder till att utlåning till statsägda företag, stora privata företag med goda förbindelser och företag inom viktiga industrisektorer prioriteras, vilket i sin tur innebär att tillgången till och kostnaden för kapital inte är lika för alla aktörer på marknaden.

(139) För det andra har lånekostnaderna hållits artificiellt låga för att stimulera mer investeringar. Detta har lett till en överdriven användning av kapitalinvesteringar med allt lägre räntabilitet. Detta åskådliggörs av ökningen av företagens skuldsättning i den statliga sektorn trots kraftiga lönsamhetsminskningar, vilket talar för att banksystemets mekanismer inte fungerar enligt normal kommersiell praxis.

(140) För det tredje styrs prissignalerna fortfarande inte av fria marknadskrafter trots en avreglering av den nominella räntan i oktober 2015 utan påverkas av snedvridningar som föranletts av staten. Utlåning till eller under referensräntan utgjorde fortfarande minst en tredjedel av all utlåning vid utgången av 2018 ([100]). Officiella medier i Kina rapporterade nyligen att kommunistpartiet uppmanade till ”en sänkning av marknadsräntan för lån” ([101]). Konstgjort låga räntor leder till underprissättning, vilket i sin tur leder till överdriven kapitalanvändning.

(141) Den totala kredittillväxten i Kina visar att kapitalfördelningen blir alltmer ineffektiv, utan tecken på den kreditåtstramning som skulle kunna förväntas under icke snedvridna marknadsförhållanden. Till följd av detta har antalet nödlidande lån ökat snabbt, och de kinesiska myndigheterna har flera gånger valt att antingen undvika betalningsinställelser och därmed skapa så kallade zombieföretag eller överföra äganderätten till skulden (t.ex. genom sammanslagningar eller utbyte av skulder mot aktier), utan att skuldproblemet som helhet nödvändigtvis undanröjs eller dess grundorsaker hanteras.

([94]) Se det officiella policydokumentet från Kinas bank- och försäkringstillsynskommission (CBIRC) av den 28 augusti 2020: Treårig åtgärdsplan för att förbättra bolagsstyrningen i bank- och försäkringssektorerna (2020–2022): http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (hämtad den 20 maj 2026). I planen anges att man ”ytterligare [ska] genomföra andan i generalsekreterare Xi Jinpings huvudanförande om att påskynda reformen av bolagsstyrningen i finanssektorn”. Dessutom syftar avsnitt II i planen till att främja en organisk integrering av kommunistpartiets ledarskap i bolagsstyrningen, enligt följande: ”Vi ska göra integreringen av partiets ledarskap i bolagsstyrningen mer systematisk, standardiserad och förfarandebaserad […] Större operativa frågor och ledningsfrågor måste ha diskuterats av partikommittén innan beslut fattas av styrelsen eller den högsta ledningen.”

([95]) Se Kinas tillsynsmyndighet för banker och försäkringsbolags tillkännagivande om affärsbankers resultatutvärderingsmetod, utfärdat den 15 december 2020: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (hämtad den 20 maj 2026).

([96]) Finns på https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (hämtad den 20 maj 2026).

([97]) Ibid., avsnitt 11.

([98]) Rapporten – kapitel 6, s. 157 och 158.

([99]) Rapporten – kapitel 6, s. 150–152, 156–160 och 165–171.

([100]) OECD (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Paris. s. 29, finns på https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (hämtad den 20 maj 2026).

([101]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (hämtad den 20 maj 2026).

(142) Trots de åtgärder som vidtagits för att liberalisera marknaden påverkas Kinas företagskreditsystem således i grund och botten av betydande snedvridningar till följd av statens fortsatt genomgripande roll på kapitalmarknaderna. Det betydande statliga inflytandet i det finansiella systemet leder därför till att marknadsvillkoren påverkas kraftigt på alla nivåer.

(143) Ingen bevisning har inkommit som skulle kunna visa att sektorn för den berörda produkten inte påverkas av statligt inflytande i finanssystemet i den mening som avses i artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen. Det betydande statliga inflytandet i det finansiella systemet leder därför till att marknadsvillkoren påverkas kraftigt på alla nivåer.

3.2.3. *De beskrivna snedvridningarnas systemomfattande karaktär*

(144) Kommissionen noterade att de snedvridningar som beskrivs i den uppdaterade rapporten är typiska för den kinesiska ekonomin. Den tillgängliga bevisningen visar att de fakta och särdrag som utmärker det kinesiska systemet enligt beskrivningen ovan och i del I i den uppdaterade rapporten gäller hela landet och dess ekonomiska sektorer. Detsamma gäller beskrivningen av produktionsfaktorerna enligt ovan och i del II i den uppdaterade rapporten.

(145) Kommissionen erinrar om att det krävs vissa insatsvaror för att producera den berörda produkten. När producenter av den berörda produkten köper in/tecknar avtal om dessa insatsvaror påverkas de priser som de betalar (vilka registreras som kostnader) uppenbarligen av samma systemomfattande snedvridningar som nämns ovan. Leverantörer av insatsvaror anställer till exempel arbetskraft som påverkas av snedvridningarna. De kan låna pengar som omfattas av snedvridningarna av finanssektorn/kapitalfördelningen. De påverkas dessutom av planeringssystemet, som gäller på alla myndighetsnivåer och i alla sektorer. Dessa snedvridningar beskrevs i detalj ovan, särskilt i skälen 71–143. Kommissionen påpekade att det regelverk som ligger till grund för dessa snedvridningar är allmänt tillämpligt, eftersom producenter av bensylalkohol omfattas av dessa regler liksom alla andra ekonomiska aktörer i Kina. Snedvridningarna har därför en direkt inverkan på kostnadsstrukturen för den berörda produkten.

(146) Till följd av detta är det inte bara de inhemska försäljningspriserna för den berörda produkten som inte är lämpliga att använda i den mening som avses i artikel 2.6a a i grundförordningen, utan även alla kostnader för insatsvaror (råvaror, energi, mark, finansiering, arbetskraft osv.) påverkas, eftersom deras prisbildning påverkas av betydande statliga ingripanden, såsom beskrivs i delarna I och II i den uppdaterade rapporten.

(147) Det statliga inflytande som beskrivs när det gäller fördelningen av kapital, mark, arbetskraft, energi och råvaror förekommer i hela Kina. Detta innebär till exempel att en insatsvara som har producerats i Kina genom en kombination av olika produktionsfaktorer har påverkats av betydande snedvridningar. Detsamma gäller för de insatsvaror som används för produktionen av insatsvarorna och så vidare.

(148) Varken de kinesiska myndigheterna eller de exporterande producenterna har åberopat någon bevisning eller framfört några argument om motsatsen i denna undersökning.

3.2.4. *Representativt land*

3.2.4.1. Allmänna anmärkningar

(149) Valet av representativt land baserades på följande kriterier i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen:

— En ekonomisk utvecklingsnivå som är jämförbar med Kinas. I detta syfte använde sig kommissionen av länder med en bruttonationalinkomst per capita som är jämförbar med Kinas baserat på Världsbankens databas ([102]).

— Produktion av den undersökta produkten i det landet

([102]) World Bank Open Data – Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

— Förekomst av relevanta lättillgängliga uppgifter i det representativa landet.

— Om det fanns fler än ett möjligt representativt land gavs företräde, där så var lämpligt, till det land som hade en adekvat nivå av social trygghet och miljöskydd.

(150) Såsom anges i skälen 31 och 32 utfärdade kommissionen två noteringar till ärendehandlingarna om de källor som användes för att fastställa normalvärdet. I dessa noteringar beskrevs de fakta och bevis som låg till grund för de relevanta kriterierna och behandlades de synpunkter som inkommit från parterna om dessa aspekter och relevanta källor. I den andra noteringen informerade kommissionen berörda parter om sin avsikt att överväga Turkiet som ett lämpligt representativt land i detta fall, om förekomsten av betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a a i grundförordningen skulle bekräftas.

3.2.4.2. Val av representativt land

(151) Efter den första noteringen föreslog den exporterande producenten Qianjiang Xinyihong Brasilien som ett representativt land, baserat på att det fanns lättillgängliga räkenskaper som visade en rimlig lönsamhet. Qianjiang Xinyihong tillade att råvaru- och energipriserna i Brasilien var mindre instabila än i Turkiet.

(152) Med hänvisning till den första och den andra noten ifrågasatte den exporterande producenten Hubei Greenhome valet av Turkiet som representativt land, eftersom importpriserna på toluen var uppblåsta med hänsyn till att det fanns ett licenssystem för import av toluen och eftersom toluen nästan uteslutande importerades från EU-länder, som alla var höginkomstländer. Hubei Greenhome tillade att importpriserna för toluen var oproportionerligt höga i förhållande till andra marknader (inklusive de representativa länder som kommissionen föreslagit) och att de därför inte var lämpliga att använda som produktionsfaktor för att konstruera normalvärdet för bensylalkohol.

(153) Klagandena noterade att importpriserna för toluen och natriumkarbonat till Indonesien och Malaysia nära återspeglar de genomsnittliga kinesiska importpriserna, eftersom en stor andel har sitt ursprung i Kina. Klagandena redogjorde för det som kommissionen redan nämnde i den första noteringen, dvs. att den kinesiska andelen av den totala importen av toluen under undersökningsperioden uppgick till 27 % i Indonesien och 59 % i Malaysia, och att den kinesiska andelen av den totala importen av natriumkarbonat uppgick till 24,8 % i Indonesien och 24,9 % i Malaysia.

(154) De klagande betonade också att Turkiet under undersökningsperioden importerade 58 288 ton toluen, medan Brasilien endast importerade 7 438 ton. Klagandena noterade att sådana betydande importvolymer i Turkiet säkerställer en mer representativ och tillförlitlig grund för att fastställa icke snedvridna toluenpriser, som står för den största andelen av kostnaden för den berörda produkten.

(155) Som svar på de klagandes synpunkter hävdade Hubei Greenhome att Indonesien inte borde uteslutas som representativt land enbart på grund av att 27 % av all import av toluen och 24,8 % av all import av natriumkarbonat har sitt ursprung i Kina. Hubei Greenhome erinrade om att kommissionen vanligtvis använde sig av importpriser där det representativa landet importerar mindre än 50 % av en viss råvara från Kina.

(156) Hubei Greenhome instämde inte heller i klagandenas argument för att välja Turkiet framför Brasilien, vilket endast bygger på skillnaden i importvolym mellan Turkiet och Brasilien under undersökningsperioden. Hubei Greenhome antydde att den stora importvolymen till Turkiet var en följd av svag inhemsk produktion av toluen. Enligt Hubei Greenhome innebär lägre importkvantiteter (såsom konstaterades i Brasilien) inte automatiskt att priserna är icke-representativa eller att de inte är marknadspriser.

(157) När det gäller skillnaderna i volatilitet och nivå på importpriserna för toluen i Turkiet å ena sidan och i de fyra andra föreslagna länderna å andra sidan, såsom Qianjiang Xinyihong och Hubei Greenhome hävdade (se skälen 151 och 152), konstaterade kommissionen att de respektive importpriserna för toluen per kilogram i de fem föreslagna länderna i själva verket låg inom ett snävt intervall på mellan 5,64 CNY och 7,00 CNY under undersökningsperioden. I detta avseende håller kommissionen inte med Hubei Greenhome om påståendet att importpriserna på

toluen för Turkiet var ovanligt höga jämfört med andra marknader. Dessutom verkar prisskillnaden mellan Turkiet och Brasilien (7,00 mot 6,57 CNY/kg, vilket är ungefär 6 %) inte stödja Hubei Greenhomes antagande att det tillämpliga importlicenssystemet eller den påstådda stora andelen EU-ursprung i Turkiets import av toluen är uppblåsta priser. Kommissionen noterar också att även Brasilien har ett licenssystem för import och export av toluen i kraft. Hubei Greenhomes påstående avvisades därför.

(158) Dessutom noterar kommissionen att 99,5 % av toluenimporten till Brasilien endast kommer från ett land, Argentina, i till skillnad från importen till Turkiet. Dessutom har Argentina infört en skatt på 4,5 procent på toluenexport till andra länder, däribland Brasilien.

(159) När det gäller andelen kinesiska importvolymer (se Hubei Greenhomes påstående i skäl 156) klargör kommissionen att även om en andel av sådan import på omkring 25 % i vissa fall inte nödvändigtvis hindrar att det berörda landet godtas som representativt land, bör företräde generellt ges till representativa länder med råvaruimport som inte bedöms vara snedvriden av import från Kina. Eftersom Turkiet inte har rapporterat någon import av toluen från Kina, precis som i detta fall, bör Turkiet prioriteras framför de länder som rapporterar import från Kina.

3.2.4.3. En ekonomisk utvecklingsnivå som är jämförbar med Kinas

(160) I den första noteringen förklarade kommissionen att den undersökta produkten endast förefaller produceras i Förenta staterna och Indien, och att inget av länderna har en ekonomisk utvecklingsnivå som är jämförbar med Kinas enligt de kriterier som anges i skäl 149 ovan. Kommissionen grundade sin vidare forskning på länder som producerar organiska kemiska produkter (klassificerade enligt Nace 2014). På denna grund identifierades Brasilien, Indonesien, Malaysia, Mexiko och Turkiet som länder med en ekonomisk utvecklingsnivå som enligt Världsbanken är jämförbar med Kinas, dvs. de klassificeras alla av Världsbanken som övre medelinkomstländer på grundval av bruttonationalinkomst, och det var känt att produktion av organiska kemiska produkter ägde rum där.

(161) Hubei Greenhome höll med kommissionen om att ett högre medelinkomstland med import av toluen och natriumkarbonat bör väljas som representativt land, och de fem föreslagna länderna uppfyllde dessa kriterier. Båda de exporterande producenter som ingick i urvalet förespråkade dock att Brasilien skulle väljas ut som representativt land, främst med tanke på den Brasiliens bättre rangordning när det gäller socialt skydd och miljöskydd jämfört med t.ex. Turkiet.

(162) I den första noteringen förklarade kommissionen att den undersökta produkten endast förefaller produceras i länder som inte är länder med en ekonomisk utvecklingsnivå som är jämförbar med Kinas enligt de kriterier som anges i skäl 149.

(163) Kommissionen angav därför att den skulle utgå från kemiska produkter som klassificeras enligt Nace-kod 2014, vilket omfattar producenter som är verksamma inom sektorn för organiska kemiska produkter, för att fastställa ett lämpligt representativt land vid tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen.

3.2.4.4. Förekomsten av relevanta lättillgängliga uppgifter i det representativa landet

(164) Såsom påpekas i den första noteringen kunde kommissionen inte hitta finansiella uppgifter för år 2024 för någon mexikansk producent som är verksam inom den organiska kemiska industrin och tillverkar kemiska produkter som omfattas av Nace-kod 2014. Kommissionen kunde däremot hitta sådana uppgifter om två producenter i Indonesien, en producent i Malaysia, sex producenter i Brasilien och sju producenter i Turkiet.

(165) Mot bakgrund av ovanstående överväganden i kombination med det faktum att Turkiet hade rapporterat den överlägset största volymen av importerad toluen, som dessutom inte befanns vara snedvriden av import från Kina, informerade kommissionen de berörda parterna genom den andra noteringen om att den avsåg att använda Turkiet som lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen för att inhämta icke-snedvridna priser eller referensvärden för beräkning av normalvärdet.

(166) Närmare bestämt fann kommissionen finansiella uppgifter för 38 producenter inom samma kategori av tillverkning som bensylalkohol, dvs. Nace-kod C2014 (Tillverkning av andra organiska baskemikalier) ([103]) i Turkiet.

(167) Kommissionen analyserade de 38 turkiska företagens lättillgängliga finansiella uppgifter och fann att 26 av dem hade ofullständiga uppgifter och att ett av dem befann sig i en förlustbringande situation. Kommissionen beaktade därför endast de elva företag som hade en positiv vinstmarginal. De finansiella uppgifterna för dessa elva producenter förtecknas i bilaga III till den andra noteringen ([104]).

(168) På grundval av de finansiella uppgifterna från de ovannämnda elva företagen fastställde kommissionen en viktad genomsnittssats för försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader på 25,56 % och en vinstmarginal på 11,22 %.

(169) Berörda parter uppmanades att lämna synpunkter på lämpligheten av Turkiet som representativt land och de elva företag som förtecknas i bilaga III till den andra noteringen, som producenter i det representativa landet samt på andra delar av noteringen.

(170) Efter den andra noteringen hävdade Hubei Greenhome att kommissionen borde förlita sig på årsredovisningarna för antingen Aksa Akrilik Kimya Sanayii A.Ş. (*Aksa Akrilik*), en turkisk producent av akrylfiber, eller Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş. *(Tüpraş*), en turkisk producent av petrokemikalier, i stället för Orbis-uppgifterna i bilaga III till den andra noteringen. Uppgifter från Orbis om de elva turkiska företagen skulle inte ge några detaljer om de företag som kommissionen valt ut. Hubei Greenhome hänvisade dessutom till ett tidigare antidumpningsärende, i vilket kommissionen valde ett företag utanför den Nace-kod som är tillämplig på den exporterande producenten, när detta ledde till ett lämpligare val ([105]).

(171) Kommissionen avvisade detta påstående. De underliggande omständigheterna i det ärende som Hubei Greenhome citerade skilde sig från det aktuella ärendet och det tillvägagångssättet som togs efterlever kraven i grundförordningen. Som en allmän praxis har kommissionen valt ut lämpliga företag för att fastställa försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst för att konstruera normalvärden på grundval av en viss Nace-kod. Det fanns ingen uppenbar anledning till att kommissionen inte skulle följa denna allmänna praxis i detta fall, genom att förlita sig på de elva lämpliga företagen i Turkiet enligt Nace-kod 2014.

(172) Hubei Greenhome hävdade vidare att kommissionen borde ta bort företag från urvalet enligt Nace-kod 2014, för vilka olämpliga kostnader inkluderades i posten för driftskostnader, dvs. försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader. Härvid hänvisade Hubei Greenhome till den första noteringen, där kommissionen hade bortsett från företag med onormalt höga försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader. I den andra noteringen lades Tarimsal Kimya Teknolojileri Sanayi ve Ticaret Anonim Sirketi (Tarkim) till i förteckningen över representativa producenter efter det att kommissionen konstaterat att ”alla rapporterade försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst ansågs vara rimliga”. Med tanke på att Tarkims försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader utgör mer än hälften av dess kostnad för sålda varor, vilket är nästan dubbelt så mycket som för alla andra producenter som ingår i Orbis-uppgifterna utom en, borde kommissionen utesluta Tarkim från den förteckning över producenter som används för att bedöma försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader. Kommissionen borde göra detsamma för Hurkimsa Kimya Sanayi ve Ticaret Anonim Sirketi, det andra företaget som återfördes till gruppen av representativa producenter. Hubei Greenhome specificerade att Tarkim behöll sin egen transportflotta och förmodligen tillhandahöll specialiserade transporttjänster till kunder som en del av sina driftskostnader. Dessa kostnader bör inte återspeglas i försäljnings- och administrationskostnaderna och andra allmänna kostnader, eftersom det konstruerade normalvärdet bör återspegla kostnaderna fritt fabrik, dvs. utan transportkostnader.

([103]) Europa – Konkurrens – Nace-koder.

([104]) Förteckningen över producenter uppdaterades mellan den första noteringen och den andra noteringen på grund av den omklassificering av verksamheterna som gjordes av Orbis, som var källan till de finansiella underrättelserna.

([105]) Se kommissionens genomförandeförordning (EU) 2026/114 av den 15 januari 2026 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och slutgiltigt uttag av den preliminära tull som införts på import av smält aluminiumoxid med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L, 2026/114, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/114/oj), i skäl 70, där det anges att ”kommissionen omprövade sitt urval för att identifiera företag vars verksamhet är mer tekniskt och ekonomiskt jämförbar med produktion av smält aluminiumoxid, även om de klassificeras enligt en annan men närstående Nace-kod 24.1”.

(173) Som svar på påståendet i skäl 172 påpekade kommissionen att det ligger i antidumpningsförfarandenas karaktär att överväganden och slutsatser kan ändras från steg till steg. Efter att på nytt ha granskat urvalet av företag i det valda representativa landet fann kommissionen att det inte fanns några objektiva skäl att avvisa de två nya företagen med tanke på deras försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader. Av de elva företag som förtecknas i fotnoten i skäl 32 finns det dessutom företag med relativt låga försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinstnivåer, vilket visar att kommissionen beräknade det vägda genomsnittet av försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst på grundval av objektiva kriterier såsom klassificering enligt Nace 2014. När kommissionen såg över urvalet av företag i det valda representativa landet fann den dessutom att de kombinerade försäljnings- och administrationskostnaderna och andra allmänna kostnaderna samt vinsten för vart och ett av de elva företagen låg inom normalintervallet. Slutligen förlitade sig Hubei Greenhome i detta påstående bland annat på antagandet att specialiserade transporttjänster till kunder som en del av Tarkims driftskostnader. Denna del av påståendet var därför inte underbyggd. Påståendet avvisades därför.

(174) Efter den andra noteringen upprepade Hubei Greenhome sin oenighet om att välja Turkiet som representativt land och föreslog i stället Brasilien som representativt land. Hubei Greenhome medgav att Turkiet rapporterade större importvolymer av toluen än Brasilien, men ansåg att andra faktorer, särskilt ett bättre resultat för Brasilien när det gäller socialt skydd och miljöskydd, talade för Brasilien. Hubei Greenhome hänvisade till artikel 2.6a a andra stycket första strecksatsen i grundförordningen, där det föreskrivs att länder med en adekvat nivå av socialt skydd och miljöskydd i förekommande fall ska ges företräde när det kan finnas mer än ett representativt land.

(175) Kommissionen ansåg att Hubei Greenhomes resonemang var felaktigt. Av alla de skäl som anges ovan från skälet 149 och därefter, och eftersom toluen är den viktigaste råvaran i produktionen av den berörda produkten, anser kommissionen att importvolymen till varje representativt land är en ytterligare faktor att beakta vid valet av representativt land. Turkiets relevanta import av toluen, där ingen del hade sitt ursprung i Kina, Ryssland eller ett land som inte är WTO-medlem, var mer än sju gånger större än importen från Brasilien. På grundval av detta bekräftade kommissionen valet av Turkiet framför Brasilien.

3.2.4.5. Nivå av social trygghet och miljöskydd

(176) Som förklaras ovan övervägde kommissionen inledningsvis fem potentiella representativa länder: Brasilien, Indonesien, Malaysia, Mexiko och Turkiet. Som anges i skäl 153 ansågs Indonesien och Malaysia i detta fall inte vara lämpliga representativa länder, eftersom båda importerade betydande volymer av toluen och natriumkarbonat från Kina. Den totala importen av dessa två viktiga råvaror konstaterades därför vara snedvriden, vilket framgår av att de genomsnittliga importpriserna ligger nära det motsvarande importpriset från Kina. Enligt vad som förklaras i skäl 164 ansågs Mexiko inte vara ett lämpligt representativt land i detta fall, eftersom ingen mexikansk producent som tillverkar kemiska produkter som omfattas av Nace-kod 2014 befanns ha relevanta lättillgängliga uppgifter. Enligt vad som förklaras i skäl 175 ansågs Brasilien inte vara ett lämpligt representativt land med tanke på de relativt låga importvolymerna av toluen. Därav följer att Turkiet var det enda lämpliga representativa landet.

(177) Eftersom kommissionen hade fastställt att Turkiet var det enda lämpliga representativa landet på grundval av alla ovanstående faktorer var det inte nödvändigt att göra en bedömning av nivån av social trygghet och miljöskydd i enlighet med artikel 2.6a a andra stycket första strecksatsen i grundförordningen.

3.2.4.6. Slutsats

(178) Ovanstående analys visade att endast Turkiet uppfyllde de kriterier för att kunna betraktas som ett lämpligt representativt land som anges i artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen.

3.2.5. *Källor som använts för att fastställa icke snedvridna kostnader*

(179) I den första noteringen redovisade kommissionen de produktionsfaktorer, såsom material, energi och arbetskraft, som de exporterande producenterna använder vid tillverkningen av den undersökta produkten, och uppmanade de berörda parterna att inkomma med synpunkter och föreslå lättillgängliga uppgifter om icke snedvridna värden för var och en av de produktionsfaktorer som nämns i noteringen.

(180) Därefter angav kommissionen i den andra noteringen att den, för att konstruera normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen, skulle använda GTA-databasen för att fastställa icke snedvridna kostnader för de flesta av produktionsfaktorerna, särskilt för råvaror. Kommissionen förklarade vidare att den skulle använda uppgifter från Turkiets statistikbyrå och tillsynsmyndigheten för energimarknaden för att fastställa icke-snedvridna kostnader för arbetskraft respektive energi.

3.2.5.1. Produktionsfaktorer

(181) Med beaktande av samtliga uppgifter som lämnats av de berörda parterna och som samlats in under kontrollbesöken beslutade kommissionen att följande produktionsfaktorer och deras källor skulle användas för att fastställa normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen:

Tabell 1

Produktionsfaktorer för den undersökta produkten

Produktionsfaktor	Varukoder	Källa till de uppgifter som kommissionen avser att använda	Värde (CNY) ([106])	Måttenhet
Råvaror				
Toluen (toluol)	2902 30	Global Trade Atlas (GTA) ([107])	7,00	Kg
Natriumkarbonat	2836 20	Global Trade Atlas (GTA)	1,99	Kg
Förbrukningsvaror ([108]) (flytande klor, flytande natriumhydroxid och kinolin)				
Arbetskraft				
Arbetskraft	[Ej tillämpligt]	Turkiska statistikbyrån ([109])	89,64	Öppettider
Energi				
Elektricitet	[Ej tillämpligt]	Turkiska tillsynsmyndigheten för energimarknaden ([110])	0,66	kWh
Naturgas	[Ej tillämpligt]	Turkiets statistikbyrå	4,63	m3
Ånga	[Ej tillämpligt]	Turkiets statistikbyrå	501,61 ([111])	ton
Kol	2701 12 90	Global Trade Atlas (GTA)	0,78	Kg
Biprodukt				
dibensyleter	2909 30 90 90	Global Trade Atlas (GTA)	12,62	Kg

([106]) Kommissionen konstaterade vissa avvikelser mellan den andra noteringen och dess bilagor. De korrekta värdena angavs ursprungligen i bilagorna till den andra noten och i tabell 1.
([107]) https://connect.spglobal.com/
([108]) I den andra noteringen nämndes flytande klor felaktigt både i förbrukningsvarorna och i bilaga I med produktionsfaktorerna. Flytande klor behandlas som förbrukningsbart.
([109]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases => välj Producer Price Index.
([110]) epdk.gov.tr => ”Press releases” => välj ”Electricity Market board decisions”.
([111]) Det förekom ett skrivfel i beräkningen av referensvärdet för ånga i den andra noteringen. Riktmärket för ånga fastställdes till 501,61CNY/ton.

(182) Efter klagandenas synpunkter på den andra noteringen begärde Hubei Greenhome att kommissionen skulle använda det icke-snedvridna referensvärdet för icke-kokskol (energikol), som Hubei Greenhome använder i sin produktionsprocess, och inte bituminöst kol, som inbegriper kokskol som används för ståltillverkning och därför är dyrare. Kommissionen godtog Hubei Greenhomes påstående, eftersom denna typ av kol konstaterades ofta användas för uppvärmningsprocesser vid tillverkning av kemiska produkter.

(183) Kommissionen inkluderade ett värde för tillverkningsomkostnader för att täcka kostnader som inte ingår i de produktionsfaktorer som avses ovan. För att fastställa detta belopp använde kommissionen de kontrollerade uppgifter som hade rapporterats av de exporterande producenter som ingick i urvalet och lade till forsknings- och utvecklingskostnader när de uppstod för och redovisades av de exporterande producenterna.

(184) Utöver den andra noteringen hävdade Hubei Greenhome att kostnaderna för forskning och utveckling borde delas upp i försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader, eftersom de enligt den turkiska redovisningslagen i allmänhet klassificeras under sådana försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader. Om kommissionen förlitade sig på försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader för elva turkiska kemiska tillverkare för att konstruera det normalvärde som användes i dumpningsberäkningarna för de samarbetsvilliga kinesiska exporterande producenterna, skulle forsknings- och utvecklingskostnader potentiellt kunna räknas dubbelt när de omgrupperas under tillverkningsomkostnader.

(185) Kommissionen avvisade påståendet av följande skäl. För det första innehåller de turkiska redovisningsregler som Hubei Greenhome har lagt fram inte någon tydlig bestämmelse om att bokföra forsknings- och utvecklingskostnader enbart under försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader. För det andra delas uppgifterna för de elva företag som övervägs inte upp forsknings- och utvecklingskostnader under försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader i de tillgängliga årsredovisningarna. Hubei Greenhome visade med andra ord inte att kostnaderna för forskning och utveckling inkluderades i de försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader som kommissionen använde för att fastställa försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader för få fram skäliga belopp i den mening som avses i artikel 2.6a a i grundförordningen.

Råvaror

(186) För att fastställa det icke snedvridna priset på råvaror som levereras fritt fabrik till en producent i det representativa landet använde kommissionen som grund det vägda genomsnittliga importpriset till det representativa landet, såsom det rapporterats i GTA-databasen, och lade till importtullar och transportkostnader.

(187) Importpriset i det representativa landet fastställdes som det vägda genomsnittet av enhetspriserna för importen från alla tredjeländer, med undantag av Kina och länder som inte är WTO-medlemmar och som anges i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 ([112]).

(188) Kommissionen beslutade att undanta import från Kina till det representativa landet, eftersom den i avsnitt 3.2.4 drar slutsatsen att det på grund av förekomsten av betydande snedvridningar i enlighet med artikel 2.6a b i grundförordningen inte är lämpligt att använda inhemska priser och kostnader i Kina.

(189) Eftersom det inte finns någon bevisning som visar att samma snedvridningar inte påverkar produkter avsedda för export på samma sätt, ansåg kommissionen att samma snedvridningar påverkade exportpriserna.

(190) Kommissionen fastställde transportkostnaderna för de samarbetsvilliga exporterande producenterna i urvalet avseende leverans av råvaror som en procentandel av den faktiska kostnaden för dessa råvaror och tillämpade denna procentandel på de icke snedvridna kostnaderna för samma råvaror, i syfte att fastställa de icke snedvridna transportkostnaderna. Kommissionen ansåg att förhållandet mellan den exporterande producentens råvaror och de angivna transportkostnaderna inom ramen för denna undersökning rimligen kunde användas för att uppskatta de icke snedvridna transportkostnaderna för råvarorna vid leverans till företagets fabrik.

([112]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 av den 29 april 2015 om gemensamma regler för import från vissa tredjeländer (EUT L 123, 19.5.2015, s. 33). I enlighet med artikel 2.7 i grundförordningen kan de inhemska priserna i dessa länder inte användas för att fastställa normalvärdet.

Arbetskraft

(191) Arbetskraft är en produktionsfaktor som står för mellan 1 % och 2 % av den totala produktionskostnaden. Kommissionen avser att använda den statistik som offentliggjorts av TurkStat, den turkiska arbetskostnadsstatistiken ([113]), för att fastställa lönerna i Turkiet med hjälp av detaljerade uppgifter om löner i produktionssektorn för 2022, avseende den ekonomiska verksamheten enligt Nace-kod 2014 – tillverkning av organiska baskemikalier, som omfattar produktion av bensylalkohol enligt Nace rev. 2.

(192) Det genomsnittliga månadsvärdet justerades i vederbörlig ordning för inflationen med hjälp av det inhemska producentprisindex som offentliggjorts av det turkiska statistikinstitutet ([114]) för anpassning till undersökningsperioden, från den 1 oktober 2024 till den 30 september 2025. Den timtaxa för undersökningsperioden som erhålls efter indexeringen uppgår till 89,64 CNY/timme.

Elektricitet

(193) Kommissionen använde den statistik över elpriser som offentliggjorts av EMRA, Turkiets tillsynsmyndighet för energimarknaden ([115]) i EMRA:s regelbundna pressmeddelanden. Kommissionen använde de genomsnittliga elpriserna för industrin i motsvarande förbrukningsintervall i kWh under undersökningsperioden. Kommissionen fastställde kostnaden för el för undersökningsperioden till 0,66 CNY/kWh.

Naturgas

(194) Kommissionen använde de genomsnittliga naturgaspriserna i m^3 från det turkiska statistikinstitutet. Dessa priser justerades vederbörligen för inflation med hjälp av det producentprisindex som offentliggjordes av Turkiets statistikinstitut ([116]) för att anpassas till undersökningsperioden. Priset justerades för att räkna bort mervärdesskatten på 18 %, eftersom det angivna priset inkluderar mervärdesskatt. Kommissionen fastställde priset på naturgas för undersökningsperioden till 4,63 CNY/m^3.

Ånga

(195) Kommissionen fastställde riktmärket för ånga på grundval av det riktmärke som beräknats för naturgas, med tanke på att enheten för ånga är GigaJoule (GJ). En GJ omvandlas till m^3 gas på grundval av det allmänt vedertagna innehållet av mmbtu (miljoner brittiska värmeenheter) i 1 GJ ([117]) och det allmänt vedertagna innehållet av naturgas i 1 mmbtu ([118]). De exporterande producenternas förbrukning av ånga uttrycks i ton, vilket innebär att kommissionen omvandlade motsvarigheten till 1 GJ till ton ([119]). Kommissionen noterade också ett skrivfel i omvandlingsformeln från GJ till ton, som hade lett till ett felaktigt referensvärde för ånga i den andra FOP-noteringen, och lade därför under förhandsutlämnandet till en reviderad version av bilaga V till den andra FOP-noteringen i ärendeakten, där felet rättades. Genom att tillämpa riktmärket för naturgas fastställde kommissionen ett riktmärke på 501,61 CNY/ton för ånga, i enlighet med tabell 1 ovan.

(196) Klagandena identifierade skrivfelet i beräkningen avseende ånga och begärde att kommissionen skulle se över referensvärdet för ånga i Turkiet i enlighet med sin etablerade praxis i antidumpningsundersökningar, såsom att förlita sig på den metod som beskrivs av Förenta staternas energidepartement.

([113]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.
([114]) TurkStat, index för arbetskraftsinsats, fjärde kvartalet: Oktober-december, 2025 - https://veriportali.tuik.gov.tr/en/press/57965.
([115]) epdk.gov.tr => ”Press releases” => välj ”Electricity Market board decisions”.
([116]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases => välj Producer Price Index.
([117]) Omvandla gigajoule till miljoner Btu – Omvandling av mätenheter (convertunits.com/from/gigajoule/to/million+Btu).
([118]) Natural Gas MMBTU to m3 Calculator och m^3 to MMBTU Calculator + diagram (learnmetrics.com).
([119]) Omvandla gigajoule till ton – Omvandling av mätenheter (convertunits.com/from/gigajoule/to/tons).

(197) Efter klagandenas synpunkter svarade Hubei Greenhome att om kommissionen skulle besluta att se över sina beräkningar av referensvärdet för ånga i Turkiet, bör den beräkna ett referensvärde för ånga som produceras av kol, och hävdade att dess ångleverantör använder kol i stället för naturgas för produktion av ångan. Till stöd för detta påstående har Hubei Greenhome tillhandahållit ett avtal om att dess ångleverantör ska köpa kol som används för att generera ånga. Kommissionen ansåg att det tillhandahållna köpeavtalet inte styrkte slutanvändningen av det kol som köpts enligt detta avtal och inte heller att ångleverantören uteslutande använder kol för den sålda ångproduktionen. Kommissionen avvisade därför påståendet i detta skede av undersökningen.

Kol

(198) I den första noteringen fastställde kommissionen ett riktmärke på 1,01 CNY/kg för kol, som klassificeras enligt varukod 2701 12.

(199) Efter den andra noteringen hävdade Hubei Greenhome att kommissionen borde använda den kod som är mest specifik för det kol som faktiskt köps och används av Hubei Greenhome för att värdera faktorn för kolproduktion - som i detta fall är icke-kokskol. Kokskol (eller ”metallurgiskt kol”) har en högre kostnad än icke-kokskol och används nästan uteslutande för ståltillverkning. Det kol som Hubei Greenhome köper är avsett för energiproduktion, inte ståltillverkning, och därför är det uppenbart att HS-nummer 2701 12 90 som omfattar icke-kokskol bör tillämpas. Kommissionen instämde i Hubei Greenhomes resonemang och godtog påståendet.

(200) Kommissionen beslutade att undanta import av kol från Ryssland till det representativa landet på grund av betydande snedvridningar. Kol med ursprung i Ryssland är föremål för flera snedvridningar, såsom dubbel prissättning, restriktioner för kritiska råvaror och rabatterade exportpriser till följd av de internationella sanktioner som är riktade mot den ryska kolexporten ([120]). Detta framgår också av det faktum att 80 procent av Turkiets totala kolimport har sitt ursprung i Ryssland till låga priser, vilket ger Ryssland en dominerande ställning gentemot andra leverantörer i Turkiet och pressar ner priserna.

Förbrukningsvaror

(201) För vissa av produktionsfaktorerna utgjorde de samarbetsvilliga exporterande producenternas faktiska kostnader en försumbar andel av de totala råvarukostnaderna under översynsperioden. Eftersom det värde som användes för dessa inte hade någon märkbar inverkan på beräkningarna av dumpningsmarginalen, oavsett vilken källa som användes, beslutade kommissionen att inkludera dessa kostnader i förbrukningsvarorna.

(202) Kommissionen beräknade förbrukningsvarornas procentandel av den totala produktionskostnaden och tillämpade denna procentandel på den omräknade produktionskostnaden på grundval av referensvärden.

Biprodukt

(203) I den första noteringen identifierade kommissionen fem biprodukter, dvs. industrisalt, rå epiklorhydrin, natriumhypoklorit, saltsyra och dibensyleter. På grundval av svaren på frågeformuläret från de två exporterande producenterna i urvalet och med tanke på att vissa av de identifierade biprodukterna, såsom industrisalt, rå epiklorhydrin, natriumhypoklorit och saltsyra, utgjorde en liten andel av den totala produktionskostnaden, beräknade kommissionen den procentandel som dessa biprodukter utgör av den totala produktionskostnaden och tillämpade denna procentandel på den produktionskostnad som räknats om på grundval av referensvärden.

(204) Kommissionen identifierade dibensyleter som en biprodukt från produktionen av den undersökta produkten som kan säljas utan ytterligare bearbetning. Kommissionen använde importstatistiken från GTA-databasen som riktmärke för dibensyleter. Kommissionen fastställde ett icke snedvridet importpris på 12,62 CNY/Kg för dibensyleter.

Tillverkningsomkostnader, försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst

([120]) Export restrictions on critical raw materials | OECD. Prices and costs – Coal 2025 – Analysis - IEA.

(205) Enligt artikel 2.6a a i grundförordningen ska det konstruerade normalvärdet ”omfatta ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst”. Dessutom måste ett värde för tillverkningsomkostnader fastställas för att täcka kostnader som inte ingår i produktionsfaktorerna ovan.

(206) Tillverkningsomkostnaderna för de samarbetsvilliga exporterande producenter som ingick i urvalet uttrycktes som en andel av dessa producenters faktiska tillverkningskostnader. Såsom nämns i skäl 182 inkluderade kommissionen i produktionsomkostnaderna de forsknings- och utvecklingskostnader som de exporterande producenter som ingick i urvalet fördelade på undersökningsperioden. Den resulterande procentandelen tillämpades på de icke snedvridna tillverkningskostnaderna.

(207) För att fastställa ett icke snedvridet och skäligt belopp för försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst förlitade sig kommissionen på de finansiella uppgifterna för år 2024 för de elva turkiska företag som är verksamma enligt Nace-kod 2014 och som förtecknas i fotnoten i skäl 32, som hämtats från Orbis.

Beräkning

(208) På grundval av ovanstående konstruerade kommissionen normalvärdet fritt fabrik i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.

(209) Först fastställde kommissionen de icke snedvridna tillverkningskostnaderna. Kommissionen tillämpade de icke snedvridna kostnaderna per enhet på den samarbetsvilliga exporterande producentens faktiska förbrukning av de olika produktionsfaktorerna. Dessa förbrukningsnivåer kontrollerades vid de genomförda kontrollbesöken på plats. Kommissionen multiplicerade förbrukningsfaktorerna med de icke snedvridna enhetskostnader som noterats i det representativa landet enligt beskrivningen i tabell 1 ovan.

(210) När den icke snedvridna tillverkningskostnaden hade fastställts bedömde kommissionen tillverkningsomkostnaderna, försäljnings- och administrationskostnaderna samt andra allmänna kostnader och vinsten, såsom anges i skälen 206 och 207. De fastställdes på grundval av årsredovisningen för de elva företag som förtecknas i skäl 203 ovan.

(211) Kommissionen lade sedan till produktionsomkostnader, såsom förklaras i skäl 210, till den icke snedvridna tillverkningskostnaden för att få fram de icke snedvridna produktionskostnaderna.

(212) Till de produktionskostnader som fastställts enligt beskrivningen i föregående skäl lade kommissionen till de vägda genomsnittliga försäljnings- och administrationskostnaderna och andra allmänna kostnader samt vinsten för de elva företag som förtecknas i skäl 203. Försäljnings- och administrationskostnaderna och de andra allmänna kostnaderna, uttryckta som en procentandel av kostnaden för sålda varor, lades till de icke snedvridna produktionskostnaderna och uppgick till 25,56 %. Vinsten uttryckt som en procentandel av kostnaden för sålda varor lades till de icke snedvridna produktionskostnaderna och uppgick till 11,22 %.

På denna grundval konstruerade kommissionen normalvärdet fritt fabrik i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.

3.3. **Exportpris**

(213) Eftersom alla exporterande producenter som ingick i urvalet exporterade direkt till oberoende kunder i unionen fastställdes exportpriset på grundval av det pris som faktiskt betalats eller skulle betalas för den berörda produkten vid försäljning för export till unionen i enlighet med artikel 2.8 i grundförordningen.

3.4. **Jämförelse**

(214) Enligt artikel 2.10 i grundförordningen ska kommissionen göra en rättvis jämförelse mellan normalvärdet och exportpriset i samma handelsled och kompensera för olikheter i faktorer som påverkar priserna och därmed prisernas jämförbarhet.

(215) I det aktuella fallet valde kommissionen att jämföra normalvärdet med exportpriset för de exporterande producenter som ingick i urvalet i handelsledet fritt fabrik. Såsom förklaras närmare nedan justerades i tillämpliga fall normalvärdet och exportpriset för att i) återföra dem till handelsledet fritt fabrik, och ii) ta hänsyn till olikheter i faktorer som påstods och visades påverka priserna och prisjämförbarheten.

3.4.1. *Justeringar av normalvärdet*

(216) Såsom förklaras i avsnitt 3.2 ovan fastställdes normalvärdet i handelsledet fritt fabrik med hjälp av produktionskostnaderna tillsammans med belopp för försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader och för vinst, vilka ansågs skäliga för det handelsledet. Därför behövdes inga justeringar för att återföra normalvärdet till nivån fritt fabrik.

(217) Kommissionen fann inga skäl att göra några justeringar av normalvärdet, och ingen av de exporterande producenter som ingick i urvalet begärde några sådana justeringar.

3.4.2. *Justeringar av exportpriset*

(218) För att återföra exportpriset till handelsledet fritt fabrik gjordes justeringar för frakt-, försäkrings-, hanterings- och lastningskostnader samt andra allmänna kostnader.

(219) Justeringar gjordes för följande faktorer som påverkar priserna och prisjämförbarheten: kreditkostnader, bankavgifter och provisioner.

3.5. **Dumpningsmarginaler**

(220) För de samarbetsvilliga exporterande producenter som ingick i urvalet jämförde kommissionen det vägda genomsnittliga normalvärdet för den likadana produkten med det vägda genomsnittliga exportpriset för den berörda produkten, i enlighet med artikel 2.11 och 2.12 i grundförordningen.

(221) På denna grundval fastställdes de preliminära vägda genomsnittliga dumpningsmarginalerna, uttryckta som procentandelar av priset cif vid unionens gräns, före tull, till följande:

Företag	Preliminär dumpningsmarginal
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2 %
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6 %

(222) När det gäller de samarbetsvilliga exporterande producenter som inte ingår i urvalet beräknade kommissionen den vägda genomsnittliga dumpningsmarginalen i enlighet med artikel 9.6 i grundförordningen. Denna marginal fastställdes därför på grundval av marginalerna för de exporterande producenter som ingick i urvalet.

(223) På denna grundval fastställdes den preliminära dumpningsmarginalen för de samarbetsvilliga exporterande producenter som inte ingick i urvalet till 66,8 %.

(224) För samtliga övriga exporterande producenter i Kina fastställde kommissionen dumpningsmarginalen på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen.

(225) För detta syfte fastställde kommissionen de exporterande producenternas grad av samarbetsvilja. Graden av samarbetsvilja är de samarbetsvilliga exporterande producenternas exportvolym till unionen, uttryckt som en andel av den totala importen från Kina till unionen under undersökningsperioden, som fastställdes på grundval av importstatistik från Eurostat för det KN-nummer som anges i skäl 23.

(226) Graden av samarbetsvilja var hög i detta fall, eftersom de samarbetsvilliga exporterande producenternas export utgjorde omkring 90 % av den totala importen under undersökningsperioden. På grundval av detta beslutade kommissionen att fastställa dumpningsmarginalen för icke-samarbetsvilliga exporterande producenter till nivån för det samarbetsvilliga företag i urvalet som undersökts individuellt och som hade den högsta dumpningsmarginalen.

(227) De preliminära dumpningsmarginalerna, uttryckta som procentandel av priset cif vid unionens gräns, före tull, har fastställts till följande:

Företag	Preliminär dumpningsmarginal
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2 %
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6 %
Övriga samarbetsvilliga företag: — Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co., Ltd, — Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd. — Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8 %
All övrig import med ursprung i Kina	71,2 %

4. **SKADA**

4.1. **Definition av unionsindustrin och unionens produktion**

(228) Under undersökningsperioden tillverkades den likadana produkten av tre producenter som tillhör två olika grupper i unionen. Dessa producenter utgör unionsindustrin i den mening som avses i artikel 4.1 i grundförordningen.

(229) Eftersom unionsindustrin består av två grupper av företag anges siffrorna i detta och nästa avsnitt i intervall av sekretesskäl.

(230) Den totala produktionen i unionen under undersökningsperioden fastställdes till [31 000–33 000] ton. Kommissionen fastställde siffran på grundval av svaren på frågeformuläret från de två unionsproducenter som ingick i urvalet och svaret på frågeformuläret om makroindikatorer. Som anges i skäl 7 stod de två unionsproducenter som ingick i urvalet för över 95 % av unionens totala produktion av den likadana produkten.

4.1.1. *Fastställande av den relevanta unionsmarknaden*

(231) För att avgöra om unionsindustrin lidit skada och för att fastställa förbrukningen och de olika ekonomiska indikatorerna för unionsindustrins situation undersökte kommissionen om, och i så fall i vilken utsträckning, denna analys borde beakta den efterföljande användningen av den likadana produkt som produceras av unionsindustrin.

(232) Kommissionen konstaterade att en mindre del av produktionen för de unionsproducenter som ingick i urvalet var avsedd för företagsintern användning. Detta gällde omkring [1–2,5] % av produktionen i unionen och endast en producent. Produkten överfördes helt enkelt (utan faktura) och/eller levererades till internpriser inom samma företag eller företagsgrupper för vidare bearbetning i senare led.

(233) Skillnaden mellan den företagsinterna marknaden och den öppna marknaden är relevant för skadeanalysen, eftersom produkter avsedda för företagsintern användning inte utsätts för direkt konkurrens från importerade produkter. Produktion som är avsedd för försäljning på den öppna marknaden konkurrerar däremot direkt med importen av den berörda produkten.

(234) För att få en så fullständig bild som möjligt av unionsindustrin har kommissionen samlat in uppgifter om hela produktverksamheten och bedömt om produktionen var avsedd för företagsintern användning eller för den öppna marknaden.

(235) Kommissionen undersökte vissa ekonomiska indikatorer för unionsindustrin på grundval av uppgifter om den öppna marknaden. Dessa indikatorer är: försäljningsvolymer och försäljningspriser på unionens marknad, marknadsandel, tillväxt, exportvolymer och exportpriser, lönsamhet, räntabilitet, och kassaflöde. I de fall där det var möjligt och motiverat jämförde kommissionen undersökningsresultaten med uppgifterna för den företagsinterna marknaden för att få en fullständig bild av unionsindustrins situation.

(236) Övriga ekonomiska indikatorer kunde däremot endast granskas på ett meningsfullt sätt genom att man såg till hela verksamheten, inklusive unionsindustrins företagsinterna användning. Det rör sig om följande indikatorer: produktion, kapacitet och kapacitetsutnyttjande, investeringar, lager, sysselsättning, produktivitet, löner och kapitalanskaffningsförmåga. De hänför sig till hela verksamheten, oavsett om tillverkningen är företagsintern eller säljs på den öppna marknaden.

4.2. **Förbrukning i unionen**

(237) Kommissionen fastställde unionsförbrukningen som summan av den öppna marknaden och den företagsinterna marknaden. Den öppna marknaden fastställdes på grundval av unionsindustrins försäljningsvolym till icke-närstående parter på unionsmarknaden plus importen från alla tredjeländer enligt Eurostats uppgifter. Den företagsinterna marknaden återspeglar de företagsinterna transaktioner som rapporterats av unionsindustrin.

(238) Förbrukningen i unionen utvecklades på följande sätt:

Tabell 2

Förbrukning i unionen (ton)

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Total förbrukning i unionen	[30 500–32 500]	[29 500–31 500]	[30 500–32 500]	[31 000–33 000]
Index	*100*	*95*	*100*	*102*
Företagsintern marknad	[500–700]	[500–700]	[500–700]	[500–700]
Index	*100*	*88*	*93*	*91*
Den öppna marknaden	[30 000–32 000]	[29 000–31 000]	[30 000–32 000]	[30 500–32 500]
Index	*100*	*95*	*100*	*102*

Källa: Svar på makrofrågeformulär, svar på frågeformulär från unionsproducenter i urvalet och Eurostat.

(239) Totalt sett låg förbrukningen i unionen kvar på en stabil nivå. Efter en droppe 2023 återhämtade den sig. I slutet av skadeundersökningsperioden var den 2 % högre än 2022.

(240) Den företagsinterna marknaden gällde företagsintern användning för produktion av blandningar för personlig vård. Den utgjorde en liten andel av unionens produktion och var stabil under hela skadeundersökningsperioden.

(241) När det gäller den fria marknaden upplevde 2023 ovanligt låga siffror försörjningsproblem på grund av force majeure hos en unionsproducent och tillfälligt svagare efterfrågan i unionen på grund av en kundernas allmänna lagerminskning det året ([121]). I annat fall var förbrukningen på den öppna marknaden i unionen relativt stabil. Den ökade något under den andra hälften av skadeundersökningsperioden och nådde [30 500–32 500] ton under undersökningsperioden.

4.3. **Import från det berörda landet**

1.1.1. *Volym och marknadsandel för importen från det berörda landet*

(242) Kommissionen fastställde importvolymen på grundval av uppgifter från Eurostat. Marknadsandelen för importen fastställdes på grundval av importerade volymer jämförda med förbrukningen i unionen på den öppna marknaden enligt tabell 2.

([121]) https://lanxess.com/en/investors/news-and-events/news/2023/11/07/17/19/persistently-weak-demand-impacts-third-quarter.

(243) Importen till unionen från det berörda landet utvecklades på följande sätt:

Tabell 3

Importvolym (i ton) och marknadsandel (i %)

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Importvolym från det berörda landet (ton)	5 059	9 246	10 611	13 067
Index	*100*	*183*	*210*	*258*
Marknadsandel %	[15–20]	[30–35]	[32–37]	[39–53]

Källa: Eurostat (ton).

(244) Importen från det berörda landet ökade betydligt under skadeundersökningsperioden, från 5 059 ton 2022 till 13 067 ton under undersökningsperioden. Detta motsvarar en ökning med 158 %.

(245) På samma sätt mer än fördubblades den kinesiska importens marknadsandel, från omkring [15–20] % 2022 till [39–53] % under undersökningsperioden.

4.4. Priser på importen från det berörda landet och prisunderskridande

(246) Kommissionen fastställde importpriserna på grundval av uppgifter från Eurostat. Prisunderskridandet för importen fastställdes på grundval av uppgifter från exporterande producenter och unionsproducenter som ingick i urvalet.

(247) Det vägda genomsnittliga priset på importen till unionen från det berörda landet utvecklades på följande sätt:

Tabell 4

Importpriser (euro/ton)

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Berört land	2 737	1 846	1 690	1 444
Index	*100*	*67*	*62*	*53*

Källa: Eurostat.

(248) Importpriserna från det berörda landet minskade under skadeundersökningsperioden, från 2 737 euro/ton 2022 till 1 444 euro/ton under undersökningsperioden. Minskningen med nästan 900 euro/ton mellan 2022 och 2023 kan delvis tillskrivas minskningen av de ständigt höga sjöfartspriserna under 2022 till mer normaliserade nivåer 2023. De kinesiska importpriserna fortsatte dock att sjunka under 2024 (oaktat ökningen av de globala sjöfartskostnaderna det året ([122])) och undersökningsperioden.

([122]) Källa för utvecklingen av transportkostnaderna: https://unctad.org/news/high-freight-rates-strain-global-supply-chains-threaten-vulnerable-economies och Review of maritime transport 2025, UNCTAD, finns på https://unctad.org/publication/review-maritime-transport-2025.

(249) Kommissionen fastställde prisunderskridandet under undersökningsperioden genom att jämföra

(1) De vägda genomsnittliga försäljningspriserna för importen från de samarbetsvilliga kinesiska producenterna i urvalet till den första oberoende kunden på unionsmarknaden, fastställda till cif-nivån, med lämpliga justeringar för tullar och kostnader efter import. och

(2) motsvarande vägda genomsnittliga försäljningspriser som de unionsproducenter som ingick i urvalet tog ut av icke-närstående kunder på unionsmarknaden, justerade till nivån fritt fabrik,

(250) Prisjämförelsen gjordes efter avdrag för rabatter och prisavdrag. Resultatet av jämförelsen uttrycktes som en procentandel av den teoretiska omsättningen under undersökningsperioden för de unionsproducenter som ingick i urvalet. Den visade på en vägd genomsnittlig prisunderskridandemarginal på mer än 18 % för importen från det berörda landet på unionsmarknaden. Prisunderskridande konstaterades för 100 % av de importerade volymerna.

4.5. **Unionsindustrins ekonomiska situation**

4.5.1. *Allmänna anmärkningar*

(251) I enlighet med artikel 3.5 i grundförordningen omfattade granskningen av den dumpade importens inverkan på unionsindustrin en bedömning av alla ekonomiska indikatorer som var av betydelse för unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden.

(252) Såsom anges i skäl 7 tillämpades ett stickprovsförfarande för fastställandet av den skada som unionsindustrin eventuellt lidit.

(253) Vid fastställandet av skadan skilde kommissionen mellan makroekonomiska och mikroekonomiska skadeindikatorer. Kommissionen bedömde de makroekonomiska indikatorerna på grundval av uppgifterna i svaret på frågeformuläret om makrodata. Uppgifterna avsåg samtliga unionsproducenter. Kommissionen utvärderade de mikroekonomiska indikatorerna på grundval av de uppgifter som unionsproducenterna i urvalet lämnat som svar på frågeformuläret. Uppgifterna avsåg de unionsproducenter som ingick i urvalet. Båda uppsättningarna av uppgifter ansågs vara representativa för unionsindustrins ekonomiska situation.

(254) De makroekonomiska indikatorerna är följande: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel, tillväxt, sysselsättning, produktivitet, dumpningsmarginalernas storlek och återhämtning från tidigare dumpning.

(255) De mikroekonomiska indikatorerna är följande: genomsnittspriser per enhet, kostnad per enhet, arbetskraftskostnader, lager, lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga.

4.5.2. *Makroekonomiska indikatorer*

4.5.2.1. Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

(256) Unionens totala produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 5

Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Produktionsvolym (ton)	[37 500–39 500]	[30 000–32 000]	[34 000–36 000]	[31 000–33 000]
Index	*100*	*78*	*91*	*82*

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Produktionskapacitet (ton)	[50 000–58 000]	[50 000–58 000]	49 000–57 000]	[50 000–58 000]
Index	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsutnyttjande (%)	79	61	72	65
Index	*100*	*78*	*91*	*82*

Källa: Svar på makrofrågeformuläret.

(257) Mellan 2022 och 2023 minskade unionens produktion med [20–30] %, från [37 500–39 500] ton till [31 000–33 000] ton. Under skadeundersökningsperioden nådde produktionen sin lägsta punkt 2023. Detta inträffade till stor del på grund av en force majeure-händelse det året när det gäller leveransen av klor till en unionsproducenter, som tvingade företaget att minska sin produktion.

(258) Produktionskapaciteten förblev relativt stabil under hela perioden. Antalet omsättningsdagar ledde till vissa fluktuationer i den faktiska produktionskapaciteten. Kapaciteten för märkplåten ändrades dock inte alls under perioden.

(259) Kapacitetsutnyttjandet är en viktig skadeindikator för en råvaruproducent. Kapacitetsutnyttjandet minskade totalt sett under skadeundersökningsperioden, från [75–85] % 2022 till [65–75] % i slutet av undersökningsperioden. Även om kapacitetsutnyttjandet verkar ha förbättrats mellan 2023 och 2024 återspeglade detta i själva verket slutet på force majeure-incidenten 2023 som nämns i skäl 257 ovan.

4.5.2.2. Försäljningsvolym och marknadsandel

(260) Unionsindustrins försäljningsvolym och marknadsandel utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 6

Försäljningsvolym och marknadsandel

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Sammanlagd försäljningsvolym på unionsmarknaden (ton)	20 000–25 000	18 000–23 000	20 000–25 000	17 000–22 000
Index	*100*	*82*	*89*	*79*
Företagsintern marknad	500–700	500–700	500–700	500–700
Index	*100*	*88*	*93*	*91*
Försäljning på den öppna marknaden	20 000–25 000	18 000–23 000	20 000–25 000	17 000–22 000
Index	*100*	*82*	*89*	*79*
Marknadsandel (%) för försäljningen på den öppna marknaden	[65–75]	[60–70]	[60–70]	[50–60]

Källa: Svar på makrofrågeformuläret.

(261) Unionsindustrins försäljning minskade med omkring 20 %, från [20 000–25 000] ton 2022 till [17 000–22 000] ton under undersökningsperioden, trots den svaga ökningen av förbrukningen i unionen. Den lägre försäljningen 2023 berodde delvis på en force majeure-händelse det året när det gäller leveransen av klor till den största unionsproducenten, som tvingade företaget att minska sin produktion.

(262) Följaktligen minskade unionsindustrins marknadsandel med omkring 17 procentenheter under undersökningsperioden.

4.5.2.3. Tillväxt

(263) Unionsindustrin har inte uppvisat någon tillväxt under skadeundersökningsperioden. Under undersökningsperioden förlorade unionsindustrin, trots en något ökande förbrukning i unionen, försäljningsvolymer och marknadsandelar, minskade sin produktion och sitt kapacitetsutnyttjande och förlorade förhandlingsstyrka, och hade därmed en sämre ställning än 2022.

4.5.2.4. Sysselsättning och produktivitet

(264) Sysselsättning och produktivitet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Sysselsättning och produktivitet

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Antal anställda	[100–120]	[100–120]	[100–120]	[100–120]
Index	*100*	*97*	*102*	*92*
Produktivitet (enhet/anställd)	[300–400]	[250–350]	[250–350]	[250–350]
Index	*100*	*80*	*89*	*89*

Källa: Svar på makrofrågeformuläret.

(265) Sysselsättningen förblev relativt stabil, med få förlorade arbetstillfällen i slutet av undersökningsperioden (– 8 %).

(266) Med tanke på en minskning av produktionsvolymen som var högre än minskningen av sysselsättningen minskade produktiviteten från [300–400] ton/anställd 2022 till [250–350] ton/anställd under undersökningsperioden.

4.5.2.5. Dumpningsmarginalernas storlek och återhämtning från tidigare dumpning

(267) Alla dumpningsmarginaler låg väsentligt över miniminivån. Inverkan av de faktiska dumpningsmarginalernas storlek på unionsindustrin var betydande, med tanke på volymen av och priserna på importen från det berörda landet.

(268) Detta är den första antidumpningsundersökningen avseende den berörda produkten. Därför fanns inga uppgifter tillgängliga för att bedöma inverkan av eventuell tidigare dumpning.

4.5.3. *Mikroekonomiska indikatorer*

4.5.3.1. Priser och faktorer som påverkar priserna

(269) De vägda genomsnittliga försäljningspriser per enhet som unionsproducenterna i urvalet tog ut av icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Försäljningspriser i unionen och produktionskostnad per enhet

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Genomsnittligt försäljningspris per enhet i unionen på den öppna marknaden (euro/ton)	[2 500–3 000]	[2 000–2 400]	[1 800–2 200]	[1 600–2 000]
Index	*100*	*80*	*74*	*66*
Produktionskostnad per enhet (euro/ton)	[2 400–2 900]	[2 400–2 900]	[2 100–2 600]	[2 100–2 600]
Index	*100*	*98*	*84*	*84*

Källa: Svar på frågeformuläret från unionsproducenterna i urvalet.

(270) Unionens försäljningspriser på unionens öppna marknad föll med över 30 %, från [2 500–3 000] euro/ton 2022 till [1 600–2 000] euro/ton under undersökningsperioden, i ett försök att inte förlora kunder i en situation där importen från Kina ökade till sjunkande priser. Försäljningspriserna per enhet var lägre än produktionskostnaden per enhet under hela skadeundersökningsperioden. Från och med 2023 var skillnaden mellan unionsproducenternas genomsnittliga priser och de kinesiska importpriserna betydande, och skillnaden var som störst under undersökningsperioden.

(271) Produktionskostnaden per enhet minskade med 16 %, från [2 400–2 900] euro/ton 2022 till [2 100–2 600] euro/ton under undersökningsperioden. Detta berodde på en normalisering av energipriserna (hela tiden höga 2022) och programmen för kostnadsminskning, närmare bestämt inom en unionsproducenter som hade ekonomiska svårigheter.

4.5.3.2. Arbetskraftskostnader

(272) De genomsnittliga arbetskraftskostnaderna för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 9

Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd (euro)	[100 000–115 000]	[95 000–105 000]	[90 000–105 000]	[95 000–110 000]
Index	*100*	*90*	*90*	*95*

Källa: Svar på frågeformuläret från unionsproducenterna i urvalet.

(273) Den genomsnittliga arbetskraftskostnaden per anställd hos de unionsproducenter som ingick i urvalet varierade under skadeundersökningsperioden, delvis på grund av förändringar i arbetskraftsbasen till följd av nya rekryteringar och uppfyllandet av åtagandena om löneindexering. Arbetskraftskostnaderna per anställd var relativt höga 2022 på grund av den bonus som betalades till de anställda av en av de producenter som ingick i urvalet det året.

4.5.3.3. Lagerhållning

(274) Lagernivåerna för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 10

Lager

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Utgående lager (ton)	[1 200–1 900]	[1 700–2 000]	[1 200–1 600]	[900–1 300]
Index	*100*	*107*	*86*	*61*
Utgående lager som procentandel av produktionen	5	7	5	4

Källa: Svar på frågeformuläret från de unionsproducenter som ingick i urvalet.

(275) Det utgående lagret minskade med 39 % under skadeundersökningsperioden. När det gäller lager i procent av produktionen varierade det från 7 % 2023, då skillnaden mellan priserna i unionen och de kinesiska priserna började öka, till 4 % under undersökningsperioden. Unionsproducenternas försämrade situation ledde till åtgärder för att minska rörelsekapitalet under undersökningsperioden.

4.5.3.4. Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga

(276) Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 11

Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Lönsamhet vid försäljning i unionen till icke-närstående kunder (i procent av omsättningen)	[0–10]	[– 17 – – 21]	[– 13 – – 6]	[– 20 – – 15]
Kassaflöde (euro)	[2 000 000]–[5 000 000]	[– 13 000 000]–[– 10 000 000]	[– 8 000 000]–[– 5 000 000]	[– 13 000 000]–[– 10 000 000]
Index	*100*	*– 617*	*– 376*	*– 631*
Investeringar (euro)	1 500 000–3 500 000	1 000 000–3 000 000	800 000–1 800 000	1 000 000–3 000 000
Investeringar – *index*	*100*	*65*	*49*	*72*
Räntabilitet (%)	2	- 60	- 45	- 66
Index	*100*	*– 2 668*	*– 2 031*	*– 2 947*

Källa: Svar på frågeformuläret från unionsproducenterna i urvalet.

(277) Kommissionen fastställde lönsamheten för de unionsproducenter som ingick i urvalet genom att uttrycka nettovinsten före skatt för försäljningen av den likadana produkten till icke-närstående kunder i unionen i procent av omsättningen för den försäljningen. 2022 var ett exceptionellt år med höga råvaru- och energipriser och störningar till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina det året. 2022 var dock det enda året under skadeundersökningsperioden då unionsproducenterna gjorde vinster till följd av sina avtalade volymer och priser och den lägre förekomsten av import från Kina till rättvisare priser. Lönsamheten vände från positivt 2022 till negativt följande år och var extremt förlustbringande, eftersom unionsindustrins genomsnittliga försäljningspriser och produktionskostnader utvecklades på ett sätt som beskrivs i skälen 270–271, lägre kapacitetsutnyttjande och lägre produktion för att absorbera fasta kostnader.

(278) Nettokassaflödet är ett mått på unionsproducenternas förmåga att självfinansiera sin verksamhet. Nettokassaflödet utvecklades negativt under hela skadeundersökningsperioden och följde nära lönsamhetsutvecklingen och variationerna i lagernivåerna. Sedan 2023 har det tillgängliga nettokassaflödet inte ens räckt till underhåll och utbyte av maskiner i anläggningarna.

(279) Utöver en mer betydande investering till följd av ett beslut som hade fattats hela vägen tillbaka 2018 hade unionsindustrin begränsade investeringar under skadeundersökningsperioden, även om kontinuerliga investeringar i en kemisk anläggning är avgörande för långsiktig överlevnad och för att hålla sig till lagstadgade krav. Dessa få investeringar var inriktade på att minska energiförbrukningen, rationaliseringen och effektivitetsvinsterna.

(280) Räntabiliteten är vinsten i procent av det bokförda nettovärdet av investeringar. Den utvecklades negativt under skadeundersökningsperioden och återspeglade de tendenser som beskrivits ovan för lönsamhet och kassaflöde.

(281) Kapitalanskaffningsförmågan hos de unionsproducenter som ingick i urvalet hämmades av minskad lönsamhet och minskat kassaflöde. En av dem befann sig i allvarliga ekonomiska svårigheter ([123]).

4.6. **Slutsats om skada**

(282) Under skadeundersökningsperioden hade unionsindustrin sjunkande försäljningspriser (–34 %), vilket tillsammans med höga produktionskostnader gjorde att den låga vinstnivån 2022 övergick i förluster under 2023, 2024 och undersökningsperioden. Denna utveckling ledde till kraftiga minskningar av kassaflödet, avkastningen på investeringar och investeringsnivåerna. Trots en sund och stabil unionsförbrukning observerades betydande negativa tendenser även för volymindikatorer såsom produktionen, som minskade med 18 %, försäljningsvolymen, som minskade med 21 %, och marknadsandelen, som sjönk från [65–75] % 2022 till [50–60] % under undersökningsperioden. Kapacitetsutnyttjandet sjönk också till ohållbara nivåer och var för lågt för att en producent av råvarukemikalier skulle kunna täcka relevanta kostnader. Denna utveckling försatte unionsindustrin i en skadevållande situation. Sysselsättningen i unionen försvann. Ingen av de undersökta indikatorerna visade någon positiv utveckling.

(283) Mot denna bakgrund drog kommissionen i detta skede slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada i den mening som avses i artikel 3.5 i grundförordningen.

5. **ORSAKSSAMBAND**

(284) I enlighet med artikel 3.6 i grundförordningen undersökte kommissionen huruvida den dumpade importen från det berörda landet vållat unionsindustrin väsentlig skada. I enlighet med artikel 3.7 i grundförordningen undersökte kommissionen även huruvida andra kända faktorer samtidigt kunde ha vållat unionsindustrin skada. Kommissionen säkerställde att all eventuell skada som vållats på grund av andra faktorer än den dumpade importen från det berörda landet inte tillskrevs den dumpade importen. Dessa faktorer är följande: Verkningarna av importen från andra tredjeländer, unionsindustrins exportresultat och fluktuationerna i priserna på väsentliga produktionsfaktorer.

([123]) https://www.denieuwestermaastricht.nl/chemische-fabriek-in-financiele-problemen/.

5.1. **Verkningar av den dumpade importen**

(285) Under skadeundersökningsperioden skedde en tydlig och konstant omläggning av de kinesiska importerade volymerna på den växande EU-marknaden, vilket framgår av tabell 3. Till följd av detta förlorade unionsindustrin betydande försäljningsvolymer och marknadsandelar och andra försörjningskällor (dvs. import som inte är från Kina) bleknade.

(286) Under 2022 kom importen från Kina fram till priser som låg nära unionsindustrins priser. Från och med 2023 sålde kinesiska exportörer permanent till priser som låg under unionsindustrins priser. De kinesiska importpriserna låg under unionsindustrins produktionskostnad under hela skadeundersökningsperioden.

(287) Importen från Kina till unionen utövade ett stort pris- och volymtryck på EU-marknaden, vilket förklarar minskningen av unionsindustrins priser (under produktionskostnaden). Som en vara är konkurrensen på bensylalkoholmarknaden extremt priskänslig och kunderna kommer sannolikt att byta till alternativa leverantörer som svar på mindre prisförändringar.

(288) Underskridandet är betydande med tanke på den priskänsliga karaktären hos en utbytbar homogen vara som bensylalkohol. Detta ledde till att prisökningar som annars skulle ha ägt rum på unionsmarknaden i hög grad förhindrades.

(289) De minskade försäljningsmöjligheterna undergrävde unionsproducenternas förmåga att bedriva verksamheten effektivt. Unionsproducenternas kapacitetsutnyttjande blev långt ifrån optimalt. Det låga utnyttjandet av produktionskapaciteten under 2023, 2024 och undersökningsperioden ökade unionsindustrins ekonomiska förluster. När betydande produktionskostnader slogs ut på en mindre produktion ökade enhetskostnaderna betydligt, vilket förvärrade den skada som den dumpade importen vållade.

5.2. **Verkningar av andra faktorer**

5.2.1 *Import från tredjeländer*

(290) Importvolymen från övriga tredjeländer utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 12

Import från tredjeländer

Land		2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Indien	Kvantitet (ton)	3 049	1 498	230	646
	Index	*100*	*49*	*8*	*21*
	Marknadsandel	[8 % –11 %]	[3 % –7 %]	[0 % –4 %]	[0 % –4 %]
	Genomsnittspris (euro/ton)	2 367	1 887	2 848	1 599
	Index	*100*	*80*	*120*	*68*
Övriga tredjeländer	Kvantitet (ton)	804	556	674	624
	Index	*100*	*69*	*84*	*78*
	Marknadsandel (%)	[1 – 4]	[0 – 3]	[1 – 4]	[0 – 3]
	Genomsnittspris (euro/ton)	6 072	6 902	6 635	6 477
	Index	*100*	*114*	*109*	*107*

Land		2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Sammanlagt för alla tredjeländer utom det berörda landet	Kvantitet (ton)	3 853	2 054	904	1 270
	Index	*100*	*53*	*23*	*33*
	Marknadsandel (%)	[9 – 13]	[6 – 10]	[2 – 5]	[3 – 5]
	Genomsnittspris (euro/ton)	3 141	3 245	5 671	3 994
	Index	*100*	*103*	*181*	*127*

Källa: Eurostat.

(291) Kina har genomgående redovisat den stora merparten av importen till unionen. Under undersökningsperioden hade dess andel av importen ökat till 91 % av all import. Importen från andra tredjeländer var begränsad i volym och hade främst sitt ursprung i Indien, Förenade kungariket och Förenta staterna. I detta avseende visade undersökningen att importen från vissa länder utgjordes av återförsäljning i den utsträckning den hade sitt ursprung i länder som inte hade någon kommersiell produktion av bensylalkohol (t.ex. från Förenade kungariket eller Norge).

(292) All import från övriga tredjeländer (utom Kina) stod för en marknadsandel på 12,3 % 2022 och knappt 4 % under undersökningsperioden.

(293) Sammantaget var importen från alla andra tredjeländer dyrare än importen från det berörda landet. Indien, den största importören från tredjeländer till unionen efter Kina, hade högre importpriser till unionen jämfört med Kina under skadeundersökningsperioden (med undantag för 2022). Även om de indiska importpriserna låg under unionsindustrins produktionskostnad under undersökningsperioden var deras volym och marknadsandel låg.

(294) Kommissionen drog därför slutsatsen att importen från andra tredjeländer totalt sett inte bidrog till den väsentliga skada som unionsindustrin lidit.

5.2.2 *Unionsindustrins exportresultat*

(295) Unionsproducenternas exportvolym utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 13

Exportresultat för unionsproducenterna i urvalet

	2022	2023	2024	Undersökningsperioden
Exportvolym till närstående och icke-närstående kunder (ton)	[6 000–17 000]	[5 000–12 000]	[5 000–16 000]	[4 000–14 000]
Index	*100*	*68*	*93*	*79*
Genomsnittligt försäljningspris till icke-närstående kunder (euro/ton)	[2 600–2 900]	[2 300–2 500]	[1 900–2 100]	[1 900–2 100]
Index	*100*	*85*	*73*	*70*

Källa: Svar på frågeformulär om makrofrågeformulär och svar på frågeformulär från unionsproducenter som ingick i urvalet (euro/ton).

(296) Unionsproducenterna och många av deras kunder är verksamma globalt, vilket innebär att exporten står för en betydande del av unionsindustrins produktion under skadeundersökningsperioden.

(297) Under skadeundersökningsperioden minskade det genomsnittliga exportpriset. Priserna på unionsindustrins export fluktuerade mot bakgrund av utbuds- och marknadsvillkoren i fråga om destination och produktmix, samtidigt som de kinesiska produkterna stod inför hård konkurrens.

(298) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att unionsproducenternas exportresultat bidrog till den skada som unionsindustrin lidit, men inte försvagade orsakssambandet mellan den dumpade importen från Kina och den därav följande väsentliga skada som unionsproducenterna lidit på unionsmarknaden, vilket konstaterats i avsnitt 5.1.

5.2.3 *Prisfluktuationer för väsentliga produktionsfaktorer*

(299) Produktionskostnaden för bensylalkohol beror främst på priset på den viktigaste råvaran, toluen. Energikostnaderna utgör visserligen en mindre andel än toluen, men utgör ändå en betydande del av den totala produktionskostnaden. Efter att Ryssland inlett anfallskriget mot Ukraina steg energipriserna avsevärt, vilket ledde till ökade produktionskostnader under den första delen av skadeundersökningsperioden.

(300) Utvecklingen av gas-/energipriserna och insatsvarorna under skadeundersökningsperioden kunde inte förklara de kraftigt krympande vinsterna i detta fall, eftersom unionsindustrin var lönsam 2022, då gas-/energipriserna och insatsvarorna nådde sin högsta nivå. Unionsindustrin gick med förlust i en tid då gas- och energipriserna normaliserades och kostnadsbesparingsinitiativ genomfördes.

(301) Kommissionen drog därför slutsatsen att fluktuationerna i priserna på de viktigaste råvarorna och energipriserna inte försvagade orsakssambandet mellan den dumpade importen och den väsentliga skada som unionsproducenterna lidit på unionsmarknaden. På lika villkor borde unionsproducenterna ha kunnat höja sina försäljningspriser till en hållbar/lönsam nivå, vilket inte var fallet.

5.3. **Slutsats om orsakssamband**

(302) På grundval av ovanstående drog kommissionen i detta skede slutsatsen att importen från det berörda landet vållade unionsindustrin väsentlig skada. Även om unionsproducenternas exportresultat kan ha bidragit till skadan försvagar denna faktor inte orsakssambandet mellan den dumpade importen och skadan. Andra faktorer, enskilt eller tillsammans, försvagade inte orsakssambandet mellan den dumpade importen och den väsentliga skadan.

6. **ÅTGÄRDERNAS NIVÅ**

(303) I syfte att fastställa åtgärdernas nivå undersökte kommissionen om en tull som är lägre än dumpningsmarginalen skulle vara tillräcklig för att undanröja den skada som unionsindustrin vållats genom den dumpade importen.

6.1. **Skademarginal**

(304) Skadan skulle undanröjas om unionsindustrin kunde uppnå ett vinstmål genom att sälja till ett sådant målpris som avses i artikel 7.2c och 7.2d i grundförordningen.

(305) I enlighet med artikel 7.2c i grundförordningen beaktade kommissionen följande faktorer för att fastställa vinstmålet: lönsamhetsnivån före den ökade importen från det undersökta landet, den lönsamhetsnivå som krävs för att täcka totala kostnader och investeringar, forskning och utveckling (FoU), innovation samt den lönsamhetsnivå som förväntas under normala konkurrensförhållanden. Denna vinstmarginal bör inte vara lägre än 6 %.

(306) Som ett första steg fastställde kommissionen en grundläggande vinst som täckte fulla kostnader under normala konkurrensförhållanden på grundval av lönsamheten för den unionsproducent för vilken uppgifter fanns tillgängliga. Vinstmarginalen fastställdes till 15,8 %. Detta var den lönsamhetsnivå som unionsproducenten uppnådde 2018, det senaste år då unionsindustrins lönsamhet inte påverkades av lågprisimport från det undersökta landet.

(307) En unionsproducent lade fram bevisning för att dess investeringsnivå, forskning och utveckling (FoU) och innovation under skadeundersökningsperioden skulle ha varit högre under normala konkurrensförhållanden. Kommissionen kontrollerade skälen till att en investering i tidigare led hade inletts och därefter övergivits. Påståendena befanns vara motiverade. För att återspegla detta i vinstmålet beräknade kommissionen skillnaden mellan utgifter för investeringar, FoU och innovation under normala konkurrensvillkor, enligt uppgifter från unionsindustrin som kontrollerats av kommissionen, och de utgifter för investeringar, FoU och innovation som faktiskt hade uppstått under skadeundersökningsperioden. Denna skillnad, uttryckt i procent av omsättningen, var mindre än 1 %.

(308) För den berörda parten lades denna procentsats till i den grundläggande vinsten på 15,8 %, som nämns i skäl 306, vilket ledde till ett vinstmål på [15,9–16,5] %.

(309) På denna grund beräknades det icke-skadevållande priset per ton till [2 350–2 950 euro] efter tillämpning av den ovannämnda vinstmarginalen på [15,9–16,5] % på produktionskostnaden för den unionsproducent som ingick i urvalet under undersökningsperioden.

(310) I enlighet med artikel 7.2d i grundförordningen bedömde kommissionen, som ett sista steg, de framtida kostnader för unionsindustrin som följer av de multilaterala miljöavtal och tillhörande protokoll som unionen är part i, samt av de ILO-konventioner som förtecknas i bilaga Ia, under den period då åtgärden tillämpas i enlighet med artikel 11.2. På grundval av den bevisning som tillhandahölls tillsammans med svaret på frågeformuläret fastställde kommissionen för ett företag en ytterligare kostnad på [25–80 euro] per ton för indirekta koldioxidkostnader. Denna skillnad lades till det icke-skadevållande pris som nämns i skäl 309.

(311) På denna grund beräknade kommissionen ett icke-skadevållande pris på [2 375–2 995 euro] per ton för unionsindustrins likadana produkt genom att tillämpa den grundläggande vinsten på 15,8 % på en av unionsproducenterna i urvalet och den ovannämnda målvinstmarginalen (se skäl 308) på produktionskostnaden för den andra unionsproducenten i urvalet under undersökningsperioden. De justeringar enligt artikel 7.2d som avses i föregående skäl gäller endast den andra unionsproducenten i urvalet.

(312) Kommissionen fastställde därefter skademarginalen på grundval av en jämförelse mellan det vägda genomsnittliga importpriset för de samarbetsvilliga exporterande producenter i det berörda landet som ingick i urvalet, vilket fastställts för beräkningarna av prisunderskridandet, och det vägda genomsnittliga icke-skadevållande priset för den likadana produkt som de unionsproducenter som ingick i urvalet sålde på unionens marknad under undersökningsperioden. Den skillnad som jämförelsen resulterade i uttrycktes som andel av det vägda genomsnittliga importvärdet cif.

(313) Nivån för undanröjande av skada för ”andra samarbetsvilliga företag” och för ”all övrig import med ursprung i det berörda landet” definieras på samma sätt som dumpningsmarginalen för dessa företag och denna import (se skälen 222–227).

Företag	Dumpningsmarginal (%)	Målprisunderskridandemarginal (%)
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2	93,4
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6	97,9
Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd	66,8	94,5
Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd,	66,8	94,5
Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8	94,5
All övrig import med ursprung i Kina	71,2	97,9

(314) I det aktuella ärendet hävdade klagandena att det fanns råvarurelaterade snedvridningar i den mening som avses i artikel 7.2a i grundförordningen. För att bedöma den lämpliga nivån för åtgärderna fastställde kommissionen därför först storleken på den tull som krävs för att undanröja den skada som unionsindustrin lidit om man bortser från snedvridningar enligt artikel 7.2a i grundförordningen. Därefter undersökte kommissionen huruvida dumpningsmarginalen för de exporterande producenter som ingick i urvalet skulle bli högre än deras skademarginal.

6.2. **Granskning av vilken marginal som behövs för att undanröja skadan för unionsindustrin**

(315) Som förklaras i tillkännagivandet om inledande lade klaganden fram tillräcklig bevisning för kommissionen om att det förekom råvarurelaterade snedvridningar i det berörda landet avseende den undersökta produkten. I enlighet med artikel 7.2a i grundförordningen granskades följaktligen i denna undersökning de påstådda snedvridningarna för att bedöma om en tull som är lägre än dumpningsmarginalen i relevanta fall skulle vara tillräcklig för att undanröja skadan.

(316) Eftersom de marginaler som är tillräckliga för att undanröja skada är högre än dumpningsmarginalerna ansåg kommissionen emellertid att det i detta skede inte var nödvändigt att behandla denna aspekt.

(317) Till följd av denna bedömning drog kommissionen slutsatsen att det är lämpligt att fastställa storleken på de provisoriska tullarna i enlighet med artikel 7.2 i grundförordningen.

7. **UNIONENS INTRESSE**

(318) Då kommissionen beslutat att tillämpa artikel 7.2 i grundförordningen undersökte kommissionen huruvida den med säkerhet kunde fastslå att det inte skulle ligga i unionens intresse att vidta åtgärder i detta ärende, trots att skadevållande dumpning konstaterats föreligga, i enlighet med artikel 21 i grundförordningen. Fastställandet av unionens intresse byggde på en bedömning av alla de olika intressen som berördes, inbegripet unionsindustrins, importörernas, användarnas och leverantörernas intressen.

7.1. **Unionsindustrins intresse**

(319) Det finns tre företag i två grupper som producerar bensylalkohol i unionen och som direkt sysselsätter [100–120] personer. Anläggningarna är belägna i Tyskland och Nederländerna. Alla unionsproducenter samarbetade i undersökningen och stödde införandet av åtgärder.

(320) Med tanke på konstaterandet i avsnitt 4.6 i denna förordning att unionsindustrin lidit väsentlig skada skulle införandet av åtgärder göra det möjligt för unionsindustrin att förbättra sin lönsamhet till hållbara nivåer samt öka investeringarna och därmed återfå en konkurrenskraftig ställning på unionsmarknaden. Unionsindustrin skulle också kunna återvinna förlorade marknadsandelar genom att öka produktions- och försäljningskvantiteterna på unionsmarknaden. Den skadevållande situationen för unionsproducenterna hotar deras förmåga att fortsätta producera bensylalkohol i unionen både för företagsinterna (begränsade volymer) och för användning på den fria marknaden.

(321) Avsaknaden av åtgärder kommer sannolikt att få ytterligare negativa och betydande verkningar för unionsindustrin. Beroendet av produkten varierar beroende på anläggningen, men med tanke på graden av integration och kopplingar mellan produktionsstegen kan problem i ett produktionsled hindra en hel anläggnings lönsamhet. En av de unionsproducenter som ingick i urvalet är redan allvarligt hotad ([124]), och den fortsatta produktionen av bensylalkohol i unionen står på spel om åtgärder inte införs och industrins försämrade bärkraft inte stoppas. Detta skulle innebära en oåterkallelig förlust av industriell kapacitet, kunskap och kvalificerade arbetstillfällen.

(322) Införandet av åtgärder mot bensylalkohol från det berörda landet ligger därför helt klart i unionsindustrins intresse.

([124]) https://www.denieuwestermaastricht.nl/chemische-fabriek-in-financiele-problemen/.

7.2. **Icke-närstående importörers intresse**

(323) Den berörda produkten importeras främst till unionen av användare, men även av vissa distributörer. Få distributörer gav sig till känna trots att ingen besvarade frågeformuläret. Gadot Belgium B.V., som erbjuder lösningar för hantering av kemiska värdekedjor, välkomnade undersökningen.

(324) En icke-närstående importör, Fenchem Biochemie GmbH, lämnade in ett ofullständigt svar på frågeformuläret och upphörde därefter att samarbeta. Bristerna i svaret gjorde det inte möjligt att dra några slutsatser om åtgärdernas eventuella effekter på dess verksamhet.

(325) Undersökningen visade inte på några negativa konsekvenser för icke-närstående importörer i unionen som kunde uppväga de positiva verkningarna av införandet av åtgärder för unionsindustrin. Kommissionen drog slutsatsen att importörerna i unionen bör kunna fortsätta att importera bensylalkohol från Kina, eftersom syftet med undersökningen inte var att hindra importen från Kina utan att höja deras priser till icke-dumpade nivåer.

7.3. **Användarnas intresse**

(326) En användare besvarade frågeformuläret och motsatte sig åtgärder. Parten noterade att dess österrikiska närstående företag använder bensylalkohol som en viktig råvara vid produktionen av olika hartser. Parten förutsåg en betydande ökning av kostnaden för bensylalkohol på grund av antidumpningsåtgärder och att unionens leverantörer av bensylalkohol därefter justerade sina priser uppåt i takt med att konkurrenstrycket från importen minskar. Detta skulle leda till en övergång till importerade hartser som producerats med lågprisbensylalkohol utanför unionen. Hartsproducenter i unionen skulle därför drabbas av både högre kostnader för insatsvaror och ökad konkurrens från mer kostnadsfördelad import, dvs. från en överföring av konkurrensobalansen ett steg längre ned i värdekedjan. Parten hävdade att eventuella ytterligare ökningar av råvarukostnaderna skulle urholka dess konkurrenskraft och hota lönsamheten och i vissa fall lönsamheten för dess produkter i senare led.

(327) Svaret på frågeformuläret från denna lilla användare, som svarar för mindre än 1 % av importen från Kina, tyder inte på att en ökning av inköpspriset för bensylalkohol skulle ha någon väsentlig inverkan på dess verksamhet. För en del av produkterna utgör bensylalkoholkostnaderna en variabel andel av kostnaderna för slutprodukterna (dvs. mellan 1 % och 20 % beroende på produkterna). (Potentiella) kostnadskonsekvenser för den samarbetsvilliga användarens specifika produkter ansågs inte motivera att man avstår från tullar som kommer att skydda unionens bensylalkohol-tillverkare, som bevisligen lider av illojal konkurrens. Kommissionen noterade vidare att antidumpningsåtgärderna inte är avsedda att ge EU-producenterna en fördel. Antidumpningsåtgärder syftar till att stoppa vissa olagliga illojala handelsmetoder som snedvrider marknadsvillkoren och vållar unionsindustrin skada.

(328) I undersökningen identifierades inga negativa konsekvenser för användarna i unionen som kunde uppväga de positiva verkningarna av införandet av åtgärder för unionsindustrin. Tvärtom skulle åtgärderna säkerställa lokal försörjning och undvika att förlita sig på import från Kina. Ett sådant beroende skulle kunna få förödande effekter om till exempel förändringar i strategiska åtgärder eller logistikproblem som påverkar importen från Kina.

7.4. **Leverantörernas intresse**

(329) Inga leverantörer eller intresseorganisationer som företräder leverantörernas intressen lämnade svar på frågeformuläret.

(330) Kommissionen ansåg dock att åtgärderna skulle gynna leverantörerna i unionen, eftersom lokal efterfrågan på råvaror såsom toluen och klor kommer att säkras. En fortsatt drift av bensylalkoholanläggningarna i unionen kommer att stödja lokala företag som tillhandahåller tjänster till unionsproducenterna, såsom underhåll, reservdelar och maskiner.

7.5. **Slutsats om unionens intresse**

(331) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det i detta skede av undersökningen inte fanns några tvingande skäl att anse att det inte låg i unionens intresse att införa åtgärder på import av bensylalkohol med ursprung i det berörda landet.

8. **PROVISORISKA ANTIDUMPNINGSÅTGÄRDER**

(332) På grundval av kommissionens slutsatser beträffande dumpning, skada, orsakssamband, åtgärdernas nivå och unionens intresse bör provisoriska åtgärder införas i syfte att förhindra att den dumpade importen vållar unionsindustrin ytterligare skada.

(333) Provisoriska antidumpningsåtgärder bör införas på import av bensylalkohol med ursprung i Kina, i enlighet med artikel 7.2a i grundförordningen.

(334) På grundval av ovanstående bör följande provisoriska antidumpningstullsatser införas, uttryckta som andel av priset cif vid unionens gräns, före tull:

Företag	Provisorisk antidumpningstull (%)
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6
Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd	66,8
Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd,	66,8
Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8
All övrig import med ursprung i Kina	71,2

(335) De individuella företagsspecifika antidumpningstullsatser som anges i denna förordning fastställdes på grundval av resultaten av denna undersökning. De avspeglar därför den situation som konstaterades föreligga för dessa företag enligt undersökningen. Dessa tullsatser är endast tillämpliga på import av den berörda produkten med ursprung i de berörda länderna och som produceras av de angivna juridiska enheterna. Import av den berörda produkten som producerats av ett annat företag som inte uttryckligen nämns i denna förordnings normativa del, inbegripet enheter som är de uttryckligen nämnda företagen närstående, bör omfattas av den tullsats som är tillämplig på ”all annan import med ursprung i Kina”. De bör inte omfattas av någon av de individuella antidumpningstullsatserna.

(336) För att minimera risken för kringgående på grund av skillnader i tullsatserna krävs särskilda åtgärder för att säkerställa att de individuella antidumpningstullarna tillämpas. Individuella antidumpningstullar är endast tillämpliga på villkor att en giltig faktura uppvisas för medlemsstaternas tullmyndigheter. Fakturan måste uppfylla kraven i artikel 1.3 i denna förordning. Om ingen sådan faktura uppvisas bör importen omfattas av den antidumpningstull som är tillämplig på ”all övrig import med ursprung i Kina”.

(337) Även om denna faktura är nödvändig för att tullmyndigheterna i medlemsstaterna ska kunna tillämpa de individuella antidumpningstullsatserna på import är den inte den enda omständighet som tullmyndigheterna ska beakta. Även om en faktura som uppfyller samtliga krav i artikel 1.3 i denna förordning uppvisas, måste medlemsstaternas tullmyndigheter utföra sina sedvanliga kontroller och får, liksom i alla andra fall, kräva ytterligare handlingar (transportdokument osv.) för att kontrollera att uppgifterna i deklarationen är riktiga och för att säkerställa att en påföljande tillämpning av en lägre tullsats är berättigad i enlighet med tullagstiftningen.

(338) Om exporten från något av de företag som omfattas av de lägre, individuella tullsatserna ökar väsentligt i volym efter införandet av de berörda åtgärderna, kan denna volymökning i sig anses utgöra en förändring i handelsmönstret som orsakats av införandet av åtgärder i den mening som avses i artikel 13.1 i grundförordningen. Under sådana omständigheter och förutsatt att villkoren är uppfyllda kan en undersökning om kringgående inledas. Vid en sådan undersökning kan man bland annat undersöka om det finns behov av att upphäva den individuella tullsatsen/de individuella tullsatserna och i stället införa en landsomfattande tull.

9. **REGISTRERING**

(339) Såsom anges i skäl 3 beslutade kommissionen att importen av den berörda produkten skulle registreras. Registreringen infördes för att möjliggöra uttag av eventuell retroaktiv tull i enlighet med artikel 10.4 i grundförordningen.

(340) Mot bakgrund av undersökningsresultaten i det preliminära skedet bör registreringen av import upphöra.

(341) Inget beslut om en eventuell retroaktiv tillämpning av antidumpningsåtgärder har fattats i detta skede av förfarandet.

10. **INFORMATION I DET PRELIMINÄRA SKEDET**

(342) I enlighet med artikel 19a i grundförordningen underrättade kommissionen berörda parter om det planerade införandet av provisoriska tullar. Denna information gjordes också tillgänglig för allmänheten på webbplatsen för GD Handel och ekonomisk säkerhet. De berörda parterna gavs tre arbetsdagar för att lämna synpunkter på riktigheten av de beräkningar som särskilt lämnats ut till dem.

(343) Qianjiang Xinyihong hävdade att beräkningen av referensvärdet för biprodukter felaktigt ökade produktionskostnaden, vilket resulterade i ett högre normalvärde. Kommissionen godtog detta och reviderade beräkningarna i enlighet därmed.

(344) Hubei Greenhome noterade ett skrivfel i samband med hanterings- och tilläggskostnaderna som rapporterades i förteckningen över underliggande transaktioner för exportförsäljningen. Kommissionen godtog detta och reviderade beräkningarna i enlighet därmed.

(345) För att säkerställa en effektiv övervakning av importen av produkten i direkt tidigare led av bensylalkohol, dvs. bensylklorid, som för närvarande, tillsammansmed andra produkter, omfattas av KN-nummer 2903 99 80, anser kommissionen att det är lämpligt att införa ett särskilt Taric-nummer för övervakningsändamål. Denna åtgärd kommer att göra det möjligt för kommissionen att samla in korrekt och detaljerad statistik om handelsflöden, bedöma marknadsutvecklingen och upptäcka eventuellt kringgående av handelspolitiska skyddsåtgärder. Införandet av detta Taric-nummer är endast avsett för övervakningsändamål och innebär inte någon tilläggstull eller importbegränsning i detta skede.

(346) Det specifika Taric-numret bör struktureras på ett sätt som skiljer bensylklorid från andra produkter under samma KN-nummer, vilket säkerställer exakt uppgiftsinsamling. Kommissionen bör regelbundet se över de uppgifter som samlats in enligt detta nummer för att avgöra om ytterligare åtgärder, såsom inledande av en antidumpnings- eller antisubventionsundersökning, är motiverade.

11. **SLUTBESTÄMMELSER**

(347) Enligt god förvaltningspraxis kommer kommissionen att uppmana de berörda parterna att inkomma med skriftliga synpunkter och/eller att begära att bli hörda av kommissionen och/eller förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden inom en fastställd tidsfrist.

(348) Undersökningsresultaten avseende införandet av provisoriska tullar är preliminära och kan komma att ändras i undersökningens slutliga skede.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Härmed införs en provisorisk antidumpningstull på import av bensylalkohol (även kallad fenylmetanol, bensenmetanol, fenylkarbinol och hydroxitoluen), en aromatisk alkohol som för närvarande omfattas av KN-nummer 2906 21 00 och vanligtvis omfattas av CUS-nummer 0011660-9, CAS-nummer 100-51-6 med ursprung i Folkrepubliken Kina.

2. Följande provisoriska antidumpningstullsatser ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för den produkt som beskrivs i punkt 1 och som produceras av nedanstående företag:

Företag	Provisorisk antidumpningstull (%)	Taric-tilläggsnummer
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2	88FF
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6	88FG
Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd	66,8	88FH
Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd,	66,8	88FI
Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8	88FJ
All övrig import med ursprung i Folkrepubliken Kina	71,2	8999

3. De individuella tullsatser som anges för de företag som nämns i punkt 2 ska tillämpas på villkor att det för medlemsstaternas tullmyndigheter uppvisas en giltig faktura innehållande en försäkran, som är daterad och undertecknad av en tjänsteman vid den enhet som utfärdat fakturan och av vilken ska framgå namn och befattning, och som ska ha följande lydelse: ”Jag intygar härmed att den volym i ton av bensylalkohol som sålts för export till Europeiska unionen och som omfattas av denna faktura har tillverkats av (företagets namn och adress) (TARIC-tilläggsnummer) i Folkrepubliken Kina. Jag försäkrar att uppgifterna i denna faktura är fullständiga och korrekta.” Till dess att en sådan faktura uppvisas ska den tullsats som gäller för all övrig import med ursprung i Folkrepubliken Kina tillämpas.

4. Övergången till fri omsättning i unionen av den produkt som avses i punkt 1 ska ske på villkor att det ställs en säkerhet som motsvarar nivån på den provisoriska tullen.

5. Om inget annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

1. I syfte att övervaka importen av produkten i direkt tidigare led av bensylalkohol, dvs. bensylklorid, införs följande Taric-nummer:

2903	- Halogenderivat av aromatiska kolväten:
2903 99	- - Andra:
2903 99 80 81	- - - Bensylklorid

2. Import under TARIC-koden 2903 99 80 81 ska vara föremål för övervakning för att kommissionen ska kunna följa de statistiska trenderna för import av produkten i direkt tidigare led till bensylalkohol som omfattas av den provisoriska antidumpningstull som införs genom artikel 1, i enlighet med artikel 56.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 ([125]) om fastställande av en tullkodex för unionen.

3. De övervakningsåtgärder som införs genom punkt 1 ska upphöra när antidumpningstullen på import av bensylalkohol med ursprung i Folkrepubliken Kina upphör att gälla eller löper ut.

([125]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Artikel 3

1. Berörda parter ska lämna sina skriftliga synpunkter på denna förordning till kommissionen inom 15 kalenderdagar från dagen för denna förordnings ikraftträdande.

2. Berörda parter som vill bli hörda av kommissionen ska lämna in sin begäran inom fem kalenderdagar från dagen för denna förordnings ikraftträdande.

3. Berörda parter som vill bli hörda av förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden uppmanas att lämna in sin begäran inom fem kalenderdagar från dagen för denna förordnings ikraftträdande. Förhörsombudet får behandla en begäran som inges efter denna tidsfrist och får i tillämpliga fall besluta att godta en sådan begäran.

Artikel 4

1. Tullmyndigheterna åläggs härmed att upphöra med den registrering av import som infördes genom artikel 1 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2026/362.

2. Uppgifter som insamlats avseende produkter som förts in i EU för förbrukning högst 90 dagar före dagen för denna förordnings ikraftträdande ska bevaras till dess att eventuella slutgiltiga åtgärder har trätt i kraft eller till dess att detta förfarande har avslutats.

Artikel 5

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 27 juli 2026.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande