Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1857

28.7.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/1857 VAN DE COMMISSIE

van 27 juli 2026

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op benzylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 19 december 2025 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") overeenkomstig artikel 5 van de basisverordening, een antidumpingonderzoek geopend naar de invoer van benzylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land").

(2) Dit volgde naar aanleiding van een klacht die op 10 november 2025 door Lanxess Deutschland GmbH, Lanxess Chemical B.V. en Vynova Advanced Organics Maastricht B.V. ("de klagers") werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening.

(3) De inleiding van de procedure werd gerechtvaardigd door het in de klacht verstrekte bewijs van zowel dumping als daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade, zoals vermeld in het bericht van inleiding in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

1.2. Registratie

(4) De Commissie heeft de invoer van het betrokken product bij Uitvoeringsverordening (EU) 2026/362 van de Commissie ([3]) ("de registratieverordening") aan registratie onderworpen.

1.3. Belanghebbenden

(5) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd aan het onderzoek mee te werken. Zij heeft met name de klagers, de haar bekende producenten in de Unie, de producenten-exporteurs, de autoriteiten van de Volksrepubliek China en andere haar bekende belanghebbenden – waaronder importeurs, leveranciers en gebruikers – in kennis gesteld en hen uitgenodigd deel te nemen. Alle belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om bij de inleiding van de procedure opmerkingen te maken en te verzoeken te worden gehoord door de Commissie of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

1.4. Steekproeven

(6) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) PB C, C/2025/6741, 19.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6741/oj.
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2026/362 van de Commissie van 17 februari 2026 tot onderwerping van de invoer van benzylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China aan registratie met het oog op de heffing van antidumpingrechten op de aan registratie onderworpen invoer (PB L, 2026/362, 18.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/362/oj).

Steekproef van producenten in de Unie

(7) In het bericht van inleiding deelde de Commissie de belanghebbenden mee dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De steekproef is samengesteld op basis van de representativiteit van het productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie tussen 1 oktober 2024 en 30 september 2025. Deze steekproef bestond uit twee producenten in de Unie, die goed waren voor meer dan 95 % van het geraamde totale volume van de productie van het soortgelijke product in de Unie en voor meer dan 95 % van de verkopen naar de Unie. De steekproef was representatief voor de bedrijfstak van de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er waren geen opmerkingen.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(8) Om te kunnen bepalen of een steekproef noodzakelijk was, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(9) Geen enkele niet-verbonden importeur heeft binnen de vastgestelde termijn naar behoren ingevulde steekproefformulieren ingediend. De Commissie heeft daarom besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was. Niettemin heeft de Commissie een niet-verbonden importeur die een onvolledig steekproefformulier had ingediend, Fenchem Biochemie GmbH, verzocht de vragenlijst voor niet-verbonden importeurs van het onderzochte product in te vullen.

Steekproef van producenten-exporteurs

(10) Om te bepalen of een steekproef noodzakelijk was, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(11) Vijf producenten-exporteurs uit het betrokken land hebben de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee producenten-exporteurs geselecteerd op basis van het grootste representatieve volume, dat neerkomt op ongeveer 90 % van alle uitvoer naar de Unie vanuit het betrokken land, dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen over de samenstelling van de steekproef.

1.5. **Individueel onderzoek**

(12) Eén producent-exporteur in de VRC heeft op grond van artikel 17, lid 3, van de basisverordening om een individueel onderzoek verzocht. In dit stadium van het onderzoek en gezien de buitensporige extra werklast die de beoordeling van verzoeken om individueel onderzoek met zich meebrengt en die de tijdige voltooiing van het voorlopige stadium van het onderzoek in gevaar kan brengen, heeft de Commissie geen besluit genomen over het verzoek om een individueel onderzoek. De Commissie zal in het definitieve stadium van het onderzoek beslissen of zij al dan niet een individuele behandeling toekent.

1.6. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(13) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China (“de Chinese overheid”) een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de Volksrepubliek China (“de VRC”).

(14) Bovendien heeft de klager in de klacht voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat er op de grondstoffenmarkt voor het betroffen product in de Volksrepubliek China verstoringen zijn. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de Volksrepubliek China. Daarom heeft de Commissie de Chinese overheid in dit verband aanvullende vragenlijsten gestuurd.

(15) De Commissie heeft de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de niet-verbonden importeur die zich kenbaar had gemaakt en de twee in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in het betrokken land verzocht de vragenlijsten in te vullen, die op de dag van de inleiding van de procedure online beschikbaar werden gesteld ([4]). De Commissie heeft een aanvullende vragenlijst opgesteld om gegevens over macro-indicatoren te verzamelen.

(16) Er werden antwoorden op de vragenlijst ontvangen van de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, een niet-verbonden importeur in de Unie, de twee in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en de wettelijke vertegenwoordiger van de bedrijfstak van de Unie.

(17) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen of op de plaats van de boekhouding:

Producenten in de Unie

— Lanxess Deutschland GmbH, Keulen, Duitsland

— Vynova Advanced Organics Maastricht B.V., Maastricht, Nederland

Producenten-exporteurs in de VRC

— Hubei Greenhome Materials Technology, Inc., Xiantao City, Hubei, China ("Hubei Greenhome")

— Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd., Qianjiang City, Hubei, China ("Qianjiang Xinyihong")

(18) De antwoorden op de vragenlijst over macro-indicatoren die namens de bedrijfstak van de Unie zijn ingediend, werden ter plaatse bij zijn wettelijke vertegenwoordiger in Brussel (België) gecontroleerd.

1.7. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(19) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2025 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2022 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(20) Het onderzochte product is benzylalcohol (ook bekend als fenylmethanol, benzeenmethanol, fenylcarbinol en hydroxytolueen), een aromatische alcohol, gewoonlijk vallend onder nummer 100-51-6 van de Chemical Abstracts Service (CAS) en het Customs and Statistics Number (CUS) 0011660-9, momenteel vallend onder GN-code 2906 21 00 ("het onderzochte product").

(21) Benzylalcohol kan worden geproduceerd via twee hoofdprocedés: via chlorering uit tolueen (de hoofdroute) of via oxidatie aan de lucht van tolueen.

(22) Benzylalcohol wordt voor een breed scala aan toepassingen gebruikt. De belangrijkste zijn als oplosmiddel en verdunningsmiddel voor epoxyharsen en coatings voor industriële basistoepassingen in de bouw. Benzylalcohol wordt als oplosmiddel voor reiniging en ontvetting ook aangetroffen in zeep, detergentia, shampoo en diverse reinigingsmiddelen. Het wordt onder meer ook gebruikt als conserveermiddel (namelijk in cosmetica, producten voor persoonlijke verzorging, diervoeding en chemische producten voor de landbouw), als hulpstof in geneesmiddelen, als draagstof bij de productie van levensmiddelenaroma's, als brandstofadditief in benzine om motorprestaties te verbeteren en emissies te verlagen, als kleurstof bij het verven van textiel en als precursor bij chemische synthese (met name bij de vervaardiging van benzylesters en ethers).

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2835.

2.2. **Betrokken product**

(23) Het betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2.3. **Soortgelijk product**

(24) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(25) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(26) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(27) Om de gegevens te verzamelen die nodig zijn voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, heeft de Commissie in het bericht van inleiding alle Chinese producenten-exporteurs verzocht nadere gegevens over de bij hun productie gebruikte basisproducten te verstrekken. Vijf producenten-exporteurs hebben de desbetreffende informatie verstrekt.

(28) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het Publicatieblad van de Europese Unie hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(29) Van de Chinese overheid is geen antwoord op de vragenlijst ontvangen. De Chinese overheid diende binnen de daarvoor gestelde termijn evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid er op 16 februari 2026 van in kennis gesteld dat zij voornemens was overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens te gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen. De Commissie heeft naar aanleiding van deze kennisgeving geen opmerkingen van de Chinese overheid ontvangen. Er wordt derhalve bevestigd dat artikel 18 wordt toegepast voor de vaststelling van het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis.

(30) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moest kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. Volgens de informatie waarover de Commissie in dat stadium beschikte, waren mogelijke passende representatieve derde landen onder meer Mexico en Turkije.

(31) Op 9 februari 2026 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het betrokken product een rol spelen. De Commissie heeft ook meegedeeld dat het onderzochte product in geen enkel land met een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling als de VRC wordt geproduceerd. De Commissie heeft haar verdere onderzoek gebaseerd op landen die organische chemische producten produceren (ingedeeld onder NACE-code 2014). Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijke representatieve landen, namelijk Turkije, Mexico, Indonesië, Maleisië of Brazilië, aangemerkt als passende representatieve landen, en heeft zij alle partijen verzocht opmerkingen te maken en alternatieve landen voor te stellen die aan de basiscriteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, voldoen.

(32) Op 27 april 2026 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als het representatieve land. De Commissie heeft voorgesteld de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst vast te stellen op basis van elf producenten in Turkije die actief zijn in de sector van de vervaardiging van organische chemische producten, die onder NACE-code 2014 vallen ([5]).

(33) In de tweede mededeling werd ook ingegaan op de ontvangen opmerkingen van de belanghebbenden over deze elementen en over de relevante bronnen. De opmerkingen van de partijen worden ook in de volgende punten behandeld.

3.2. **Normale waarde**

(34) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(35) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(36) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(37) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

([5]) Koruma Temizlik Anonim Sirketi, Polen Un Ve Gida Katki Maddeleri Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Tarimsal Kimya Teknolojileri Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Sora Kozmetik Sanayi Ticaret Anonim Sirketi, Kimsan Petrokimya Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Hurkimsa Kimya Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Biolab Endustriyel Kimya Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Verateks Boya Kimya Tekstil Sanayi Ticaret Limited Sirketi, Befchem Kimyevi Maddeler Sanayi Ticaret Anonim Sirketi, Nc Istanbul Kimyevi Urunler Sanayi Ticaret Limited Sirketi en Merko Kimya Gida Sanayi ve ticaret limited Sirketi (Orbis).

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(38) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(39) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(40) Artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening bepaalt het volgende: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld."

(41) Op grond van deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([6]), waaruit blijkt dat er sprake was van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot bepaalde sectoren (zoals de chemische sector,…). De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport over de VRC is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening van het onderzoek. Ook de klacht bevatte relevant bewijsmateriaal dat het rapport aanvult.

(42) De klager heeft zich gebaseerd op het bewijsmateriaal in het rapport waaruit blijkt dat er sprake is van verstoringen in de Chinese bedrijfstak voor benzylalcohol. Deze verstoringen vloeien voort uit de organisatie van de Volksrepubliek China ("VRC"), die gebaseerd is op het concept van een sociale markteconomie, die onder leiding van de Chinese Communistische Partij ("CCP") wordt ontwikkeld en alle essentiële aspecten van de staat bestrijkt. Volgens de klacht oefent de CCP een bijzonder strikte zeggenschap op economisch niveau uit, wat zich vertaalt in het grote belang van staatsondernemingen in de economie en de sterke invloed van de CCP op de particuliere sector. De klager heeft gewezen op drie belangrijke kanalen die de Chinese overheid kan gebruiken om in te grijpen in de Chinese economie: administratieve, financiële en regelgevende controle van de staat ([7]).

(43) De klager verwees ook naar bevindingen van de Commissie in verschillende recente onderzoeken met betrekking tot de chemische sector in de VRC, waarin het bestaan van verstoringen van betekenis met betrekking tot bepaalde alkylfosfaatesters wordt bevestigd ([8]).

(44) Bovendien werd in de klacht herinnerd aan de volgende elementen die tot verstoringen van betekenis leiden.

([6]) Werkdocument van de diensten van de Commissie getiteld "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD(2024) 91 final.

([7]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 57-64.

([8]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1064 van de Commissie van 9 april 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde alkylfosfaatesters van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

(45) Ten eerste wordt de benzylalcoholsector voor een groot deel bediend door ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft, waarop deze beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft.

(46) De klager voert aan dat de Chinese overheid sterke invloed uitoefent op zowel staatsondernemingen als particuliere ondernemingen, met name in aangemoedigde bedrijfstakken zoals de chemische sector, die benzylalcohol omvat. De Chinese overheid en de CCP oefenen zeggenschap uit over staatsondernemingen en geven vorm aan hun bedrijfsstructuur en concurrentielandschap om strategische economische doelstellingen te verwezenlijken, met name door belangrijke leidinggevenden te benoemen en te controleren via de organisatie-afdeling van de CCP, en door staatsondernemingen preferentiële toegang tot belangrijke basisproducten te verlenen ([9]).

(47) Bovendien heeft de Chinese overheid het Comité voor toezicht op en beheer van staatsactiva ("SASAC") opgericht dat, zowel op nationaal als lokaal niveau, de aandeelhoudersbelangen van de staat in staatsondernemingen moet vertegenwoordigen. Daarnaast heeft de Chinese overheid naast andere maatregelen een wet inzake staatsactiva van ondernemingen aangenomen, op grond waarvan strategische sectoren verplicht onder het zeggenschap moeten staan of eigendom moeten zijn van de staat. Daarnaast wordt in de klacht gesteld dat het "sociale kredietsysteem" de invloed van de partij op ondernemingen in de VRC versterkt en buitenlandse ondernemingen onder druk dreigt te zetten om het desbetreffende Chinese industriebeleid na te leven. De klager voert voorts aan dat de Chinese overheid er met het 14e vijfjarenplan naar streeft het socialistische beleid te handhaven en de economische groei te stimuleren. Het vijfjarenplan heeft met betrekking tot staatsondernemingen tot doel een sterkere band tot stand te brengen tussen de Chinese overheid en staatsondernemingen ([10]).

(48) Volgens de klacht is met name de sector tolueenderivaten nog steeds voor een groot deel in handen van de Chinese overheid. Staatsondernemingen hebben een centrale rol gespeeld bij het faciliteren van het ingrijpen van de Chinese overheid in de chemische sector van de VRC. Deze staatsondernemingen houden een dominante positie vast in de upstreamtoeleveringsketen voor grondstoffen en profiteren van bevoorrechte toegang tot door de overheid toegewezen middelen, waaronder financiering, subsidies, landgebruiksrechten en andere vormen van staatssteun. Bovendien wordt hun strategische positie binnen de bedrijfstak nog verder versterkt doordat zij het overheidsbeleid strikt volgen en aanzienlijke invloed uitoefenen op de besluitvormingsprocessen van de regering ([11]).

(49) In de klacht wordt verwezen naar ten minste drie van de grootste tolueenproducenten ter wereld, die alle Chinese staatsondernemingen zijn: China Petrochemical Corporation (SINOPEC Group), China National Petroleum Corporation (CNPC), en Sinochem Group. De Chinese overheid wijst regelmatig financiële middelen toe aan deze ondernemingen, waardoor de markten voor tolueen en benzylalcohol worden verstoord ([12]).

(50) Ook particuliere ondernemingen blijven onder nauw toezicht van de Chinese overheid staan. De klager beroept zich op het voorbeeld van particuliere ondernemingen die benzylalcohol produceren en waaraan preferentiële vennootschapsbelastingtarieven, overheidstoelagen of -subsidies werden toegekend. De betrokkenheid van de Chinese overheid bij de markt voor benzylalcohol houdt ook in dat CCP-leden deelnemen aan corporate-governancestructuren ([13]).

(51) Op basis van het voorgaande concludeert de klager dat de Chinese markt voor benzylalcohol in aanzienlijke mate wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de Chinese overheid en daarvan financiële steun ontvangen, waarover de Chinese overheid politieke zeggenschap of beleidstoezicht uitoefent en waarvoor zij beleidsadvies geeft.

(52) Ten tweede stelt de overheidsaanwezigheid in zowel staatsondernemingen als particuliere ondernemingen die benzylalcohol produceren de autoriteiten ook in staat zich in de prijzen en/of de kosten te mengen.

(53) Volgens de klager handhaaft de Chinese overheid haar invloed in staatsondernemingen door leidinggevend personeel op sleutelposities te benoemen en te ontslaan, hetgeen de hoofdverantwoordelijkheid van het SASAC is. Dit doet zij ook door de productie van kritieke grondstoffen voor de productie van benzylalcohol, met name tolueen, sterk te beïnvloeden ([14]).

([9]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 79.
([10]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 92-94.
([11]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 95.
([12]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 96-98.
([13]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 99-102.
([14]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 106.

(54) Een van de belangrijkste strategieën van de Chinese overheid om invloed op staatsondernemingen uit te oefenen, is door middel van de benoeming van personeelsmanagers, vaak leden van de CCP. In de Chinese wet inzake staatsondernemingen is duidelijk bepaald dat het SASAC en lokale SASAC's bevoegd zijn om de raad van bestuur van staatsondernemingen aan te wijzen. Daarnaast wordt in de SASAC-verordening bevestigd dat een van haar taken erin bestaat "de verantwoordelijke personen" van staatsondernemingen te benoemen of te ontslaan. De klager baseert zich op de bevindingen van de Commissie in het rapport om aan te voeren dat dit een "teken van aanzienlijke invloed van de staat is, gezien de omvang van staatsondernemingen en de overheersende rol van de staatseconomie in de VRC". Deze sterke invloed wordt verder versterkt door het feit dat de CCP rechtstreeks betrokken is bij de benoeming van managers van staatsondernemingen en het recht heeft om de relevante procedures vast te stellen en specifieke kandidaten voor de functies aan te bevelen ([15]).

(55) Daarnaast profiteren staatsondernemingen in China van preferentiële toegang tot een breed scala van basisproducten zoals land en energie, maar ook tot financieringssystemen. Het sterke overheidsoptreden binnen ondernemingen leidt derhalve tot een verstoorde toewijzing van middelen, wat vervolgens wordt vertaald in verstoorde kosten en verstoorde prijzen voor de vervaardigde producten. Bovendien beïnvloedt de Chinese overheid de kosten en prijzen van chemische producten zoals benzylalcohol via haar aanwezigheid en ingrijpen in de upstreamsectoren van grondstoffen en basisproducten die nodig zijn voor de productie ervan. Zo is de sterke productie van tolueen in de VRC voornamelijk toe te schrijven aan de snelle investeringen en uitbreiding in de sector, alsook aan de beschikbaarheid van zowel financiering als grondstoffen. De overcapaciteit bij de productie van tolueen heeft geleid tot grotere investeringen in de downstreamsectoren, en met name in die van benzylalcohol. De Chinese overheid mengt zich bovendien in de prijzen en kosten van energie; Hoewel de Chinese overheid enige inspanningen heeft geleverd om concurrentie op de markt tot stand te brengen en ervoor te zorgen dat de prijzen door de marktkrachten worden bepaald, worden de energieprijzen nog steeds sterk gecontroleerd. Deze omstandigheid stelt de Chinese overheid ongetwijfeld in staat de energiekosten aanzienlijk te verlagen ten behoeve van chemische producenten, met name die van tolueen en benzylalcohol ([16]).

(56) Ten derde grijpt de Chinese overheid met name in de energiesector en de elektriciteitsmarkt in door steenkool te subsidiëren als de belangrijkste energiebron voor de productie van stoom. Bovendien wordt de elektriciteitsmarkt voor een groot deel bediend door ondernemingen die onder toezicht staan van de Chinese autoriteiten.

(57) Volgens de klacht zorgt de Chinese overheid er door middel van rechtstreekse subsidies, preferentiële financiering en prijscontroles voor dat steenkool kunstmatig goedkoop blijft, wat ten goede komt aan bedrijfstakken die ervan afhankelijk zijn als primaire energiebron. Hoewel steenkool voornamelijk wordt gebruikt voor elektriciteitsopwekking, is het ook essentieel voor de productie van industriële stoom, een kritiek basisproduct in de chemische productie en andere energie-intensieve processen. De invloed van de Chinese overheid breidt zich verder uit door middel van prijscontroles. Zo heeft de Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming (NDRC) een "redelijke orde van grootte" vastgesteld voor de prijzen van steenkooltransacties op middellange en lange termijn tussen 570 en 770 CNY per ton. Daarnaast verkopen grote mijnbouwbedrijven in staatseigendom, zoals China Shenhua Energy Co. en China Coal Energy Co., vaak steenkool tegen een maximumprijs, waardoor stabiele maar kunstmatig lage kosten voor downstreamsectoren worden gewaarborgd ([17]).

(58) Bovendien wordt in de klacht aangevoerd dat de Chinese gesubsidieerde steenkoolsector, naast de productie van stoom, ook een oneerlijk voordeel biedt aan binnenlandse industrieën door de impact ervan op de levering en prijsstelling van elektriciteit. In 2022 waren kolengestookte elektriciteitscentrales goed voor 60 % van de elektriciteitsopwekking in de VRC. De rol van de Chinese overheid op de elektriciteitsmarkt reikt verder dan brandstofsubsidies en omvat ook rechtstreekse eigendom en prijscontroles, waardoor een systeem ontstaat waarin de elektriciteitskosten kunstmatig worden gedrukt. De elektriciteitssector wordt gedomineerd door staatsondernemingen. De uitgebreide staatscontrole over de prijsstelling en distributie van elektriciteit leidt tot aanzienlijke marktverstoringen. Het model van de VRC zorgt voor kunstmatig lage elektriciteitskosten voor industriële gebruikers. Dit ingrijpen komt ten goede aan energie-intensieve sectoren, met name de chemische industrie, waar elektriciteit een belangrijk onderdeel van de productiekosten vormt ([18]).

(59) Ten vierde bevoordeelt de Chinese overheid via discriminerend beleid en discriminerende maatregelen binnenlandse leveranciers en oefent zij anderszins invloed uit op de vrije marktwerking.

([15]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 107-109.
([16]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 112-116.
([17]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 117-121.
([18]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 122-125.

(60) De ontwikkeling van de Chinese economie wordt bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden vastgesteld en de doelstellingen worden vastgelegd waarop de centrale en lokale overheden zich moeten richten en zich moeten inzetten voor de uitvoering ervan. Deze plannen, die vrijwel alle economische sectoren bestrijken, bevatten specifieke verplichte doelstellingen die op elk administratief niveau door de autoriteiten worden gemonitord. Het planningsmechanisme vormt de leidraad voor de toewijzing van middelen, die gericht is op sectoren die door de regering als strategisch of politiek belangrijk zijn aangemerkt, en niet op basis van marktkrachten ([19]).

(61) De Chinese overheid heeft in haar verschillende beleidsdocumenten consequent sterk de nadruk gelegd op de chemische industrie en haar maatregelen duidelijk zodanig vormgegeven dat binnenlandse chemische producenten worden bevoordeeld. Zo bevat het centrale 14e vijfjarenplan de strategische visies van de Chinese overheid voor de transformatie en modernisering van traditionele industrieën en de ontwikkelingsas voor strategische opkomende industrieën, zoals de chemische bedrijfstak, de bedrijfstak voor bouwmaterialen, de bedrijfstak voor nieuwe materialen en die voor chemische vezels. Bovendien lijkt de chemische en petrochemische sector in de versie van 2024 van de Catalogus met richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur een aangemoedigde bedrijfstak te zijn. Dankzij deze status kan deze sector over het algemeen profiteren van talrijke subsidies en financiële steun in de vorm van overheidsfinanciering, belastingen, krediet, in- en uitvoer en grond. De klager concludeert dat de Chinese overheid de productie en verkoop van de gehele chemische waardeketen van benzylalcohol actief controleert en reguleert op nationaal en provinciaal niveau ([20]).

(62) Ten vijfde is de benzylalcoholsector, net als elke andere sector van de Chinese economie, onderhevig aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomsregels.

(63) Volgens de klacht slaagt het Chinese systeem voor faillissementen er niet in zijn belangrijkste doelstellingen, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de rechten van crediteuren en debiteuren, voldoende te verwezenlijken. Het Chinese faillissementsrecht wordt systematisch onvoldoende gehandhaafd en is voornamelijk gericht op kleine ondernemingen. De klager baseert zich op het verslag van de Commissie ter ondersteuning van de geringe handhaving van het faillissementsrecht, met name vanwege het gebrek aan duidelijkheid in de criteria om de procedure in te leiden en de uitkomst ervan, en vanwege de sterke invloed van de overheidsinstanties in faillissementsprocedures. Bovendien heeft de gebrekkige handhaving van de faillissementswetgeving gevolgen voor de Chinese financiële en kredietmarkt, wat erop neerkomt dat er impliciete staatsgaranties aan deze ondernemingen worden verleend, wat op zijn beurt de kosten van kredieten en de toegang tot financiering verstoort ([21]). Wat de eigendomswetgeving betreft, zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten bovendien met name evident met betrekking tot eigendom van grond en landgebruiksrechten in de VRC. De toewijzing van grond is uitsluitend afhankelijk van de staat, die politieke doelstellingen kan nastreven in plaats van de beginselen van de vrije markt. Hoewel er een aantal wetten zijn die tot doel hebben landgebruiksrechten op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, voert de klager aan dat deze bepalingen vaak niet in acht worden genomen ([22]). De klager concludeert dat producenten van benzylalcohol, net als elke andere sector in de Chinese economie, onderworpen zijn aan de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomsregels en derhalve ook onderworpen zijn aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van deze wetten.

(64) Ten zesde zijn ook de loonkosten in de benzylalcoholsector verstoord.

(65) Aangezien de loonvorming in de VRC niet voortvloeit uit normale marktwerking of echte vrije collectieve onderhandelingen, zijn de loonkosten volgens de klacht onderhevig aan verstoringen van betekenis. Een echt marktgebaseerd loonstelsel kan in de VRC niet volledig tot stand komen als gevolg van structurele belemmeringen voor het recht van werknemers en werkgevers om zich vrij te organiseren. In de praktijk is slechts één vakbond wettelijk erkend, de All-China Federation of Trade Unions ("ACFTU"). De ACFTU is echter niet onafhankelijk van de staat. Bovendien blijkt uit bewijsmateriaal dat hoge functies binnen de ACFTU vaak worden bekleed door hoge partijfunctionarissen in staatsondernemingen of door managers in particuliere ondernemingen ([23]).

([19]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 126.
([20]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 126-130.
([21]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 131.
([22]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 132.
([23]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 135-137.

(66) Bovendien wordt de mobiliteit van de Chinese beroepsbevolking aanzienlijk beperkt door het registratiesysteem voor huishoudens (hukou), dat de toegang tot uitgebreide socialezekerheids- en andere sociale voorzieningen beperkt tot personen die officieel geregistreerd zijn als inwoners van een bepaald administratief gebied. Als gevolg daarvan blijven veel laaggeschoolde werknemers uitgesloten van essentiële overheidsdiensten en bevinden zij zich in een onzekere arbeidssituatie, waardoor zij vaak gedwongen zijn lagere lonen en slechtere arbeidsomstandigheden te aanvaarden dan hun lokaal geregistreerde tegenhangers. Volgens de klacht leidt dit verschil in behandeling onvermijdelijk tot een verstoring van de loonkosten op de Chinese arbeidsmarkt ([24]).

(67) Net als elke andere sector in de Chinese economie is de bedrijfstak voor benzylalcohol ook onderworpen aan de Chinese arbeidswetgeving en bijgevolg ook getroffen door deze verstoringen van de loonkosten. De verstoringen van de loonkosten worden nog verergerd door arbeidssubsidies van de Chinese staat, met name aan producenten van benzylalcohol ([25]).

(68) Concluderend voerde de klager aan dat in de benzylalcoholsector sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(69) De Commissie heeft onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie heeft dit gedaan op basis van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier. Het bewijsmateriaal in het dossier omvatte het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbare bronnen.

(70) Bij deze analyse werd niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de desbetreffende sector, met inbegrip van het betrokken product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.2.2. *Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden*

(71) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([26]).

(72) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei" ervan te waarborgen ([27]). Het SASAC bevestigde inderdaad dat tijdens het 14e vijfjarenplan de totale activa van centrale ondernemingen ten opzichte van het 13e vijfjarenplan met 44,6 % waren toegenomen, waarmee "de geïntegreerde ontwikkeling van upstream- en downstreamondernemingen in de industriële keten effectief werd gestimuleerd en de succesvolle verwezenlijking van de belangrijkste doelen en taken van de economische en sociale ontwikkeling van de economie van mijn land krachtig werd gesteund" ([28]).

(73) Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

(74) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([29]).

([24]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 138.
([25]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 139-140.
([26]) Rapport — Hoofdstuk 2, blz. 7.
([27]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7-8.
([28]) Zie http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([29]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10 en 18.

(75) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(76) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 is de leidende rol van de CCP nog sterker op de voorgrond getreden, omdat die nu is bevestigd in de tekst van artikel 1 van de grondwet.

(77) Achter de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "[h]et socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt als volgt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van de VRC is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken" ([30]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(78) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese stelsel en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(79) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([31]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

(80) Ten eerste – op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap – wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloed. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus.

(81) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers.

(82) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(83) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de eisen van het planningssysteem. Dit komt niet alleen door het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([32]).

(84) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([33]).

(85) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel aldus opgezet dat zij niet gericht zijn op maximale doelmatigheid van de financiële markten maar op het waarborgen van zeggenschap en ingrijpen door de staat en de CCP ([34]).

([30]) Beschikbaar op: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([31]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 29-30.
([32]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 57 en 92.
([33]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149-150.
([34]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 153-171.

(86) Ten derde, op het niveau van de regelgeving, neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Zo worden regels omtrent overheidsopdrachten regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen na te streven dan economische doelmatigheid, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van doelstellingen van het overheidsbeleid te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([35]).

(87) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid te ondersteunen, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([36]).

(88) Samengevat stoelt het Chinese economische model op enkele grondbeginselen die voorzien in een hoge mate van overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([37]).

3.2.2.1. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven

(89) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(90) De sector van het betrokken product wordt voornamelijk bediend door particuliere ondernemingen, zoals Hubei Greenhome Materials Technology ([38]) of Wuhan Youji ([39]). In de upstreamsector van tolueen, het belangrijkste basisproduct dat wordt gebruikt voor de productie van benzylalcohol, terwijl sommige producenten particuliere ondernemingen zijn zoals Hengli Petrochemicals ([40]), blijft de mate van staatseigendom aanzienlijk, waarbij een aantal producenten onder zeggenschap staat van de staat, zoals Sinopec ([41]) of Sinochem ([42]), beide staatsondernemingen die onder zeggenschap staan van het SASAC ([43]).

(91) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn bovendien de norm geworden, niet alleen bij staatsondernemingen, maar ook bij particuliere ondernemingen ([44]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land. De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC zijn vervlochten. Bovendien is de hele sector van het betrokken product onderworpen aan verschillende beleidsmaatregelen van de overheid, zoals het 14e vijfjarenplan voor grondstoffen ([45]), dat rechtstreeks op de petrochemische sector is gericht doordat daarin is vermeld dat “in sectoren, waaronder petrochemische en chemische stoffen, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen, wij een aantal pioniersondernemingen in de industriële keten zullen bevorderen die een leidende rol spelen in het ecosysteem en worden gekenmerkt door kernconcurrentievermogen (….) De leidende rol van toonaangevende ondernemingen in de sectoren chemische stoffen en bouwmaterialen wordt ingezet om de hervorming en herstructurering van bedrijven te bevorderen”.

([35]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([36]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 207-208, 242-243.
([37]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 19-24, hoofdstuk 4, blz. 69 en blz. 99-100, hoofdstuk 5, blz. 130-131.
([38]) Zie http://www.greenhomechem.com/ (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([39]) Zie https://www.chinaorganic.com/ (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([40]) Zie het jaarverslag 2025 van Hengli Petrochemicals, blz. 67, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-15/12087185.PDF (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([41]) Zie http://www.sinopec.com/listco/en/000/000/042/42474.shtml (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([42]) Zie http://www.sinochemhx.com/shxsen/ywgl/zycp/hcszb/jyxpe/A07600300100500 2Gone1.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([43]) Zie http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([44]) Artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van het Chinese vennootschapsrecht. Zie Rapport — hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([45]) 14e vijfjarenplan voor grondstoffen, afdelingen IV.3 en IV.1, beschikbaar op: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).

(92) Daarnaast is het werkplan voor de gestage groei van de petrochemische en chemische industrie ([46]) geformuleerd om "de stabiele werking en de structurele optimalisering en modernisering van de petrochemische industrie te bevorderen" en om "doeltreffende investeringen uit te breiden en transformatie en modernisering te bevorderen".

(93) Evenzo heeft het 14e vijfjarenplan van Shandong voor de ontwikkeling van de chemische industrie op provinciaal niveau ([47]) tot doel "de hoogwaardige ontwikkeling van de chemische industrie in de provincie te bevorderen" en "de modernisering van de industriële basis en de modernisering van de industriële keten uitvoerig te bevorderen, […] de uitfasering van verouderde en inefficiënte productiecapaciteit te versnellen, [...] ondernemingen te begeleiden bij fusies en reorganisaties, de toewijzing van middelen en de structuur van de industriële keten te optimaliseren en de efficiëntie en winstgevendheid van de productie te verbeteren".

(94) In het 14e vijfjarenplan van Hubei voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 ([48]) is ook bepaald dat de overheidsinstanties "de ontwikkeling van speciale oliën en downstream-ethyleenindustrieën zullen optimaliseren, traditionele bedrijfstakken zoals fosforchemicaliën, zoutchemicaliën en steenkoolchemicaliën zullen moderniseren, hoogwaardige fijnchemicaliën en nieuwe chemische materialen krachtig zullen ontwikkelen, de indeling van de chemische industrie langs de rivier de Yangtze zullen optimaliseren en hun aandacht zullen richten op de bouw van een aantal groene en intelligente gespecialiseerde chemische industrieparken in Wuhan, Yichang, Jingmen, Xiangyang, Jingzhou, Xiaogan, Huanggang, Qianjiang, en Xiantao om een modern cluster voor de chemische industrie van 1 biljoen yuan te creëren".

(95) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([49]).

(96) Zo is de China Petrochemical and Chemical Industry Federation ("CPCIF") de brancheorganisatie voor de sector van het betrokken product. Overeenkomstig artikel 3 van de statuten van de CPCIF "onderschrijft de organisatie het alomvattende leiderschap van de CCP [en] aanvaardt zij de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de entiteiten die belast zijn met registratie en beheer, door entiteiten die belast zijn met partijopbouw en door de desbetreffende administratieve afdelingen die belast zijn met het beheer van de industrie" ([50]).

(97) Bovendien is in artikel 36 van de statuten van de CPCIF bepaald dat de voorzitter, de vicevoorzitters en de secretaris-generaal van de vereniging "het leiderschap van de CCP moeten onderschrijven, het socialisme met Chinese kenmerken moeten ondersteunen en de lijn, beginselen en beleidsmaatregelen van de partij vastberaden moeten uitvoeren" ([51]).

(98) Voorts heeft de CPCIF een speciaal comité voor lichte koolwaterstoffen en aromatische koolwaterstoffen opgericht, dat zich bezighoudt met aromatische koolwaterstoffen zoals tolueen en aromatische alcoholen zoals benzylalcohol ([52]).

(99) Hengli Petrochemicals ([53]), Sinopec ([54]) en Sinochem ([55]) zijn leden van de CPCIF.

(100) Hieruit blijkt dat zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product niet onder marktvoorwaarden kunnen opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

([46]) Zie https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/gjzcfg/202510/P020251015562784139701.pdf (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([47]) Zie https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211201/1191133.shtml (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([48]) Zie https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202104/P020210427315108290779.pdf (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([49]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 24-27.
([50]) Zie http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([51]) Ibid.
([52]) Zie http://www.cpcif.org.cn/detail/d69629a0-ada2-44b4-86be-4505e97b0ace (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([53]) Zie http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de263df0018 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([54]) Zie http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([55]) Ibid.

3.2.2.2. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt.

(101) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in ondernemingen mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(102) Volgens het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([56])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

(103) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([57]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([58]).

(104) In 2017 werd al bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([59]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(105) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([60]), waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(106) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "Wij moeten de totale capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren"; en in afdeling III.6: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen." De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([61]).

(107) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/partijfuncties ook in de benzylalcoholsector voorkomen.

(108) Om een voorbeeld te geven: de algemeen directeur van Wuhan Youji is ook de partijsecretaris en werd door het CCP-comité van de gemeente Wuhan beloond als een uitmuntende medewerker op het gebied van CCP-aangelegenheden ([62]).

(109) Bovendien wordt er in het jaarverslag 2022 van Sinopec Group op gewezen dat "de onderneming voortdurend de kwaliteit van de partijopbouwwerkzaamheden verbetert door het enthousiasme van de werknemers te stimuleren, de tuchtinspectie en het toezicht te versterken, de raad van bestuur te helpen verschillende besluiten en regelingen doeltreffend uit te voeren en de hoogwaardige ontwikkeling van de onderneming te bevorderen" ([63]). Bovendien treedt de voorzitter van de raad van bestuur van Sinopec Group op als secretaris van het partijcomité en fungeren verschillende leden van de raad van bestuur als adjunct-secretarissen van het partijcomité ([64]). Sinopec Group

([56]) Rapport — Hoofdstuk 3, blz. 40.
([57]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J. - Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*; Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([58]) Rapport — Hoofdstuk 3, blz. 41.
([59]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([60]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([61]) Financial Times (2020) — *Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise:* https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([62]) Zie https://www.wuhan.gov.cn/sy/whyw/202106/t20210630_1729512.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([63]) Zie: http://www.sinopec.com/u/cms/gfyw/202411/27092756kosx.pdf p. 26 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([64]) Zie http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/067/67517.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).

verklaarde voornemens te zijn "zich te richten op de nieuwe missie en de nieuwe taken van de onderneming op het nieuwe traject, de zelfrevolutionaire geest van de partij uit te dragen, het leiderschap van de partij en de partijopbouw op globale en geïntegreerde wijze te versterken, en het alomvattende en strikte bestuur door de partij systematisch te bevorderen om een sterke garantie te bieden dat een nieuw hoofdstuk zal worden geschreven in de moderne petrochemische sector van de VRC" ([65]).

(110) Ook de voorzitter van de raad van bestuur en de algemeen directeur van Sinochem zijn respectievelijk secretaris en adjunct-secretaris van het partijcomité ([66]).

(111) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([67]). De overheidsaanwezigheid in ondernemingen, in de benzylalcoholsector en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sectoren voor de basisproducten ervan), stelt de Chinese overheid dus in staat zich in de prijzen en kosten te mengen.

3.2.2.3. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(112) De koers van de Chinese economie wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waarop de centrale, provinciale en lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(113) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([68]).

(114) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

(115) Het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 ([69]) hebben tot doel "traditionele industrieën te moderniseren, de optimalisering en structurele aanpassing van grondstoffenindustrieën zoals petrochemie, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen te bevorderen, het aanbod van hoogwaardige producten in sectoren zoals de lichte industrie en textiel uit te breiden, de transformatie en modernisering van ondernemingen in belangrijke sectoren zoals de chemische industrie en de papierindustrie te versnellen en het groene productiesysteem te verbeteren ([70])".

(116) Volgens het 14e vijfjarenplan voor de grondstoffenindustrie ([71]) zal de VRC "een reeks industriële clusters voor petrochemische producten ontwikkelen. [...] In sectoren zoals petrochemische en chemische producten, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen zal [de VRC] een aantal baanbrekende ondernemingen bevorderen die aan het hoofd van het ecosysteem van de industriële keten met een groot concurrentievermogen zouden kunnen staan" ([72]).

([65]) Zie http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([66]) Zie: https://www.sinochem.com/sinochem/guwm/zlzz/ds/A031002002002Gone1.html (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([67]) Rapport — hoofdstuk 14, punten 14.1 tot en met 14.3.
([68]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 56-57, 99-100.
([69]) Zie https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([70]) Ibid. Afdeling III.8.
([71]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([72]) Ibid. Zie afdeling IV.2 en IV.3.

Daarnaast moet op grond van het richtinggevend advies over bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie ([73]) "het sectorbeleid worden versterkt en de schaal van de industrie wetenschappelijk worden gereguleerd: […] de leveringscapaciteit voor hoogwaardige polymeren, speciale chemische stoffen en andere producten moet worden vergroot", en "het ondersteunend beleid moet worden verbeterd: de coördinatie tussen fiscaal, financieel, regionaal, investerings-, in- en uitvoer-, energie-, ecologisch, milieu-, prijs- en ander beleid en industriebeleid versterken […] en het nationale platform voor samenwerking tussen de industrie en de financiële sector ten volle benutten".

(117) Ook het 14e vijfjarenplan van Hubei voor de hoogwaardige ontwikkeling van de bedrijfstak voor nieuwe materialen is gericht op de ontwikkeling van de downstreambedrijfstak van het betrokken product: "de industriële bases voor nieuwe materialen van Xiantao en Qianjiang, die voornamelijk zijn gericht op het ondersteunen van materialen voor basiscomponenten, zullen het industriepark voor nieuwe materialen van Xiantao benutten om op krachtige wijze geavanceerde nieuwe polymeermaterialen zoals benzylbenzoaat te ontwikkelen ([74])".

(118) Daarnaast vereist het 14e vijfjarenplan van Hubei inzake de hoogwaardige ontwikkeling van een moderne chemische industrie ([75]) dat "de modernisering en transformatie van speciale olieproducten wordt uitgevoerd, productverbetering en de ontwikkeling van hoogwaardige merken worden bevorderd, de totale schaal van hoogwaardige producten wordt uitgebreid, de schaal en efficiëntie van productiebases voor speciale producten met een capaciteit van één miljoen ton verder worden vergroot en de bouw van productiebases voor chemische producten met een capaciteit van één miljoen ton wordt versneld; [dat] aromatische hulpbronnen worden geïntegreerd en geoptimaliseerd, actief verbinding wordt gemaakt met bedrijfstakken zoals kunststoffen en rubber, en een industriële keten voor petrochemische verwerkingsproducten tot stand wordt gebracht, waaronder C2-, C3-, C4-, C5-, tolueen-, C8- en C9-aromaten, ter bevordering van de transformatie en ontwikkeling in de richting van geïntegreerde raffinage, chemische producten en speciale producten". Meer in het bijzonder met betrekking tot het project voor de modernisering en diepe verwerking van olie van Qianjiang beoogt het plan "actief aromatische chemische stoffen te ontwikkelen, [...] en de petrochemische industriële keten te verbeteren en uit te breiden" ([76]).

(119) Hubei Greenhome Materials Technology ([77]) en Wuhan Youji ([78]) zijn beide gevestigd in Hubei, en Wuhan Youji heeft een productie-eenheid voor benzylalcohol in Qianjiang ([79]).

(120) Bovendien is Hubei Greenhome Materials Technology een nationale "kleine reus" ([80]). De Chinese overheid definieert "kleine reuzen" als "de nieuwe elite van Chinese kleine en middelgrote ondernemingen die actief zijn in de productiesector, gespecialiseerd zijn in een nichemarkt en beschikken over geavanceerde technologieën" en zij is voornemens "de steun voor 'kleine reuzen' in de periode 2024-2026 op te voeren, met de nadruk op belangrijke industriële ketens, strategische opkomende industrieën en andere sectoren. Deze middelen zullen worden gebruikt om deze ondernemingen aan te moedigen technologische uitdagingen aan te gaan, nieuwe producten te ontwikkelen, de ondersteunende capaciteiten van de industriële keten op te bouwen en lokale overheden te ondersteunen bij het bevorderen van 'kleine reuzen'" ([81]). Op provinciaal niveau worden de lokale autoriteiten in het 14e vijfjarenplan van Shandong voor de ontwikkeling van de chemische industrie ([82]) bovendien opgeroepen om "[d]e technologische transformatie van bestaande ondernemingen te versterken, de energie- en hulpbronnenefficiëntie te verbeteren en de kern van het concurrentievermogen van ondernemingen te versterken, [en om] een mechanisme voor ondernemingen vast te stellen om zich uit parken terug te trekken, verouderde productiecapaciteit resoluut weg te werken, beperkte productiecapaciteit strikt te controleren en gedifferentieerde beleidslijnen en maatregelen uit te voeren voor de toewijzing van factoren als grond, elektriciteit en water om ondernemingen te dwingen zich te transformeren en te ontwikkelen". In het plan wordt er ook toe opgeroepen "de financiële steun te

([73]) Zie https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([74]) Zie https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202203/t20220325_4056642.shtml (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([75]) Zie https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202209/t20220906_4295137.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([76]) Ibid.
([77]) Zie http://www.greenhomechem.com/ (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([78]) Zie: https://www.chinaorganic.com/ (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([79]) Zie https://en.chinaorganic.com/base/3.html (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([80]) Zie https://jxt.hubei.gov.cn/bmdt/szgz/202103/t20210329_3426767.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([81]) Zie https://english.www.gov.cn/news/202406/19/content_WS6672c84ac6d0868f4e8e8531.html#:~:text=China%20will%20scale%20up%20support,of%20Industry%20and%20Information%20Technology (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([82]) Zie http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/downfile.jsp?classid=0&filename=17e54531cb74483596b5cca1a40ec8d8.pdf (geraadpleegd op 23 maart 2026).

verhogen. De fiscale prikkels, coördinatie en betrokkenheid van speciale fondsen te versterken, chemische bedrijven te ondersteunen bij het versnellen van de technologische transformatie, intelligente transformatie, industriële overdrachten, verplaatsing naar parken, afschaffing van verouderde apparatuur enz., en de invoering van belastingvrijstellingen voor de invoer van belangrijke technische apparatuur, btw-teruggave, onderzoeks- en ontwikkelingsbeleid, zoals extra aftrek van kosten en verzekeringsvergoedingen voor de eerste reeks technische apparatuur. Verschillende financiële instellingen en sociaal kapitaal actief begeleiden om in de chemische industrie te investeren, de voordelen van beleidsfinanciering, ontwikkelingsfinanciering en commerciële financiering benutten en de financiële steun voor belangrijke gebieden van de chemische technologie verhogen".

(121) Met deze en andere middelen stuurt en controleert de Chinese overheid derhalve vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstreambasisproducten en de downstreamproducten.

(122) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.2.2.4. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(123) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese faillissementsstelsel er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(124) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen, die in feite een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([83]).

(125) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([84]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([85]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([86]).

(126) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal blijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de benzylalcoholsector. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(127) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake is van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

([83]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([84]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([85]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([86]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 252-254.

3.2.2.5. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(128) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal essentiële verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([87]).

(129) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([88]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in China beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied.

(130) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([89]). Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(131) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de benzylalcoholsector niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.2.2.6. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(132) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(133) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([90]), die bij het verschaffen van toegang tot financiering andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project hanteren. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([91]), en zij voeren geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(134) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([92]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen wordt gerefereerd aan de noodzaak tot eerbiediging van normaal gedrag van banken en prudentiële voorschriften zoals het onderzoeken van de kredietwaardigheid van de kredietnemer, blijkt uit het desbetreffende bewijsmateriaal dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende wettelijke instrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(135) De recente ontwikkelingen illustreren eens temeer de reikwijdte van de overheidsinvloed op financiële instellingen in de VRC. In maart 2025 heeft de Chinese overheid een uitgifte van 500 miljard CNY aan schatkistobligaties aangekondigd om aanzienlijke financiële steun te verlenen aan grote banken, waaronder de Bank of China, de China Construction Bank, de Bank of Communications en de Postal Savings Bank of China. Deze interventie was gericht op het stabiliseren van deze instellingen tegen de achtergrond van een afnemende winstgevendheid en historisch lage nettorentemarges, waarmee de proactieve maatregelen werden benadrukt die de staat had genomen om de economische stabiliteit te handhaven ([93]).

([87]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 360-361, 364-370.
([88]) Rapport — Hoofdstuk 13, blz. 366.
([89]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 370-373.
([90]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([91]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 146-149.
([92]) Rapport — Hoofdstuk 6, blz. 149.
([93]) "Ad-hocsteun van de Chinese overheid aan banken", officiële aankondiging, Ministerie van Financiën, VRC, 29 maart 2025 https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm(geraadpleegd op 20 mei 2026).

(136) Bovendien heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs beslissingen van particuliere handelsbanken onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende positie van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([94]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([95]).

(137) Bovendien streeft de Chinese overheid er op het niveau van de toewijzing van financiële middelen naar om met verschillende maatregelen ter verdere bevordering van de ontwikkeling van particuliere investeringen ([96]) "de centrale begrotingsmiddelen te verhogen om gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten te ondersteunen en om actief een sturende en leidende rol te spelen". De Chinese overheid is ook voornemens om "goed gebruik te maken van nieuwe financiële beleidsinstrumenten en een aantal gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten in belangrijke industrieën en op belangrijke gebieden te ondersteunen" ([97]).

(138) Daarnaast zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([98]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([99]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(139) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(140) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder het benchmarktarief verstrekt ([100]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([101]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(141) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

([94]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission van 28 augustus 2020: Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022) (Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)): http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (geraadpleegd op 20 mei 2026). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de partij in corporate governance: "[w]ij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen [...] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt.".

([95]) Zie de mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (geraadpleegd op 20 mei 2026.).

([96]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).

([97]) Ibid., afdeling 11.

([98]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 157-158.

([99]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160, 165-171.

([100]) OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, beschikbaar op: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 20 mei 2026).

([101]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).

(142) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(143) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.3. *Systemische aard van de beschreven verstoringen*

(144) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het geactualiseerde rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het geactualiseerde rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren, zoals hierboven en in deel II van het geactualiseerde rapport beschreven.

(145) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan bovengenoemde systemische verstoringen. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningsysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is. Deze verstoringen werden hierboven uitvoerig beschreven, met name in de overwegingen 71 tot en met 143. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van benzylalcohol net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(146) Bijgevolg zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het geactualiseerde rapport.

(147) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat in de VRC werd geproduceerd, door een samenspel van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis wordt blootgesteld. Hetzelfde geldt voor het basisproduct voor het basisproduct enz.

(148) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijsmateriaal of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.4. *Representatief land*

3.2.4.1. Algemene opmerkingen

(149) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([102]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— Vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

([102]) World Bank Open Data – Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

— De aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;

— Wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(150) Zoals toegelicht in de overwegingen 31 en 32, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt: In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.4.2. Keuze van het representatieve land

(151) Na de eerste mededeling stelde de producent-exporteur Qianjiang Xinyihong Brazilië voor als representatief land, op basis van het bestaan van onmiddellijk beschikbare jaarrekeningen waaruit een redelijke winstgevendheid bleek. Qianjiang Xinyihong voegde daaraan toe dat de grondstof- en energieprijzen in Brazilië minder volatiel waren dan die in Turkije.

(152) Naar aanleiding van de eerste en de tweede mededeling plaatste de producent-exporteur Hubei Greenhome vraagtekens bij de keuze van Turkije als representatief land omdat de invoerprijzen van tolueen waren opgeblazen door het bestaan van een vergunningenstelsel voor de invoer van tolueen en omdat tolueen bijna uitsluitend werd ingevoerd uit EU-landen, die elk een economie met een hoog inkomen waren. Hubei Greenhome voegde daaraan toe dat de invoerprijzen voor tolueen buitengewoon hoog waren in vergelijking met andere markten (met inbegrip van de door de Commissie voorgestelde representatieve landen) en daarom niet geschikt waren om als productiefactor te worden gebruikt bij de berekening van de normale waarde voor benzylalcohol.

(153) De klagers merkten op dat de prijzen van tolueen en natriumcarbonaat bij invoer in Indonesië en Maleisië een nauwe afspiegeling zijn van de gemiddelde Chinese invoerprijzen, omdat een groot deel van oorsprong is uit de VRC. De klagers hebben uiteengezet wat de Commissie reeds in de eerste mededeling had vermeld, namelijk dat het Chinese aandeel in de totale invoer van tolueen tijdens het onderzoektijdvak 27 % bedroeg in Indonesië en 59 % in Maleisië en dat het Chinese aandeel in de totale invoer van natriumcarbonaat 24,8 % bedroeg in Indonesië en 24,9 % in Maleisië.

(154) De klagers benadrukten ook dat Turkije in het onderzoektijdvak 58 288 ton tolueen invoerde, terwijl Brazilië slechts 7 438 ton invoerde. De klagers merkten op dat dergelijke aanzienlijke invoervolumes in Turkije een representatievere en betrouwbaardere basis bieden voor de vaststelling van niet-verstoorde tolueenprijzen, die het grootste deel van de kosten van het betrokken product uitmaken.

(155) In antwoord op de opmerkingen van de klagers voerde Hubei Greenhome aan dat Indonesië niet als representatief land mag worden afgewezen alleen omdat 27 % van alle invoer van tolueen en 24,8 % van alle invoer van natriumcarbonaat van oorsprong is uit de VRC. Hubei Greenhome herinnerde eraan dat de Commissie zich doorgaans baseerde op invoerprijzen waarbij het representatieve land minder dan 50 % van een bepaalde grondstof uit de VRC invoerde.

(156) Bovendien was Hubei Greenhome het niet eens met het argument van de klagers om Turkije te verkiezen boven Brazilië, dat uitsluitend berust op het verschil in invoervolume tussen Turkije en Brazilië tijdens het onderzoektijdvak. Hubei Greenhome wees erop dat het grote volume van de invoer in Turkije het gevolg was van de zwakke binnenlandse productie van tolueen. Volgens Hubei Greenhome houdt een geringere omvang van de ingevoerde hoeveelheden (zoals in Brazilië is opgetekend) niet automatisch in dat de prijzen niet representatief zijn of dat het geen marktprijzen zijn.

(157) Met betrekking tot de verschillen in de volatiliteit en de hoogte van de prijzen van tolueen bij invoer in Turkije enerzijds en de vier andere voorgestelde landen anderzijds, zoals aangevoerd door Qianjiang Xinyihong en Hubei Greenhome (zie de overwegingen 151 en 152), merkte de Commissie op dat de respectieve invoerprijzen van tolueen per kilogram van de vijf voorgestelde landen in het onderzoektijdvak binnen een smalle bandbreedte van 5,64 CNY en 7,00 CNY lagen. In dat verband is de Commissie het niet eens met Hubei Greenhome over de bewering dat de invoerprijzen van tolueen voor Turkije buitengewoon hoog waren in vergelijking met andere

markten. Bovendien lijkt het prijsverschil tussen Turkije en Brazilië (7,00 tegenover 6,57 CNY/kg, wat slechts ongeveer 6 % is) de veronderstelling van Hubei Greenhome dat het toepasselijke stelsel van invoercertificaten of het vermeende sterke aandeel van oorsprong uit de EU in de Turkse invoer van tolueen de prijzen heeft opgedreven, niet te ondersteunen. De Commissie merkt ook op dat Brazilië ook een vergunningenstelsel voor tolueen heeft voor invoer en uitvoer. Het argument van Hubei Greenhome werd derhalve verworpen.

(158) Daarnaast merkt de Commissie op dat 99,5 % van de invoer van tolueen in Brazilië afkomstig is uit slechts één land, Argentinië, in tegenstelling tot de invoer in Turkije. Bovendien heeft Argentinië een heffing van 4,5 % opgelegd op de uitvoer van tolueen naar andere landen, waaronder Brazilië.

(159) Met betrekking tot het aandeel van de Chinese invoervolumes (zie het argument van Hubei Greenhome in overweging 156), verduidelijkt de Commissie dat, zelfs indien in sommige gevallen een aandeel van dergelijke invoer in de orde van grootte van ongeveer 25 % mogelijk niet in de weg heeft gestaan aan de aanvaarding van het betrokken representatieve land, in het algemeen voorrang moet worden gegeven aan representatieve landen waarvan de invoer van grondstoffen niet verstoord is door de invoer uit de VRC. Aangezien Turkije in het onderhavige geval geen Chinese invoer van tolueen meldde, moet Turkije voorrang krijgen boven de landen die invoer uit de VRC meldden.

3.2.4.3. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(160) In de eerste mededeling lichtte de Commissie toe dat het onderzochte product uitsluitend lijkt te worden geproduceerd in de Verenigde Staten en India, die beiden niet behoren tot de landen met een niveau van economische ontwikkeling dat overeenkomstig de in overweging 149 genoemde criteria vergelijkbaar is met dat van de VRC. De Commissie heeft haar verdere onderzoek gebaseerd op landen die organische chemische producten produceren (ingedeeld onder NACE-code 2014). Op basis hiervan werden Brazilië, Indonesië, Maleisië, Mexico en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat organische chemische producten daar worden geproduceerd.

(161) Hubei Greenhome was het met de Commissie eens dat een hogermiddeninkomensland met invoer van tolueen en natriumcarbonaat als representatief land moest worden geselecteerd, en de vijf voorgestelde landen voldeden aan die criteria. Beide in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs gaven er echter de voorkeur aan Brazilië als representatief land te selecteren, voornamelijk gezien de betere positie van Brazilië op het gebied van sociale en milieubescherming in vergelijking met bijvoorbeeld Turkije.

(162) In de eerste mededeling lichtte de Commissie toe dat het onderzochte product uitsluitend lijkt te worden geproduceerd in landen die niet behoren tot de landen met een niveau van economische ontwikkeling dat overeenkomstig de in overweging 149 genoemde criteria vergelijkbaar is met dat van de VRC.

(163) De Commissie heeft daarom aangegeven dat zij voor het aanwijzen van een passend representatief land met het oog op de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening gebruik zou maken van chemische producten die zijn ingedeeld onder NACE-code 2014, met betrekking tot producenten die actief zijn in de bedrijfstak van organische chemische producten.

3.2.4.4. Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(164) Zoals vermeld in de eerste mededeling, kon de Commissie geen financiële gegevens vinden met betrekking tot het jaar 2024 van Mexicaanse producenten die actief zijn in de organische chemische industrie en chemische producten vervaardigen die onder NACE-code 2014 vallen. Daarentegen kon de Commissie dergelijke gegevens wel vinden van twee producenten in Indonesië, één producent in Maleisië, zes producenten in Brazilië en zeven producenten in Turkije.

(165) In het licht van de bovenstaande overwegingen in combinatie met het feit dat Turkije veruit de grootste ingevoerde hoeveelheid tolueen had gerapporteerd, waarvan bovendien was vastgesteld dat die niet was verstoord door invoer uit de VRC, bracht de Commissie de belanghebbenden er met de tweede mededeling van op de hoogte dat zij voornemens was Turkije als passend representatief land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(166) De Commissie heeft met name financiële gegevens gevonden voor 38 producenten in dezelfde productiecategorie als benzylalcohol, d.w.z. NACE-code C2014 (“Vervaardiging van andere organische chemische basisproducten”) ([103]) in Turkije.

(167) De Commissie heeft de onmiddellijk beschikbare financiële gegevens van de 38 Turkse ondernemingen geanalyseerd en vastgesteld dat 26 van hen onvolledige gegevens hadden en dat één onderneming in een verliesgevende situatie verkeerde. Daarom heeft zij alleen de elf ondernemingen met een positieve winstmarge in aanmerking genomen. De financiële gegevens met betrekking tot deze elf producenten zijn opgenomen in bijlage III bij de tweede mededeling ([104]).

(168) Op basis van de financiële gegevens van de bovengenoemde elf ondernemingen heeft de Commissie een gewogen gemiddeld percentage van de VAA-kosten van 25,56 % en een winstmarge van 11,22 % vastgesteld.

(169) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Turkije als representatief land en van de elf in bijlage III bij de tweede mededeling vermelde ondernemingen als producenten in het representatieve land, alsook over andere elementen van de mededeling.

(170) Naar aanleiding van de tweede mededeling voerde Hubei Greenhome aan dat de Commissie zich moest baseren op de jaarrekening van ofwel Aksa Akrilik Kimya Sanayii A.Ş. (Aksa Akrilik), een Turkse producent van acrylvezel, of Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş. (Tüpraş), een Turkse producent van petrochemische producten, in plaats van zich te baseren op de Orbis-gegevens in bijlage III bij de tweede mededeling. De Orbis-gegevens met betrekking tot de elf Turkse ondernemingen zouden geen details bevatten over de door de Commissie geselecteerde ondernemingen. Bovendien verwees Hubei Greenhome naar een eerdere antidumpingzaak, waarin de Commissie een onderneming selecteerde die niet onder de op de producent-exporteur toepasselijke NACE-code viel, toen dit tot een geschiktere keuze leidde ([105]).

(171) De Commissie heeft dit argument afgewezen. De onderliggende feiten van de door Hubei Greenhome aangehaalde zaak waren anders dan in de onderhavige zaak en de gekozen aanpak is in overeenstemming met de vereisten van de basisverordening. Als algemene praktijk heeft de Commissie geschikte ondernemingen geselecteerd om de VAA-kosten en winst te bepalen met het oog op de berekening van de normale waarden op basis van een bepaalde NACE-code. Er was geen duidelijke reden waarom de Commissie deze algemene praktijk in het onderhavige geval niet zou volgen door zich te baseren op de geschikte elf ondernemingen die in Turkije waren gevonden onder NACE-code 2014.

(172) Voorts voerde Hubei Greenhome aan dat de Commissie ondernemingen moest schrappen uit de selectie onder NACE-code 2014, waarvoor ongepaste kosten waren opgenomen in de post voor exploitatiekosten, namelijk VAA-kosten. In dat verband verwees Hubei Greenhome naar de eerste mededeling, waarin de Commissie ondernemingen met abnormaal hoge VAA-kosten buiten beschouwing had gelaten. In de tweede mededeling werd Tarimsal Kimya Teknolojileri Sanayi ve Ticaret Anonim Sirketi (“Tarkim”) weer aan de lijst van representatieve producenten toegevoegd nadat de Commissie had vastgesteld dat “alle gerapporteerde VAA-kosten en winstpercentages redelijk werden geacht”. Aangezien de VAA-kosten van Tarkim meer dan de helft van zijn kosten van de verkochte goederen bedraagt, wat bijna het dubbele is van die van elke andere producent die in de Orbis-gegevens is opgenomen, op één na, moet de Commissie Tarkim uitsluiten van de lijst van producenten die wordt gebruikt om de VAA-kosten te beoordelen. De Commissie moet hetzelfde doen voor Hurkimsa Kimya Sanayi ve Ticaret Anonim Sirketi, de tweede onderneming die weer aan de groep van representatieve producenten is toegevoegd. Hubei Greenhome specificeerde dat Tarkim zijn eigen vervoersvloot onderhield en vermoedelijk gespecialiseerde vervoersdiensten aan afnemers verleende in het kader van zijn exploitatiekosten. Deze kosten mogen niet tot uiting komen in de VAA-kosten, omdat de door berekening vastgestelde normale waarde de kosten af fabriek moet weerspiegelen, d.w.z. zonder vervoerskosten.

([103]) EUROPA – Mededinging – Lijst van NACE-codes.

([104]) De lijst van producenten werd tussen de eerste mededeling en de tweede mededeling bijgewerkt als gevolg van de herclassificatie van activiteiten door Orbis, de bron van de financiële inlichtingen.

([105]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2026/114 van de Commissie van 15 januari 2026 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op gesmolten aluminiumoxide van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2026/114, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/114/oj), in overweging 70, die luidt: “de Commissie [heeft] haar selectie opnieuw beoordeeld en getracht om ondernemingen te vinden met activiteiten die vanuit technisch en economisch oogpunt beter vergelijkbaar waren met de productie van gesmolten aluminiumoxide, ook indien zij waren ingedeeld onder een andere maar aanverwante NACE-code 24.1.”.

(173) In antwoord op het argument in overweging 172 wees de Commissie erop dat het in de aard van antidumpingprocedures ligt dat overwegingen en daaruit voortvloeiende conclusies van stap tot stap kunnen veranderen. Na de selectie van ondernemingen in het gekozen representatieve land opnieuw te hebben bekeken, stelde de Commissie vast dat er geen objectieve redenen waren om de twee opnieuw toegevoegde ondernemingen af te wijzen vanwege de hoogte van hun VAA-kosten. Bovendien hebben sommige van de elf in de voetnoot bij overweging 32 genoemde ondernemingen relatief lage VAA-kosten en winstpercentages, waaruit blijkt dat de Commissie het gewogen gemiddelde van VAA-kosten en winst heeft berekend op basis van objectieve criteria zoals indeling onder NACE-code 2014. Bovendien stelde de Commissie bij de herziening van de selectie van ondernemingen in het gekozen representatieve land vast dat de samengestelde percentages van de VAA-kosten en winst van elk van de elf ondernemingen binnen normale orden van grootte lagen. Tot slot baseerde Hubei Greenhome zich in dit argument onder meer op de veronderstelling dat gespecialiseerde vervoersdiensten aan afnemers deel uitmaakten van de exploitatiekosten van Tarkim. Dit deel van het argument was dus niet onderbouwd. Het argument werd derhalve afgewezen.

(174) Naar aanleiding van de tweede mededeling herhaalde Hubei Greenhome dat hij het niet eens was met de keuze van Turkije als representatief land, en stelde hij in plaats daarvan Brazilië voor als representatief land. Hubei Greenhome erkende dat Turkije grotere hoeveelheden tolueen invoerde dan Brazilië, maar was van mening dat andere factoren, met name betere prestaties van Brazilië op het gebied van sociale en milieubescherming, voor Brazilië pleitten. In dat verband verwees Hubei Greenhome naar artikel 2, lid 6 bis, punt a), tweede alinea, eerste streepje, van de basisverordening, waarin is bepaald dat indien er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, indien van toepassing, de voorkeur wordt gegeven aan landen met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(175) De Commissie achtte de redenering van Hubei Greenhome gebrekkig. Voor alle hierboven genoemde redenen in overweging 149 en verder, en aangezien tolueen de belangrijkste grondstof is die nodig is om het betrokken product te produceren, beschouwt de Commissie de omvang van de invoer in elk representatief land als een aanvullende factor om conclusies te trekken over de keuze van het representatieve land. De relevante invoer van tolueen door Turkije, waarvan niets van oorsprong was uit de VRC, Rusland of een land dat geen lid is van de WTO, was namelijk meer dan zeven keer groter dan die uit Brazilië. Op basis daarvan heeft de Commissie de keuze van Turkije boven Brazilië bevestigd.

3.2.4.5. Niveau van sociale en milieubescherming

(176) Zoals hierboven uiteengezet, had de Commissie aanvankelijk vijf potentiële representatieve landen in aanmerking genomen: Brazilië, Indonesië, Maleisië, Mexico en Turkije. Zoals vermeld in overweging 153, bleken Indonesië en Maleisië in dit geval geen passende representatieve landen te zijn, omdat beide landen aanzienlijke hoeveelheden tolueen en natriumcarbonaat uit de VRC invoerden. De totale invoer van deze twee belangrijke grondstoffen bleek dus verstoord te zijn, zoals blijkt uit het feit dat de gemiddelde invoerprijzen dicht bij de overeenkomstige prijs bij invoer uit de VRC lagen. Zoals uiteengezet in overweging 164, bleek Mexico in dit geval geen passend representatief land te zijn omdat geen enkele Mexicaanse producent die chemische producten vervaardigt die onder NACE-code 2014 vallen, over relevante onmiddellijk beschikbare gegevens bleek te beschikken. Zoals uiteengezet in overweging 175 werd Brazilië niet als een passend representatief land beschouwd gezien de relatief geringe invoervolumes van tolueen. Hieruit volgt dat Turkije het enige passende representatieve land was.

(177) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige passende representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.4.6. Conclusie

(178) Gezien bovenstaande analyse voldeed alleen Turkije aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.2.5. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(179) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en onmiddellijk beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(180) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Bovendien heeft de Commissie verklaard dat zij gebruik zou maken van gegevens die bekendgemaakt zijn door het Turks Instituut voor Statistiek en door de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt voor het vaststellen van de niet-verstoorde loonkosten en de niet-verstoorde energiekosten.

3.2.5.1. Productiefactoren

(181) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van het onderzochte product

Productiefactor	Goederencodes	Bron van gegevens die de Commissie voornemens is te gebruiken	Waarde (CNY) ([106])	Meeteenheid
Grondstoffen				
Tolueen	2902 30	Global Trade Atlas (GTA) ([107])	7,00	kg
Natriumcarbonaat	2836 20	Global Trade Atlas (GTA)	1,99	kg
Verbruiksgoederen ([108]) (vloeibare chloor, vloeibaar bijtend middel en chinoline)				
Arbeid				
Arbeid	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek ([109])	89,64	Werkuur
Energie				
Elektriciteit	[n.v.t.]	Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt ([110])	0,66	kWh
Aardgas	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	4,63	m^3
Stoom	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	501,61 ([111])	Ton
Steenkool	2701 12 90	Global Trade Atlas (GTA)	0,78	kg
Bijproduct				
Dibenzylether	2909 30 90 90	Global Trade Atlas (GTA)	12,62	kg

([106]) De Commissie heeft enkele discrepanties vastgesteld tussen de tweede mededeling en de bijlagen daarbij. De correcte waarden werden oorspronkelijk verstrekt in de bijlagen bij de tweede mededeling en in bovenstaande tabel 1.
([107]) https://connect.spglobal.com/.
([108]) In de tweede mededeling werd vloeibaar chloor abusievelijk vermeld onder zowel verbruiksgoederen als in bijlage I met de productiefactoren. Vloeibaar chloor wordt behandeld als verbruiksgoed.
([109]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases => kies Producer Price Index.
([110]) epdk.gov.tr => Press releases => kies Electricity Market board decisions.
([111]) Er was een administratieve fout in de berekening van de benchmark voor stoom in de tweede mededeling. De benchmark voor stoom werd vastgesteld op 501,61 CNY/ton.

(182) Naar aanleiding van de opmerkingen van de klagers over de tweede mededeling heeft Hubei Greenhome de Commissie verzocht gebruik te maken van de niet-verstoorde benchmark voor niet-cokeskool (thermische steenkool) zoals gebruikt door Hubei Greenhome in zijn productieproces, en niet van de bitumineuze steenkool die de cokeskool omvat die voor de staalproductie wordt gebruikt (en dus duurder is). De Commissie aanvaardde het argument van Hubei Greenhome, aangezien deze soort steenkool vaak bleek te worden gebruikt voor verwarmingsprocessen bij de fabricage van chemische producten.

(183) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Om dit bedrag vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en heeft zij de kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor het onderzoektijdvak toegevoegd, aangezien deze door de producenten-exporteurs waren gemaakt en geboekt.

(184) Naar aanleiding van de tweede mededeling voerde Hubei Greenhome aan dat onderzoeks- en ontwikkelingskosten moeten worden gegroepeerd onder de VAA-kosten, omdat zij volgens de Turkse boekhoudwetgeving over het algemeen onder dergelijke VAA-kosten worden ingedeeld. Indien de Commissie zich baseerde op de VAA-kosten van elf Turkse fabrikanten van chemische producten om de normale waarde te berekenen die werd gebruikt bij de dumpingberekeningen van de meewerkende Chinese producenten-exporteurs, zouden de onderzoeks- en ontwikkelingskosten mogelijk dubbel kunnen worden geteld wanneer zij onder de overhead-productiekosten worden gegroepeerd.

(185) De Commissie verwerpt het argument om de volgende redenen. Ten eerste voorzien de door Hubei Greenhome ingediende voorschriften van de Turkse boekhoudwetgeving niet duidelijk in de mogelijkheid om onderzoeks- en ontwikkelingskosten uitsluitend onder de VAA-kosten te boeken. Ten tweede bevatten de gegevens van de elf onderzochte ondernemingen geen uitsplitsing van onderzoeks- en ontwikkelingskosten onder de VAA-kosten in de beschikbare jaarrekeningen. Hubei Greenhome heeft met andere woorden niet aangetoond dat de O&O-kosten waren opgenomen in de VAA-kosten die de Commissie heeft gebruikt om de percentages van de VAA-kosten vast te stellen om tot redelijke bedragen te komen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

Grondstoffen

(186) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld.

(187) De invoerprijs werd in het representatieve land vastgesteld als het gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([112]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO.

(188) De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.2.4 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken.

(189) Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

(190) De Commissie heeft de vervoerskosten van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

([112]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

Arbeid

(191) Arbeid is een productiefactor die 1 % tot 2 % van de totale productiekosten vertegenwoordigt. De Commissie is voornemens de door TurkStat bekendgemaakte statistieken, de Turkse loonkostenstatistieken ([113]), te gebruiken om de lonen in Turkije te bepalen aan de hand van de gedetailleerde informatie over lonen in de productiesector voor 2022 voor de economische activiteit onder NACE-code 2014 – vervaardiging van organische chemische basisproducten, waaronder de productie van benzylalcohol valt volgens de NACE Rev.2-classificatie.

(192) De gemiddelde maandelijkse waarde is naar behoren gecorrigeerd voor inflatie aan de hand van de binnenlandse producentenprijsindex zoals gepubliceerd door het Turks Instituut voor Statistiek ([114]) met het oog op aanpassing aan het onderzoektijdvak, dat loopt van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2025. Het na indexering verkregen uurtarief voor het onderzoektijdvak bedraagt 89,64 CNY/uur.

Elektriciteit

(193) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de statistieken over elektriciteitsprijzen die de Turkse regelgevende instantie voor de energiemarkt (EMRA) ([115]) in haar periodieke persberichten heeft gepubliceerd. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gemiddelde industriële elektriciteitsprijzen in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kWh, die het onderzoektijdvak bestreken. De Commissie heeft de elektriciteitskosten voor het onderzoektijdvak vastgesteld op 0,66 CNY/kWh.

Aardgas

(194) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gemiddelde aardgasprijzen in m^3 van het Turks Instituut voor Statistiek. Deze prijzen werden naar behoren gecorrigeerd voor inflatie met behulp van de door het Turks Instituut voor Statistiek gepubliceerde producentenprijsindex ([116]) om aanpassing aan het onderzoektijdvak te garanderen. De prijs werd gecorrigeerd om de btw van 18 % weg te nemen, aangezien de opgegeven prijs inclusief btw is. De Commissie heeft de prijs voor aardgas voor het onderzoektijdvak vastgesteld op 4,63 CNY/m^3.

Stoom

(195) De Commissie heeft de benchmark voor stoom vastgesteld op basis van de voor aardgas berekende benchmark, aangezien de eenheid voor stoom gigajoule (GJ) is. Eén GJ wordt omgezet in m3 gas op basis van het algemeen aanvaarde gehalte aan MMBtu (miljoen Britse warmte-eenheden) in 1 GJ ([117]) en het algemeen aanvaarde gehalte aan aardgas in 1 MMBtu ([118]). Het verbruik van stoom door de producenten-exporteurs wordt uitgedrukt in ton en daarom heeft de Commissie het equivalent van 1 GJ omgezet in ton ([119]). De Commissie wees ook op een administratieve fout in de omrekeningsformule van GJ naar ton, die in de tweede mededeling over de productiefactoren had geleid tot een onjuiste benchmarkprijs voor stoom, en heeft daarom tijdens de periode van voorafgaande kennisgeving een herziene versie van bijlage V bij de tweede mededeling over de productiefactoren in het dossier opgenomen, waarin de fout werd gecorrigeerd. Door de benchmark voor aardgas toe te passen, heeft de Commissie een benchmark van 501,61 CNY/ton voor stoom vastgesteld, zoals weergegeven in tabel 1.

(196) De klagers de administratieve fout in de stoomberekening vastgesteld en de Commissie verzocht de stoombenchmark in Turkije te herzien overeenkomstig haar vaste praktijk in antidumpingonderzoeken, bijvoorbeeld op basis van de door het Amerikaanse Ministerie van Energie beschreven methode.

([113]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.
([114]) TurkStat, Labour Input Indices, Quarter IV: October-December, 2025 – https://veriportali.tuik.gov.tr/en/press/57965.
([115]) epdk.gov.tr => Press releases => kies Electricity Market board decisions.
([116]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases => kies Producer Price Index.
([117]) *Convert gigajoule to million Btu - Conversion of Measurement Units* (convertunits.com/from/gigajoule/to/million+Btu).
([118]) Calculator voor aardgas van MMBtu naar m^3 en van m^3 naar MMBtu + grafiek (learnmetrics.com).
([119]) *Convert gigajoule to tonnes – Conversion of Measurement Units* (convertunits.com/from/gigajoule/to/tons).

(197) Naar aanleiding van de opmerkingen van de klagers antwoordde Hubei Greenhome dat, mocht de Commissie besluiten haar berekeningen voor de stoombenchmark in Turkije te herzien, zij vervolgens een benchmark voor uit steenkool geproduceerde stoom zou moeten berekenen, met het argument dat zijn stoomleverancier steenkool gebruikt in plaats van aardgas voor de productie van stoom. Ter staving van dit argument heeft Hubei Greenhome een contract verstrekt voor de aankoop door zijn stoomleverancier van steenkool die wordt gebruikt voor de productie van stoom. De Commissie was van oordeel dat uit de verstrekte verkoopovereenkomst niet bleek waarvoor de in het kader van deze overeenkomst aangekochte steenkool uiteindelijk werd gebruikt, noch dat de stoomleverancier uitsluitend steenkool gebruikt voor de verkochte stoomproductie. In dit stadium van het onderzoek heeft de Commissie het argument derhalve afgewezen.

Steenkool

(198) In de eerste mededeling heeft de Commissie een benchmark van 1,01 CNY/kg vastgesteld voor steenkool, zoals ingedeeld onder goederencode 2701 12.

(199) Naar aanleiding van de tweede mededeling voerde Hubei Greenhome aan dat de Commissie de code moet gebruiken die het meest specifiek is voor de steenkool die daadwerkelijk door Hubei Greenhome wordt aangekocht en gebruikt om de productiefactor van steenkool – in dit geval niet-cokeskool – te waarderen. Cokeskool (of "metallurgische kool") heeft hogere kosten dan niet-cokeskool en wordt bijna uitsluitend gebruikt voor de staalproductie. De steenkool die Hubei Greenhome aankoopt, is bestemd voor energieproductie en niet voor staalproductie, en daarom is het duidelijk dat GS-code 2701 12 90 voor niet-cokeskool van toepassing moet zijn. De Commissie was het eens met de redenering van Hubei Greenhome en heeft het argument aanvaard.

(200) De Commissie heeft besloten de invoer van steenkool uit Rusland in het representatieve land uit te sluiten wegens verstoringen van betekenis. Steenkool van oorsprong uit Rusland is onderhevig aan verschillende verstoringen, zoals een beleid van dubbele prijsstelling, beperkingen op kritieke grondstoffen en gereduceerde verkoopprijzen bij uitvoer als gevolg van internationale sancties tegen de uitvoer van Russische steenkool ([120]). Dit blijkt ook uit het feit dat 80 % van de totale invoer van steenkool in Turkije tegen lage prijzen van oorsprong is uit Rusland, waardoor de invoer uit Rusland een dominante positie inneemt ten opzichte van andere leveranciers in Turkije en de prijzen naar beneden worden gedrukt.

Verbruiksgoederen

(201) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen.

(202) De Commissie berekende welk percentage van de totale productiekosten de verbruiksgoederen uitmaakten en paste dat percentage toe op de herberekende productiekosten op basis van benchmarks.

Bijproduct

(203) In de eerste mededeling heeft de Commissie vijf bijproducten geïdentificeerd, namelijk industrieel zout, ruwe epichloorhydrine, natriumhypochloriet, zoutzuur en dibenzylether. Op basis van de antwoorden op de vragenlijst van de twee in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en gezien het lage aandeel van sommige van de geïdentificeerde bijproducten zoals industrieel zout, ruwe epichloorhydrine, natriumhypochloriet en zoutzuur in de totale productiekosten, berekende de Commissie het percentage van deze bijproducten in de totale productiekosten en paste zij dit percentage toe op de herberekende productiekosten op basis van benchmarks.

(204) De Commissie heeft dibenzylether geïdentificeerd als een bijproduct dat wordt verkregen uit de productie van het onderzochte product en dat zonder verdere verwerking kan worden verkocht. De Commissie heeft de invoerstatistieken uit de GTA-databank gebruikt als benchmark voor dibenzylether. De Commissie heeft voor dibenzylether een niet-verstoorde invoerprijs van 12,62 CNY/kg vastgesteld.

Overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

([120]) *Export restrictions on critical raw materials* | OESO; Prices and costs – Coal 2025 – Analyse - IEA.

(205) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(206) De overhead-productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van deze producenten. Zoals vermeld in overweging 182 heeft de Commissie de door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs aan het onderzoektijdvak toegerekende onderzoeks- en ontwikkelingskosten opgenomen in de overhead-productiekosten. Het daaruit voortvloeiende percentage werd toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(207) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en de winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de financiële gegevens voor het jaar 2024 voor de elf Turkse ondernemingen dat actief zijn onder NACE-code 2014 en zijn vermeld in de voetnoot van overweging 32, die zij uit Orbis heeft gehaald.

Berekening

(208) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(209) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producent-exporteur. Deze verbruikspercentages werden geverifieerd tijdens de uitgevoerde controles ter plaatse. De Commissie vermenigvuldigde de gebruiksfactoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals weergegeven in tabel 1.

(210) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en de winst beoordeeld zoals vermeld in de overwegingen 206 en 207. Zij werden vastgesteld op basis van de jaarrekeningen van de elf in overweging 203 genoemde ondernemingen.

(211) Vervolgens heeft de Commissie de overhead-productiekosten bij de niet-verstoorde kosten van de productie opgeteld, zoals toegelicht in overweging 210, om te komen tot de niet-verstoorde productiekosten.

(212) Bij de productiekosten die zijn vastgesteld zoals beschreven in de vorige overweging, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde VAA-kosten en winst van de elf in overweging 203 genoemde ondernemingen opgeteld. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 25,56 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 11,22 %.

Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.3. **Uitvoerprijs**

(213) Aangezien alle in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie uitvoerden, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het betrokken product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

3.4. **Vergelijking**

(214) In overeenstemming met artikel 2, lid 10, van de basisverordening moet de Commissie de normale waarde en de uitvoerprijs op billijke wijze en in hetzelfde handelsstadium vergelijken en door middel van correcties rekening houden met andere verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

(215) In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, zijn de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek; en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.4.1. *Correcties van de normale waarde*

(216) Zoals uiteengezet in punt 3.2, werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

(217) De Commissie heeft geen gronden gevonden om de normale waarde te corrigeren, en dergelijke correcties werden door geen van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs gevraagd.

3.4.2. *Correcties van de uitvoerprijs*

(218) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor: vervoer, verzekering, laden en lossen en aanverwante kosten.

(219) Bovendien zijn er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten, bankkosten en provisies.

3.5. **Dumpingmarges**

(220) Voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(221) Op grond hiervan zijn de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2 %
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6 %

(222) Voor de meewerkende producenten-exporteurs die niet in de steekproef zijn opgenomen, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening. Die marge werd dus vastgesteld op basis van de dumpingmarges die waren vastgesteld voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

(223) Dit leidt voor de meewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef tot een voorlopige dumpingmarge van 66,8 %.

(224) Voor alle andere producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie de dumpingmarge overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beschikbare gegevens vastgesteld.

(225) Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking komt overeen met het volume van de uitvoer naar de Unie van de meewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van de totale invoer uit de VRC naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak, zoals vastgesteld op basis van de invoerstatistieken van Eurostat voor de in overweging 23 genoemde GN-code.

(226) De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs goed was voor ongeveer 90 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak. Op basis hiervan heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor niet-meewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de meewerkende individueel onderzochte onderneming met de hoogste dumpingmarge.

(227) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2 %
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6 %
Andere meewerkende ondernemingen: — Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd, — Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd, — Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8 %
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	71,2 %

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(228) In het onderzoektijdvak werd het soortgelijke product vervaardigd door drie producenten die tot twee afzonderlijke groepen in de Unie behoren. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(229) Aangezien de bedrijfstak van de Unie uit twee groepen ondernemingen bestaat, worden de cijfers in dit en het volgende punt gegeven in orden van grootte om redenen van vertrouwelijkheid.

(230) De totale productie in de Unie in het onderzoektijdvak werd vastgesteld op [31 000-33 000] ton. De Commissie heeft dat cijfer vastgesteld aan de hand van de antwoorden op de vragenlijst van de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en de antwoorden op de vragenlijst over macro-indicatoren. Zoals aangegeven in overweging 7, vertegenwoordigden de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie meer dan 95 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.1.1. *Vaststelling van de relevante markt van de Unie*

(231) Om vast te stellen of de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden en om het verbruik en de verschillende economische indicatoren betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie vast te stellen, heeft de Commissie onderzocht of en in welke mate in de analyse rekening moest worden gehouden met het verdere gebruik van de productie van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie.

(232) De Commissie heeft vastgesteld dat een klein deel van de productie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie bestemd is voor intern gebruik. Dit betrof ongeveer [1-2,5] % van de productie in de Unie en slechts één producent. Het product werd eenvoudigweg overgedragen (zonder factuur) en/of tegen interne verrekenprijzen geleverd, binnen dezelfde onderneming of dezelfde groep van ondernemingen, voor verdere verwerking downstream.

(233) Het onderscheid tussen intern gebruik en de vrije markt is relevant voor de schadeanalyse omdat de voor intern gebruik bestemde producten niet rechtstreeks concurreren met de invoer. De productie voor de verkoop op de vrije markt concurreert daarentegen rechtstreeks met het ingevoerde product.

(234) Om een zo volledig mogelijk beeld van de bedrijfstak van de Unie te verkrijgen, heeft de Commissie gegevens verzameld over de volledige activiteit inzake het product en heeft zij bepaald of de productie voor intern gebruik dan wel voor de vrije markt bestemd was.

(235) De Commissie heeft bepaalde economische indicatoren met betrekking tot de bedrijfstak van de Unie onderzocht op basis van gegevens voor de vrije markt. Deze indicatoren zijn: verkoopvolume en verkoopprijzen op de markt van de Unie; marktaandeel; groei; uitvoervolume en -prijzen; rentabiliteit; rendement van investeringen; en kasstroom. Waar mogelijk en gerechtvaardigd werden de bevindingen van het onderzoek vergeleken met de gegevens voor de markt voor eigen gebruik, teneinde een volledig beeld van de situatie van de bedrijfstak van de Unie te schetsen.

(236) Andere economische indicatoren zouden echter slechts zinvol kunnen worden onderzocht door aan de gehele activiteit, waaronder het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie, te refereren. Dit zijn: productie; capaciteit, bezettingsgraad; investeringen; voorraden; werkgelegenheid; productiviteit; lonen, en vermogen om kapitaal aan te trekken. Deze zijn afhankelijk van de gehele activiteit, ongeacht of de productie bestemd is voor intern gebruik dan wel voor verkoop op de vrije markt.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(237) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld als de som van de vrije markt en de markt voor intern gebruik. De vrije markt werd vastgesteld op basis van het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden partijen op de markt van de Unie plus de invoer uit alle derde landen, zoals geregistreerd door Eurostat. De markt voor intern gebruik weerspiegelt interne transacties zoals gerapporteerd door de bedrijfstak van de Unie.

(238) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2022	2023	2024	OT
Totaal verbruik in de Unie	[30 500-32 500]	[29 500-31 500]	[30 500-32 500]	[31 000-33 000]
Index	*100*	*95*	*100*	*102*
Productie voor intern gebruik	[500-700]	[500-700]	[500-700]	[500-700]
Index	*100*	*88*	*93*	*91*
Vrije markt	[30 000-32 000]	[29 000-31 000]	[30 000-32 000]	[30 500-32 500]
Index	*100*	*95*	*100*	*102*

Bron: antwoorden op de vragenlijst over macro-indicatoren, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en Eurostat.

(239) Over het geheel genomen bleef het verbruik in de Unie op een stabiel niveau. Na een daling in 2023 herstelde het zich. Aan het einde van de beoordelingsperiode lag het 2 % hoger dan in 2022.

(240) De markt voor intern gebruik betrof intern gebruik voor de productie van mengsels voor toepassingen voor persoonlijke verzorging. Zij vertegenwoordigde een klein deel van de productie in de Unie en was gedurende de gehele beoordelingsperiode stabiel.

(241) Wat de vrije markt betreft, waren de cijfers in 2023 ongewoon lager als gevolg van leveringsproblemen door force majeure bij één producent in de Unie, en als gevolg van een tijdelijk zwakkere vraag in de Unie vanwege een algemene uitputting van voorraden door afnemers in dat jaar ([121]). Anders was het verbruik op de vrije markt in de Unie relatief stabiel. Dit groeide in de tweede helft van de beoordelingsperiode licht tot [30 500- 32 500] ton in het onderzoektijdvak.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

1.1.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(242) De Commissie heeft het volume van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van ingevoerde hoeveelheden vergeleken met het verbruik in de Unie op de vrije markt volgens tabel 2.

([121]) https://lanxess.com/en/investors/news-and-events/news/2023/11/07/17/19/persistently-weak-demand-impacts-third-quarter.

(243) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoerhoeveelheid (ton) en marktaandeel (%)

	2022	2023	2024	OT
Volume van de invoer uit het betrokken land (ton)	5 059	9 246	10 611	13 067
Index	*100*	*183*	*210*	*258*
Marktaandeel (%)	[15-20]	[30-35]	[32-37]	[39-53]

Bron: Eurostat (ton).

(244) De invoer uit het betrokken land is in de beoordelingsperiode aanzienlijk gestegen, van 5 059 ton in 2022 tot 13 067 ton in het onderzoektijdvak. Dat komt neer op een stijging van 158 %.

(245) Evenzo is het marktaandeel van de Chinese invoer meer dan verdubbeld, van ongeveer [15-20] % in 2022 tot [39-53] % in het onderzoektijdvak.

4.4. Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding

(246) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. De prijsonderbieding van de invoer werd vastgesteld op basis van de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(247) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2022	2023	2024	OT
Betrokken land	2 737	1 846	1 690	1 444
Index	*100*	*67*	*62*	*53*

Bron: Eurostat.

(248) De prijzen bij invoer uit het betrokken land zijn daalden in de beoordelingsperiode, van 2 737 EUR/ton in 2022 tot 1 444 EUR/ton in het onderzoektijdvak. De daling met bijna 900 EUR/ton tussen 2022 en 2023 kan deels worden toegeschreven aan de daling van de historisch hoge verschepingskosten in 2022 tot meer genormaliseerde niveaus in 2023. De prijzen van de invoer uit de VRC bleven echter dalen in 2024 (ondanks de sterke stijging van de mondiale verschepingskosten in dat jaar ([122])) en in het onderzoektijdvak.

([122]) Bron van de ontwikkeling van de verschepingskosten: https://unctad.org/news/high-freight-rates-strain-global-supply-chains-threaten-vulnerable-economies en *Review of maritime transport 2025*, UNCTAD, beschikbaar op https://unctad.org/publication/review-maritime-transport-2025.

(249) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

1) de gewogen gemiddelde invoerprijzen die door de in de steekproef opgenomen meewerkende Chinese producenten werden berekend aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer, en

2) de gewogen gemiddelde verkoopprijzen die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek.

(250) De prijsvergelijking geschiedde na aftrek van kortingen. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Daaruit bleek voor de invoer uit het betrokken land op de markt van de Unie een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van meer dan 18 %. Onderbieding werd vastgesteld ten aanzien van 100 % van de ingevoerde hoeveelheden.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(251) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(252) Zoals vermeld in overweging 7, werd voor de vaststelling van de mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(253) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens in de antwoorden op de vragenlijst over macrogegevens. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(254) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(255) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(256) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2022	2023	2024	OT
Productievolume (ton)	[37 500-39 500]	[30 000-32 000]	[34 000-36 000]	[31 000-33 000]
Index	*100*	*78*	*91*	*82*

	2022	2023	2024	OT
Productiecapaciteit (ton)	[50 000-58 000]	[50 000-58 000]	49 000-57 000]	[50 000-58 000]
Index	*100*	*100*	*100*	*100*
Bezettingsgraad (%)	79	61	72	65
Index	*100*	*78*	*91*	*82*

Bron: antwoorden op de vragenlijst over macro-economische indicatoren.

(257) Tussen 2022 en 2023 daalde de productie in de Unie met [20-30] %, van [37 500-39 500] ton tot [31 000-33 000] ton. In de beoordelingsperiode bereikte de productie haar laagste punt in 2023. Dit was grotendeels te wijten aan een geval van force majeure in dat jaar met betrekking tot de levering van chloor aan één producent in de Unie, waardoor de onderneming gedwongen was haar productie te verminderen.

(258) De productiecapaciteit bleef in die periode relatief stabiel. Het aantal dagen dat de installaties buiten bedrijf waren wegens geplande onderhoudsstops (*turnarounds*) leidde tot enige schommelingen in de effectieve productiecapaciteit. De nominale capaciteit is in die periode echter helemaal niet veranderd.

(259) De bezettingsgraad is een belangrijke schade-indicator voor een grondstoffenproducent. De bezettingsgraad daalde in de beoordelingsperiode over het geheel genomen van [75-85] % in 2022 tot [65-75] % aan het einde van het onderzoektijdvak. Hoewel de bezettingsgraad tussen 2023 en 2024 lijkt te zijn verbeterd, was dit in feite een weerspiegeling van het einde van het in overweging 257 bedoelde geval van force majeure in 2023.

4.5.2.2. Verkoophoeveelheid en marktaandeel

(260) De verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoop en marktaandeel

	2022	2023	2024	OT
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	20 000-25 000	18 000-23 000	20 000-25 000	17 000-22 000
Index	*100*	*82*	*89*	*79*
Productie voor intern gebruik	500 - 700	500 - 700	500 - 700	500-700
Index	*100*	*88*	*93*	*91*
Verkoop op de vrije markt	20 000-25 000	18 000-23 000	20 000-25 000	17 000-22 000
Index	*100*	*82*	*89*	*79*
Marktaandeel van de verkoop op de vrije markt (%)	[65-75]	[60-70]	[60-70]	[50-60]

Bron: antwoorden op de vragenlijst over macro-economische indicatoren.

(261) De verkoop van de bedrijfstak van de Unie daalde met ongeveer 20 %, van [20 000-25 000] ton in 2022 tot [17 000-22 000] ton in het onderzoektijdvak, ondanks de lichte groei van het verbruik in de Unie. De lagere verkoop in 2023 was deels te wijten aan een geval van force majeure in dat jaar met betrekking tot de levering van chloor aan de belangrijkste producent in de Unie, waardoor de onderneming gedwongen was haar productie te verminderen.

(262) Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie daalde in het onderzoektijdvak met ongeveer 17 procentpunten.

4.5.2.3. Groei

(263) De bedrijfstak van de Unie heeft in de beoordelingsperiode geen groei laten zien. Ondanks een licht stijgend verbruik in de Unie verloor de bedrijfstak van de Unie in het onderzoektijdvak verkoopvolume, marktaandeel, verlaagde hij zijn productie en bezettingsgraad en verminderde zijn onderhandelingsmacht, waardoor zijn situatie slechter was dan in 2022.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(264) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2022	2023	2024	OT
Aantal werknemers	[100-120]	[100-120]	[100-120]	[100-120]
Index	*100*	*97*	*102*	*92*
Productiviteit (eenheden per werknemer)	[300-400]	[250-350]	[250-350]	[250-350]
Index	*100*	*80*	*89*	*89*

Bron: antwoorden op de vragenlijst over macro-economische indicatoren.

(265) Het werkgelegenheidsniveau bleef relatief stabiel, met weinig banen die aan het einde van het onderzoektijdvak verloren waren gegaan (–8 %).

(266) Aangezien de productievolumes sterker daalden dan de werkgelegenheid, daalde de productiviteit van [300-400] ton/werknemer in 2022 tot [250-350] ton/werknemer in het onderzoektijdvak.

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(267) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

(268) Dit is het eerste antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. Daarom waren er geen gegevens beschikbaar om de gevolgen van mogelijke dumping in het verleden vast te stellen.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(269) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten per eenheid

	2022	2023	2024	OT
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de vrije markt (EUR/ton)	[2 500- 3 000]	[2 000- 2 400]	[1 800- 2 200]	[1 600- 2 000]
Index	*100*	*80*	*74*	*66*
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	[2 400- 2 900]	[2 400- 2 900]	[2 100- 2 600]	[2 100- 2 600]
Index	*100*	*98*	*84*	*84*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(270) De verkoopprijzen in de Unie op de vrije markt van de Unie daalden met meer dan 30 %, van [2 500-3 000] EUR/ton in 2022 tot [1 600-2 000] EUR/ton in het onderzoektijdvak, in een poging geen afnemers te verliezen in een context van toenemende invoer uit de VRC tegen dalende prijzen. De verkoopprijzen per eenheid lagen gedurende de gehele beoordelingsperiode onder de productiekosten per eenheid. Vanaf 2023 was het verschil tussen de gemiddelde prijzen van de producenten in de Unie en de prijzen van de invoer uit de VRC aanzienlijk, waarbij het grootste verschil zich voordeed in het onderzoektijdvak.

(271) De productiekosten per eenheid daalden met 16 %, van [2 400-2 900] EUR/ton in 2022 tot [2 100-2 600] EUR/ton in het onderzoektijdvak. Dit was het gevolg van een normalisering van de energieprijzen (recordhoogte in 2022) en kostenverlagingsprogramma's, namelijk bij één producent in de Unie die in financiële moeilijkheden verkeerde.

4.5.3.2. Loonkosten

(272) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2022	2023	2024	OT
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	[100 000-115 000]	[95 000-105 000]	[90 000-105 000]	[95 000-110 000]
Index	*100*	*90*	*90*	*95*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(273) De gemiddelde loonkosten per werknemer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie varieerden in de beoordelingsperiode, deels als gevolg van veranderingen in het personeelsbestand door nieuwe aanwervingen en de nakoming van verbintenissen inzake salarisindexering. De loonkosten per werknemer waren in 2022 relatief hoog als gevolg van de bonus die een van de in de steekproef opgenomen producenten dat jaar aan werknemers betaalde.

4.5.3.3. Voorraden

(274) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2022	2023	2024	OT
Eindvoorraad (ton)	[1 200-1 900]	[1 700-2 000]	[1 200-1 600]	[900-1 300]
Index	*100*	*107*	*86*	*61*
Eindvoorraad als percentage van de productie	5	7	5	4

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(275) De eindvoorraad is gedurende de beoordelingsperiode met 39 % gedaald. De voorraad als percentage van de productie varieerde van 7 % in 2023, toen het verschil tussen de prijzen in de Unie en de prijzen in de VRC groter begon te worden, tot 4 % in het onderzoektijdvak. De verslechterende situatie van de producenten in de Unie leidde tot maatregelen om het werkkapitaal in het onderzoektijdvak te verminderen.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(276) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2022	2023	2024	OT
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	[0-10]	[– 17 - – 21]	[– 13 - – 6]	[– 20 - – 15]
Kasstroom (EUR)	[2 000 000] – [5 000 000]	[– 13 000 000]- [– 10 000 000]	[– 8 000 000]- [– 5 000 000]	[– 13 000 000]- [– 10 000 000]
Index	*100*	*– 617*	*– 376*	*– 631*
Investeringen (EUR)	1 500 000 - 3 500 000	1 000 000 - 3 000 000	800 000-1 800 000	1 000 000-3 000 000
Investeringen (index)	*100*	*65*	*49*	*72*
Rendement van investeringen (%)	2	– 60	– 45	– 66
Index	*100*	*– 2 668*	*– 2 031*	*– 2 947*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(277) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet. 2022 was een uitzonderlijk jaar, met hoge grondstof- en energieprijzen en verstoringen na de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne in dat jaar. 2022 was echter het enige jaar in de beoordelingsperiode waarin producenten in de Unie winst maakten als gevolg van hun gecontracteerde volumes en prijzen en de geringere aanwezigheid van invoer uit de VRC tegen eerlijkere prijzen. De winstgevendheid evolueerde van positief in 2022 naar negatief in het daaropvolgende jaar en was extreem verliesgevend omdat als gevolg van de ontwikkelingen van de gemiddelde verkoopprijzen en productiekosten van de bedrijfstak van de Unie, zoals beschreven in de overwegingen 270 en 271, sprake was van een lagere bezettingsgraad en een lagere productie om de vaste kosten te absorberen.

(278) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De nettokasstroom heeft zich in de beoordelingsperiode negatief ontwikkeld en volgde de trend van de winstgevendheid en de schommelingen in de voorraden op de voet. Sinds 2023 was de beschikbare nettokasstroom te klein, zelfs voor het onderhoud en de vervanging van machines in fabrieken.

(279) Afgezien van één extra aanzienlijke investering als gevolg van een besluit dat al in 2018 was genomen, had de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode beperkte investeringen, ook al zijn voortdurende investeringen in een chemische fabriek van essentieel belang voor het voortbestaan op lange termijn en om aan de wettelijke vereisten te blijven voldoen. Deze weinige investeringen waren gericht op vermindering van het energieverbruik, rationalisering en efficiëntiewinst.

(280) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement ontwikkelde zich negatief in de beoordelingsperiode als gevolg van de eerdergenoemde trends op het gebied van de winstgevendheid en de kasstroom.

(281) Het vermogen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie om kapitaal aan te trekken werd belemmerd door de daling van de winstgevendheid en de kasstroom. Een van hen verkeerde in ernstige financiële moeilijkheden ([123]).

4.6. **Conclusie over schade**

(282) In de beoordelingsperiode kreeg de bedrijfstak van de Unie te maken met dalende verkoopprijzen (–34 %), die er in combinatie met hoge productiekosten toe hebben geleid dat de lage winst van 2022 is verworden tot verliezen in 2023, 2024 en het onderzoektijdvak. Deze ontwikkelingen leidden tot een aanzienlijke daling van de kasstroom, het rendement van investeringen en de investeringsniveaus. Ondanks een gezond en stabiel verbruik in de Unie werden ook aanzienlijke negatieve trends waargenomen voor volume-indicatoren zoals de productie, die met 18 % daalde, het verkoopvolume, dat met 21 % daalde, en het marktaandeel, dat daalde van [65-75] % in 2022 tot [50-60] % in het onderzoektijdvak. Ook daalde de bezettingsgraad tot een onhoudbaar niveau, dat voor een producent van chemische grondstoffen te laag is om de relevante kosten terug te verdienen. Door deze ontwikkelingen heeft de bedrijfstak van de Unie schade geleden. Er zijn banen in de Unie verdwenen. Geen van de onderzochte indicatoren vertoonde een opwaartse lijn.

(283) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(284) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Die factoren zijn: de gevolgen van de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie en de schommelingen van de prijzen van materiële productiefactoren.

([123]) https://www.denieuwestermaastricht.nl/chemische-fabriek-in-financiele-problemen/.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(285) Gedurende de beoordelingsperiode werd de groeiende EU-markt duidelijk en voortdurend ingehaald door vanuit de VRC ingevoerde hoeveelheden, zoals weergegeven in tabel 3. Als gevolg daarvan verloor de bedrijfstak van de Unie een aanzienlijk verkoopvolume en marktaandeel en werd het aandeel van andere toeleveringsbronnen (d.w.z. invoer uit andere landen dan de VRC) steeds beperkter.

(286) In 2022 vond de invoer uit de VRC plaats tegen prijzen die dicht bij die van de bedrijfstak van de Unie lagen. Vanaf 2023 verkochten Chinese exporteurs permanent tegen prijzen die onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lagen. De prijzen bij invoer uit de VRC lagen gedurende de gehele beoordelingsperiode onder de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie.

(287) De invoer uit de VRC in de Unie oefende een grote prijs- en volumedruk uit op de markt van de EU, wat de daling van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie (onder de productiekosten) verklaart. Aanzien benzylalcohol een grondstof is, is de concurrentie op de markt voor benzylalcohol uiterst prijsgevoelig en zullen afnemers waarschijnlijk overstappen naar alternatieve leveranciers als gevolg van kleine prijswijzigingen.

(288) De prijsonderbieding is aanzienlijk gezien het prijsgevoelige karakter van een verwisselbare homogene grondstof zoals benzylalcohol. Dit heeft geleid tot een sterke verhindering van een prijsverhoging op de markt van de Unie.

(289) De daling van de verkoopmogelijkheden heeft het vermogen van de producenten in de Unie om efficiënt te functioneren, ondermijnd. De producenten in de Unie maakten verre van optimaal gebruik van hun productiecapaciteit. Door de onderbenutting van de productiecapaciteit in 2023, 2024 en het onderzoektijdvak werden de financiële verliezen van de bedrijfstak van de Unie groter. Doordat aanzienlijke productiekosten over een kleinere productie werden gespreid, stegen de kosten per eenheid flink, waardoor de door de invoer met dumping veroorzaakte schade verergerde.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1 *Invoer uit derde landen*

(290) Het volume van de invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2022	2023	2024	OT
India	Hoeveelheid (ton)	3 049	1 498	230	646
	Index	*100*	*49*	*8*	*21*
	Marktaandeel (%)	[8 - 11]	[3 - 7]	[0 - 4]	[0 - 4]
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	2 367	1 887	2 848	1 599
	Index	*100*	*80*	*120*	*68*
Andere derde landen	Hoeveelheid (ton)	804	556	674	624
	Index	*100*	*69*	*84*	*78*
	Marktaandeel (%)	[1 - 4]	[0 - 3]	[1 - 4]	[0 - 3]
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	6 072	6 902	6 635	6 477
	Index	*100*	*114*	*109*	*107*

Land		2022	2023	2024	OT
Totaal van alle derde landen behalve het betrokken land	Hoeveelheid (ton)	3 853	2 054	904	1 270
	Index	*100*	*53*	*23*	*33*
	Marktaandeel (%)	[9 - 13]	[6 - 10]	[2 - 5]	[3 - 5]
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	3 141	3 245	5 671	3 994
	Index	*100*	*103*	*181*	*127*

Bron: Eurostat.

(291) De VRC was consequent goed voor het overgrote deel van de invoer in de Unie. In het onderzoektijdvak was het aandeel daarvan in de invoer gestegen tot 91 % van alle invoer. De invoer uit andere derde landen was beperkt in omvang en was voornamelijk van oorsprong uit India, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten. In dit verband bleek uit het onderzoek dat de invoer uit bepaalde landen wederverkoop betrof voor zover deze invoer van oorsprong was uit landen waar van benzylalcohol niet voor commerciële doeleinden werd geproduceerd (bv. uit het Verenigd Koninkrijk of Noorwegen).

(292) Alle invoer uit andere derde landen (met uitzondering van de VRC) vertegenwoordigde een marktaandeel van 12,3 % in 2022 en nauwelijks 4 % in het onderzoektijdvak.

(293) Over het geheel genomen was de invoer uit alle andere derde landen duurder dan de invoer uit het betrokken land. India, het belangrijkste derde land van invoer in de Unie na de VRC, had tijdens de beoordelingsperiode hogere prijzen bij invoer in de Unie dan de VRC (met uitzondering van 2022). Hoewel de prijzen bij invoer uit India in het onderzoektijdvak lager waren dan de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie, waren de omvang en het marktaandeel ervan laag.

(294) De Commissie concludeerde daarom dat de invoer uit andere landen over het algemeen genomen niet heeft bijgedragen tot de aanmerkelijke schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden.

5.2.2 *Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie*

(295) De uitvoer van de producenten in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

	2022	2023	2024	OT
Omvang van de uitvoer naar verbonden en niet-verbonden afnemers (ton)	[6 000-17 000]	[5 000-12 000]	[5 000-16 000]	[4 000-14 000]
Index	*100*	*68*	*93*	*79*
Gemiddelde prijs bij verkoop aan niet-verbonden afnemers (EUR/ton)	[2 600-2 900]	[2 300-2 500]	[1 900-2 100]	[1 900 - 2 100]
Index	*100*	*85*	*73*	*70*

Bron: antwoorden op de vragenlijst over macro-indicatoren, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie (EUR/ton).

(296) De producenten in de Unie en veel van hun afnemers zijn wereldwijd actief, waardoor de uitvoer tijdens de beoordelingsperiode een aanzienlijk deel van de productie van de bedrijfstak van de Unie vertegenwoordigt.

(297) Tijdens de beoordelingsperiode daalde de gemiddelde verkoopprijs bij uitvoer. De prijzen van de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie schommelden in het licht van vraag en aanbod en de marktomstandigheden op de bestemming en van de productmix, en hadden tegelijkertijd te maken met hevige concurrentie van Chinese producten.

(298) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie hebben bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, maar geen afbreuk hebben gedaan aan het in punt 5.1 erkende oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade die de producenten in de Unie op de markt van de Unie hebben geleden.

5.2.3 *Schommeling van de prijzen van de materiële productiefactoren*

(299) De productiekosten van benzylalcohol worden voornamelijk bepaald door de prijs van de belangrijkste grondstof, tolueen. De energiekosten vertegenwoordigen weliswaar een kleiner aandeel dan tolueen, maar vormen nog steeds een aanzienlijk deel van de totale productiekosten. Na het begin van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne stegen de energieprijzen aanzienlijk, wat leidde tot een stijging van de productiekosten in het eerste deel van de beoordelingsperiode.

(300) De ontwikkeling van de gas- en energieprijzen en de kosten van basisproducten in de beoordelingsperiode kon de sterk dalende winsten in dit geval niet verklaren, aangezien in 2022, toen de gas- en energieprijzen en de kosten van basisproducten een piek bereikten, de bedrijfstak van de Unie winstgevend was. De bedrijfstak van de Unie werd verliesgevend op het moment dat de gas- en energieprijzen genormaliseerd werden en kostenbesparende initiatieven werden opgezet.

(301) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de schommelingen van de prijzen van de belangrijkste grondstoffen en de energieprijzen het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de door de producenten in de Unie op de markt van de Unie geleden aanmerkelijke schade niet hebben afgezwakt. In een gelijk speelveld hadden de producenten in de Unie hun verkoopprijzen tot een duurzaam/winstgevend niveau moeten kunnen verhogen, wat niet het geval was.

5.3. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(302) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in deze fase tot de conclusie gekomen dat de invoer uit het betrokken land aanmerkelijke schade aan de bedrijfstak van de Unie heeft toegebracht. Hoewel de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie daartoe mogelijk hebben bijgedragen, doet deze factor geen afbreuk aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de schade. Andere factoren, afzonderlijk of gezamenlijk beschouwd, hebben het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de aanmerkelijke schade niet afgezwakt.

6. **NIVEAU VAN DE MAATREGELEN**

(303) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade op te heffen.

6.1. **Schademarge**

(304) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(305) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het aan een onderzoek onderworpen land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(306) In eerste instantie heeft de Commissie aan de hand van de winstgevendheid die is behaald door de producent in de Unie waarvoor gegevens beschikbaar waren, een basiswinst vastgesteld die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt. De winstmarge werd vastgesteld op 15,8 %. Dit was de mate van winstgevendheid die de producent in de Unie behaalde in 2018, het meest recente jaar waarin de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie niet werd beïnvloed door laaggeprijsde invoer uit het onderzochte land.

(307) Eén producent in de Unie verstrekte bewijsmateriaal waaruit bleek dat zijn niveau van investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie tijdens de beoordelingsperiode onder normale mededingingsvoorwaarden hoger zou zijn geweest. De Commissie heeft onderzocht waarom een investering in de toeleveringsketen van start was gegaan en vervolgens was stopgezet. De argumenten werden gegrond bevonden. Om hier rekening mee te houden in de nagestreefde winst, heeft de Commissie het verschil berekend tussen de uitgaven voor investeringen, O&O en innovatie onder normale mededingingsvoorwaarden zoals verstrekt door de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerd door de Commissie, enerzijds, en de daadwerkelijke desbetreffende uitgaven tijdens de beoordelingsperiode, anderzijds. Dat verschil, uitgedrukt als percentage van de omzet, bedroeg minder dan 1 %.

(308) Dat percentage werd voor de desbetreffende partij opgeteld bij de in overweging 306 vermelde basiswinst van 15,8 %, wat een nagestreefde winst van [15,9-16,5] % opleverde.

(309) Op basis is hiervan bedraagt de geen schade veroorzakende prijs per ton [2 350-2 950] EUR, berekend door de bovengenoemde winstmarge van [15,9-16,5] % toe te passen op de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producent in de Unie gedurende het onderzoektijdvak.

(310) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening beoordeelde de Commissie als laatste stap de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage I bis vermelde Verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, zal maken. Op basis van het bewijsmateriaal dat samen met de antwoorden op de vragenlijst is verstrekt, heeft de Commissie voor één onderneming extra kosten van [25 EUR-80 EUR] per ton voor indirecte CO2-kosten vastgesteld. Dit verschil werd toegevoegd aan de in overweging 309 genoemde geen schade veroorzakende prijs.

(311) Op basis hiervan heeft de Commissie voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie een geen schade veroorzakende prijs van [2 375 EUR - 2 995 EUR] per ton berekend door de basiswinst van 15,8 % op één in de steekproef opgenomen producent in de Unie toe te passen en de bovengenoemde nagestreefde winstmarge (zie overweging 308) toe te passen op de productiekosten van de tweede in de steekproef opgenomen producent in de Unie tijdens het onderzoektijdvak. De in de vorige overweging bedoelde correcties op grond van artikel 7, lid 2 quinquies, hebben alleen betrekking op de tweede in de steekproef opgenomen producent in de Unie.

(312) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land, zoals vastgesteld voor de berekeningen van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(313) De schademarge voor “andere meewerkende ondernemingen” en voor “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land” wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en invoer (zie de overwegingen 222 tot en met 227).

Onderneming	Dumpingmarge (%)	Prijsbederfmarge (%)
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2	93,4
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6	97,9
Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd	66,8	94,5
Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd.	66,8	94,5
Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8	94,5
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	71,2	97,9

(314) In het onderhavige geval heeft de klager het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd. Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Vervolgens onderzocht zij of de dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoger zou zijn dan hun schademarge.

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(315) Zoals uiteengezet in het bericht van inleiding, heeft de klager aan de Commissie voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat er in het betrokken land sprake is van verstoringen van de grondstoffenmarkt met betrekking tot het onderzochte product. Derhalve is overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening onderzoek gedaan naar de vermeende verstoringen teneinde te beoordelen of in voorkomend geval een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om een einde te maken aan de schade.

(316) Aangezien de marges die toereikend zijn om de schade weg te nemen echter hoger zijn dan de dumpingmarges, was de Commissie van oordeel dat het in dit stadium niet nodig was dit aspect aan te pakken.

(317) Op grond van bovenstaande beoordeling heeft de Commissie geconcludeerd dat het passend is het bedrag van de voorlopige rechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening vast te stellen.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(318) Gezien de beslissing van de Commissie om artikel 7, lid 2, van de basisverordening toe te passen, heeft zij onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs, gebruikers en leveranciers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(319) Er zijn drie ondernemingen in twee groepen die benzylalcohol produceren in de Unie en rechtstreeks [100-120] mensen in dienst hebben. De fabrieken bevinden zich in Duitsland en Nederland. Alle producenten in de Unie hebben aan het onderzoek meegewerkt en steunen de instelling van maatregelen.

(320) Gezien de bevinding dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden, zoals beschreven in punt 4.6 van deze verordening, zou het instellen van maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat stellen zijn winstgevendheid te verbeteren tot een duurzaam niveau, de investeringen te verhogen en aldus opnieuw een concurrerende positie op de markt van de Unie in te nemen. De bedrijfstak van de Unie zou ook in staat zijn verloren marktaandeel terug te winnen door de productie- en verkoopvolumes op de markt van de Unie te verhogen. De door de producenten in de Unie geleden schade bedreigt hun vermogen om benzylalcohol in de Unie te blijven produceren voor zowel intern gebruik (beperkte hoeveelheden) als gebruik op de vrije markt.

(321) Als geen maatregelen worden genomen, zal dat waarschijnlijk verdere negatieve en aanzienlijke gevolgen hebben voor de bedrijfstak van de Unie. De afhankelijkheid van het product varieert afhankelijk van de locatie, maar gezien de mate van integratie en onderlinge verbanden tussen de productiefasen kunnen problemen in één productietak de levensvatbaarheid van een hele fabriek belemmeren. Het bestaan van een van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie wordt reeds ernstig bedreigd ([124]) en de voortzetting van de productie van benzylalcohol in de Unie staat op het spel als er geen maatregelen worden ingesteld en de achteruitgang van de levensvatbaarheid van de bedrijfstak geen halt wordt toegeroepen. Dit zou een onomkeerbaar verlies van industriële capaciteit, kennis en gekwalificeerde banen betekenen.

(322) De instelling van maatregelen voor benzylalcohol uit het betrokken land is derhalve duidelijk in het belang van de bedrijfstak van de Unie.

([124]) https://www.denieuwestermaastricht.nl/chemische-fabriek-in-financiele-problemen/.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs**

(323) Het betrokken product wordt voornamelijk door gebruikers, maar ook door sommige distributeurs in de Unie ingevoerd. Weinig distributeurs hebben zich gemeld, maar geen van hen heeft de vragenlijst beantwoord. Gadot Belgium B.V., dat oplossingen voor het beheer van de chemische waardeketen aanbiedt, verklaarde zich ingenomen met het onderzoek.

(324) Een niet-verbonden importeur, Fenchem Biochemie GmbH, heeft de vragenlijst onvolledig beantwoord en heeft daarna zijn medewerking stopgezet. Door de tekortkomingen in de antwoorden konden geen conclusies worden getrokken over de (eventuele) gevolgen van de maatregelen voor zijn activiteiten.

(325) Uit het onderzoek zijn geen negatieve gevolgen voor niet-verbonden importeurs in de Unie naar voren gekomen die opwegen tegen de positieve gevolgen van de instelling van maatregelen voor de bedrijfstak van de Unie. De Commissie concludeerde dat importeurs in de Unie benzylalcohol uit de VRC moeten kunnen blijven invoeren, aangezien het onderzoek niet tot doel had de invoer uit de VRC te blokkeren, maar de prijzen ervan te verhogen tot een niveau zonder dumping.

7.3. **Belang van gebruikers**

(326) Eén gebruiker heeft de vragenlijst beantwoord en maakte bezwaar tegen maatregelen. De partij merkte op dat haar Oostenrijkse groepsvennootschap benzylalcohol gebruikt als essentiële grondstof voor de productie van verschillende harsen. De partij verwachtte een aanzienlijke stijging van de kosten van benzylalcohol als gevolg van antidumpingmaatregelen en van het feit dat leveranciers van benzylalcohol in de Unie vervolgens hun prijzen naar boven zouden corrigeren naarmate de concurrentiedruk van de invoer afneemt. Dit zou leiden tot een verschuiving naar ingevoerde harsen die met goedkopere benzylalcohol buiten de Unie worden geproduceerd. Harsproducenten in de Unie zouden dus te lijden hebben van een tweeledig effect: hogere kosten van basisproducten en meer concurrentie van meer kostenvoordelige invoer, d.w.z. van een verschuiving van de ongunstige concurrentiepositie één stap verderop in de waardeketen. De partij voerde aan dat een verdere stijging van de grondstofkosten haar concurrentievermogen zou aantasten en de winstgevendheid en in sommige gevallen de levensvatbaarheid van haar downstreamproducten in gevaar zou brengen.

(327) Uit het antwoord op de vragenlijst van deze kleine gebruiker, die goed is voor minder dan 1 % van de invoer uit de VRC, blijkt niet dat een stijging van de aankoopprijs van benzylalcohol wezenlijke gevolgen zou hebben voor zijn activiteiten. Voor een deel van zijn producten vertegenwoordigen de kosten van benzylalcohol een variabel aandeel van de kosten van eindproducten (d.w.z. tussen 1 % en 20 %, afhankelijk van de producten). (Potentiële) kostenimplicaties voor specifieke producten van de meewerkende gebruiker bleken geen rechtvaardiging te zijn om af te zien van rechten die de producenten van benzylalcohol in de Unie, die aantoonbaar te lijden hebben van oneerlijke concurrentie, zullen beschermen. De Commissie merkte verder op dat antidumpingmaatregelen niet bedoeld zijn om EU-producenten een voordeel te verlenen. Antidumpingmaatregelen hebben tot doel een einde te maken aan bepaalde illegale oneerlijke handelspraktijken die de marktomstandigheden hebben verstoord en de bedrijfstak van de Unie schade hebben berokkend.

(328) Over het geheel genomen zijn uit het onderzoek geen negatieve gevolgen voor gebruikers in de Unie naar voren gekomen die opwegen tegen de positieve gevolgen van de instelling van maatregelen voor de bedrijfstak van de Unie. Maatregelen zouden het lokale aanbod juist waarborgen en afhankelijkheid van invoer uit de VRC voorkomen. Een dergelijke afhankelijkheid zou verwoestende gevolgen kunnen hebben in geval van bijvoorbeeld veranderingen in strategische maatregelen of logistieke problemen die van invloed zijn op de invoer uit de VRC.

7.4. **Belang van leveranciers**

(329) Er zijn geen (verenigingen die de belangen vertegenwoordigen van) leveranciers die de vragenlijst hebben beantwoord.

(330) Niettemin was de Commissie van oordeel dat maatregelen gunstig zouden zijn voor leveranciers in de Unie, aangezien de lokale vraag naar grondstoffen zoals tolueen en chloor zal worden gewaarborgd. De voortzetting van de benzylalcoholfabrieken in de Unie zal lokale ondernemingen ondersteunen die diensten verlenen (aan producenten in de Unie), zoals onderhoud, reserveonderdelen en machines.

7.5. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(331) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om te besluiten dat het niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek maatregelen in te stellen ten aanzien van de invoer van benzylalcohol van oorsprong uit het betrokken land.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(332) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(333) De voorlopige antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van benzylalcohol van oorsprong uit de VRC moeten worden ingesteld in overeenstemming met artikel 7, lid 2, van de basisverordening.

(334) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6
Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd	66,8
Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd.	66,8
Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	71,2

(335) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit de betrokken landen en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, moet het recht van toepassing zijn dat geldt voor “alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China”. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(336) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing wanneer aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op “alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China”.

(337) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(338) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is de individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

9. **REGISTRATIE**

(339) Zoals vermeld in overweging 3 heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(340) In het licht van de voorlopige bevindingen moet de registratie van de invoer worden beëindigd.

(341) In dit stadium van de procedure is geen besluit genomen over een mogelijke toepassing met terugwerkende kracht van antidumpingmaatregelen.

10. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(342) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van het directoraat-generaal Handel en Economische Veiligheid. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(343) Qianjiang Xinyihong voerde aan dat de berekening van de benchmark voor de bijproducten de productiekosten ten onrechte verhoogde, wat leidde tot een hogere normale waarde. De Commissie heeft het argument aanvaard en de berekeningen dienovereenkomstig herzien.

(344) Hubei Greenhome merkte één administratieve fout op met betrekking tot de verladingskosten en de bijkomende kosten, zoals vermeld in de lijst van onderliggende transacties met betrekking tot de uitvoer. De Commissie heeft het argument aanvaard en de berekeningen dienovereenkomstig herzien.

(345) Om een doeltreffend toezicht op de invoer van het directe upstreamproduct van benzylalcohol, d.w.z. benzylchloride, dat momenteel samen met andere producten onder GN-code 2903 99 80 valt, te waarborgen, acht de Commissie het passend om met het oog op het toezicht een specifieke Taric-code in te voeren. Deze maatregel zal de Commissie in staat stellen nauwkeurige en gedetailleerde statistieken over handelsstromen te verzamelen, markttrends te beoordelen en mogelijke ontwijking van handelsbeschermingsmaatregelen op te sporen. De invoering van deze Taric-code is uitsluitend bedoeld voor monitoringdoeleinden en legt in dit stadium geen aanvullende rechten of beperkingen op aan de invoer.

(346) De specifieke Taric-code moet zodanig zijn gestructureerd dat benzylchloride wordt onderscheiden van andere producten onder dezelfde GN-post, zodat nauwkeurige gegevensverzameling wordt gewaarborgd. De Commissie moet de in het kader van deze code verzamelde gegevens regelmatig evalueren om te bepalen of verdere maatregelen, zoals de opening van een antidumping- of antisubsidieonderzoek, gerechtvaardigd zijn.

11. **SLOTBEPALINGEN**

(347) Met het oog op het beginsel van behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(348) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op benzylalcohol (ook bekend als fenylmethanol, benzeenmethanol, fenylcarbinol en hydroxytolueen), een aromatische alcohol, momenteel ingedeeld onder GN-code 2906 21 00, gewoonlijk ingedeeld onder CUS-nummer 0011660-9 en CAS-nummer RN 100-51-6, en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Hubei Greenhome Materials Technology, Inc.	71,2	88FF
Qianjiang Xinyihong Organic Chemical Co., Ltd.	52,6	88FG
Chongqing Zoteq Aroma Chemical Co.,Ltd	66,8	88FH
Hubei Kelin Bolun New Materials Co., Ltd.	66,8	88FI
Tianjin Dacals Chemical Co., Ltd.	66,8	88FJ
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	71,2	8999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: *"Ondergetekende verklaart dat de (volume in ton) benzylalcohol die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is."* Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, geldt het recht dat van toepassing is op alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

4. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Met het oog op het toezicht op de invoer van het directe upstreamproduct van benzylalcohol, d.w.z. benzylchloride, wordt de volgende Taric-code ingevoerd:

2903	- halogeenderivaten van aromatische koolwaterstoffen:
2903 99	- - andere:
2903 99 80 81	- - - benzylchloride

2. De invoer onder Taric-code 2903 99 80 81 wordt overeenkomstig artikel 56, lid 5, van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad ([125]) tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie aan toezicht onderworpen om de Commissie in staat te stellen de statistische ontwikkelingen te volgen van de invoer van het directe upstreamproduct van benzylalcohol, het product waarop het voorlopige antidumpingrecht van artikel 1 van toepassing is.

3. De bij lid 1 ingestelde toezichtmaatregelen worden beëindigd wanneer het antidumpingrecht op benzylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China wordt beëindigd of vervalt.

([125]) Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Artikel 3

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur kan buiten deze termijn ingediende verzoeken beoordelen en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 4

1. De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2026/362 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

2. Gegevens die zijn verzameld met betrekking tot producten die ten hoogste 90 dagen vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening ten verbruik in de EU zijn ingevoerd, worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 27 juli 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN