EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.6.23.
COM(2021) 351 final

2021/0172 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

{SWD(2021) 173 final}

2021/0172 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 20. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Covid19-járvány rendkívül káros hatást gyakorolt Franciaország gazdaságára. 2019-ben Franciaország egy főre jutó bruttó hazai terméke (GDP) az uniós átlag 115 %-ának felelt meg. A Bizottság 2021. tavaszi előrejelzése szerint Franciaország reál-GDP-je 8,1 %-kal csökkent 2020-ban, 2020-ban és 2021-ben kumulatívan pedig várhatóan 2,9 %-kal esik vissza. A középtávú gazdasági teljesítményre régebb óta hatást gyakorló szempontok közé tartozik különösen a magas államadósság-ráta, a gyenge versenyképesség az alacsony termelékenységnövekedéssel jellemzett környezetben, a szolgáltatásokra vonatkozó nagymértékű szabályozási korlátozások és nagy adminisztratív terhek, valamint a kutatás-fejlesztésbe történő beruházások alacsony szintje és hatékonysága.

(2) A Tanács 2019. július 9-én és 2020. július 20-án az európai szemeszter keretében ajánlásokat intézett Franciaországhoz. Konkrétan, a Tanács az államháztartás fenntarthatóságának javítását, a gazdaságnak a válság és az elkövetkező helyreállítás során való támogatását, továbbá egészségügyi rendszer rezilienciájának javítását ajánlotta. Franciaország a munkaerőpiaci integrációra vonatkozó ajánlásokat is kapott, miszerint biztosítsa az esélyegyenlőséget különös figyelmet fordítva a kiszolgáltatott csoportokra, kezelje a szakemberhiányt és a strukturális munkaerőhiányt, továbbá támogassa a foglalkoztatást a válság alatt. A Tanács azt is ajánlotta Franciaország számára, hogy biztosítsa a vállalkozások – elsősorban a kis- és középvállalkozások – likviditását támogató intézkedések hatékony végrehajtását, ütemezze előre a kiforrott közberuházási projekteket és mozdítsa elő a magánberuházásokat a gazdaság helyreállításának elősegítése érdekében. Franciaország arra vonatkozó ajánlást is kapott, hogy hajtson végre beruházásokat olyan kulcsfontosságú ágazatokban, mint a zöld és a digitális átállás. Konkrétan a zöld átállás tekintetében azt az ajánlást kapta Franciaország, hogy valósítson meg a fenntartható közlekedésre, a megújuló

[1] HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

energiákra, az energiahálózatok összekapcsolására és az energetikai infrastruktúrákra, valamint a tiszta és hatékony energiatermelésre és -felhasználásra irányuló beruházásokat. A Tanács azt is ajánlotta Franciaországnak, hogy hajtson végre beruházásokat a kutatás és az innováció terén, egyúttal javítsa az állami támogatási rendszerek hatékonyságát. Végül Franciaország azt az ajánlást kapta, hogy az adórendszer egyszerűsítésével, az adminisztratív terhek csökkentésével, a vállalkozások növekedésének elősegítésével és a szolgáltatások versenye terén fennálló akadályok elmozdításával javítsa az üzleti környezetét. Az említett országspecifikus ajánlások végrehajtása terén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv benyújtásakor elért eredmények vizsgálata alapján a Bizottság megállapítja, hogy a vállalkozások növekedésének előmozdításáról szóló ajánlást (2019.4.3. országspecifikus ajánlás) maradéktalanul végrehajtották. Jelentős haladás történt az adórendszer egyszerűsítésére, konkrétan a termelési adók csökkentésére (2019.4.1. és 2020.4.3. országspecifikus ajánlás), a világjárvány hatékony kezelése, a gazdaság működőképességének fenntartása és az elkövetkező helyreállítás támogatása érdekében meghozandó minden szükséges intézkedésre (2020.1.1. országspecifikus ajánlás), a válság foglalkoztatási és társadalmi hatásának enyhítésére (2020.2.1. országspecifikus ajánlás), valamint a vállalkozások – különösen a kis- és középvállalkozásokra – likviditását támogató intézkedések hatékony végrehajtásának biztosítására (2020.3.1. országspecifikus ajánlás) vonatkozó ajánlások tekintetében.

(3) A Bizottság 2021. június 2-án Franciaországra vonatkozóan közzétette az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 5. cikke szerinti részletes vizsgálat eredményeit[2]. Vizsgálata alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy Franciaországban makrogazdasági egyensúlyhiány áll fenn, különösen a magas államadósság, a gyenge versenyképesség és alacsony termelékenységnövekedés tekintetében, melyek határokon átnyúló jelentőséggel bírnak.

(4) [Az euróövezethez tartozó tagállamok gazdaságpolitikájára vonatkozó ajánlásában[3] a Tanács egyebek mellett azt ajánlotta az euróövezeti tagállamoknak, hogy – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik révén – biztosítsanak a gazdaság helyreállítását támogató szakpolitikai irányvonalat, és javítsák tovább a konvergenciát, a rezilienciát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést. A tanácsi ajánlás azt is tartalmazta, hogy erősítsék meg a nemzeti intézményi kereteket, biztosítsák a makroszintű pénzügyi stabilitást, valamint teljesítsék ki a gazdasági és monetáris uniót és erősítsék meg az euró nemzetközi szerepét.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove this recital].

(5) 2021. április 28-án Franciaország az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (1) bekezdésének megfelelően hivatalosan benyújtotta a Bizottságnak nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét. A terv benyújtását a helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek, az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek bevonásával a nemzeti jogi kerettel összhangban lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervekkel kapcsolatos nemzeti felelősségvállalás alátámasztja azok sikeres

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

[3] Az Európai Tanács általi jóváhagyást követően a Tanács általi végleges elfogadásra vár. Az eurócsoport által 2020. december 16-án elfogadott szöveg elérhető az alábbi linken: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/hu/pdf.

végrehajtását, tartós nemzeti szintű hatását és európai szintű hitelességét. Az említett rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság a rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokat figyelembe véve értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.

(6) A helyreállítási és rezilienciaépítési terveknek az (EU) 2021/241 rendelettel létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, valamint az (EU) 2020/2094 tanácsi rendelettel létrehozott Európai Uniós Helyreállítási Eszköz általános célkitűzéseit kell követniük a Covid19-válságot követő helyreállítás támogatása érdekében. Elő kell mozdítaniuk az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját azáltal, hogy hozzájárulnak az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillérhez.

(7) A tagállami helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása Unió-szerte összehangolt beruházási és reformtörekvéseket jelent majd. E reformok és beruházások összehangolt és egyidejű végrehajtása, valamint a határokon átnyúló projektek végrehajtása révén a reformok és beruházások kölcsönösen erősítik majd egymást, és pozitív továbbgyűrűző hatásokat eredményeznek az egész Unióban. Ezért az eszköz által a tagállamok növekedésére és munkahelyteremtésére gyakorolt hatás körülbelül egyharmada más tagállamokból eredő továbbgyűrűző hatásokból fog származni.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

(8) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez, és figyelembe veszi a konkrét kihívásokat és az érintett tagállam pénzügyi allokációját.

(9) A terv által tartalmazott intézkedések mind a hat pillérhez hozzájárulnak, és a terv jelentős számú komponense több pillért is érint. Ez a megközelítés hozzájárul minden pillér átfogóan, koherens módon történő kezelésének biztosításához. Továbbá tekintettel a Franciaország előtt álló sajátos kihívásokra, megfelelően kiegyensúlyozottnak tekinthető az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre helyezett különös hangsúly, valamint összességében a pillérek közötti súlyozás.

(10) A terv nagy hangsúlyt helyez az éghajlatvédelmi átállásra, mivel a komponensek körülbelül fele a zöld átálláshoz járul hozzá. A releváns intézkedések közé tartozik az épületek energiahatékonyságának növelése, a tisztább közlekedés támogatása és a tisztább energiaforrásokra irányuló innováció. A terv több területen is kezeli a digitális jellegű kihívásokat az infrastruktúra javítása, valamint a közszolgáltatások és a kkv-k digitalizációja révén. Az oktatási és képzési rendszer rezilienciájának javítása érdekében a terv számos olyan intézkedést tartalmaz, amelyek megkönnyítik a digitális eszközökhöz való hozzáférést a lakosság egésze számára, főként az oktatási és képzési rendszerek korszerűsítése révén. A terv szerint az egészségügyi ágazat is részesül a digitális átállás elősegítését célzó nagyberuházásokból.

(11) A terv nagymértékben lefedi az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó harmadik pillért, amelyhez a komponensek egyharmada közvetlenül hozzájárul. A gazdasági kohéziót, a termelékenységet és a versenyképességet a terv

több komponense közvetlenül érinti. A terv számos olyan intézkedést tartalmaz, amely a francia gazdaság versenyképességének növelése, valamint a digitális megoldásoknak az oktatás, kultúra és a gazdaság környezetbarátabbá tétele terén való alkalmazásának növelése céljából hozzájárul az olyan kulcsfontosságú technológiákkal kapcsolatos innováció élénkítéséhez, mint a kiberbiztonság, a kvantum és a felhő. A reformok várhatóan egyszerűsítik a vállalkozások további adminisztratív lépéseit. Két komponens foglalkozik a társadalmi és területi kohézióval. A terv az ország egészében – a vidéki területeket, a kevésbé fejlett régiókat és a legkülső területeket is beleértve – támogatja a közlekedési infrastruktúrát és az egészségügyi infrastruktúrát. A terv a fiatalokra és a fogyatékossággal élőkre összpontosító intézkedéseket tartalmaz a munkahelyek megőrzése érdekében, valamint a nemzeti munkanélküliségi ügynökség és a munkanélküliségi biztosítás reformját.

(12) A terv egyharmada hozzájárul az egészségügyi, gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához, ezáltal fokozva a Franciaországon és az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát. A terv megfelelően foglalkozik az egészségügyi rendszer megerősítésével, az infrastruktúrába és a digitalizációba való beruházásokkal. A végrehajtandó jelentős költségvetési reformok várhatóan javítják a költségvetési irányítási keret hatékonyságát, és rendszeres gyakorlattá teszik a közkiadások minőségének értékelését, hozzájárulva az adósságráta stabilizálására és csökkentésére irányuló célkitűzéshez. Az állami költségvetés környezeti hatásának értékelése (környezetbarát költségvetés-tervezés) biztosítja, hogy a közkiadások az inkluzív és zöld növekedésre irányuljanak. A következő generációra vonatkozó szakpolitikákat számos olyan intézkedés érinti, amely közvetlen hatással van az ifjúságra, például – többek között a leginkább hátrányos helyzetű gyermekek esetében – az oktatási teljesítmény támogatása, a tanulószerződéses gyakorlati képzések, a szakoktatás és az ifjúsági foglalkoztatás élénkítése, a fiatalok karrierjének és jövedelmi kilátásainak javítása. Mindezt az oktatás digitalizációjára irányuló intézkedés kíséri.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

(13) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzájárul az érintett tagállamnak címzett, releváns országspecifikus ajánlásokban és adott esetben az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján tett ajánlásokban, illetve a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez („A” minősítés), beleértve azok költségvetési vonatkozásait is.

(14) Megállapítható, hogy a világjárványra adott azonnali költségvetés-politikai válasszal kapcsolatos ajánlásokkal a francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv nem foglalkozik, mindazonáltal Franciaország az általános mentesítési rendelkezéssel összhangban 2020-ban és 2021-ben megfelelő és kielégítő intézkedéseket hozott a gazdaság költségvetési eszközökkel történő azonnali támogatása érdekében. Ezenfelül az az ajánlás, hogy az ország tegyen kellő előrehaladást a középtávú költségvetési célkitűzés felé 2020-ban, már nem releváns, egyrészt a kapcsolódó költségvetési időszak lejárta, másrészt a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésének a világjárvány okozta válsággal összefüggő, 2020. márciusi aktiválása miatt.

(15) A terv egymást kölcsönösen erősítő reformok és beruházások széles körét foglalja magában, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében 2019-ben és 2020-ban Franciaországnak címzett, országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének hatékony kezeléséhez, főként a következő területeken: i. államháztartás (államadósság fenntarthatósága, kiadás-megtakarítás és hatékonyságnövelés), ii. a vállalkozások támogatása (forráshoz jutás, versenyképesség, az adminisztratív teher csökkentése, valamint a kutatás-fejlesztési ökoszisztéma előmozdítása), iii. munkaerőpiaci politikák (munkanélküliség kezelése, a munkaerőpiaci integráció és a strukturális munkaerőhiány kezelése, a kiszolgáltatott csoportok oktatásának biztosítása), iv. az egészségügyi rendszer rezilienciája (az ellátás korszerűsítése és koordinációja, e-egészségügy, megelőzés), v. a zöld átállás (az üvegházhatásúgáz-kibocsátás hosszú távú csökkentése, kibocsátáscsökkentés a közlekedési ágazatban, és az energiahatékonyság növelése), vi. a digitális átállás (a konnektivitás és a lakosság digitális készségeinek javítása, valamint a vállalkozások digitalizációjának elősegítése). A tervben foglalt reformok és beruházások sikeres teljesítését követően a mögöttes kihívások és szűk keresztmetszetek várhatóan jelentős mértékben rendeződnek.

(16) A francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv jelentős része a zöld és digitális átállásra, az egészségügyre és a kutatás-fejlesztésre irányul, a francia vállalkozások versenyképességének fokozása céljából. A válság előtt megfigyelt gyenge termelékenységnövekedést a készségek, mindenekelőtt a digitális készségek támogatását, a vállalkozások digitalizációját és az innovációba való beruházást célzó különböző intézkedésekkel, a humán tőkébe való, tervezett beruházások segítségével kell kezelni.

(17) Az államháztartási reformok várhatóan hozzájárulnak a közkiadások minőségének és hatékonyságának javításához, valamint a francia államadósság középtávú stabilizálásához, és végül csökkentéséhez. Mindenekelőtt az államháztartás irányításának reformja várhatóan a kormányzati kiadásokra vonatkozó többéves kiadási szabályt vezet be és megerősíti a nemzeti költségvetési tanács előjogait. Az új irányítási keret a végrehajtását, valamint az államháztartásra vonatkozó, az adósságráta stabilizálását, majd csökkentését lehetővé tevő többéves teljesítési pályát az új államháztartási programozási jogszabályok határozzák majd meg. Egy második reform bevezeti a közkiadások minőségének, és az annak javítására hozott intézkedéseknek a rendszeres értékelését.

(18) A terv egy komponenst a munkanélküliség elleni küzdelemnek szentel. A megközelítés a fiatalokra összpontosít a tanulószerződéses gyakorlati képzésre, a képzésekre, a készségekre és az aktív munkaerőpiaci politikákra vonatkozó intézkedések révén. Várhatóan szintén tartós pozitív hatással járnak a kapcsolódó reformok, például a munkanélküli ellátások reformja, amely a munkaerőpiaci szegmentáció jelentette kihívás kezelését célzó intézkedéseket foglal magában.

(19) Az előbbiekben említett kihívások kezelése révén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzájárul a Franciaországban fennálló egyensúlyhiányok[4] korrekciójához is, nevezetesen a magas államadósság, a gyenge versenyképesség és

[4] Ezek a makrogazdasági egyensúlyhiányok az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján 2019-ben és 2020-ban tett ajánlásokhoz kapcsolódnak.

alacsony termelékenységnövekedés tekintetében, melyek határokon átnyúló jelentőséggel bírnak.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

(20) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) a növekedési potenciál megerősítésére, a munkahelyteremtésre, valamint az érintett tagállam gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájára, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva – a kevésbé fejlett régiókat (például a legkülső régiókat) érintő beruházások révén – a Franciaországon belüli, valamint az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.

(21) A Bizottság szolgálatai által készített szimulációkból kiderül, hogy a terv alkalmas arra, hogy Franciaország GDP-jét 2024-ig 0,6–1,0 % közötti mértékben növelje[5]. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv jelentős számban tartalmaz olyan beruházást, amely várhatóan megerősíti Franciaország növekedési potenciálját, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciáját. A tervben előirányzott beruházások – különösen a K+F, az olyan kulcsfontosságú zöld technológiák, mint a hidrogén, a bioalapú anyagok és az ipar dekarbonizációja, az olyan kulcsfontosságú digitális technológiák, mint a kvantum-számítástechnika, a felhőalapú számítástechnika és a kiberbiztonság terén megvalósuló beruházások, valamint az olyan kulcsfontosságú ágazatokra irányuló beruházások, mint az aeronautika – várhatóan növelik a versenyképességet és a termelékenységet. A gyors szélessávú hálózati lefedettséget a vidéki területeken és a legkülső régiókban bővítő, a kkv-k saját tőkéjét erősítő, a kutatószervezetek és felsőoktatási intézmények forrásait növelő, a K+F terén az állami és a magánszféra közötti együttműködést javító, valamint a digitális oktatást és készségeket fejlesztő intézkedések várhatóan tovább növelik Franciaország növekedési potenciálját és ösztönzik a munkahelyteremtést.

(22) A terv számos olyan reformot is tartalmaz, amelyek a Franciaország előtt álló strukturális kihívásokat kezelik, és amelyek várhatóan hozzájárulnak a nagyobb gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához. Az államháztartás irányítási keretének reformja várhatóan megerősíti a költségvetési kötelezettségvállalásokat, javítja a közkiadások minőségét, és hozzájárul az államadósság stabilizálásához és végső soron csökkentéséhez. A munkanélküli ellátási rendszer reformja minden bizonnyal erősíteni fogja a foglalkoztatás ösztönzőit, és nagyobb jogbiztonságot nyújt a munkáltatók számára, ugyanakkor idővel bővíti a lefedettséget. A terv emellett olyan reformokat tartalmaz, amelyek várhatóan csökkentik az adminisztratív és a szabályozásból eredő terheket, fokozzák a kutatói életpálya vonzerejét és növelik a K+F állami finanszírozását.

[5] Ezek a szimulációk az NGEU általános hatását tükrözik, amely magában foglalja a React-EU vonatkozó finanszírozását, valamint a Horizont, az InvestEU, az Igazságos Átmenet Alap, a vidékfejlesztés és a RescEU megnövelt finanszírozását is. A szimuláció nem tartalmazza a strukturális reformok lehetséges pozitív hatását, amely jelentős lehet.

(23) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv jelentősberuházást irányoz elő a társadalmi kihívások kezelésére és egyes kiszolgáltatott csoportok (hátrányos helyzetű fiatalok, fogyatékossággal élő személyek, és idősek) társadalmi kohéziójának és integrációjának javítására. A fiatalok iskolázottságának és munkaerőpiaci integrációjának előmozdítása érdekében a beruházások magukban foglalnak tanulószerződéses gyakorlati képzésre fordított támogatásokat, célzott munkaerő-felvételi támogatásokat, a korai iskolaelhagyás megelőzését célzó programokat, a bentlakásos iskolákban, a felsőoktatásban és a szakoktatási rendszerben további férőhelyek létrehozását, a hallgatói hitelekre nyújtott állami garanciák növelését, valamint az állami foglalkoztatási szolgálat forrásainak ideiglenes növelését. A pedagógiai segédanyagok és felszerelések digitalizálására irányuló beruházásoknak várhatóan lehetővé teszik az iskolák számára, hogy távoktatást kínáljanak, növelve az intézményi rezilienciát. Az egészségügyi beruházások tovább fogják javítani a társadalmi és területi kohéziót. A terv beruházásokat tartalmaz az egészségügyi rendszer korszerűsítése és digitalizációja céljából, olyan intézkedésekkel, mint az elektronikus egészségügyi dokumentáció bevezetése, amely várhatóan javítja az ellátás hatékonyságát és hozzáférhetőségét, továbbá beruházásokat az időskorúak bentlakásos gondozási otthonainak felújítása céljából, hogy magasabb színvonalú ellátás váljon lehetővé. A társadalmi kohéziót támogatja a szociális lakások felújítása is, amely várhatóan hozzájárul az energiaszegénység korlátozásához, valamint a közigazgatás digitalizációja, amely várhatóan javítani fogja a közszolgáltatásokat.

(24) Több reform esetében számítani lehet arra, hogy tovább erősíti a társadalmi rezilienciát és kohéziót. Az egészségügyi rendszer reformjainak célja, hogy növelje az egészségügyi személyzet karrierjének vonzerejét és megkönnyítse a helyi ellátás megszervezését. Az állami foglalkoztatási szolgálat által elfogadott megújított stratégia várhatóan jobb tanácsadást biztosít az álláskeresők számára, többek között új diagnosztikai és orientációs módszertan révén. Ezenfelül a munkanélküliségi biztosítás reformja várhatóan arra ösztönzi a vállalkozásokat, hogy rövidebb határozott idejű szerződések helyett gyakrabban kínáljanak határozatlan idejű munkaszerződéseket. Más reformok az állam és a helyi területek közötti kapcsolatokat szabályozzák, lehetővé téve az államtól a helyi területekhez való hatáskörátruházás rugalmasabb módozatait, egyszerűsítve a döntéshozatalt az intézményi reziliencia, valamint a területi kohézió megerősítése érdekében. Emellett a közszolgálat átfogó reformja – a felülvizsgált felvételi eljárások és az egyenlő bánásmód és esélyegyenlőség elvének megerősítése révén – várhatóan tovább segítik a társadalmi kohéziót.

A jelentős károkozás elkerülése

(25) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan biztosítja, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések tekintetében az (EU) 2020/852 rendelet 17. cikke értelmében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv).

(26) Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési terve tartalmazza minden intézkedés szisztematikus értékelését a „jelentős károkozás elkerülését célzó elv” alapján. A megadott információ lehetővé teszi annak értékelését, hogy az intézkedések megfelelnek az elvnek, például azáltal, hogy megindokolja a meglévő uniós és francia jogszabályi keretnek a jelentős károkozás elkerülését célzó alkalmazási módozatait.

(27) Az olyan intézkedések esetében, amelyeknél továbbra is szükség van projekt- és pályázati felhívásokra a jövőbeli meghatározott projektek kiválasztásához, mint például a negyedik „*Programme d'Investissements d'Avenir*"-hez vagy az ipar dekarbonizációjához kapcsolódó intézkedéseknél, a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek való megfelelést annak biztosításával érik el – például az intézkedésekhez társuló megfelelő mérföldkövek révén –, hogy a projekt- és pályázati felhívások feladatmeghatározása megakadályozza olyan tevékenységek kiválasztását, amelyek jelentős kárt okozhatnak a környezetvédelmi célkitűzések tekintetében.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

(28) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A" minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a terv teljes allokációjának 46,0 %-át kitevő összegben járulnak hozzá az éghajlat-politikai célkitűzéshez. Az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének megfelelően a helyreállítási és rezilienciaépítési terv összhangban van a 2021–2030 közötti időszakra szóló nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.

(29) A terv a köz- és magánépületek energetikai felújítását, a tiszta mobilitási infrastruktúrákat és járműveket, valamint az ipari folyamatok dekarbonizációját célzó strukturális és hosszú távú beruházásokat tartalmaz, amelyek Franciaországot az üvegházhatásúgáz-kibocsátás jelentős és fenntartható csökkentése, és így az éghajlatvédelmi átállás felé vezető útra terelik. A terv jelentős immateriális beruházásokat is tartalmaz a K+F és az innováció terén, különösen a negyedik „*Programme d'Investissements d'Avenir*" keretében a zöld technológiákat érintően, ami várhatóan előmozdítja a megújuló és a karbonszegény hidrogén elterjesztését, mint olyan módszert, amely támogatja a gazdaság dekarbonizációját, valamint az aeronautikai ipar karbonszegény ágazattá válását. Az ökológiai átállás tekintetében a terv várhatóan közvetlenül hozzájárul a biológiai sokféleség megőrzéséhez a védett területekre irányuló beruházások, az ökológiai helyreállítási műveletek, az erdőgazdálkodás javítása és az erdős területek bővítése révén. Az egyéb (a körforgásos gazdaságba és mindenekelőtt a műanyagok, a területfoglalás elleni küzdelem, a vízkészlet- és hulladékgazdálkodás területébe, valamint a mezőgazdasági átállásba) történő beruházások valószínűleg a zöld átálláshoz is hozzájárulnak majd. Végül, az éghajlatváltozásról és a rezilienciáról szóló törvény, a végrehajtási rendeletek és a közkiadásokra vonatkozó környezetbarát költségvetés-tervezés előreláthatólag biztosítja a francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv zöld átállásra, ezen belül a biológiai sokféleségre és a környezetvédelemre gyakorolt tartós hatását.

(30) A reformok és a beruházások várhatóan jelentős mértékben hozzájárulnak Franciaország dekarbonizációs és éghajlat-politikai célkitűzéseinek előmozdításához, mely célkitűzéseket Franciaország nemzeti energia- és klímaterve, valamint a „*Stratégie Nationale Bas Carbone*" határozta meg, amelynek 2020. évi felülvizsgálata ütemtervet határoz meg a karbonsemlegesség 2050-ig történő eléréséhez. A francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv főként az energiahatékonysági intézkedésekre, mindenekelőtt az építőiparban és az ipari ágazatokban, valamint az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére összpontosít. Ami a megújuló energiát illeti, a megújuló és a karbonszegény hidrogéntermelésre, valamint – például a közlekedési ágazatban – az

egyéb villamosítási intézkedésekre helyezett hangsúly várhatóan a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia fogyasztásának növekedéséhez vezet, amennyiben a további villamosenergia-keresletet további megújuló villamosenergia-termeléssel teljesítik. Emellett az ASAP-törvényben („*Accélération et simplification de l'action publique*" – az állami fellépés felgyorsítása és egyszerűsítése) foglalt megújulóenergia-beruházások bevezetésére vonatkozó adminisztratív követelmények megkönnyítése elősegítheti a megújuló energiaforrásokból való villamosenergia-előállítás további kapacitásának fejlesztését. A francia terv ezért várhatóan hozzájárul a 2030-ra kitűzött uniós energia- és éghajlat-politikai célokhoz, valamint az Unió 2050-ig megvalósítandó klímasemlegességi célkitűzéséhez.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

(31) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A" minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a terv teljes allokációjának 21,3 %-át kitevő összegben járulnak hozzá a digitális célkitűzésekhez.

(32) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő, digitális átállásra vonatkozó beruházások hozzájárulnak a Franciaország előtt álló kihívások kezeléséhez, például a konnektivitás javítása, a vállalkozások digitalizációjának elősegítése és a digitális oktatás és készségek javítása révén. A digitális konnektivitás területén tervezett beruházásoknak – például az ultragyors szélessávú tervnek – minden bizonnyal tartós hatása lesz, kezelik a strukturális hiányosságokat és hozzájárulnak a technológiai rezilienciához is, ugyanakkor növelik a kohéziót az egész területen, beleértve a vidéki területeket is. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan meglévő kezdeményezésekre épül, mint a „France Num", azzal a céllal, hogy 2024-re 200 000 kkv digitalizációját erősítse, és egyúttal biztosítsa a munkavállalók számára a digitális technológiákra való átállásuk kezeléséhez szükséges támogatást. A terv az oktatást és a foglalkoztatást támogató beruházásokat is magában foglal, beleértve a digitális készségek fejlesztésére irányuló konkrét beavatkozásokat is, mint például az egyéni tanulási számlákhoz a „jövő munkahelyeivel" kapcsolatos képzések tekintetében nyújtandó kiegészítő allokáció, amely 25 000 ember digitális szakmákban való képzését célozza meg. Ezek a beruházások támogatják az oktatás digitalizációjára vonatkozó átfogó stratégia végrehajtását, különös tekintettel az általános és középiskolai oktatásra. A konkrétan a digitális készségek fejlesztését célzó intézkedések kulcsfontosságúak Franciaország ahhoz kapcsolódó strukturális problémáinak megoldása szempontjából, hogy a francia népesség körében a digitális készségek régóta hiányosak, és 2019-ben az uniós átlag alatt voltak, továbbá hozzájárulnak a digitális évtized azon célértékének eléréséhez, hogy 2030-ra az uniós polgárok 80 %-a rendelkezzen alapvető digitális készségekkel, és 20 000 000 információs és kommunikációs technológiai szakember legyen.

(33) Ezen túlmenően a terv átfogó megközelítést tartalmaz az ország digitális átállására vonatkozóan. A terv a kutatást, innovációt, új technológiák bevezetését, az állam és a területek digitalizációját, a kiberbiztonságot, az elektronikus személyazonosítást és az e-egészségügyet lefedő digitális beruházásokat tartalmaz. A kiberbiztonsági beruházások várhatóan megerősítik azokat a közszolgáltatásokat, amelyek zavara jelentős hatást gyakorolna a polgárokra. Az e-egészségügyre fordított jelentős

beruházások támogatják a nemzeti digitális egészségügyi szolgáltatási infrastruktúrát és projektmenedzsmentet. A terv a kulcsfontosságú digitális kapacitások kiépítésére vonatkozóan is támogat számos intézkedést, főként a *Programme d'Investissements d'Avenir* révén. A célzott területek közé tartozik a kiberbiztonság, az 5G, a kvantum, a felhőalapú számítástechnika, valamint a digitális oktatás és a kulturális és kreatív ágazatok. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv részletezi az ország részvételét két tervezett közös európai érdeket szolgáló fontos digitális projektben: az egyik az újgenerációs számítástechnikai felhővel és a pereminformatikával, a másik a mikroelektronikával és hírközlési technológiákkal kapcsolatos, mindkettő támogatható az (EU) 2021/241 rendelet keretében, a *Programme d'Investissements d'Avenir* révén.

Tartós hatás

(34) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan nagymértékben („A" minősítés) tartós hatást gyakorol Franciaországra.

(35) A Franciaország által a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben előirányzott beruházások és reformok végrehajtása valószínűleg tartós hatást gyakorol az ország gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájára. A tervben előirányzott, technológiába, innovációba – például a zöld technológiák, digitális gazdaság, egészségügy terén –, valamint a készségekbe és a digitális átállásba történő beruházások várhatóan kihatnak a termelékenységre és ezáltal a francia gazdaság potenciális növekedésére. A foglalkoztathatóság növelésére – különösen a fiatalok esetében – irányuló intézkedések hosszú távon várhatóan pozitív hatással lesznek a potenciális növekedésre. A tervben foglalt ifjúsági foglalkoztatáspolitika alkalmazási körét tekintve innovatív, és valószínűleg tartós hatással is lesz majd a foglalkoztatásra és a társadalmi befogadásra kifejtett várt hatásai révén. Az egészségügyi ágazat rezilienciáját, hatékonyságát és hozzáférhetőségét várhatóan megerősíti a nemzeti egészségügyi rendszer reformstratégiájának végrehajtása, az infrastruktúra korszerűsítése és az egészségügy digitalizációja. Várhatóan javul bizonyos egészségügyi szolgáltatások elérhetősége a kevésbé lefedett régiókban, például a vidéki térségekben és a legkülső régiókban. Az ökológiai átállást több konkrét reform támogatja, például az éghajlatváltozásról és a rezilienciáról szóló törvény és a mobilitásról szóló törvény. A kutatási reformnak és a kapcsolódó beruházások minden bizonnyal lehetővé fogják tenni Franciaország számára, hogy a K+F-re fordított közkiadások fokozatos növelésével és a köz- és magánszféra közötti együttműködés megerősítésével haladást érjen el a K+F vonatkozásában a GDP 3 %-ában meghatározott cél felé. A felsőoktatási intézmények átalakítását támogató beruházások várhatóan jelentős továbbgyűrűző hatásokkal járnak, amelyek a gazdaság és a társadalom javát szolgálják (összességében ezen intézmények kiválóságra való átállásának ösztönzése, az erőforrások diverzifikálásának és az innovációs láncban betöltött szerepüknek a növelése várhatóan tartós hatást fejt ki). Végül, a tervben bemutatott egyedi intézkedéseknek hozzájárulnak az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságának célkitűzéséhez.

(36) A terv tartós hatása a terv és a kohéziós politikai alapokból finanszírozott egyéb programok közötti szinergiák révén is fokozható, nevezetesen a mélyen gyökerező területi kihívások érdemi kezelése és a kiegyensúlyozott fejlődés előmozdítása révén.

Nyomon követés és végrehajtás

(37) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések várhatóan megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását, a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően.

(38) A gazdasági, pénzügyi és helyreállítási minisztérium az európai ügyek államtitkárságával együtt felelős a francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomon követéséért és végrehajtásáért. A mérföldkövek és célok egyértelműek, reálisak és alkalmasak a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtása terén elért eredmények nyomon követésére, és a tervben foglalt valamennyi reformra és beruházásra kiterjedő releváns, elfogadható és megalapozott kapcsolódó mutatókat tartalmaznak.

(39) A francia terv mérföldkövei és céljai megfelelő rendszert alkotnak a terv végrehajtásának nyomon követéséhez. Kellően egyértelműek és átfogóak ahhoz, hogy biztosítsák teljesítésük nyomon követését és ellenőrzését.

(40) A francia hatóságok által ismertetett ellenőrző mechanizmusok, adatgyűjtés és felelősségi körök kellően megalapozottnak tűnnek ahhoz, hogy megfelelően indokolják a folyósítási kérelmeket, amint a mérföldkövek és célok teljesítettnek minősülnek.

(41) A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az eszköz keretében nyújtott pénzügyi támogatást az (EU) 2021/241 rendelet 34. cikkével összhangban közöljék és elismerjék. A technikai támogatási eszköz keretében a tagállamok technikai támogatást kérhetnek tervük végrehajtásához.

Költségszámítás

(42) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltségére vonatkozó, a tervben közölt indokolás közepes mértékben („B” minősítés) megfelel a következőknek: észszerű és valószerű, összhangban van a költséghatékonyság elvével és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

(43) Franciaország általában lebontotta az intézkedések költségeit, korábbi hasonló projektekre vagy olyan tanulmányokra hivatkozva, amelyeket a költségadatok alátámasztása céljából végeztek, továbbá megfelelő magyarázatot nyújtott a teljes költség megállapításához használt módszertanról. A különböző olyan intézkedések esetében, amelyeknél a költségeket előzetesen nem lehet meghatározni, mert a projekteket versenyeljárások, például pályázati felhívások útján választják ki, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv általában múltbeli tapasztalatok felhasználásával igazolja, hogy a költségek nem aránytalanok az intézkedés céljaihoz képest. A költségbecslések és az igazoló dokumentumok értékeléséből kiderül, hogy a legtöbb költség észszerű és valószerű. Mivel azonban az alkalmazott módszertan néha nincs kellően kifejtve, és az indokolás és maga a költség közötti kapcsolat nem teljesen egyértelmű, nem adható „A” minősítés ezen értékelési kritérium kapcsán. Végül, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

A pénzügyi érdekek védelme

(44) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések és az ebben a határozatban foglalt kiegészítő intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget az említett rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják az említett rendelet alapján nyújtott és más uniós programokból származó finanszírozás kettősségének elkerülését. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió pénzügyeinek az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban történő védelme tekintetében.

(45) A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terv megfelelő módon ismerteti a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásának rendszerét Franciaországban. A nemzeti szabályozási keret szilárd belső kontrollrendszert jelent, amely egyértelműen osztja meg a szerepeket és felelősségi köröket az illetékes szereplők között. A központi kormányzat szintjén a gazdasági, pénzügyi és helyreállítási miniszter felel a helyreállítási terv irányításáért, az európai ügyek államtitkárságával folytatott folyamatos konzultáció mellett. A tervet a miniszterelnök mellé rendelt „*Secrétariat Général France Relance*” és a gazdasági miniszter követi nyomon. A végrehajtással a „*conventions de délégation de gestion*” és a „*chartes de gestion*” révén a minisztériumokat bízzák meg. Konkrétan, a mérföldkövek és célok ellenőrzését a komponensek végrehajtásáért felelős minisztériumokra ruházzák át a „*convention de délégation de gestion*” segítségével. Az első fizetési kérelem benyújtását megelőzően a miniszterelnök várhatóan körlevelet ír alá i. a rendszerszervezés és az egyes struktúrák adatok megbízhatóságának és ellenőrzésének biztosítására vonatkozó kötelezettségeiről; ii. a mutatók nyomon követésére vonatkozó adatok gyűjtésére és tárolására vonatkozó eljárásokról. A rendeletnek megfelelően a 22. cikk (2) bekezdésének d) pontjában meghatározott valamennyi szabványosított adatkategóriát gyűjteni kell. A belső kontrollrendszer tekintetében a helyreállítási és rezilienciaépítési tervért felelős hatóságoknak a nemzeti költségvetés ellenőrzése céljából Franciaországban működő nemzeti rendszerre kell támaszkodniuk. A „*Commission interministérielle de Coordination des Contrôles*” (CiCC) került kijelölésre mint a nemzeti ellenőrzés és kontroll koordinátora. A CiCC célja az Unió pénzügyi érdekeinek védelme Franciaországban. Saját ellenőrzési jogkörével biztosítja, hogy az európai forrásokat az uniós és nemzeti szabályoknak megfelelően használják fel. Megbízatásához tartozik a csalás megelőzése és szankcionálása is. A hitelesítési, vizsgálati és ellenőrző látogatások biztosítják majd e rendszerek hatékonyságát és a legjelentősebb intézkedések tekintetében továbbított adatok minőségének ellenőrzését. Már 2016-ban elfogadtak az európai forrásokat érintő csalások elleni küzdelemre irányuló nemzeti stratégiát, és számos szereplő vesz részt a csalás elleni küzdelemben. Franciaország megfelelő intézkedéseket vezetett be az (EU) 2021/241 rendelet és más uniós programok alapján nyújtott kettős finanszírozás elkerülése érdekében.

A terv koherenciája

(46) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. pontjával összhangban a terv nagymértékben („A” minősítés)

olyan intézkedéseket tartalmaz a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.

(47) A francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv kilenc koherens komponens köré épül, amelyek támogatják a francia gazdaság helyreállításának ösztönzésére, a zöld és digitális átálláshoz való hozzájárulásra, valamint Franciaország fenntartható és inkluzív növekedést célzó rezilienciájának növelésére irányuló közös célkitűzéseket. Minden komponens következetes reform- és beruházási csomagok köré épül, egymást kölcsönösen erősítő vagy kiegészítő intézkedésekkel. Szinergiák is léteznek a különböző komponensek között, és egyetlen intézkedés sem gyengíti egy másik intézkedés hatékonyságát vagy ellentétes azzal.

Egyenlőség

(48) A nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség kezelése az oktatást, szakképzést és a fiatalok munkaerőpiacra való belépését – a hátrányos helyzetű gyermekekre és fiatalokra is kiterjedően – támogató reformok és beruházások révén valósul meg. Idetartoznak olyan egyedi intézkedések is, amelyek ösztönzik a fogyatékossággal élő munkavállalók felvételét, a közszolgálatban is. A terv az időskorúak életminőségének és ellátásának javítására irányuló reformokat és beruházásokat is tartalmaz. A nemek közötti egyenlőséget illetően a kulcsfontosságú intézkedések közé tartozik a közszolgálat átalakítása a vezető beosztásban lévő nőkre vonatkozó mennyiségi célkitűzésekkel, valamint a vállalkozások esetében a bértranszparencia kötelezettsége. Az (EU) 2021/241 rendelet szerinti intézkedésekből részesülő vállalkozások várhatóan hozzájárulnak a gazdasági, társadalmi és környezeti átalakuláshoz, főként a vállalkozások azon kötelezettségén keresztül, hogy közzé kell tenniük a nemek közötti egyenlőség terén elért haladást mérő mutatót.

Biztonsági önértékelés

(49) Franciaország az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (4) bekezdésének g) pontjával összhangban biztonsági önértékelést végzett a digitális kapacitásokra és a konnektivitásra irányuló beruházások kapcsán. Ilyen értékelés a tervben a következő három intézkedésre vonatkozóan szerepel: az ultragyors szélessávú terv („plan France très haut débit”), az állam és a területek digitalizációja, valamint a belügyminisztériumon belüli mobilitás és távmunka.

Határokon átnyúló és több országot átfogó projektek

(50) Franciaország három különböző területen vesz részt határokon átnyúló vagy több országot érintő projektekben. Más tagállamokkal együttműködve a hidrogéntechnológia előmozdítása érdekében Franciaország a tervek szerint részt vesz a megújuló és karbonszegény hidrogéntermelésre és -felhasználásra irányulóan tervezett közös európai érdeket szolgáló fontos projektben. A második tervezett, közös európai érdeket szolgáló fontos projekt az új generációs felhőalapú számítástechnikára és pereminformatikára összpontosít, hogy növelje Európa digitális vezető szerepét a jövőbeli adatfeldolgozásban, és javítsa az infrastruktúra és a felhőalapú szolgáltatások európai kínálatát. Egy harmadik, a mikroelektronikával és a hírközlési technológiákkal (beleértve az 5G-t/6G-t) foglalkozó tervezett, közös európai érdeket szolgáló fontos projekt célja e területen Európa innovatív technológiáinak a megerősítése.

Konzultációs folyamat

(51) A konzultációs folyamatot a gazdasági és pénzügyminisztérium koordinálta, és magában foglalta az érintett érdekelt feleket, köztük munkáltatói szervezeteket,

szakszervezeteket, vállalkozásokat, közgazdászokat, nem kormányzati szervezeteket és agytrösztöket. A parlament hozzájárult a terv kialakításához, a regionális és helyi hatóságokkal pedig külön bizottságokon keresztül konzultáltak. A szociális partnerekkel négy alkalommal konzultáltak a tervről, a *Conseil économique, social et environnemental* (CESE) keretében. A releváns szereplők felelősségvállalásának biztosítása érdekében elengedhetetlen, hogy az érintett helyi hatóságokat és érdekelt feleket, köztük a szociális partnereket, bevonják a tervben foglalt beruházások és reformok végrehajtásába.

Pozitív értékelés

(52) A francia helyreállítási és rezilienciaépítési tervre vonatkozó, Bizottság általi pozitív értékelést követően, amely megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével összhangban ebben a határozatban meg kell határozni a terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

(53) Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének becsült összköltsége 40 950 000 000 EUR. Mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv kielégítő módon megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, továbbá mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége magasabb a Franciaország számára rendelkezésre álló maximális pénzügyi hozzájárulásnál, a Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési tervéhez allokált pénzügyi hozzájárulásnak a Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési tervéhez rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével kell egyenlőnek lennie.

(54) Az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Franciaországra vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítását 2022. június 30-ig aktualizálni kell. Ezért az említett rendelet 23. cikkének (1) bekezdésével összhangban Franciaország számára rendelkezésre kell bocsátani egy összeget, amely 2022. december 31-ig jogi kötelezettségvállalással terhelhető. Amennyiben a maximális pénzügyi hozzájárulás aktualizálása nyomán szükséges, a Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján indokolatlan késedelem nélkül módosítania kell ezt a határozatot az aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás beillesztése érdekében.

(55) A nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat[6] 5. cikke alapján az Unió nevében felvett kölcsönből kell finanszírozni. A támogatást részletekben kell kifizetni, mihelyt a Franciaország kielégítő módon teljesítette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásához kapcsolódóan azonosított releváns mérföldköveket és célokat.

(56) Franciaország a pénzügyi hozzájárulás 13 %-ának előfinanszírozását kérte. Az említett összeget az (EU) 2021/241 rendelet 23. cikkének (1) bekezdésében előírt finanszírozási megállapodás hatálybalépésétől függően és azzal összhangban kell Franciaország rendelkezésére bocsátani.

[6] HL L 424., 2020.12.15., 1. o.

(57) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az (EU) 2021/241 rendelettől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk
A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését a Tanács jóváhagyja. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomon követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet – beleértve a releváns mérföldköveket és célokat –, a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk
Pénzügyi hozzájárulás

(1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 39 368 318 474 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Franciaország rendelkezésére[7]. 24 323 387 303 EUR összeg 2022. december 31-ig áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából. Amennyiben az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésében előírt aktualizálás Franciaországra vonatkozóan ezzel az összeggel egyenlő vagy annál nagyobb összeget állapít meg, további 15 044 931 171 EUR összeget kell rendelkezésre bocsátani, amely jogi kötelezettségvállalással 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig terhelhető.

(2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Franciaország rendelkezésére. A pénzügyi hozzájárulás 13 százalékának megfelelő összeget, azaz 5 117 881 402 EUR-t előfinanszírozási kifizetésként kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.

(3) Az előfinanszírozást az (EU) 2021/241 rendelet 23. cikkének (1) bekezdésében előírt finanszírozási megállapodás hatálybalépésétől függően és azzal összhangban kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást a részletek kifizetéseivel szemben kell elszámolni.

(4) A részleteknek a finanszírozási megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241

[7] Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdése szerinti kiadásokból Franciaországra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, amelyet az említett rendelet 11. cikke szerinti módszertannal összhangban számítanak ki.

rendelet 24. cikkével összhangban hozott bizottsági határozattól függ, amely szerint Franciaország kielégítően teljesítette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. Az (1) bekezdésben említett jogi kötelezettségvállalások hatálybalépésétől függően a kifizetésre való jogosultság érdekében a mérföldköveket és célokat legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesíteni kell.

3. cikk
Címzettek

Ennek a határozatnak a Francia Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök