ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 23.6.2021
COM(2021) 351 final

2021/0172 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας

{SWD(2021) 173 final}

2021/0172 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας[1], και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η έξαρση της νόσου COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Γαλλίας. Το 2019, το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (κατά κεφαλήν ΑΕΠ) της Γαλλίας αντιστοιχούσε στο 115 % του μέσου όρου της ΕΕ. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2021 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ της Γαλλίας μειώθηκε κατά 8,1 % το 2020 και αναμένεται ότι θα μειωθεί σωρευτικά κατά 2,9 % το 2020 και το 2021. Στις πιο μακροχρόνιες πτυχές, με αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις, περιλαμβάνονται ιδίως ο υψηλός δείκτης δημόσιου χρέους, η χαμηλή ανταγωνιστικότητα σε συνθήκες χαμηλής αύξησης της παραγωγικότητας, οι αυστηροί κανονιστικοί περιορισμοί στις υπηρεσίες και ο μεγάλος διοικητικός φόρτος, καθώς και το χαμηλό επίπεδο και η χαμηλή αποδοτικότητα των επενδύσεων σε έρευνα και ανάπτυξη.

(2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020, το Συμβούλιο απηύθυνε στη Γαλλία συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το Συμβούλιο συνέστησε να βελτιωθεί η βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών, να στηριχθεί η οικονομία στη διάρκεια της κρίσης και η επακόλουθη ανάκαμψη και να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα του οικείου συστήματος υγείας. Οι συστάσεις προς τη Γαλλία αφορούσαν επίσης την ένταξη στην αγορά εργασίας προκειμένου να εξασφαλιστούν ίσες ευκαιρίες, με ιδιαίτερη έμφαση στις ευάλωτες ομάδες, να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις και οι αναντιστοιχίες δεξιοτήτων και να στηριχθεί η απασχόληση στη διάρκεια της κρίσης. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Γαλλία να διασφαλίσει την αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων για τη στήριξη της ρευστότητας των επιχειρήσεων, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, να επισπεύσει ώριμα έργα δημόσιων επενδύσεων και να προωθήσει τις ιδιωτικές επενδύσεις για την τόνωση της

[1] ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

οικονομικής ανάκαμψης. Διατυπώθηκε επίσης σύσταση προς τη Γαλλία να επενδύσει σε τομείς καίριας σημασίας, όπως η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση. Ειδικότερα, όσον αφορά την πράσινη μετάβαση, απευθύνθηκε σύσταση στη Γαλλία να επενδύσει στις βιώσιμες μεταφορές, στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, στις ενεργειακές διασυνδέσεις και υποδομές, καθώς και στην καθαρή και αποδοτική παραγωγή και χρήση ενέργειας. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Γαλλία να επενδύσει στην έρευνα και την καινοτομία βελτιώνοντας παράλληλα της αποτελεσματικότητας των καθεστώτων δημόσιας στήριξης. Τέλος, διατυπώθηκε σύσταση προς στη Γαλλία να βελτιώσει το επιχειρηματικό της περιβάλλον απλουστεύοντας το φορολογικό σύστημα, μειώνοντας τον διοικητικό φόρτο, προωθώντας την ανάπτυξη των επιχειρήσεων και αίροντας τους φραγμούς στον ανταγωνισμό στον τομέα των υπηρεσιών. Αφού αξιολόγησε την πρόοδο ως προς την εφαρμογή των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, η Επιτροπή κρίνει ότι η σύσταση για προώθηση της ανάπτυξης των επιχειρήσεων (ειδική ανά χώρα σύσταση 2019.4.3) έχει υλοποιηθεί πλήρως. Σημαντική πρόοδος έχει επιτευχθεί όσον αφορά τις συστάσεις για απλούστευση του φορολογικού συστήματος, ιδίως για μείωση των φόρων επί της παραγωγής (ειδική ανά χώρα σύσταση 2019.4.1 και ειδική ανά χώρα σύσταση 2020.4.3), για λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, τη βιωσιμότητα της οικονομίας και, ακολούθως, τη στήριξη της ανάκαμψης (ειδική ανά χώρα σύσταση 2020.1.1), για μετριασμό του αντίκτυπου της κρίσης στην απασχόληση και του κοινωνικού αντίκτυπου (ειδική ανά χώρα σύσταση 2020.2.1) και για διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής των μέτρων για τη στήριξη της ρευστότητας των επιχειρήσεων, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ειδική ανά χώρα σύσταση 2020.3.1).

(3) Στις 2 Ιουνίου 2021, η Επιτροπή δημοσίευσε εμπεριστατωμένη επισκόπηση δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[2] για τη Γαλλία. Με βάση την ανάλυσή της, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Γαλλία εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες, που συνδέονται ιδίως με το υψηλό δημόσιο χρέος, τη χαμηλή ανταγωνιστικότητα και τη χαμηλή αύξηση της παραγωγικότητας, οι οποίες έχουν διασυνοριακό αντίκτυπο.

(4) Στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ[3], το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, εκτός των άλλων μέσω των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να εξασφαλίσουν μια πολιτική που στηρίζει την ανάκαμψη και να βελτιώσουν περαιτέρω τη σύγκλιση, την ανθεκτικότητα και τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Στη σύστασή του, το Συμβούλιο συνέστησε επίσης να ενισχυθούν τα εθνικά θεσμικά πλαίσια, να διασφαλιστεί μακροοικονομική σταθερότητα, καθώς και να επιτευχθεί ολοκλήρωση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης και να ενισχυθεί ο διεθνής ρόλος του ευρώ.] [Αν η σύσταση του Συμβουλίου δεν έχει εγκριθεί κατά τον χρόνο έκδοσης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, να αφαιρεθεί η αιτιολογική σκέψη].

---

[2] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

[3] Εκκρεμεί η τελική έγκριση από το Συμβούλιο, μετά την έγκριση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Το κείμενο που συμφωνήθηκε από την Ευρωομάδα στις 16 Δεκεμβρίου 2020 είναι διαθέσιμο στη διεύθυνση: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/el/pdf.

(5) Στις 28 Απριλίου 2021, η Γαλλία υπέβαλε επίσημα στην Επιτροπή το εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Για την εν λόγω υποβολή ακολουθήθηκε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τους κοινωνικούς εταίρους, τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, τις οργανώσεις νεολαίας και άλλους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς. Η εθνική οικειοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στηρίζει την επιτυχή εφαρμογή τους και τον διαρκή τους αντίκτυπο σε εθνικό επίπεδο και την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του εν λόγω κανονισμού, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, λαμβάνοντας υπόψη τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης του παραρτήματος V του εν λόγω κανονισμού.

(6) Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 και του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094 για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19. Θα πρέπει να προωθούν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(7) Η υλοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών θα αποτελέσει μια συντονισμένη προσπάθεια επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω της συντονισμένης και ταυτόχρονης υλοποίησης αυτών των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων και της υλοποίησης των διασυνοριακών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχύονται και θα επιφέρουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις στο σύνολο της Ένωσης. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει λόγω δευτερογενών επιπτώσεων από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

(8) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το τμήμα 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση, συμβάλλοντας έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.

(9) Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν και στους έξι πυλώνες, ενώ σημαντικός αριθμός συνιστωσών του σχεδίου αφορά πολλαπλούς πυλώνες. Η προσέγγιση αυτή συμβάλλει στο να διασφαλιστεί ότι κάθε πυλώνας αντιμετωπίζεται ολοκληρωμένα και με συνεκτικό τρόπο. Επιπλέον, δεδομένων των ειδικών προκλήσεων που αντιμετωπίζει η Γαλλία, η ιδιαίτερη εστίαση στην έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, σε συνδυασμό με τη συνολική στάθμιση στο πλαίσιο των πυλώνων, θεωρείται επαρκώς ισορροπημένη.

(10) Το σχέδιο προβλέπει ιδιαίτερη εστίαση στην κλιματική μετάβαση, καθώς περίπου το ήμισυ των συνιστωσών συμβάλλουν στην πράσινη μετάβαση. Στα σχετικά μέτρα περιλαμβάνεται η αύξηση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, η στήριξη στις

καθαρότερες μεταφορές και στην καινοτομία για καθαρότερες πηγές ενέργειας. Το σχέδιο αντιμετωπίζει προκλήσεις του ψηφιακού τομέα σε πολλαπλά πεδία, μέσω της βελτίωσης των υποδομών, της ψηφιοποίησης των δημόσιων υπηρεσιών και των ΜΜΕ. Για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας του συστήματος εκπαίδευσης και κατάρτισης, το σχέδιο περιλαμβάνει αρκετά μέτρα που διευκολύνουν την προσβασιμότητα όλου του πληθυσμού σε ψηφιακά εργαλεία, κυρίως μέσω του εκσυγχρονισμού των προγραμμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης. Ο τομέας της υγείας αναμένεται επίσης να επωφεληθεί από σημαντικές επενδύσεις για τη διευκόλυνση της ψηφιακής μετάβασης.

(11) Το σχέδιο καλύπτει εκτενώς τον τρίτο πυλώνα για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, καθώς το ένα τρίτο των συνιστωσών παρέχουν άμεση συμβολή. Η οικονομική συνοχή, η παραγωγικότητα και η ανταγωνιστικότητα καλύπτονται άμεσα από διάφορες συνιστώσες του σχεδίου. Το σχέδιο περιλαμβάνει διάφορα μέτρα που συμβάλλουν στην τόνωση της καινοτομίας σε βασικές τεχνολογίες, όπως η κυβερνοασφάλεια, η κβαντική τεχνολογία και το υπολογιστικό νέφος, για αύξηση της ανταγωνιστικότητας της γαλλικής οικονομίας και αύξηση της χρήσης ψηφιακών λύσεων για την εκπαίδευση, τον πολιτισμό και τον οικολογικό προσανατολισμό της οικονομίας. Οι μεταρρυθμίσεις αναμένεται να απλουστεύσουν περαιτέρω τις διοικητικές διαδικασίες για τις επιχειρήσεις. Δύο συνιστώσες αντιμετωπίζουν την κοινωνική και εδαφική συνοχή. Το σχέδιο στηρίζει τις υποδομές στους τομείς των μεταφορών και της υγείας σε όλη τη χώρα, συμπεριλαμβανομένων των αγροτικών περιοχών, των λιγότερο ανεπτυγμένων περιοχών και των εξόχως απόκεντρων περιοχών. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα για τη διατήρηση των θέσεων εργασίας, με έμφαση στους νέους και τα άτομα με αναπηρία, καθώς και μεταρρύθμιση της εθνικής υπηρεσίας για την ανεργία και του συστήματος ασφάλισης ανεργίας.

(12) Το ένα τρίτο του σχεδίου συμβάλλει στην υγειονομική, οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και σύγκλιση εντός της Γαλλίας και της Ένωσης. Η ενίσχυση του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης αντιμετωπίζεται ικανοποιητικά στο πλαίσιο του σχεδίου, με επενδύσεις σε υποδομές και στην ψηφιοποίηση. Σημαντικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις που πρόκειται να αναληφθούν αναμένεται να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα του πλαισίου δημοσιονομικής διακυβέρνησης και να καταστήσουν πάγια πρακτική την αξιολόγηση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών, συμβάλλοντας στον στόχο για σταθεροποίηση και μείωση του δείκτη χρέους. Η αξιολόγηση του περιβαλλοντικού αντίκτυπου του κρατικού προϋπολογισμού («κατάρτιση πράσινου προϋπολογισμού») αναμένεται να διασφαλίσει ότι οι δημόσιες δαπάνες προσανατολίζονται στη χωρίς αποκλεισμούς και πράσινη ανάπτυξη. Οι πολιτικές για την επόμενη γενιά καλύπτονται από σειρά μέτρων με άμεσο αντίκτυπο στους νέους, όπως η στήριξη των επιδόσεων στην εκπαίδευση, μεταξύ άλλων και για τα λιγότερο προνομιούχα παιδιά, η προώθηση της μαθητείας, της επαγγελματικής εκπαίδευσης και της απασχόλησης των νέων, η βελτίωση των επαγγελματικών και εισοδηματικών προοπτικών των νέων. Τα ανωτέρω συνοδεύονται από το μέτρο για την ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

(13) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το τμήμα 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και

ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών και των συστάσεων βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, προς το οικείο κράτος μέλος ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχει εγκρίνει επίσημα η Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

(14) Οι συστάσεις σχετικά με την άμεση απόκριση της δημοσιονομικής πολιτικής στην πανδημία μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας, παρά το γεγονός ότι η Γαλλία έχει γενικά ανταποκριθεί κατάλληλα και επαρκώς στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις της γενικής ρήτρας διαφυγής. Επιπλέον, δεν είναι πλέον επίκαιρη η σύσταση για την επίτευξη επαρκούς προόδου προς την εκπλήρωση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2020, τόσο λόγω της λήξης της αντίστοιχης δημοσιονομικής περιόδου όσο και λόγω της ενεργοποίησης, τον Μάρτιο του 2020, της γενικής ρήτρας διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης στο πλαίσιο της κρίσης λόγω της πανδημίας.

(15) Το σχέδιο περιλαμβάνει εκτεταμένο σύνολο αμοιβαία ενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων που περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε προς τη Γαλλία το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2019 και το 2020, κυρίως στους τομείς i) των δημόσιων οικονομικών (βιωσιμότητα του δημόσιου χρέους, εξοικονόμηση δαπανών και βελτίωση της αποτελεσματικότητας), ii) της παροχής στήριξης σε επιχειρήσεις (πρόσβαση σε χρηματοδότηση, ανταγωνιστικότητα, ρυθμιστικό περιβάλλον, μείωση του διοικητικού φόρτου, καθώς και ενίσχυση του οικοσυστήματος έρευνας και ανάπτυξης), iii) των πολιτικών για την αγορά εργασίας (καταπολέμηση της ανεργίας, αντιμετώπιση της ένταξης στην αγορά εργασίας και της αναντιστοιχίας δεξιοτήτων, εξασφάλιση εκπαίδευσης για τις ευάλωτες ομάδες), iv) της ανθεκτικότητας του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης (εκσυγχρονισμός και συντονισμός των τομέων φροντίδας, ηλεκτρονική υγεία, πρόληψη), v) της πράσινης μετάβασης (μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε μακροπρόθεσμο επίπεδο, μείωση των εκπομπών στον τομέα των μεταφορών και αύξηση της ενεργειακής απόδοσης) και vi) της ψηφιακής μετάβασης (βελτίωση της συνδεσιμότητας και των ψηφιακών δεξιοτήτων του πληθυσμού και προώθηση της ψηφιοποίησης των επιχειρήσεων). Μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της δέσμης μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων του σχεδίου, αναμένεται ότι θα έχουν αντιμετωπιστεί σε σημαντικό βαθμό οι σχετικές προκλήσεις και τα εμπόδια.

(16) Σημαντικό ποσοστό των επενδύσεων του γαλλικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας προσανατολίζεται στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, στην υγεία και στην έρευνα και ανάπτυξη, με στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των γαλλικών επιχειρήσεων. Η χαμηλή αύξηση της παραγωγικότητας που παρατηρήθηκε πριν από την κρίση αναμένεται να αντιμετωπιστεί μέσω των προγραμματισμένων επενδύσεων στο ανθρώπινο κεφάλαιο και αρκετά μέτρα αποβλέπουν στη στήριξη της ανάπτυξης δεξιοτήτων, ιδίως ψηφιακών, στην ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων και στην επένδυση στην καινοτομία.

(17) Οι μεταρρυθμίσεις στον τομέα των δημόσιων οικονομικών αναμένεται να συμβάλουν στη βελτίωση της ποιότητας και της αποδοτικότητας των δημόσιων δαπανών και στη σταθεροποίηση και, εν τέλει, στη μείωση του γαλλικού δημόσιου χρέους μεσοπρόθεσμα. Ειδικότερα, η μεταρρύθμιση της διακυβέρνησης των δημόσιων οικονομικών αναμένεται να θεσπίσει έναν πολυετή κανόνα για τις δαπάνες της γενικής κυβέρνησης και να ενισχύσει τα προνόμια του εθνικού δημοσιονομικού συμβουλίου. Η εφαρμογή αυτού του νέου πλαισίου διακυβέρνησης, καθώς και η πολυετής πορεία των δημόσιων οικονομικών που επιτρέπει τη σταθεροποίηση και στη συνέχεια τη μείωση του δείκτη χρέους, θα καθοριστούν στους νέους νόμους για τον προγραμματισμό των δημόσιων οικονομικών. Μια δεύτερη μεταρρύθμιση εισάγει τακτική αξιολόγηση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών και των μέτρων που λαμβάνονται για τη βελτίωσή τους.

(18) Μια συνιστώσα του σχεδίου είναι αφιερωμένη στην καταπολέμηση της ανεργίας. Η προσέγγιση που υιοθετείται επικεντρώνεται στους νέους, με μέτρα για τη μαθητεία, την κατάρτιση, τις δεξιότητες και τις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας. Συναφείς μεταρρυθμίσεις, όπως η μεταρρύθμιση για τα επιδόματα ανεργίας, η οποία περιλαμβάνει μέτρα για την αντιμετώπιση της πρόκλησης του κατακερματισμού στην αγορά εργασίας, αναμένεται επίσης να έχουν διαρκή θετικό αντίκτυπο.

(19) Μέσω της αντιμετώπισης των ανωτέρω προκλήσεων, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλει στη διόρθωση των ανισορροπιών[4] που αντιμετωπίζει η Γαλλία, ιδίως όσον αφορά το υψηλό δημόσιο χρέος, τη χαμηλή ανταγωνιστικότητα και τη χαμηλή αύξηση της παραγωγικότητας, και οι οποίες έχουν διασυνοριακό αντίκτυπο.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

(20) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το τμήμα 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα του κράτους μέλους, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και σύγκλιση εντός της Γαλλίας, μέσω επενδύσεων σε λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες (όπως οι εξόχως απόκεντρες περιοχές) και εντός της Ένωσης.

(21) Σύμφωνα με προσομοιώσεις που διενήργησαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής, το σχέδιο έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Γαλλίας σε ποσοστό μεταξύ 0,6 % και 1,0 % έως το 2024[5]. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει

[4] Οι εν λόγω μακροοικονομικές ανισορροπίες αναφέρονται στις συστάσεις που διατυπώθηκαν βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2019 και το 2020.

[5] Οι εν λόγω προσομοιώσεις αποτυπώνουν τον συνολικό αντίκτυπο του μέσου NextGenerationEU, το οποίο περιλαμβάνει επίσης χρηματοδότηση για το ReactEU και αυξημένη χρηματοδότηση για τα «Ορίζων», InvestEU, Ταμείο Δίκαιης Ανάπτυξης, Αγροτική Ανάπτυξη και RescEU. Η προσομοίωση αυτή δεν περιλαμβάνει τον πιθανό θετικό αντίκτυπο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός.

σημαντικό αριθμό επενδύσεων οι οποίες αναμένεται να ενισχύσουν το αναπτυξιακό δυναμικό της Γαλλίας, καθώς και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική της ανθεκτικότητα. Οι επενδύσεις που προβλέπονται στο σχέδιο αναμένεται να τονώσουν την ανταγωνιστικότητα και την παραγωγικότητα, ιδίως οι επενδύσεις σε έρευνα και ανάπτυξη, σε σημαντικές πράσινες τεχνολογίες όπως το υδρογόνο, τα βιοϋλικά και η απαλλαγή της βιομηχανίας από ανθρακούχες εκπομπές, σε σημαντικές ψηφιακές τεχνολογίες, όπως η κβαντική υπολογιστική, το υπολογιστικό νέφος και η κυβερνοασφάλεια, καθώς και οι επενδύσεις που προσανατολίζονται σε σημαντικούς κλάδους, όπως η αεροναυπηγική. Τα μέτρα για επέκταση της κάλυψης ευρυζωνικού δικτύου υψηλής ταχύτητας σε αγροτικές περιοχές και εξόχως απόκεντρες περιοχές, ενίσχυση των ίδιων κεφαλαίων των ΜΜΕ, αύξηση των πόρων των ερευνητικών οργανισμών και των ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, βελτίωση της συνεργασίας δημόσιου-ιδιωτικού τομέα στην έρευνα και ανάπτυξη και βελτίωση της ψηφιακής εκπαίδευσης και των ψηφιακών δεξιοτήτων αναμένεται να ενισχύσουν περαιτέρω το αναπτυξιακό δυναμικό της Γαλλίας και να τονώσουν τη δημιουργία θέσεων εργασίας.

(22) Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης αρκετές μεταρρυθμίσεις που αντιμετωπίζουν διαρθρωτικές προκλήσεις της Γαλλίας και αναμένεται να συμβάλουν στην αυξημένη οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα. Η μεταρρύθμιση του πλαισίου διακυβέρνησης των δημόσιων οικονομικών αναμένεται να ενισχύσει τις δημοσιονομικές δεσμεύσεις, να βελτιώσει την ποιότητα των δημόσιων δαπανών και να συμβάλει στη σταθεροποίηση και, τελικά, στη μείωση του δημόσιου χρέους. Η μεταρρύθμιση του συστήματος επιδομάτων ανεργίας αναμένεται να ενισχύσει τα κίνητρα για απασχόληση και να παράσχει αυξημένη νομική σταθερότητα στους εργοδότες και, παράλληλα, να επεκτείνει σταδιακά το επίπεδο κάλυψης. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μεταρρυθμίσεις που αναμένεται να μειώσουν τον διοικητικό και ρυθμιστικό φόρτο, να ενισχύσουν την ελκυστικότητα των επαγγελμάτων στον τομέα της έρευνας και να αυξήσουν τη δημόσια χρηματοδότηση για έρευνα και ανάπτυξη.

(23) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας προβλέπει σημαντικές επενδύσεις για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων και τη βελτίωση της κοινωνικής συνοχής και της ένταξης ορισμένων ευάλωτων ομάδων (μειονεκτούντες νέοι, άτομα με αναπηρία και ηλικιωμένα άτομα). Για την ενίσχυση του μορφωτικού επιπέδου των νέων και της ένταξής τους στην αγορά εργασίας, οι επενδύσεις περιλαμβάνουν στήριξη της μαθητείας, στοχευμένες επιδοτήσεις για νέες προσλήψεις, προγράμματα για την πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου, τη δημιουργία επιπλέον θέσεων σε οικοτροφεία και στο σύστημα τριτοβάθμιας και επαγγελματικής εκπαίδευσης, αύξηση των κρατικών εγγυήσεων για φοιτητικά δάνεια και προσωρινή αύξηση των πόρων της δημόσιας υπηρεσίας απασχόλησης. Οι επενδύσεις στην ψηφιοποίηση του εκπαιδευτικού υλικού και εξοπλισμού θα επιτρέψουν στα σχολεία να παρέχουν εξ αποστάσεως μάθηση, αυξάνοντας έτσι τη θεσμική ανθεκτικότητα. Οι επενδύσεις στην υγεία αναμένεται να αυξήσουν περαιτέρω την κοινωνική και εδαφική συνοχή. Το σχέδιο περιλαμβάνει επενδύσεις για τον εκσυγχρονισμό και την ψηφιοποίηση του συστήματος υγείας, με μέτρα όπως η θέσπιση ηλεκτρονικών μητρώων υγείας, τα οποία αναμένεται να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και την προσβασιμότητα σε υπηρεσίες φροντίδας, καθώς για την ανακαίνιση οίκων ευγηρίας, ώστε να εξασφαλίζεται φροντίδα υψηλότερης ποιότητας. Η κοινωνική συνοχή υποστηρίζεται επίσης με ανακαινίσεις κοινωνικών κατοικιών, οι οποίες προβλέπεται ότι θα συμβάλουν στον περιορισμό της ενεργειακής φτώχειας, καθώς και με την ψηφιοποίηση της διοίκησης, η οποία αναμένεται να βελτιώσει τις δημόσιες υπηρεσίες.

(24) Αρκετές μεταρρυθμίσεις αναμένεται να ενισχύσουν περαιτέρω την κοινωνική ανθεκτικότητα και συνοχή. Οι μεταρρυθμίσεις του συστήματος υγείας έχουν ως στόχο να καταστήσουν πιο ελκυστική την επαγγελματική εξέλιξη του υγειονομικού προσωπικού και να διευκολύνουν την οργάνωση των υπηρεσιών παροχής φροντίδας σε τοπικό επίπεδο. Η ανανεωμένη στρατηγική που υιοθετήθηκε από τη δημόσια υπηρεσία απασχόλησης αναμένεται να βελτιώσει την παροχή συμβουλών σε όσους αναζητούν εργασία, μεταξύ άλλων μέσω νέας μεθοδολογίας διάγνωσης και καθοδήγησης. Επιπλέον, η μεταρρύθμιση του συστήματος ασφάλισης ανεργίας αναμένεται να παράσχει κίνητρα στις εταιρείες ώστε να προσφέρουν περισσότερες μόνιμες συμβάσεις έναντι συμβάσεων ορισμένου χρόνου μικρότερης διάρκειας. Άλλες μεταρρυθμίσεις ρυθμίζουν τις σχέσεις μεταξύ του κράτους και των τοπικών εδαφών, επιτρέποντας πιο ευέλικτους τρόπους μεταβίβασης αρμοδιοτήτων από το κράτος προς τα τοπικά εδάφη, με εξορθολογισμένη λήψη αποφάσεων για την ενίσχυση της θεσμικής ανθεκτικότητας και της εδαφικής συνοχής. Επιπλέον, η οριζόντια μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, μέσω αναθεωρημένων διαδικασιών πρόσληψης και ενίσχυσης της αρχής της ίσης μεταχείρισης και των ίσων ευκαιριών, αναμένεται να συμβάλει περαιτέρω στην κοινωνική συνοχή.

Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

(25) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το τμήμα 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο (βαθμολόγηση Α) για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).

(26) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας περιλαμβάνει συστηματική αξιολόγηση κάθε μέτρου με βάση την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης». Οι πληροφορίες που διαβιβάστηκαν επιτρέπουν να αξιολογηθεί ότι τα μέτρα συνάδουν με την αρχή μέσω, για παράδειγμα, της παροχής αιτιολογήσεων σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου της Ένωσης και της Γαλλίας για την αποφυγή πρόκλησης οποιασδήποτε σημαντικής βλάβης.

(27) Για ορισμένα μέτρα για τα οποία εξακολουθούν να απαιτούνται προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για έργα ή προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την επιλογή συγκεκριμένων έργων στο μέλλον, όπως, για παράδειγμα, μέτρα που σχετίζονται με το τέταρτο «*Programme d'Investissements d'Avenir*» ή με την απαλλαγή της βιομηχανίας από τις ανθρακούχες εκπομπές, η αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» τηρείται μέσω της διασφάλισης, ιδίως στο πλαίσιο κατάλληλων ορόσημων που συνδέονται με τα εν λόγω μέτρα, ότι οι γενικοί όροι των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων για έργα ή των προσκλήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος αποτρέπουν την επιλογή δραστηριοτήτων που θα μπορούσαν να βλάψουν σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

(28) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το τμήμα 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν.

Τα μέτρα για τη στήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 46,0 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030.

(29) Το σχέδιο περιλαμβάνει διαρθρωτικές και μακροχρόνιες επενδύσεις στην ενεργειακή ανακαίνιση του δημόσιου και ιδιωτικού κτιριακού δυναμικού, σε υποδομές και οχήματα καθαρής κινητικότητας, καθώς και στην απαλλαγή των βιομηχανικών διεργασιών από ανθρακούχες εκπομπές, θέτοντας τη Γαλλία στην πορεία για ουσιαστική και βιώσιμη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και, συνεπώς, σε κλιματική μετάβαση. Το σχέδιο παρουσιάζει επίσης σημαντικές άυλες επενδύσεις σε έρευνα και ανάπτυξη και σε καινοτομία, ιδίως στον τομέα των πράσινων τεχνολογιών στο πλαίσιο του τέταρτου «*Programme d'Investissements d'Avenir*», οι οποίες αναμένεται να προωθήσουν την ανάπτυξη ανανεώσιμου υδρογόνου και υδρογόνου χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών ως τρόπου στήριξης της απαλλαγής της οικονομίας από ανθρακούχες εκπομπές και της μετάβασης του αεροναυπηγικού κλάδου σε βιομηχανία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Όσον αφορά την περιβαλλοντική μετάβαση, το σχέδιο αναμένεται ότι θα συμβάλει άμεσα στη διατήρηση της βιοποικιλότητας μέσω επενδύσεων σε προστατευόμενες περιοχές, επιχειρήσεων οικολογικής αποκατάστασης, βελτίωσης της διαχείρισης των δασών και επέκτασης των δασικών εκτάσεων. Πρόσθετες επενδύσεις (στην κυκλική οικονομία και ιδίως στον τομέα των πλαστικών υλών, της καταπολέμησης της δέσμευσης γης, της διαχείρισης των υδάτινων πόρων και των αποβλήτων) αναμένεται επίσης να συμβάλουν στην πράσινη μετάβαση. Τέλος, ο νόμος για το κλίμα και την ανθεκτικότητα, τα εκτελεστικά διατάγματα για την κυκλική οικονομία και η «κατάρτιση πράσινου προϋπολογισμού» των δημόσιων δαπανών αναμένεται να διασφαλίσουν διαρκή αντίκτυπο του γαλλικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας και της προστασίας του περιβάλλοντος.

(30) Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις αναμένεται να συμβάλουν σημαντικά στην πρόοδο προς την επίτευξη των στόχων της Γαλλίας για απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και για το κλίμα, όπως αυτοί ορίζονται στο οικείο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα και στη στρατηγική «*Stratégie Nationale Bas Carbone*», η αναθεώρηση της οποίας το 2020 καθορίζει τον χάρτη πορείας για την επίτευξη ουδέτερου ισοζυγίου διοξειδίου του άνθρακα έως το 2050. Το γαλλικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας επικεντρώνεται κυρίως σε μέτρα ενεργειακής απόδοσης, ειδικότερα στον κατασκευαστικό και τον βιομηχανικό τομέα, και στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Όσον αφορά τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, η έμφαση στην παραγωγή ανανεώσιμου υδρογόνου και υδρογόνου χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, καθώς και άλλα μέτρα ηλεκτροκίνησης, π.χ. στον τομέα των μεταφορών, αναμένεται να οδηγήσουν σε αύξηση της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, στον βαθμό που η πρόσθετη ζήτηση ηλεκτρικής ενέργειας καλύπτεται από πρόσθετη παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Επιπλέον, η διευκόλυνση των διοικητικών απαιτήσεων για την ανάπτυξη επενδύσεων σε ανανεώσιμες πηγές που περιλαμβάνονται στον νόμο ASAP («*Accélération et simplification de l'action publique*» — επιτάχυνση και απλούστευση της δημόσιας δράσης) μπορεί να προωθήσει την ανάπτυξη πρόσθετης δυναμικότητας ηλεκτροπαραγωγής από ανανεώσιμες πηγές. Ως εκ τούτου, το γαλλικό σχέδιο

αναμένεται ότι θα συμβάλει στους στόχους της Ένωσης για την ενέργεια και το κλίμα για το 2030 και στον στόχο της ΕΕ για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

(31) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το τμήμα 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για τη στήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 21,3 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VII του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(32) Οι επενδύσεις του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας για την ψηφιακή μετάβαση συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων της Γαλλίας, για παράδειγμα, μέσω βελτίωσης της συνδεσιμότητας, προώθησης της ψηφιοποίησης των επιχειρήσεων και βελτίωσης της ψηφιακής εκπαίδευσης και των ψηφιακών δεξιοτήτων. Οι προβλεπόμενες επενδύσεις στον τομέα της ψηφιακής συνδεσιμότητας, όπως π.χ. το σχέδιο υπερταχείας ευρυζωνικής σύνδεσης, αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο, αντιμετωπίζοντας αφενός διαρθρωτικές αδυναμίες και, αφετέρου, συμβάλλοντας στη βελτίωση της τεχνολογικής ανθεκτικότητας, και παράλληλα, αυξάνοντας τη συνοχή σε ολόκληρη την επικράτεια, συμπεριλαμβανομένων των αγροτικών περιοχών. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας βασίζεται σε υφιστάμενες πρωτοβουλίες, όπως η πρωτοβουλία «France Num» για την αύξηση του επιπέδου ψηφιοποίησης 200 000 ΜΜΕ έως το 2024 και την παράλληλη παροχή της αναγκαίας στήριξης στους εργαζόμενους ώστε να διαχειριστούν τη μετάβασή τους σε ψηφιακές τεχνολογίες. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης επενδύσεις για τη στήριξη της εκπαίδευσης και της απασχόλησης, καθώς και ειδικές παρεμβάσεις για την ανάπτυξη ψηφιακών δεξιοτήτων, όπως συμπληρωματικό κονδύλιο για τους ατομικούς λογαριασμούς μάθησης για την κατάρτιση σε «θέσεις εργασίας του μέλλοντος», με στόχο την κατάρτιση 25000 ατόμων σε ψηφιακά επαγγέλματα. Οι επενδύσεις αυτές θα στηρίξουν την εφαρμογή της ολοκληρωμένης στρατηγικής για την ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης, ιδίως για την πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση. Τα μέτρα για τη βελτίωση των ψηφιακών δεξιοτήτων ειδικά έχουν καθοριστική σημασία για την αντιμετώπιση διαρθρωτικών ζητημάτων της Γαλλίας συνδεόμενων με τη διαρκή έλλειψη ψηφιακών δεξιοτήτων του γαλλικού πληθυσμού, ο οποίος το 2019 βρισκόταν κάτω του μέσου όρου της Ένωσης, και συμβάλλουν στην εκπλήρωση του στόχου της ψηφιακής δεκαετίας για ποσοστό 80 % των πολιτών της Ένωσης με βασικές ψηφιακές δεξιότητες έως το 2030 και 20 000 000 ειδικούς στις τεχνολογίες των πληροφοριών και των επικοινωνιών.

(33) Επιπλέον, το σχέδιο προβλέπει οριζόντια προσέγγιση στην ψηφιακή μετάβαση της χώρας. Το σχέδιο περιλαμβάνει ψηφιακές επενδύσεις με αντικείμενο την έρευνα, την καινοτομία και την ανάπτυξη νέων τεχνολογιών, την ψηφιοποίηση του κράτους και των εδαφών, την κυβερνοασφάλεια, την ηλεκτρονική ταυτότητα και την ηλεκτρονική υγεία. Οι επενδύσεις στην κυβερνοασφάλεια αναμένεται να ενισχύσουν δημόσιες υπηρεσίες των οποίων η διατάραξη θα είχε έντονο αντίκτυπο στους πολίτες. Σημαντικές επενδύσεις στην ηλεκτρονική υγεία προβλέπεται ότι θα στηρίξουν τις εθνικές υποδομές ψηφιακών υπηρεσιών υγείας και τη διαχείριση έργων. Το σχέδιο παρέχει επίσης στήριξη σε σειρά δράσεων για την ανάπτυξη βασικών ψηφιακών ικανοτήτων, κυρίως μέσω του προγράμματος *Programme d'Investissements d'Avenir*.

Στους τομείς στόχευσης συγκαταλέγονται η κυβερνοασφάλεια, η τεχνολογία 5G, η κβαντική τεχνολογία, το υπολογιστικό νέφος, καθώς και η ψηφιακή εκπαίδευση και οι τομείς του πολιτισμού και της δημιουργίας. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιγράφει διεξοδικά τη συμμετοχή της χώρας σε δύο προγραμματιζόμενα ψηφιακά σημαντικά έργα κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος: το ένα για το υπολογιστικό νέφος επόμενης γενιάς και την υπολογιστική παρυφών και το άλλο για τη μικροηλεκτρονική και τις τεχνολογίες των επικοινωνιών, αμφότερα χρηματοδοτούμενα στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 μέσω του «*Programme d'Investissements d'Avenir*».

Διαρκής αντίκτυπος

(34) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το τμήμα 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό, διαρκή αντίκτυπο στη Γαλλία (βαθμολόγηση Α).

(35) Η υλοποίηση των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που προβλέπει η Γαλλία στο πλαίσιο του οικείου σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει διαρκή αντίκτυπο στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της χώρας. Οι επενδύσεις στην τεχνολογία, την καινοτομία, όπως οι πράσινες τεχνολογίες, ο ψηφιακός τομέας και η υγεία, και τις δεξιότητες και την ψηφιακή μετάβαση που προβλέπονται στο σχέδιο αναμένεται να έχουν αντίκτυπο στην παραγωγικότητα και, συνεπώς, στη δυνητική ανάπτυξη της γαλλικής οικονομίας. Τα μέτρα που στοχεύουν στην ενίσχυση της απασχολησιμότητας, ιδίως των νέων, αναμένεται να έχουν επίσης θετικό αντίκτυπο στη δυνητική ανάπτυξη μακροπρόθεσμα. Η πολιτική για την απασχόληση των νέων στο πλαίσιο του σχεδίου, αφενός, είναι καινοτόμος όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της και, αφετέρου, πιθανότατα θα έχει διαρκή αντίκτυπο μέσω των προσδοκώμενων αποτελεσμάτων της στην απασχόληση και την κοινωνική ένταξη. Η ανθεκτικότητα, η αποδοτικότητα και η προσβασιμότητα του τομέα της υγείας αναμένεται να ενισχυθούν μέσω της υλοποίησης της στρατηγικής για τη μεταρρύθμιση του εθνικού συστήματος υγείας, του εκσυγχρονισμού των υποδομών, καθώς και της ψηφιοποίησης της υγείας. Αναμένεται να βελτιώσει τη διαθεσιμότητα ορισμένων υπηρεσιών υγείας σε υποεξυπηρετούμενες περιοχές, όπως οι αγροτικές και οι εξόχως απόκεντρες περιοχές. Η οικολογική μετάβαση στηρίζεται μέσω διαφόρων ειδικών μεταρρυθμίσεων, όπως ο νόμος για το κλίμα και την ανθεκτικότητα και ο νόμος για την κινητικότητα. Με τη μεταρρύθμιση για την έρευνα και τις σχετικές επενδύσεις αναμένεται να είναι σε θέση η Γαλλία να επιτύχει κάποια πρόοδο προς την εκπλήρωση του στόχου για διάθεση ποσοστού 3 % του ΑΕΠ σε έρευνα και ανάπτυξη, μέσω της σταδιακής αύξησης των δημόσιων δαπανών για έρευνα και ανάπτυξη και μέσω της ενίσχυσης της συνεργασίας δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. Οι επενδύσεις για τη στήριξη του μετασχηματισμού των ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης αναμένεται να έχουν σημαντικά δευτερογενή αποτελέσματα που θα είναι επωφελή για την οικονομία και την κοινωνία (συνολικά, η παροχή κινήτρων για τη μετάβαση των ιδρυμάτων αυτών στην αριστεία, η αύξηση της διαφοροποίησης των πόρων και ο ρόλος τους στην αλυσίδα καινοτομίας αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο). Τέλος, ειδικά μέτρα που παρουσιάζονται στο σχέδιο αναμένεται να συμβάλουν στον στόχο για μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών.

(36) Ο διαρκής αντίκτυπος του σχεδίου μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του σχεδίου και άλλων προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της πολιτικής συνοχής, ιδίως με την ουσιαστική αντιμετώπιση των βαθιά ριζωμένων εδαφικών προκλήσεων και την προώθηση ισορροπημένης ανάπτυξης.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

(37) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το τμήμα 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να διασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

(38) Το Υπουργείο Οικονομίας, Οικονομικών και Ανάκαμψης, από κοινού με τη Γενική Γραμματεία Ευρωπαϊκών Υποθέσεων, είναι υπεύθυνο για την παρακολούθηση και υλοποίηση του γαλλικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι σαφή, ρεαλιστικά και απολύτως κατάλληλα για την παρακολούθηση της προόδου ως προς την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και έχουν συναφείς, αποδεκτούς και αξιόπιστους σχετικούς δείκτες, οι οποίοι καλύπτουν όλες τις μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που παρουσιάζονται στο σχέδιο.

(39) Τα ορόσημα και οι στόχοι του γαλλικού σχεδίου συνιστούν κατάλληλο σύστημα για την παρακολούθηση της υλοποίησής του. Είναι επαρκώς σαφή και περιεκτικά ώστε να εξασφαλίζουν την ιχνηλάτηση και τον έλεγχο της ολοκλήρωσής τους.

(40) Οι μηχανισμοί ελέγχου, η συλλογή δεδομένων και οι αρμοδιότητες που περιγράφονται από τις γαλλικές αρχές εμφανίζουν επαρκή αξιοπιστία ώστε τα αιτήματα εκταμίευσης να είναι επαρκώς αιτιολογημένα από τη στιγμή που τα ορόσημα και οι στόχοι αξιολογηθούν ως ολοκληρωμένα.

(41) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης για να εξασφαλιστεί συνδρομή προς τα κράτη μέλη κατά την εφαρμογή του σχεδίου τους.

Υπολογισμός του κόστους

(42) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το τμήμα 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο σχέδιο σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

(43) Σε γενικές γραμμές, η Γαλλία διαβίβασε αναλύσεις κόστους για τα μέτρα, με παραπομπές σε προηγούμενα αντίστοιχα έργα ή μελέτες που διενεργήθηκαν για την αιτιολόγηση των αριθμητικών στοιχείων για το κόστος, και επαρκείς εξηγήσεις όσον αφορά τη μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε για τον καθορισμό του συνολικού κόστους. Όσον αφορά τα διάφορα μέτρα το κόστος των οποίων ενδέχεται να μην καθορίζεται λεπτομερώς εκ των προτέρων, διότι τα έργα επιλέγονται μέσω ανταγωνιστικών διαδικασιών όπως οι προσκλήσεις υποβολής προτάσεων, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας παρέχει γενικά αιτιολόγηση που βασίζεται στην προηγούμενη εμπειρία, ότι δηλαδή το κόστος δεν είναι δυσανάλογο προς τους στόχους του μέτρου. Από την αξιολόγηση των εκτιμήσεων κόστους και των δικαιολογητικών εγγράφων προκύπτει ότι οι περισσότερες δαπάνες είναι εύλογες και ευλογοφανείς. Ωστόσο, το γεγονός ότι σε ορισμένες περιπτώσεις η μεθοδολογία που

χρησιμοποιήθηκε δεν επεξηγείται επαρκώς και η σύνδεση μεταξύ της αιτιολόγησης και του ίδιου του κόστους δεν είναι απολύτως σαφής, δεν επιτρέπει να δοθεί βαθμολόγηση Α για το συγκεκριμένο κριτήριο αξιολόγησης. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι σύμφωνο με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων

(44) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το τμήμα 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και τα πρόσθετα μέτρα που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση επαρκούν (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τον εν λόγω κανονισμό και άλλα προγράμματα της Ένωσης. Αυτό δεν θίγει την εφαρμογή άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και για την προστασία των οικονομικών της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

(45) Το εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιγράφει επαρκώς το σύστημα υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στη Γαλλία. Το εθνικό κανονιστικό πλαίσιο αντιπροσωπεύει ένα άρτιο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, στο πλαίσιο του οποίου κατανέμονται σαφείς ρόλοι και αρμοδιότητες στους αρμόδιους παράγοντες. Σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, το Υπουργείο Οικονομίας, Οικονομικών και Ανάκαμψης, σε συνεχή διαβούλευση με τη Γενική Γραμματεία Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (SGAE), είναι αρμόδιο να διευθύνει το σχέδιο ανάκαμψης. Το σχέδιο παρακολουθείται από την «*Secrétariat Général France Relance*», η οποία υπάγεται στον πρωθυπουργό και στον υπουργό Οικονομίας. Η υλοποίηση ανατίθεται στα υπουργεία μέσω «*conventions de délégation de gestion*» και «*chartes de gestion*». Ειδικότερα, οι έλεγχοι των οροσήμων και των στόχων ανατίθενται στα υπουργεία που είναι υπεύθυνα για την υλοποίηση των συνιστωσών μέσω της «*convention de délégation de gestion*». Πριν από την υποβολή της πρώτης αίτησης πληρωμής, αναμένεται η υπογραφή από τον πρωθυπουργό εγκυκλίου σχετικά με i) την οργάνωση του συστήματος και τις υποχρεώσεις κάθε δομής όσον αφορά τη διασφάλιση της αξιοπιστίας και του ελέγχου των δεδομένων· ii) τις διαδικασίες συλλογής και αποθήκευσης δεδομένων σχετικά με τους δείκτες παρακολούθησης. Σύμφωνα με τον κανονισμό, συλλέγονται όλες οι τυποποιημένες κατηγορίες δεδομένων που ορίζονται στο άρθρο 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ). Όσον αφορά το σύστημα εσωτερικού ελέγχου, οι αρχές που είναι υπεύθυνες για το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας οφείλουν να βασίζονται στο εθνικό σύστημα που εφαρμόζει η Γαλλία για τον έλεγχο του κρατικού προϋπολογισμού. Η «*Commission interministérielle de Coordination des Contrôles*» (CiCC) διορίζεται ως συντονιστής λογιστικών και άλλων ελέγχων σε εθνικό επίπεδο. Η CiCC στοχεύει στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης στη Γαλλία. Δεδομένης της εξουσίας ελέγχου που διαθέτει, διασφαλίζει ότι τα ευρωπαϊκά κονδύλια χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τους ενωσιακούς και τους εθνικούς κανόνες. Αποστολή της είναι επίσης η πρόληψη της απάτης και η επιβολή

σχετικών κυρώσεων. Οι αποστολές ελέγχου, επιθεώρησης και λογιστικού ελέγχου αναμένεται ότι θα διασφαλίσουν την αποτελεσματικότητα των εν λόγω συστημάτων και τον έλεγχο της ποιότητας των δεδομένων που διαβιβάζονται σχετικά με τα πλέον σημαντικά μέτρα. Ήδη από το 2016 έχει εγκριθεί εθνική στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης εις βάρος ευρωπαϊκών κονδυλίων και αρκετοί παράγοντες έχουν επιφορτιστεί με την καταπολέμησή της. Η Γαλλία έχει θέσει σε εφαρμογή επαρκείς ρυθμίσεις για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης.

Συνοχή του σχεδίου

(46) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το τμήμα 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο περιλαμβάνει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μέτρα για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και έργα δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.

(47) Το γαλλικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι διαρθρωμένο στη βάση εννέα συνεκτικών συνιστωσών, οι οποίες στηρίζουν τους κοινούς στόχους για τόνωση της ανάκαμψης της γαλλικής οικονομίας, συμβολή στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και αύξηση της ανθεκτικότητας της Γαλλίας προς την κατεύθυνση μιας βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης. Κάθε συνιστώσα δομείται γύρω από συνεκτικές δέσμες μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, και περιλαμβάνει μέτρα αλληλοενισχυόμενα ή συμπληρωματικά. Μεταξύ των συνιστωσών υπάρχουν επίσης συνέργειες και κανένα μέτρο δεν αντικρούει ούτε υπονομεύει την αποτελεσματικότητα κάποιου άλλου.

Ισότητα

(48) Το ζήτημα της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλες/-ους αντιμετωπίζεται μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που στηρίζουν την εκπαίδευση, την επαγγελματική κατάρτιση και την πρόσβαση των νέων στην απασχόληση, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών και των νέων από μειονεκτούντα περιβάλλοντα. Στις μεταρρυθμίσεις αυτές συγκαταλέγονται επίσης ειδικά μέτρα παροχής κινήτρων για την πρόσληψη εργαζομένων με αναπηρία, μεταξύ άλλων και στον δημόσιο τομέα. Το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για τη βελτίωση της ποιότητας της ζωής και της φροντίδας ηλικιωμένων ατόμων. Όσον αφορά την ισότητα των φύλων, στα βασικά μέτρα περιλαμβάνεται ο μετασχηματισμός της δημόσιας διοίκησης με καθορισμό ποσοτικών στόχων για την κατάληψη διευθυντικών θέσεων από γυναίκες, καθώς και υποχρεώσεων μισθολογικής διαφάνειας για τις εταιρείες. Οι εταιρείες που επωφελούνται από μέτρα στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 αναμένεται να συμβάλουν στον οικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό μετασχηματισμό, ιδίως μέσω της υποχρέωσής τους να δημοσιεύουν δείκτη μέτρησης της προόδου στον τομέα της ισότητας των φύλων.

Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας

(49) Η Γαλλία διαβίβασε αυτοαξιολόγηση ασφάλειας για επενδύσεις σε ψηφιακές ικανότητες και συνδεσιμότητα, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η εν λόγω αξιολόγηση παρουσιάζεται στο σχέδιο σχετικά με τα ακόλουθα τρία μέτρα: σχέδιο υπερταχείας ευρυζωνικής σύνδεσης («plan France très haut débit»), ψηφιοποίηση του κράτους και των εδαφών και κινητικότητα και τηλεργασία στο Υπουργείο Εσωτερικών.

Διασυνοριακά και διακρατικά έργα

(50) Η Γαλλία συμμετέχει σε διασυνοριακά και διακρατικά έργα σε τρεις χωριστούς τομείς. Σε συνεργασία με άλλα κράτη μέλη και στόχο την προώθηση της τεχνολογίας υδρογόνου, η Γαλλία αναμένεται να συμμετάσχει σε προγραμματιζόμενα σημαντικά έργα κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (ΣΕΚΕΕ) που αποσκοπούν στην προώθηση της παραγωγής και χρήσης ανανεώσιμου υδρογόνου και υδρογόνου χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Ένα δεύτερο προγραμματιζόμενο ΣΕΚΕΕ επικεντρώνεται στο υπολογιστικό νέφος νέας γενιάς και στην υπολογιστική παρυφών, ώστε να αυξηθεί η ψηφιακή πρωτοκαθεδρία της Ευρώπης στη μελλοντική επεξεργασία δεδομένων και να βελτιωθεί η ευρωπαϊκή προσφορά υποδομών και υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους. Το τρίτο ΣΕΚΕΕ στον τομέα της μικροηλεκτρονικής και των τεχνολογιών των επικοινωνιών (συμπεριλαμβανομένων των 5G/6G) θα έχει ως στόχο την ενίσχυση καινοτόμων τεχνολογιών της Ευρώπης στο συγκεκριμένο πεδίο.

Διαδικασία διαβούλευσης

(51) Η διαδικασία διαβούλευσης διενεργήθηκε υπό τον συντονισμό του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και με συμμετοχή των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, μεταξύ των οποίων οργανώσεις εργοδοτών, συνδικαλιστικές οργανώσεις, επιχειρήσεις, οικονομολόγοι, μη κυβερνητικές οργανώσεις και ομάδες προβληματισμού. Το Κοινοβούλιο συνέβαλε στην κατάρτιση του σχεδίου, ενώ ζητήθηκε και η γνώμη των περιφερειακών και τοπικών αρχών μέσω ειδικών επιτροπών. Διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους πραγματοποιήθηκε σε τέσσερις περιπτώσεις, μέσω του *Conseil économique, social et environnemental* (CESE). Προκειμένου να διασφαλιστεί η ανάληψη ευθύνης από τους σχετικούς παράγοντες, είναι καίριας σημασίας η συμμετοχή όλων των τοπικών αρχών και των ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο.

Θετική αξιολόγηση

(52) Μετά τη θετική αξιολόγηση της Επιτροπής για το γαλλικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και το πόρισμα ότι το σχέδιο συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίζει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του σχεδίου, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που καθίσταται διαθέσιμο από την Ένωση για την υλοποίηση του σχεδίου με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

(53) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας ανέρχεται σε 40 950 000 000 EUR. Δεδομένου ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τη Γαλλία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για τη Γαλλία.

(54) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για τη Γαλλία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καταστεί τώρα διαθέσιμο ποσό για τη Γαλλία για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, το Συμβούλιο, έπειτα από πρόταση της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.

(55) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου[6]. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Γαλλία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

(56) Η Γαλλία έχει ζητήσει προχρηματοδότηση ύψους 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Το εν λόγω ποσό θα πρέπει να διατεθεί στη Γαλλία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(57) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο άλλου ενωσιακού προγράμματος πλην του προγράμματος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

[6] ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1.

Άρθρο 2
Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση θέτει στη διάθεση της Γαλλίας χρηματοδοτική συνεισφορά υπό μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 39 368 318 474 EUR[7]. Ποσό ύψους 24 323 387 303 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Με την επιφύλαξη ότι από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύπτει ποσό για την Γαλλία ίσο με ή μεγαλύτερο από το ποσό αυτό, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 15 044 931 171 EUR για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στη Γαλλία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης. Ποσό ύψους 5 117 881 402 EUR διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης, που ισούται με το 13 τοις εκατό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.

3. Η προχρηματοδότηση αποδεσμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται από την πληρωμή των δόσεων.

4. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Γαλλία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1, για να είναι επιλέξιμα για πληρωμή, τα ορόσημα και οι στόχοι ολοκληρώνονται το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026.

Άρθρο 3
Αποδέκτης της απόφασης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Γαλλική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

[7] Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική ενίσχυση μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Γαλλίας για τις δαπάνες που προβλέπονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, υπολογιζόμενη σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.