EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 23.6.2021
COM(2021) 351 final

2021/0172 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

{SWD(2021) 173 final}

2021/0172 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu,[1] eriti selle artiklit 20,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) COVID-19 puhangul on olnud häiriv mõju Prantsusmaa majandusele. 2019. aastal oli Prantsusmaa sisemajanduse koguprodukt elaniku kohta (SKP elaniku kohta) 115 % ELi keskmisest. Komisjoni 2021. aasta kevadprognoosi kohaselt vähenes Prantsusmaa reaalne SKP 2020. aastal 8,1 % ning peaks 2020. ja 2021. aastal kumulatiivselt vähenema 2,9 %. Keskpika perioodi majanduslikke näitajaid mõjutavate pikemaajaliste aspektide hulka kuuluvad eelkõige suur valitsemissektori võla suhe SKPsse, nõrk konkurentsivõime tootlikkuse aeglase kasvu tingimustes, suured regulatiivsed piirangud teenuste valdkonnas ja suur halduskoormus ning teadus- ja arendustegevusse tehtavate investeeringute madal tase ja vähene tõhusus.

(2) 9. juulil 2019 ja 20. juulil 2020 esitas nõukogu Euroopa poolaasta raames Prantsusmaale soovitused. Eelkõige soovitas nõukogu parandada riigi rahanduse jätkusuutlikkust, toetada majandust kriisi ajal ja tagada selle taastumise ning parandada riigi tervishoiusüsteemi vastupidavust. Prantsusmaale esitati ka tööturule integreerimist käsitlevad soovitused, mille eesmärk oli tagada võrdsed võimalused, pöörates erilist tähelepanu haavatavatele elanikkonnarühmadele, tegeleda oskuste nappuse ja oskuste nõudlusele mittevastavuse probleemiga ning toetada kriisi ajal tööhõivet. Samuti soovitas nõukogu Prantsusmaal tagada ettevõtjate likviidsust toetavate meetmete tõhus rakendamine, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks, kiirendada investeerimisküpsete avaliku sektori investeerimisprojektide elluviimist ja edendada erainvesteeringuid, et toetada majanduse taastumist. Prantsusmaal soovitati investeerida ka olulistesse valdkondadesse, nagu rohe- ja digipööre. Eelkõige soovitati riigil rohepöörde eesmärgil investeerida säästvasse transporti, taastuvatesse energiaallikatesse, energiaühendustesse ja -taristutesse ning energia puhtasse ja tõhusasse tootmisse ja kasutamisse. Samuti soovitas nõukogu Prantsusmaal investeerida teadusuuringutesse

[1] ELT L 57, 18.2.2021, lk 17–75.

ja innovatsiooni, parandades samal ajal avaliku sektori toetuskavade tõhusust. Peale selle soovitati Prantsusmaal parandada oma ettevõtluskeskkonda, lihtsustades maksusüsteemi, vähendades halduskoormust, soodustades ettevõtete kasvu ja kõrvaldades konkurentsitõkked teenustesektoris. Olles taaste- ja vastupidavuskava esitamise ajal hinnanud nende riigipõhiste soovituste rakendamisel tehtud edusamme, leiab komisjon, et ettevõtete kasvu soodustamist käsitlev soovitus (riigipõhine soovitus 2019.4.3) on täielikult rakendatud. Olulisi edusamme on tehtud seoses soovitustega lihtsustada maksusüsteemi, eelkõige vähendada tootmismakse (riigipõhine soovitus 2019.4.1 ja riigipõhine soovitus 2020.4.3), võtta kõik vajalikud meetmed, et reageerida pandeemiale tulemuslikult, toetada majandust ja tagada selle taastumine (riigipõhine soovitus 2020.1.1), leevendada kriisi tööhõivealast ja sotsiaalset mõju (riigipõhine soovitus 2020.2.1) ning tagada ettevõtjate likviidsust toetavate meetmete tõhus rakendamine, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks (riigipõhine soovitus 2020.3.1).

(3) 2. juunil 2021 avaldas komisjon Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1176/2011[2] artikli 5 alusel Prantsusmaa kohta põhjaliku analüüsi. Komisjon järeldas oma analüüsis, et Prantsusmaal esineb makromajanduslik tasakaalustamatus, eelkõige seoses valitsemissektori suure võla, nõrga konkurentsivõime ja tootlikkuse aeglase kasvuga, millel on piiriülene mõju.

(4) [Nõukogu soovituses euroala majanduspoliitika kohta[3] soovitati euroala liikmesriikidel võtta meetmeid, sealhulgas taaste- ja vastupidavuskavade kaudu, et muu hulgas tagada majanduse taastumist toetav poliitiline kurss ning parandada veelgi lähenemist, vastupidavust ning kestlikku ja kaasavat majanduskasvu. Nõukogu soovituses soovitati ka tugevdada riiklikke institutsioonilisi raamistikke, tagada makromajanduslik finantsstabiilsus, viia lõpule majandus- ja rahaliidu loomine ning tugevdada euro rahvusvahelist rolli.] [Kui nõukogu soovitust pole CID vastuvõtmise ajaks vastu võetud, palume põhjenduse eemaldada.]

(5) 28. aprillil 2021 esitas Prantsusmaa vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõikele 1 komisjonile ametlikult oma riikliku taaste- ja vastupidavuskava. See esitati pärast konsultatsioone, mis viidi läbi kohalike ja piirkondlike omavalitsuste, sotsiaalpartnerite, kodanikuühiskonna organisatsioonide, noorteorganisatsioonide ja muude asjaomaste sidusrühmadega kooskõlas riikliku õigusraamistikuga. Riikide vastutus taaste- ja vastupidavuskavade eest on aluseks nende edukale rakendamisele ja püsivale mõjule riigi tasandil ning usaldusväärsusele Euroopa tasandil. Kõnealuse määruse artikli 19 kohaselt on komisjon hinnanud taaste- ja vastupidavuskava asjakohasust, tulemuslikkust, tõhusust ja sidusust kooskõlas kõnealuse määruse V lisas esitatud hindamissuunistega.

(6) Taaste- ja vastupidavuskavadega tuleks püüda saavutada määruse (EL) 2021/241 alusel loodud taaste- ja vastupidavusrahastu ning nõukogu määruse (EL) 2020/2094 alusel COVID-19 kriisi järgse taastumise toetuseks loodud ELi taasterahastu üldeesmärke. Nende abil tuleks edendada liidu majanduslikku, sotsiaalset ja

---

[2] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1176/2011 makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamise ja korrigeerimise kohta (ELT L 306, 23.11.2011, lk 25).

[3] Ootab lõplikku vastuvõtmist nõukogus pärast seda, kui Euroopa Ülemkogu on selle heaks kiitnud. Eurorühmas 16. detsembril 2020 kokku lepitud tekst on kättesaadav aadressil https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/en/pdf.

territoriaalset ühtekuuluvust, toetades määruse (EL) 2021/241 artiklis 3 osutatud kuut sammast.

(7) Liikmesriikide taaste- ja vastupidavuskavade rakendamine kujutab endast kogu liitu hõlmavat investeerimisprojektide ja reformide kooskõlastatud elluviimist. Tänu nende reformide ja investeeringute kooskõlastatud ja üheaegsele rakendamisele ning piiriüleste projektide elluviimisele tugevdavad need reformid ja investeeringud üksteist vastastikku ning nende positiivne mõju kandub üle kogu liidu. Seega tuleneb ligikaudu kolmandik rahastu mõjust liikmesriikide majanduskasvule ja töökohtade loomisele teiste liikmesriikide tegevuse ülekanduvast mõjust.

Kuue samba rakendamist hõlbustavad tasakaalustatud lahendused

(8) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile a ja V lisa punktile 2.1 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava suures ulatuses (hinne A) liikmesriigi majanduslikule ja sotsiaalsele olukorrale vastavaid mitmekülgseid ja piisavalt hästi tasakaalustatud lahendusi, mis aitavad asjakohasel moel kaasa kõigi kuue, määruse (EL) 2021/241 artiklis 3 osutatud samba rakendamisele, võttes arvesse asjaomase liikmesriigi eriomaseid probleeme ja rahalise toetuse suurust.

(9) Kava hõlmab meetmeid, mis toetavad kõiki kuut sammast, kusjuures märkimisväärne hulk kava komponente toetab mitut sammast. Selline lähenemisviis aitab tagada, et iga sammast käsitletakse terviklikult ja sidusalt. Prantsusmaale iseloomulikke probleeme arvesse võttes loetakse suurema tähelepanu pööramine aruka, kestliku ja kaasava majanduskasvu tagamisele ning ka üldine rõhuasetus sammaste kaupa piisavalt tasakaalustatuks.

(10) Kavas on ette nähtud suur keskendumine kliimapöördele ning ligikaudu pool komponentidest aitab kaasa rohepöördele. Asjaomased meetmed hõlmavad hoonete energiatõhususe suurendamist, puhtama transpordi toetamist ja innovatsiooni puhtamate energiaallikate kasutuselevõtuks. Kavaga lahendatakse digiprobleeme mitmes valdkonnas, parandades taristut ning avalike teenuste ja VKEde digiteerimist. Et parandada haridus- ja koolitussüsteemi vastupanuvõimet, sisaldab kava mitut meedet, millega hõlbustatakse kogu elanikkonna juurdepääsu digivahenditele, eelkõige haridus- ja koolituskavade ajakohastamise kaudu. Ka tervishoiusektoris on kavas teha suuri investeeringuid digipöörde hõlbustamiseks.

(11) Kavaga on ulatuslikult kaetud kolmas, aruka, kestliku ja kaasava majanduskasvu sammas, ning kolmandiku komponentidega panustatakse sellesse otseselt. Kava mitu komponenti käsitlevad otseselt majanduslikku ühtekuuluvust, tootlikkust ja konkurentsivõimet. Kava sisaldab mitut meedet, mis aitavad hoogustada innovatsiooni sellistes tehnoloogia põhivaldkondades nagu küberturvalisus, kvanttehnoloogia ja pilvandmetöötlus, et suurendada Prantsusmaa majanduse konkurentsivõimet ning digilahenduste kasutamist hariduses, kultuuris ja majanduse keskkonnasäästlikumaks muutmisel. Reformid peaksid lihtsustama edasisi haldusmeetmeid ettevõtjate jaoks. Kaks komponenti puudutavad sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust. Kavaga toetatakse transpordi- ja tervishoiutaristut kogu riigis, sealhulgas maapiirkondades, vähem arenenud piirkondades ja äärepoolseimates piirkondades. Kavas on käsitletud meetmeid töökohtade säilitamiseks, keskendudes noortele ja puuetega inimestele, ning riikliku tööhõiveameti ja töötuskindlustuse reformimist.

(12) Kolmandik kavast toetab tervishoidu, majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust, suurendades seeläbi majanduslikku, sotsiaalset ja

territoriaalset ühtekuuluvust ning lähenemist Prantsusmaal ja liidus. Kavas on põhjalikult käsitletud tervishoiusüsteemi tugevdamist, investeerides taristusse ja digiteerimisse. Olulised kavandatavad eelarvereformid peaksid parandama eelarve juhtimise raamistiku tõhusust ja muutma avaliku sektori kulutuste kvaliteedi hindamise tavapäraseks tegevuseks, mis aitab saavutada eesmärki stabiliseerida valitsemissektori võla suhe SKPsse ja seda suhet vähendada. Riigieelarve keskkonnamõju hindamine (nn roheline eelarvestamine) peaks tagama, et avaliku sektori kulutustega toetatakse kaasavat ja keskkonnasäästlikku majanduskasvu. Mitu meedet hõlmavad järgmist põlvkonda puudutavat poliitikat ja neil on otsene mõju noortele; need meetmed on näiteks õppeedukuse toetamine (sealhulgas ebasoodsas olukorras olevate laste õppeedukuse toetamine), õpipoisiõppe, kutsehariduse ja noorte tööhõive edendamine, noorte karjääri- ja sissetulekuväljavaadete parandamine. Sellele lisandub hariduse digiteerimise meede.

Riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud probleemidest kõigi või suure osa lahendamine

(13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile b ja V lisa punktile 2.2 peaks taaste- ja vastupidavuskava aitama eeldatavasti tõhusalt lahendada kõiki probleeme või suurt osa probleemidest (hinne A), mis on kindlaks tehtud asjakohastes riigipõhistes soovitustes, sealhulgas nende eelarveaspektides, ja määruse (EL) nr 1176/2011 artikli 6 kohaselt liikmesriigile esitatud soovitustes, või probleeme, mis on kindlaks tehtud muudes asjakohastes dokumentides, mille komisjon on Euroopa poolaasta raames ametlikult vastu võtnud.

(14) Soovitusi, mis on seotud eelarvepoliitika meetmeid kasutades pandeemiale viivitamata reageerimisega, võib pidada Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava kohaldamisalast välja jäänuks, kuigi aastatel 2020 ja 2021 on Prantsusmaa reageerinud vajadusele toetada majandust viivitamata eelarvevahenditega üldiselt asjakohaselt ja piisavalt, kooskõlas üldise vabastusklausli sätetega. Lisaks ei ole soovitus teha 2020. aastal piisavalt edusamme keskpika perioodi eelarve-eesmärgi saavutamiseks enam asjakohane, seda nii vastava eelarveperioodi lõppemise kui ka stabiilsuse ja kasvu pakti üldise vabastusklausli rakendamise tõttu 2020. aasta märtsis pandeemiakriisi kontekstis.

(15) Kava sisaldab suurt hulka üksteist vastastikku tugevdavaid reforme ja investeeringuid, mis aitavad tõhusalt lahendada kõiki või suurt osa majanduslikest ja sotsiaalsetest probleemidest, mida kirjeldati riigipõhistes soovitustes, mille nõukogu esitas Prantsusmaale Euroopa poolaasta raames 2019. ja 2020. aastal; eelkõige käsitletakse kavas järgmisi valdkondi: i) riigi rahandus (täpsemalt valitsemissektori võla jätkusuutlikkus, kulude kokkuhoid ja tõhususe suurenemine), ii) ettevõtjate toetamine (juurdepääs rahastamisele, konkurentsivõime, halduskoormuse vähendamine ning teadus- ja arendustegevuse ökosüsteemi edendamine), iii) tööturupoliitika (võitlus töötusega, tegelemine tööturule integreerimisega ja oskuste nõudlusele mittevastavuse probleemiga, hariduse tagamine haavatavatele elanikkonnarühmadele), iv) tervishoiusüsteemi vastupanuvõime (tervishoiuteenuste ajakohastamine ja koordineerimine, e-tervis, ennetamine), v) rohepööre (kasvuhoonegaaside heite vähendamine pikas perspektiivis, heite vähendamine transpordisektoris ja energiatõhususe suurendamine) ning vi) digipööre (ühendatuse ja elanikkonna digioskuste parandamine ning ettevõtete digiteerimise soodustamine). Pärast kavas esitletud reformide ja investeeringute edukat lõpuleviimist on nende aluseks olevad probleemid ja kitsaskohad eelduste kohaselt olulisel määral lahendatud.

(16) Oluline osa Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavas käsitletud investeeringutest on mõeldud rohe- ja digipöörde, tervishoiu ning teadus- ja arendustegevuse toetamiseks, et suurendada Prantsusmaa ettevõtete konkurentsivõimet. Enne kriisi täheldatud tootlikkuse vähese kasvu probleemi lahendamiseks on plaanis investeerida inimkapitali mitme meetmega, mille eesmärk on toetada oskusi (eelkõige digioskusi) ja ettevõtete digiteerimist ning investeerida innovatsiooni.

(17) Riigi rahanduse reformid peaksid aitama parandada avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ja tõhusust ning Prantsusmaa valitsemissektori võlga stabiliseerida ja keskpikas perspektiivis lõpuks vähendada. Eelkõige tuleks riigi rahanduse juhtimise reformiga kehtestada valitsemissektori kulutuste tegemise mitmeaastane eeskiri ja tugevdada riikliku eelarvenõukogu eelisõigusi. Selle uue juhtimisraamistiku rakendamine ning riigi rahanduse mitmeaastane kurss, mis võimaldab valitsemissektori võla suhet SKPsse stabiliseerida ja seejärel vähendada, sätestatakse uutes riigi rahanduse kavandamise seadustes. Teise reformiga kehtestatakse avaliku sektori kulutuste kvaliteedi ja selle parandamiseks võetud meetmete korrapärane hindamine.

(18) Üks kava komponentidest on mõeldud töötuse vastu võitlemiseks. Lähenemisviisis keskendutakse noortele, võttes meetmeid õpipoisiõppe, koolituse, oskuste ja aktiivse tööturupoliitika valdkonnas. Asjaomastel reformidel, nagu töötushüvitiste reform, mis hõlmab meetmeid tööturu killustatuse probleemi lahendamiseks, on eeldatavasti ka püsiv positiivne mõju.

(19) Eespool nimetatud probleemide lahendamise kaudu peaks taaste- ja vastupidavuskava aitama ka korrigeerida Prantsusmaal esinevat tasakaalustamatust,[4] eelkõige seoses valitsemissektori suure võla, nõrga konkurentsivõime ja tootlikkuse aeglase kasvuga, millel on piiriülene mõju.

Panus kasvupotentsiaali, töökohtade loomisse ning majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalsesse vastupidavusse

(20) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile c ja V lisa punktile 2.3 aitab taaste- ja vastupidavuskava eeldatavasti mõjusalt (hinne A) tugevdada liikmesriigi majanduse kasvupotentsiaali, luua uusi töökohti, suurendada majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust, mis aitab kaasa Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisele, sealhulgas laste- ja noortepoliitika edendamise abil, ning leevendada COVID-19 kriisi majandus- ja sotsiaalmõju ning suurendada sellega Prantsusmaal (investeeringute kaudu vähem arenenud piirkondades nagu äärepoolseimad piirkonnad) ja liidus majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ja lähenemist.

(21) Komisjoni talituste simulatsioonid näitavad, et kava abil on võimalik suurendada Prantsusmaa SKPd 2024. aastaks 0,6–1,0 %[5]. Taaste- ja vastupidavuskava sisaldab märkimisväärsel hulgal investeeringuid, mis peaksid tugevdama Prantsusmaa kasvupotentsiaali ning majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust. Kavas ette nähtud investeeringud, eelkõige investeeringud teadus- ja

[4] Kõnealust makromajanduslikku tasakaalustamatust käsitleti määruse (EL) nr 1176/2011 artikli 6 alusel 2019. ja 2020. aastal esitatud soovitustes.

[5] Sellistes simulatsioonides võetakse arvesse NGEU üldist mõju, sealhulgas ReactEU rahastamist ning programmide „Horisont“ ja „InvestEU“, õiglase ülemineku fondi, maaelu arengu ja RescEU suuremat rahastamist. Simulatsioonides ei võeta arvesse struktuurireformide võimalikku positiivset mõju, mis võib olla märkimisväärne.

arendustegevusse, peamistesse keskkonnahoidlikesse tehnoloogiatesse, näiteks seoses vesiniku, bioressursipõhiste materjalide ja tööstuse CO_2 heite vähendamisega, peamistesse digitehnoloogiatesse, nagu kvant- ja pilvandmetöötlus ja küberturvalisus, ning põhisektoritesse, näiteks lennundusse, peaksid suurendama konkurentsivõimet ja tootlikkust. Meetmed, millega laiendatakse kiire lairibaühenduse leviala maapiirkondades ja äärepoolseimates piirkondades, parandatakse VKEde võrdseid võimalusi, suurendatakse teadusasutuste ja kõrgharidusasutuste ressursse, tõhustatakse avaliku ja erasektori koostööd teadus- ja arendustegevuse valdkonnas ning parandatakse digiõpet ja -oskusi, peaksid veelgi tugevdama Prantsusmaa kasvupotentsiaali ja edendama töökohtade loomist.

(22) Kava sisaldab ka mitut Prantsusmaa struktuursete probleemide lahendamiseks mõeldud reformi, mis peaksid aitama suurendada majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust. Riigi rahanduse juhtimise raamistiku reform peaks suurendama eelarvelisi kulukohustusi, parandama avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ning aitama stabiliseerida ja lõppkokkuvõttes vähendada valitsemissektori võlga. Töötushüvitiste süsteemi reform peaks stimuleerima tööhõivet ja tagama tööandjatele suurema õigusliku stabiilsuse, samas kui aja jooksul suurendatakse süsteemi ulatust. Kava hõlmab ka reforme, mis eeldatavasti vähendavad haldus- ja regulatiivset koormust, suurendavad huvi teadlasekarjääri vastu ning teadus- ja arendustegevuse rahastamist riiklikest vahenditest.

(23) Taaste- ja vastupidavuskavas nähakse ette märkimisväärsed investeeringud sotsiaalsete probleemide lahendamiseks ning mõne haavatava elanikkonnarühma (ebasoodsas olukorras noored, puuetega inimesed, eakad) sotsiaalse ühtekuuluvuse ja integratsiooni parandamiseks. Et tõsta noorte haridustaset ja edendada nende tööturule integreerimist, hõlmavad investeeringud õpipoisiõppe toetamist, sihtotstarbelisi värbamistoetusi, haridussüsteemist varakult lahkumise ennetamise programme, lisakohtade loomist internaatkoolides ning kolmanda taseme ja kutsehariduse süsteemis, suuremaid riigigarantiisid õppelaenudele ning avaliku tööturuasutuse vahendite ajutist suurendamist. Investeeringud õppematerjalide ja -vahendite digiteerimisse peaksid võimaldama koolidel pakkuda kaugõpet, suurendades seeläbi institutsionaalset vastupidavust. Investeeringud tervishoidu peaksid veelgi parandama sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust. Kava hõlmab investeeringuid tervishoiusüsteemi ajakohastamisse ja digiteerimisse selliste meetmetega nagu digitaalsete terviselugude kasutuselevõtt, mis eeldatavasti parandab tervishoiuteenuste tõhusust ja kättesaadavust, ning investeeringuid eakate hooldekodude renoveerimisse, et tagada kvaliteetsem hooldus. Sotsiaalset ühtekuuluvust toetab ka sotsiaaleluruumide renoveerimine, mis peaks aitama vähendada energiaostuvõimetust, ning halduse digiteerimine, mis peaks parandama avalikke teenuseid.

(24) Mitu reformi peaksid veelgi tugevdama sotsiaalset vastupidavust ja ühtekuuluvust. Tervishoiusüsteemi reformide eesmärk on suurendada huvi tervishoiutöötajana töötamise vastu ja hõlbustada kohalike tervishoiuteenuste korraldamist. Avalikus tööturuasutuses vastu võetud uuendatud strateegia peaks tagama tööotsijatele parema nõustamise, sealhulgas tänu uuele diagnostika- ja nõustamismetoodikale. Samuti peaks töötuskindlustuse reform motiveerima ettevõtjaid pakkuma lühemate tähtajaliste töölepingute asemel rohkem tähtajatuid lepinguid. Muude reformidega reguleeritakse riigi ja kohalikele territooriumide suhteid, võimaldades paindlikumaid tingimusi volituste ülekandmiseks riigilt kohalikele territooriumidele, muutes seejuures otsustusprotsessi sujuvamaks, et tugevdada institutsionaalset vastupidavust ja

territoriaalset ühtekuuluvust. Lisaks peaks valdkondadevaheline avaliku teenistuse reform tänu läbivaadatud värbamismenetlustele ning võrdse kohtlemise ja võrdsete võimaluste põhimõtte tugevdamisele aitama veelgi enam kaasa sotsiaalsele ühtekuuluvusele.

Põhimõtte „ei kahjusta oluliselt" järgimine

(25) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa punktile 2.4 tagatakse taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede ei kahjusta oluliselt keskkonnaeesmärkide saavutamist (hinne A) määruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses (põhimõte „ei kahjusta oluliselt").

(26) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava hõlmab iga meetme süstemaatilist hindamist põhimõtte „ei kahjusta oluliselt" alusel. Esitatud teave võimaldab hinnata, kas meetmed on põhimõttega kooskõlas, näiteks kui esitatakse põhjendused liidu ja Prantsusmaa kehtiva õigusraamistiku kohaldamise selliste üksikasjade kohta, mille eesmärk on vältida olulist kahju.

(27) Mõne meetme puhul, mis eeldavad konkreetsete projektide valimiseks edaspidi endiselt projektikonkursse või osalemiskutseid, näiteks neljanda programmiga „Programme d'Investissements d'Avenir" või tööstuse CO_2 heite vähendamisega seotud meetmed, tagatakse põhimõtte „ei kahjusta oluliselt" järgimiseks eelkõige nende meetmetega seotud asjakohaste eesmärkide abil, et projektikonkursside või osalemiskutsete tingimused takistavad sellise tegevuse valimist, mis võib keskkonnaeesmärke oluliselt kahjustada.

Panus rohepöördesse, sealhulgas elurikkuse toetamisse

(28) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa punktile 2.5 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 46,0 % kava kogueraldisest, nagu arvutatud kooskõlas määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikaga. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on riiklik taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas 2021.–2030. aasta riiklikus energia- ja kliimakavas sisalduva teabega.

(29) Kava hõlmab struktuurseid ja pikaajalisi investeeringuid avaliku ja erasektori hoonete, keskkonnahoidliku liikuvuse taristute ja sõidukite energiatõhusamaks renoveerimisse ning tööstusprotsesside CO_2 heite vähendamisse, tänu millele Prantsusmaa liigub kasvuhoonegaaside heite olulise ja kestliku vähendamise ning seega ka kliimapöörde poole. Kava hõlmab ühtlasi märkimisväärseid immateriaalseid investeeringuid teadus- ja arendustegevusse ning innovatsiooni, eelkõige keskkonnahoidliku tehnoloogia valdkonnas osana neljandast programmist „Programme d'Investissements d'Avenir", mis peaks edendama taastuvallikatest toodetud ja vähese CO_2 heitega vesiniku kasutuselevõttu, et toetada majanduse CO_2 heite vähendamist ja lennundustööstuse muutmist vähese CO_2 heitega tööstuseks. Seoses üleminekuga keskkonnahoidlikule majandusele peaks kava aitama otseselt kaasa elurikkuse säilitamisele tänu investeeringutele kaitsealadesse, ökoloogilise taastamise toimingutesse, metsamajandamise parandamisse ja metsaalade laiendamisse. Rohepöördele peaksid kaasa aitama ka muud investeeringud (ringmajandusse ja eelkõige plastmaterjalide valdkonda, võitlusesse maa hõivamise vastu, veemajandusse ja jäätmevaldkonda ning

põllumajanduse üleminekusse). Samuti peaksid kliima- ja vastupidavusseadus, ringmajandust käsitlevad rakendusmäärused ja avaliku sektori kulutuste roheline eelarvestamine tagama Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava püsiva mõju rohepöördele, sealhulgas elurikkusele ja keskkonnakaitsele.

(30) Reformid ja investeeringud peaksid märkimisväärselt aitama saavutada Prantsusmaa CO_2 heite vähendamise ja kliimaeesmärke, mis on sätestatud Prantsusmaa riiklikus energia- ja kliimakavas ning strateegias „Stratégie Nationale Bas Carbone“ mille 2020. aasta läbivaatamise käigus kehtestati tegevuskava CO_2-neutraalsuse saavutamiseks 2050. aastaks. Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavas keskendutakse peamiselt energiatõhususe meetmetele (eelkõige ehitus- ja tööstussektoris) ning kasvuhoonegaaside heite vähendamisele. Taastuvenergia puhul eeldatakse, et keskendumine taastuvallikatest toodetud ja vähese CO_2 heitega vesiniku tootmisele ning muudele elektrifitseerimismeetmetele, näiteks transpordisektoris, toob kaasa taastuvatest energiaallikatest toodetud elektrienergia suurema tarbimise nii, et täiendav elektrinõudlus kaetakse täiendava elektrienergia tootmisega taastuvatest energiaallikatest. Lisaks võib taastuvenergiasse tehtavate investeeringute kasutamise haldusnõuete lihtsustamine, mis on sätestatud ASAP-seaduses (*accélération et simplification de l'action publique* – avaliku sektori tegevuse kiirendamine ja lihtsustamine), soodustada täiendava taastuvenergia võimsuse arendamist. Seepärast peaks Prantsusmaa kava aitama saavutada liidu 2030. aasta energia- ja kliimaeesmärke ning ELi eesmärki muuta liit 2050. aastaks kliimaneutraalseks.

Panus digipöördesse

(31) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa punktile 2.6 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,3 % kava kogueraldisest, nagu arvutatud kooskõlas määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodikaga.

(32) Taaste- ja vastupidavuskava kohased investeeringud digipöördesse aitavad lahendada Prantsusmaa probleeme, näiteks parandades ühendatust, soodustades ettevõtete digiteerimist ning parandades digiõpet ja -oskusi. Digitaalse ühendatuse valdkonnas ette nähtud investeeringutel, näiteks osana ülikiire lairibaühenduse kavast, peaks olema püsiv mõju, kuna nendega kõrvaldatakse struktuurseid nõrkusi ning aidatakse ühtlasi parandada tehnoloogilist vastupidavust, suurendades samal ajal ühtekuuluvust kogu territooriumil, sealhulgas maapiirkondade vahel. Taaste- ja vastupidavuskava tugineb olemasolevatele algatustele, nagu „France Num“, et hoogustada 2024. aastaks 200 000 VKE digiteerimist, pakkudes samal ajal töötajatele vajalikku tuge, et tulla toime üleminekuga digitehnoloogiale. Kava hõlmab ka investeeringuid hariduse ja tööhõive toetamiseks, sealhulgas konkreetseid meetmeid digioskuste arendamiseks, näiteks täiendavat eraldist isiklikele õppekontodele „tuleviku töökohtade“ alaseks koolituseks, et tagada 25 000 inimesele koolitus digivaldkonna kutsealadel. Nende investeeringutega toetatakse tervikliku strateegia rakendamist hariduse, eelkõige põhi- ja keskhariduse digiteerimiseks. Konkreetselt digioskuste parandamiseks mõeldud meetmed on keskse tähtsusega, et lahendada Prantsusmaa struktuurseid probleeme, mis on seotud Prantsusmaa elanikkonna järjepidevalt puudulike digioskustega, mis olid 2019. aastal liidu keskmisest kehvemad, ning need meetmed aitavad saavutada Euroopa digikümnendi eesmärki, mille kohaselt peaks 2030. aastaks 80 %-l liidu kodanikest olema põhilised digioskused ning ELis peaks olema 20 000 000 info- ja kommunikatsioonitehnoloogia spetsialisti.

(33) Lisaks sisaldab kava valdkonnaülest lähenemist digipöördele riigis. Kava hõlmab digivaldkonna investeeringuid teadusuuringutesse, innovatsiooni, uute tehnoloogiate kasutuselevõttu, riigi ja territooriumide digipöördesse, küberturvalisusse, digitaalsesse identiteeti ja e-tervisesse. Investeeringud küberturvalisusse peaksid tugevdama avalikke teenuseid, mille katkemine avaldaks kodanikele tugevat mõju. E-tervisesse tehtavad märkimisväärsed investeeringud peaksid toetama riiklikku digitaalsete tervishoiuteenuste taristut ja projektijuhtimist. Prantsusmaa kavaga toetatakse ka mitut meedet peamise digivõimekuse rakendamiseks, eelkõige programmi „*Programme d'Investissements d'Avenir*“ kaudu. Sihtvaldkondade hulka kuuluvad küberturvalisus, 5G, kvanttehnoloogia, pilvandmetöötlus, digiõpe ning kultuuri- ja loomemajandus. Taaste- ja vastupidavuskavas on üksikasjalikult kirjeldatud riigi osalemist kahes üleeuroopalist huvi pakkuvas tähtsas digiprojektis: üks käsitleb järgmise põlvkonna pilvandmetöötlust ja servtöötlust ning teine mikroelektroonikat ja kommunikatsioonitehnoloogiat ning mõlemat toetatakse määruse (EL) 2021/241 alusel programmi „*Programme d'Investissements d'Avenir*“ kaudu.

Püsiv mõju

(34) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile g ja V lisa punktile 2.7 on taaste- ja vastupidavuskaval Prantsusmaale eeldatavasti suures ulatuses (hinne A) püsiv mõju.

(35) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud investeeringute ja reformide rakendamisel peaks olema püsiv mõju riigi majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalsele vastupidavusele. Kavas ette nähtud investeeringud tehnoloogiasse, innovatsiooni (nagu keskkonnahoidlikud tehnoloogiad, digivaldkond, tervishoid), oskustesse ja digipöördesse peaksid avaldama mõju tootlikkusele ja seega Prantsusmaa majanduse võimalikule kasvule. Meetmed, mille eesmärk on suurendada eelkõige noorte tööalast konkurentsivõimet, peaksid samuti avaldama pikas perspektiivis positiivset mõju võimalikule majanduskasvule. Kavas käsitletud noorte tööhõive poliitika on uuendusliku ulatusega ning sellel on tõenäoliselt püsiv mõju selle eeldatava mõju tõttu tööhõivele ja sotsiaalsele kaasatusele. Tervishoiusektori vastupanuvõimet ning tõhusust ja juurdepääsetavust selles sektoris tuleks parandada riikliku tervishoiusüsteemi reformistrateegia rakendamise, taristu ajakohastamise ja tervishoiuteenuste digiteerimise kaudu. Eeldatakse, et see parandab teatavate tervishoiuteenuste kättesaadavust alateenindatud piirkondades, nagu maapiirkonnad ja äärepoolseimad piirkonnad. Ökoloogilist üleminekut toetavad mitu konkreetset reformi, sealhulgas kliimaseadus ja liikuvusseadus. Teadusreform ja sellega seotud investeeringud peaksid võimaldama Prantsusmaal teha edusamme teadus- ja arendustegevusele tehtavate kulutuste suurendamisel 3 %ni SKPst, suurendades järk-järgult avaliku sektori kulutusi teadus- ja arendustegevusele ning tugevdades avaliku ja erasektori koostööd. Kõrgharidusasutuste ümberkujundamist toetavatel investeeringutel peaks olema suur ülekanduv mõju, mis peaks olema kasulik majandusele ja ühiskonnale (kokkuvõttes peaks nende asutuste tipptasemele jõudmise soodustamisel, ressursside mitmekesistamisel ja nende rolli suurendamisel innovatsiooniahelas olema püsiv mõju). Lisaks peaksid kavas esitatud erimeetmed aitama saavutada riigi rahanduse pikaajalise jätkusuutlikkuse eesmärki.

(36) Kava püsivat mõju saab suurendada ka kava ja muude ühtekuuluvuspoliitika fondidest rahastatavate programmide vahelise koostoime tõhustamise kaudu, tegeledes põhjalikult eelkõige sügavalt juurdunud piirkondlike probleemidega ja soodustades tasakaalustatud arengut.

Seire ja elluviimine

(37) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile h ja V lisa punktile 2.8 on taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud kord piisav (hinne A), et tagada taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas kavandatud ajakava, eesmärkide ja sihtide ning nendega seotud näitajate tõhus seire ja elluviimine.

(38) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava seire ja elluviimise eest vastutab majandus-, rahandus- ja taastamisministeerium koos Euroopa Liidu asjade peasekretariaadiga. Eesmärgid ja sihid on selged, realistlikud ja sobivad, et jälgida taaste- ja vastupidavuskava rakendamisel tehtud edusamme, ning kehtestatud on asjakohased, vastuvõetavad ja usaldusväärsed näitajad, mis hõlmavad kõiki kavas käsitletud reforme ja investeeringuid.

(39) Prantsusmaa kava eesmärgid ja sihid moodustavad asjakohase süsteemi kava rakendamise järelevalve võimaldamiseks. Need on piisavalt selged ja põhjalikud selleks, et nende täitmist oleks võimalik jälgida ja kontrollida.

(40) Prantsusmaa ametiasutuste kirjeldatud kontrollimehhanismid, andmete kogumise viisid ja kohustuste jaotus paistavad olevat piisavalt usaldusväärsed, et nende alusel saaks piisavalt põhjendada eesmärkide ja sihtide saavutamise järel esitatavaid väljamaksetaotlusi.

(41) Liikmesriigid peaksid tagama, et rahastu kaudu antavast toetusest teavitatakse ja seda kinnitatakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 34. Liikmesriigid võivad taotleda tehnilise toe instrumendi kaudu tehnilist tuge oma kava rakendamiseks.

Kulud

(42) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa punktile 2.9 on taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused kava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

(43) Prantsusmaa on üldiselt esitanud meetmete kohta kulude jaotuse, viidates kulunäitajate põhjendamiseks varasematele sarnastele projektidele või uuringutele ja esitades piisavad selgitused kogukulude kindlaksmääramiseks kasutatud metoodika kohta. Erinevate meetmete puhul, mille kulusid ei saa varem üksikasjalikult kindlaks määrata, sest projektid valitakse välja selliste konkurentsipõhiste menetluste kaudu nagu projektikonkursid, on taaste- ja vastupidavuskavas üldiselt varasemale kogemusele tuginedes põhjendatud, et kulud ei ole meetme eesmärkidega ebaproportsionaalsed. Kuluprognooside ja tõendavate dokumentide hindamine näitab, et enamik kulusid on mõistlikud ja usutavad. Siiski, asjaolu, et mõnikord ei ole kasutatud metoodikat piisavalt selgitatud ning põhjenduse ja kulu enda vaheline seos ei ole täiesti selge, välistab selle hindamiskriteeriumi puhul hinde „A“. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ning vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Finantshuvide kaitse

(44) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile j ja V lisa punktile 2.10 on taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud kord ning käesolevas otsuses sisalduvad täiendavad meetmed piisavad (hinne A), et tagada kõnealuse määruse alusel eraldatud vahendite kasutamisel korruptsiooni, pettuste ja huvide konflikti ärahoidmine, avastamine ja kõrvaldamine, ning peaksid eeldatavasti tulemuslikult vältima

topeltrahastamist kõnealuse määruse alusel ja muudest liidu programmidest. See ei piira muude õigusaktide ja vahendite kohaldamist, millega edendatakse liidu õiguse järgimist ja tagatakse selle järgimine, muu hulgas korruptsiooni, pettuste ja huvide konfliktide ärahoidmiseks, avastamiseks ja kõrvaldamiseks ning liidu rahaliste vahendite kaitsmiseks kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL, Euratom) 2020/2092.

(45) Riiklikus taaste- ja vastupidavuskavas kirjeldatakse nõuetekohaselt taaste- ja vastupidavuskava rakendamise süsteemi Prantsusmaal. Riigi õigusraamistik kujutab endast usaldusväärset sisekontrollisüsteemi, mille alusel antakse pädevatele osalistele selged rollid ja kohustused. Keskvalitsuse tasandil vastutab taastekava juhtimise eest majandus-, rahandus- ja taastamisminister, kes konsulteerib pidevalt Euroopa asjade peasekretariaadiga (SGAE). Kava üle teeb järelevalvet peaministri ja majandusministri juurde kuuluv *Secrétariat Général France Relance*. Rakendamine delegeeritakse ministeeriumidele dokumentidega *conventions de délégation de gestion* ja *chartes de gestion*. Eelkõige delegeeritakse eesmärkide ja sihtide kontroll komponentide rakendamise eest vastutavatele ministeeriumidele dokumendiga *convention de délégation de gestion*. Eeldatavalt allkirjastab peaminister enne esimese maksetaotluse esitamist ringkirja, mis käsitleb i) süsteemi korraldust ja iga struktuuriüksuse kohustusi seoses andmete usaldusväärsuse ja kontrolli tagamisega; ii) seirenäitajaid käsitlevate andmete kogumise ja säilitamise korda. Kooskõlas määrusega kogutakse kõik artikli 22 lõike 2 punktis d sätestatud standardseisse kategooriatesse kuuluvaid andmeid. Seoses sisekontrollisüsteemiga peaksid taaste- ja vastupidavuskava eest vastutavad ametiasutused tuginema riiklikule süsteemile, mis on Prantsusmaal kehtestatud riigieelarve kontrollimiseks. Riiklikuks auditi- ja kontrollikoordinaatoriks nimetatakse *Commission interministérielle de Coordination des Contrôles* (CiCC). CiCC eesmärk on kaitsta liidu finantshuve Prantsusmaal. Oma kontrolliõigusega tagab CiCC, et Euroopa rahalisi vahendeid kasutatakse kooskõlas liidu ja liikmesriigi õigusnormidega. Samuti on CiCC ülesanne ennetada pettusi ja määrata nende eest karistusi. Kontrollkäigud, inspekteerimine ja auditeerimine peaksid tagama nende süsteemide tõhususe ja hoidma kõige olulisemate meetmete kohta edastatud andmete kvaliteedi kontrolli all. CiCC võttis juba 2016. aastal vastu riikliku strateegia, et võidelda pettuste vastu Euroopa rahaliste vahendite kasutamisel, ning CiCC alla kuulub mitu pettustevastases võitluses osalejat. Prantsusmaa on kehtestanud asjakohase korra, et vältida topeltrahastamist määruse (EL) 2021/241 alusel ja muudest liidu programmidest.

Kava sidusus

(46) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile k ja V lisa punktile 2.11 sisaldab kava suures ulatuses (hinne A) reformide ja avaliku sektori investeerimisprojektide rakendamise meetmeid, millega tagatakse sidus tegevus.

(47) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava koosneb üheksast sidusast komponendist, mis toetavad ühiseid eesmärke edendada Prantsusmaa majanduse taastumist, aidata kaasa rohe- ja digipöördele ning suurendada Prantsusmaa vastupidavust kestliku ja kaasava majanduskasvu saavutamisel. Iga komponent põhineb kokkukuuluvatel reformi- ja investeeringupakettidel, millega seotud meetmed tugevdavad või täiendavad üksteist. Ka eri komponentide vahel on koostoime ning ükski meede ei ole vastuolus teise meetme tõhususega ega kahjusta seda.

Võrdõiguslikkus

(48) Soolist võrdõiguslikkust ja kõigi võrdseid võimalusi edendatakse selliste reformide ja investeeringutega, millega toetatakse haridust, kutseõpet ja noorte, sealhulgas ebasoodsas olukorras olevate laste ja noorte juurdepääsu tööhõivele. Need hõlmavad ka erimeetmeid, millega stimuleeritakse puuetega töötajate värbamist, sealhulgas avalikku teenistusse. Kava sisaldab ka reforme ja investeeringuid eakate elukvaliteedi ja hoolduse parandamiseks. Soolise võrdõiguslikkuse valdkonnas hõlmavad põhimeetmed avaliku teenistuse ümberkujundamist, seades kvantitatiivsed eesmärgid seoses juhtivatel ametikohtadel töötavate naistega ning kehtestades ettevõtetele tasustamise läbipaistvuse kohustuse. Ettevõtted, kes saavad kasu määruse (EL) 2021/241 kohastest meetmetest, peaksid aitama kaasa majanduslikele, sotsiaalsetele ja keskkonnaalastele muutustele, eelkõige tänu ettevõtete kohustusele avaldada soolise võrdõiguslikkuse valdkonnas tehtud edusamme näitav indeks.

Julgeolekualane enesehindamine

(49) Prantsusmaa on esitanud digivõimekusse ja digitaalsesse ühendatusesse tehtavate investeeringute julgeolekualase enesehindamise hinnangu vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõike 4 punktile g. Selline hinnang on kavas esitatud järgmise kolme meetme kohta: ülikiire lairibaühenduse kava (*plan France très haut débit*), riigi ja territooriumide digipööre ning liikuvus ja kaugtöö siseministeeriumis.

Piiriülesed ja mitut riiki hõlmavad projektid

(50) Prantsusmaa osaleb piiriülestes ja mitut riiki hõlmavates projektides kolmes eri valdkonnas. Koostöös teiste liikmesriikidega peaks Prantsusmaa vesinikutehnoloogia edendamiseks osalema kavandatavates üleeuroopalist huvi pakkuvates tähtsates projektides, mille eesmärk on edendada taastuvallikatest toodetud ja vähese CO_2 heitega vesiniku tootmist ja kasutamist. Teises kavandatavas üleeuroopalist huvi pakkuvas tähtsas projektis keskendutakse järgmise põlvkonna pilv- ja servandmetöötlusele, et tugevdada digivaldkonnas Euroopa juhtpositsiooni tulevases andmetöötluses ning parandada Euroopas taristu- ja pilveteenuste pakkumist. Kolmas üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt käsitleb mikroelektroonikat ja kommunikatsioonitehnoloogiat (sealhulgas 5G/6G) ning selle eesmärk peaks olema tugevdada Euroopa uuenduslikke tehnoloogiaid selles valdkonnas.

Konsultatsiooniprotsess

(51) Konsultatsiooniprotsessi koordineeris majandus- ja rahandusministeerium ning sellesse kaasati asjaomased sidusrühmad, sealhulgas tööandjate organisatsioonid, ametiühingud, ettevõtjad, ökonomistid, valitsusvälised organisatsioonid ja mõttekojad. Parlament panustas kava koostamisse, ning erikomiteede kaudu konsulteeriti kohalike ja piirkondlike omavalitsustega. Sotsiaalpartneritega konsulteeriti kava asjus neljal korral, majandus-, sotsiaal- ja keskkonnanõukogu (Conseil économique, social et environnemental – CESE) kaudu. Selleks et tagada asjaomaste osalejate omalus, on väga oluline kaasata kavaga hõlmatud investeerimisprojektide ja reformide elluviimisse kõik asjaomased kohalikud omavalitsused ning sidusrühmad, sealhulgas sotsiaalpartnerid.

Positiivne hinnang

(52) Pärast seda, kui komisjon on andnud Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 sätestada käesolevas otsuses kava rakendamiseks vajalikud reformid ja

investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb kava rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.

Rahaline toetus

(53) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 40 950 000 000 eurot. Kuna taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele ning selle hinnanguline kogukulu on Prantsusmaa jaoks ette nähtud maksimaalsest rahalisest toetusest suurem, peaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatav rahaline toetus olema võrdne Prantsusmaa jaoks kättesaadava rahalise toetuse kogusummaga.

(54) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikele 2 ajakohastatakse Prantsusmaa maksimaalse rahalise toetuse arvutust 30. juuniks 2022. Vastavalt kõnealuse määruse artikli 23 lõikele 1 peaks Prantsusmaa jaoks ette nähtud summa olema võimalik siduda juriidiliste kohustustega 31. detsembriks 2022. Vajaduse korral peaks nõukogu pärast maksimaalse rahalise toetuse ajakohastamist muutma komisjoni ettepaneku põhjal põhjendamatu viivituseta käesolevat otsust, et lisada sellesse ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus.

(55) Antavat toetust rahastatakse laenust, mille komisjon võtab liidu nimel nõukogu otsuse (EL, Euratom) 2020/2053[6] artikli 5 alusel. Toetus tuleks maksta osamaksetena välja siis, kui Prantsusmaa on taaste- ja vastupidavuskava rakendamisega seotud asjaomased eesmärgid ja sihid rahuldavalt täitnud.

(56) Prantsusmaa on taotlenud eelmakset, mis moodustab 13 % rahalisest toetusest. Summa tuleks teha Prantsusmaale kättesaadavaks määruse (EL) 2021/241 artikli 23 lõike 1 kohase rahastamislepingu jõustumise korral ja sellega kooskõlas.

(57) Käesolev otsus ei tohiks mõjutada selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui määruse (EL) 2021/241 kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mida võidakse algatada eelkõige ELi toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1
Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ja rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamisega seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.

[6] ELT L 424, 15.12.2020, lk 1.

Artikkel 2
Rahaline toetus

1. Liit teeb Prantsusmaale tagastamatu toetusena kättesaadavaks rahalise toetuse summas 39 368 318 474 eurot[7]. 24 323 387 303 eurot on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 31. detsembriks 2022. Sõltuvalt määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikega 2 ette nähtud ajakohastamisest, mille raames arvutatakse Prantsusmaa puhul summa, mis on eespool nimetatud summaga võrdne või sellest suurem, on alates 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023 võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega lisaks 15 044 931 171 eurot.

2. Komisjon teeb liidu rahalise toetuse Prantsusmaale kättesaadavaks osamaksetena vastavalt käesoleva otsuse lisale. Eelmaksena tehakse kättesaadavaks 5 117 881 402 eurot, mis moodustab 13 % rahalisest toetusest. Komisjon võib eelmaksed ja osamaksed välja maksta ühes või mitmes osas. Osade suurus sõltub rahaliste vahendite kättesaadavusest.

3. Eelmaksed tehakse määruse (EL) 2021/241 artikli 23 lõike 1 kohase rahastamislepingu jõustumise korral ja sellega kooskõlas. Eelmaksed tasaarvestatakse, arvates need proportsionaalselt maha osamaksetest.

4. Osamaksete tegemine vastavalt rahastamislepingule sõltub kättesaadavatest rahalistest vahenditest ja komisjoni otsusest, mis tehakse kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 24 selle kohta, et Prantsusmaa on rahuldavalt täitnud taaste- ja vastupidavuskava rakendamisega seotud asjakohased eesmärgid ja sihid. Tingimusel, et lõikes 1 osutatud juriidilised kohustused jõustuvad, peavad toetuse väljamaksmiseks olema eesmärgid ja sihid täidetud hiljemalt 31. augustiks 2026.

Artikkel 3
Otsuse adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Prantsuse Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

[7] See summa vastab rahalise toetuse summale, mis jääb alles pärast määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 sätestatud kuludest Prantsusmaa proportsionaalse osa mahaarvamist ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud metoodika kohaselt.