ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.6.2021 г.
COM(2021) 351 final

2021/0172 (NLE)

Предложение за

# РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

## за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

{SWD(2021) 173 final}

2021/0172 (NLE)

Предложение за

# РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

## за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Франция. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението (БВП на глава от населението) на Франция е бил 115 % от средния за ЕС. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Франция е намалял със 8,1 % през 2020 г. и се очаква да намалее с 2,9 % кумулативно през 2020 и 2021 г. По-дълготрайните аспекти с въздействие върху икономическите показатели в средносрочен план включват по-специално високото съотношение на публичния дълг към БВП, слабата конкурентоспособност в контекста на ниския ръст на производителността на труда, високите регулаторни ограничения в областта на услугите и високата административна тежест, както и ниското равнище и ниската ефикасност на инвестициите в научноизследователска и развойна дейност (НИРД).

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Франция в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча да се подобри устойчивостта на публичните финанси, да се подкрепи икономиката по време на кризата и последващото възстановяване, както и да се подобри устойчивостта на здравната система. Франция получи също така препоръки относно интеграцията на пазара на труда, за осигуряване на равни възможности с особен акцент върху уязвимите групи, за справяне с недостига на умения и несъответствията, и за подкрепа за заетостта по време на кризата. Съветът също така препоръча на Франция да осигури ефективното прилагане на мерки в подкрепа на ликвидността на предприятията, по-специално на малките и средните предприятия, да ускори изпълнението на готовите публични инвестиционни проекти и да насърчи частните инвестиции, за да подпомогне

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

икономическото възстановяване Той препоръча на Франция също така да инвестира в ключови сектори като екологичния и цифровия преход. По-специално, във връзка с екологичния преход на Франция беше препоръчано да инвестира в устойчив транспорт, възобновяеми енергийни източници, енергийни междусистемни връзки и инфраструктури, както и в чисто и ефективно производство и използване на енергия. Съветът също така препоръча на Франция да инвестира в научни изследвания и иновации, като същевременно подобри ефективността на схемите за публично подпомагане. И накрая, на Франция беше препоръчано да подобри бизнес средата си чрез опростяване на данъчната система, намаляване на административните тежести, насърчаване на растежа на предприятията и премахване на пречките пред конкуренцията в сферата на услугите. След като направи оценка на напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира, че препоръката за насърчаване на растежа на предприятията (специфична за държавата препоръка 2019.4.3) е изпълнена изцяло. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръките за опростяване на данъчната система, по-специално за намаляване на данъците върху производството (специфични за държавата препоръки 2019.4.1 и 2020.4.3), за предприемане на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване (специфична за държавата препоръка 2020.1.1), за смекчаване на последиците от кризата в областта на заетостта и социалната сфера (специфична за държавата препоръка 2020.2.1) и за гарантиране на ефективното прилагане на мерки за подпомагане на ликвидността на предприятията, по-специално на малките и средните предприятия (специфична за държавата препоръка 2020.3.1).

(3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед за Франция по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета[2]. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че във Франция са налице макроикономически дисбаланси, свързани по-специално с високия държавен дълг, слабата конкурентоспособност и ниския ръст на производителността на труда, които имат трансгранично значение.

(4) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната[3] на държавите членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез плановете си за възстановяване и устойчивост, за да осигурят, *inter alia*, политическа позиция в подкрепа на възстановяването и за по-нататъшно подобряване на конвергенцията, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. Съветът препоръча също да се укрепят националните институционални рамки, да се осигури макроикономическа стабилност и да се завърши икономическия и паричен съюз, като се засили международната роля на еврото.] [Ако препоръката на Съвета не е приета към момента на приемането на Решението за CID, моля заличете това съображение].

---

[2] Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

[3] В очакване на окончателно приемане от Съвета, след одобрение от Европейския съвет. Текстът, договорен от Еврогрупата на 16 декември 2020 г., е достъпен на адрес: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/bg/pdf.

(5) На 28 април 2021 г. Франция представи официално на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(6) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(7) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

***Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба***

(8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг А) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и общественото положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всичките шест стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(9) Планът включва мерки, които допринасят за постигането на всичките шест стълба, като значителен брой компоненти на плана са насочени към няколко стълба. Подобен подход допринася да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно и последователно. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства, пред които е изправена Франция, конкретният акцент върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, както и цялостното присъждане на коефициенти в рамките на стълбовете, се смятат за адекватно балансирани.

(10) В плана се обръща голямо внимание на климатичния преход, като около половината от компонентите допринасят за екологичния преход. Релевантни мерки включват повишаване на енергийната ефективност на сградите, подкрепа за по-чист транспорт и иновации за по-чисти източници на енергия. В плана се

предвижда справяне с предизвикателствата, свързани с цифровите технологии в множество области, чрез подобряване на инфраструктурата, цифровизацията на обществените услуги и на МСП. С цел подобряване на устойчивостта на системата за образование и обучение, в плана са включени няколко мерки за улесняване на достъпа до цифрови инструменти за цялото население, по-специално чрез схеми за модернизиране на образованието и обучението. Секторът на здравеопазването следва също да се възползва от голяма инвестиция за улесняване на цифровия преход.

(11) Третият стълб за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж е обхванат подробно в плана, като една трета от компонентите имат пряк принос към него. Икономическото сближаване, производителността и конкурентоспособността са пряко обхванати от няколко компонента на плана. Планът съдържа няколко мерки, които допринасят за стимулиране на иновациите в ключови технологии като киберсигурност, квантови услуги и изчисления в облак, за да се повиши конкурентоспособността на френската икономика и да се увеличи използването на цифрови решения за образованието, културата и екологизирането на икономиката. Реформите следва да опростят допълнително административните стъпки за предприятията. Два компонента са насочени към социалното и териториалното сближаване. Чрез плана се подкрепят транспортната и здравната инфраструктура в цялата страна, включително в селските райони, по-слабо развитите региони и най-отдалечените територии. Планът включва мерки за запазване на работните места с акцент върху младежите и хората с увреждания, както и реформа на националната агенция по безработицата и на системата за осигуряване за безработица.

(12) Една трета от плана допринася за здравната, икономическата, социалната и институционалната устойчивост, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията във Франция и Съюза. Укрепването на системата на здравеопазването е добре застъпено в плана, като се предвиждат инвестиции в инфраструктура и цифровизация. Ще бъдат предприети важни фискални реформи, които следва да подобрят ефективността на рамката за фискално управление и да превърнат оценката на качеството на публичните разходи в редовна практика, което ще допринесе за постигане на целта за стабилизиране и намаляване на съотношението на публичния дълг към БВП. Оценката на въздействието на държавния бюджет върху околната среда („екологосъобразно бюджетиране“) следва да гарантира, че публичните разходи са ориентирани към приобщаващ и екологосъобразен растеж. Политиките за следващото поколение са обхванати чрез редица мерки с пряко въздействие върху младежите, като например подкрепа за резултати в образованието, в това число за деца в най-неравностойно положение, насърчаване на чиракуването, професионалното образование и младежката заетост, подобряване на перспективите за кариера и доходите на младежите. Те са придружени от мярката за цифровизация на образованието.

***Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки***

(13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг А), посочени в съответните специфични за

държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, и препоръките, формулирани по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени към държавата членка, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

(14) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор чрез фискални мерки на пандемията, попадат извън обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Франция, независимо от факта, че Франция като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация. Освен това препоръката за постигане на достатъчен напредък към изпълнението на средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на пандемичната криза.

(15) Планът включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Франция от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално в областта на i) публичното финансиране (т.е. устойчивостта на публичния дълг, икономиите на разходи и ползите от повишаването на ефективността), ii) подкрепата за предприятията (достъп до финансиране, конкурентоспособност, намаляване на административната тежест, както и насърчаване на екосистемата за научни изследвания и развойна дейност), iii) политиките на пазара на труда (справяне с безработицата, решаване на проблема с интеграцията на пазара на труда и несъответствията на уменията, осигуряване на образование за уязвимите групи), iv) устойчивостта на системата на здравеопазването (модернизиране и координация на грижите, електронно здравеопазване, профилактика), v) екологичния преход (намаляване на емисиите на парникови газове в дългосрочен план, намаляване на емисиите в транспортния сектор и повишаване на енергийната ефективност), vi) цифровия преход (подобряване на свързаността и цифровите умения на населението и насърчаване на цифровизацията на предприятията). Очаква се, че след успешното приключване на реформите и инвестициите, заложени в плана, основните предизвикателства и пречки ще бъдат преодолени в значителна степен.

(16) Значителна част от инвестициите в рамките на френския план за възстановяване и устойчивост са насочени към екологичния и цифровия преход, здравеопазването и научноизследователската и развойната дейност с цел повишаване на конкурентоспособността на френските предприятия. Слабият ръст на производителността на труда, наблюдаван преди кризата, следва да бъде преодолян чрез планираното инвестиране в човешки капитал с няколко мерки, насочени към подкрепа на уменията, и по-специално на цифровите умения, цифровизацията на предприятията и инвестирането в иновации.

(17) Очаква се реформите в областта на публичните финанси да допринесат за подобряване на качеството и ефикасността на публичните разходи, както и за стабилизирането и в крайна сметка за намаляването на френския държавен дълг в средносрочен план. По-специално реформата на управлението на публичните

финанси следва да установи многогодишно правило за разходите на сектор „Държавно управление“ и да засили прерогативите на националния фискален съвет. Прилагането на тази нова рамка за управление, както и на многогодишна крива за публичните финанси, която позволява съотношението на дълга към БВП да бъде стабилизирано и след това намалено, ще бъде заложено в новите закони за програмиране на публичните финанси. С втората реформа се въвежда редовна оценка на качеството на публичните разходи и на мерките, предприети за тяхното подобряване.

(18) В плана има специален компонент за борба с безработицата. Подходът е насочен към младежите и включва мерки за чиракуване, обучение, придобиване на умения и активни политики за пазара на труда. Свързаните с това реформи, като например реформата на системата за обезщетенията за безработица, която включва мерки за справяне с предизвикателството, свързано със сегментацията на пазара на труда, също се очаква да окажат трайно положително въздействие.

(19) Като разглежда горепосочените предизвикателства, планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе и за коригиране на съществуващите във Франция дисбаланси[4], особено по отношение на високия държавен дълг, слабата конкурентоспособност и ниския ръст на производителността на труда, които имат трансгранично значение.

***Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост***

(20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг А) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на държавата членка, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията във Франция чрез инвестиции в по-слабо развити региони (като например най-отдалечените региони) и в рамките на Съюза.

(21) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциал да увеличи БВП на Франция между 0,6 % и 1,0 % до 2024 г.[5]. Планът за възстановяване и устойчивост включва значителен брой инвестиции, които следва да засилят потенциала за растеж на Франция, както и нейната икономическа, социална и институционална устойчивост. Очаква се инвестициите, предвидени в плана, да повишат конкурентоспособността и производителността, по-специално инвестициите в НИРД, в ключови екологични технологии, като например водородни технологии, материали от

[4] Тези макроикономически дисбаланси се отнасят до препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г.

[5] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Европейския инструмент за възстановяване, което включва и финансиране за ReactEU, както и предоставяне на повече средства за „Хоризонт“, InvestEU, ФСП, развитие на селските райони и RescEU. Тази симулация не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

биологичен произход и декарбонизацията на промишлеността, в ключови цифрови технологии, като квантова изчислителна технология, изчисления в облак и киберсигурност, както и инвестиции, насочени към ключови сектори, като аеронавтиката. Очаква се мерките, които водят до разширяване на покритието на високоскоростните широколентовите мрежи в селските райони и в най-отдалечените региони, до укрепване на собствения капитал на МСП, до увеличаване на ресурсите на научноизследователските организации и висшите учебни заведения, до подобряване на публично-частното сътрудничество в областта на НИРД и до подобряване на цифровото образование и умения, да засилят допълнително потенциала за растеж на Франция и да стимулират създаването на работни места.

(22) Планът включва и няколко реформи, насочени към структурните предизвикателства пред Франция, които следва да допринесат за по-голяма икономическа, социална и институционална устойчивост. Очаква се реформата на рамката за управление на публичните финанси да засили бюджетните ангажименти, да подобри качеството на публичните разходи и да допринесе за стабилизирането и в крайна сметка за намаляването на държавния дълг. Реформата на системата за обезщетения за безработица следва да засили стимулите за заетост и да осигури по-голяма правна стабилност за работодателите, като с течение на времето нейното покритие се разшири. Планът включва и реформи, които се очаква да намалят административната и регулаторната тежест, да повишат привлекателността на кариерата в областта на научните изследвания и да увеличат публичното финансиране на НИРД.

(23) Планът за възстановяване и устойчивост предвижда значителни инвестиции за справяне със социалните предизвикателства и подобряване на социалното сближаване и интеграцията на някои уязвими групи (младежи в неравностойно положение, хора с увреждания и възрастни хора). За да се насърчат придобиването на образователна степен и интеграцията на младежите на пазара на труда, инвестициите включват подкрепа за чиракуване, целеви субсидии за наемане на работа, програми за превенция на преждевременното напускане на училище, откриване на допълнителни места в училища интернати и в системата на висшето и професионалното образование, увеличаване на държавните гаранции за студентските заеми и временно увеличаване на ресурсите на публичната служба по заетостта. Инвестициите в цифровизацията на учебните материали и оборудване следва да позволят на училищата да предлагат учене в електронна среда, като по този начин ще увеличат институционалната устойчивост. Инвестициите в здравеопазването следва да подобрят допълнително социалното и териториалното сближаване. Планът включва инвестиции в модернизацията и цифровизацията на здравната система с мерки като въвеждането на електронни здравни досиета, които се очаква да подобрят ефикасността и достъпността на грижите, както и в обновяването на домовете за медико-социални грижи за възрастни хора, за да се осигури по-високо качество на грижите. Социалното сближаване е подкрепено също и от обновяването на социалните жилища, което следва да допринесе за ограничаването на енергийната бедност, както и от цифровизацията на администрацията, което се очаква да подобри обществените услуги.

(24) Очаква се няколко реформи да укрепят допълнително социалната устойчивост и сближаване. Реформите в здравната система имат за цел да подобрят

привлекателността на кариерата в здравеопазването и да улеснят организацията на местните грижи. Очаква се подновената стратегия, приета от публичната служба по заетостта, да подобри предоставянето на консултации на търсещите работа лица, включително чрез нова методика за диагностика и ориентиране. Освен това реформата на системата на осигуряване за безработица следва да стимулира предприятията да предлагат повече безсрочни трудови договори на мястото на по-кратките срочни трудови договори. Други реформи регулират отношенията между държавата и местните територии, като дават възможност за по-гъвкави условия за прехвърляне на правомощия от държавата към местните територии, с рационализиран процес на вземане на решения с цел укрепване на институционалната устойчивост и териториалното сближаване. Освен това се очаква хоризонталната реформа на публичната администрация чрез преразгледани процедури за набиране на персонал и укрепване на принципа на равно третиране и възможности да допринесе допълнително за социалното сближаване.

***Ненанасяне на значителни вреди***

(25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг А) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителна вреда на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(26) Планът за възстановяване и устойчивост на Франция включва систематична оценка на всяка мярка по отношение на принципа за ненанасяне на значителни вреди. Предоставената информация позволява да се прецени дали мерките са в съответствие с принципа, например чрез предоставяне на обосновка за начините на прилагане на съществуващите законодателни рамки на Съюза и Франция, за да се избегнат всякакви значителни вреди.

(27) За някои мерки, при които, за да се изберат конкретни проекти в бъдеще, все още са необходими покани за представяне на проекти или покани за изразяване на интерес, например мерки, свързани с четвъртата програма — *Programme d'Investissements d'Avenir*, или с декарбонизацията на промишлеността, принципът за ненасяне на значителни вреди се спазва, като се гарантира, по-специално чрез подходящи ключови етапи, свързани с тези мерки, че мандатът за поканите за представяне на проекти или за поканите за изразяване на интерес предотвратява избора на дейности, които биха могли да нанесат значителни вреди на екологичните цели.

***Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие***

(28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг А) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която е 46,0 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в

съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(29) Планът включва структурни и дългосрочни инвестиции в енергийното обновяване на публичния и частния сграден фонд, инфраструктури за чиста мобилност и чисти превозни средства, както и декарбонизация на промишлените процеси, с което Франция на се насочва по пътя към значително и устойчиво намаляване на емисиите на парникови газове и към климатичен преход. Планът включва и значителни нематериални инвестиции в НИРДИ, по-специално в областта на екологичните технологии по четвъртата програма — *Programme d'Investissements d'Avenir*, което следва да насърчи внедряването на водород от възобновяеми източници и нисковъглероден водород, като начин за подпомагане на декарбонизацията на икономиката и за подкрепа за аеронавтиката за преминаване към промишленост с ниски въглеродни емисии. По отношение на екологичния преход планът следва да допринесе пряко за опазването на биологичното разнообразие чрез инвестиции в защитени територии, операции за възстановяване на околната среда, подобряване на управлението на горите и разширяване на залесените площи. Други инвестиции (в кръговата икономика и по-специално в областта на пластмасите, в борбата срещу изкуственото преобразуване на почви, в управлението на водните ресурси и отпадъците, както и в селскостопанския преход) следва също да допринесат за екологичния преход. И накрая, Законът за климата и устойчивостта, наредбите за прилагане относно кръговата икономика и екологосъобразното бюджетиране на публичните разходи следва да гарантират трайното въздействие на френския план за възстановяване и устойчивост върху екологичния преход, включително върху биологичното разнообразие и опазването на околната среда.

(30) Реформите и инвестициите следва да допринесат значително за постигане на целите на Франция в областта на декарбонизацията и климата, определени в националния план на Франция в областта на енергетиката и климата, както и в *Stratégie Nationale Bas Carbone*, при чието преразглеждане през 2020 г. е определена пътната карта за постигане на въглеродна неутралност до 2050 г. Френският план за възстановяване и устойчивост е насочен главно към мерки за енергийна ефективност, по-специално в строителния и промишления сектор, и към намаляване на емисиите на парникови газове. Що се отнася до енергията от възобновяеми източници, очаква се акцентът върху производството на водород от възобновяеми източници и нисковъглероден водород, както и върху други мерки за електрификация, например в транспортния сектор, да доведе до увеличено потребление на електроенергия от възобновяеми източници, доколкото допълнителното търсене на електроенергия се покрива от допълнително производство на електроенергия от възобновяеми източници. Освен това улесняването на административните изисквания за разгръщането на инвестиции в енергия от възобновяеми източници, включено в Закона за ускоряване и опростяване на публичните действия (ASAP —*„Accélération et simplification de l'action publique"*), може да насърчи развитието на допълнителен капацитет за производство на електроенергия от възобновяеми източници. Ето защо се очаква френският план да допринесе за постигането на целите на Съюза в областта на енергетиката и климата за 2030 г. и на целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

***Принос към цифровия преход***

(31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг А) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 21,3 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(32) Инвестициите в цифровия преход, предвидени в плана за възстановяване и устойчивост, допринасят за справяне с предизвикателствата пред Франция, например чрез подобряване на свързаността, улесняване на цифровизацията на предприятията и подобряване на цифровото образование и умения. Инвестициите, предвидени в областта на цифровата свързаност, като например план за свръхвисокоскоростен широколентов достъп, следва да имат трайно въздействие, допринасяйки както за преодоляване на структурните слабости, така и за подобряване на технологичната устойчивост, като същевременно засилят сближаването на цялата територия, включително на селските райони. Планът за възстановяване и устойчивост се основава на съществуващи инициативи, като например „France Num“, за повишаване на цифровизацията на 200 000 МСП до 2024 г., като същевременно на работниците се предоставя необходимата подкрепа да управляват своя преход към цифрови технологии. Планът включва също така инвестиции в подкрепа на образованието и заетостта, включително специфични намеси за развитие на цифровите умения, като например допълнително разпределение към индивидуалните сметки за обучение, насочено за обучение за „работни места на бъдещето“, по-специално за обучението на 25 000 души в областта на цифровите професии. Тези инвестиции ще подпомогнат изпълнението на всеобхватната стратегия за цифровизация на образованието, по-специално за началното и средното образование. По-специално мерките за подобряване на цифровите умения са от решаващо значение за справяне със структурните проблеми на Франция, свързани с постоянната липса на цифрови умения сред френското население, които през 2019 г. бяха под средното ниво за Съюза, като допринасят за постигане на целта на цифровото десетилетие — 80 % от гражданите на Съюза да притежават основни цифрови умения до 2030 г. и да има 20 000 000 специалисти по информационни и комуникационни технологии.

(33) Освен това планът включва междусекторен подход към цифровия преход на страната. Планът включва инвестиции в цифрови технологии в областта на научните изследвания, иновациите, внедряването на нови технологии, цифровизацията на държавата и териториите, киберсигурността, електронната самоличност и електронното здравеопазване. Инвестициите в киберсигурност следва да укрепят обществените услуги, чието нарушаване би имало сериозни последици за гражданите. Значителните инвестиции в електронното здравеопазване следва да подкрепят националната инфраструктура за цифрови здравни услуги и управление на проекти. Планът също така подкрепя редица действия за разгръщане на ключов цифров капацитет, главно чрез програмата за инвестиции за бъдещето — *Programme d'Investissement d'Avenir*. Целевите области включват киберсигурност, 5G, квантови технологии, изчисления в облак, както и цифрово образование и културни и творчески сектори. В плана за

възстановяване и устойчивост подробно се описва участието на държавата в два планирани важни проекта от общоевропейски интерес в областта на цифровите технологии: единият се отнася до следващо поколение изчисления в облак и периферни изчисления, а другият до микроелектроника и комуникационните технологии, като и двата ще получат подкрепа по Регламент (ЕС) 2021/241 чрез програмата *Programme d'Investissements d'Avenir*.

***Трайно въздействие***

(34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Франция в голяма степен (рейтинг А).

(35) Изпълнението на инвестициите и реформите, предвидени от Франция в нейния план за възстановяване и устойчивост, следва да окаже трайно въздействие върху икономическата, социалната и институционалната устойчивост на страната. Предвидените в плана инвестиции в технологии, иновации като екологични технологии, цифрови технологии, здравеопазване и в умения и цифров преход следва да окажат въздействие върху производителността на труда и по този начин върху потенциалния растеж на френската икономика. Мерките, насочени към повишаване на пригодността за заетост, особено на младежите, следва да имат положителен ефект и върху потенциалния растеж в дългосрочен план. Политиката за младежка заетост в плана е иновативна по своя обхват и вероятно ще има трайно въздействие чрез очакваните ефекти върху заетостта и социалното включване. Устойчивостта, ефикасността и достъпността на здравния сектор следва да бъдат засилени чрез изпълнението на националната стратегия за реформа на здравната система, модернизацията на инфраструктурата, както и чрез цифровизацията на здравеопазването. Очаква се това да подобри наличността на някои здравни услуги в регионите с недостатъчно обслужване, като например селските райони и най-отдалечените региони. Екологичният преход се подкрепя от няколко конкретни реформи, включително от Закона за климата и устойчивостта и Закона за мобилността. Реформата в областта на научните изследвания и свързаните с нея инвестиции следва да позволят на Франция да постигне известен напредък към целта от 3 % от БВП за НИРД чрез постепенно увеличаване на публичните разходи за НИРД и засилване на сътрудничеството между публичния и частния сектор. Инвестициите в подкрепа на трансформацията на висшите учебни заведения се очаква да имат значителни странични ефекти, които следва да са от полза за икономиката и обществото (като цяло стимулирането на прехода на тези институции към високи постижения, увеличаването на диверсификацията на ресурсите и тяхната роля в иновационната верига следва да имат трайно въздействие). Накрая, специфичните мерки, представени в плана, следва да допринесат за постигането на целта за дългосрочна устойчивост на публичните финанси.

(36) Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, финансирани от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по същество на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

***Мониторинг и изпълнение***

(37) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг А), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(38) Министерството на икономиката, финансите и възстановяването, заедно с Генералния секретариат по европейските въпроси, отговарят за мониторинга и изпълнението на френския план за възстановяване и устойчивост. Ключовите етапи и целите са ясни, реалистични и подходящи за проследяване на напредъка в изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, със съответни, приемливи и стабилни свързани показатели, обхващащи всички реформи и инвестиции, представени в плана.

(39) Ключовите етапи и целите на плана на Франция представляват до голяма степен подходяща система за мониторинг на изпълнението на плана. Те са достатъчно ясни и изчерпателни, за да се гарантира, че тяхното изпълнение е проследено и проверено.

(40) Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от френските органи, изглеждат достатъчно стабилни, за да оправдаят по адекватен начин исканията за изплащане, след като ключовите етапи и целите бъдат оценени като изпълнени.

(41) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния план.

***Оценка на разходите***

(42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен (рейтинг Б) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(43) Франция като цяло е представила разбивки на разходите за мерките, с препратки към предишни подобни проекти или проучвания, които са били проведени, за да се обосноват стойностите на разходите и да се дадат подходящи разяснения на методиката, използвана за определяне на общите разходи. За различните мерки, при които разходите не могат да бъдат предварително подробно определени, тъй като проектите се избират чрез конкурентни процедури, например покани за представяне на предложения, в плана за възстановяване и устойчивост като цяло се обосновава, на базата на предишен опит, че разходите не са несъразмерни с целите на мярката. Оценката на разходните разчети и придружаващите документи показва, че повечето от разходите са разумни и правдоподобни. Въпреки това поради това, че понякога използваната методика не е достатъчно добре обяснена и връзката между обосновката и самите разходи не е напълно

ясна, на този критерий за оценка не може да бъде даден рейтинг А. И накрая, размерът на очакваните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

***Защита на финансовите интереси***

(44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са адекватни (рейтинг А), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(45) В националния план за възстановяване и устойчивост се описва по подходящ начин системата за прилагане на плана за възстановяване и устойчивост във Франция. Националната регулаторна уредба представлява стабилна система за вътрешен контрол, в която са разпределени ясни роли и отговорности между компетентните участници. На централно правителствено равнище министърът на икономиката, финансите и възстановяването отговаря за управлението на плана за възстановяване, като постоянно се консултира с Генералния секретариат по европейските въпроси (SGAE). Мониторингът на плана се осъществява от *„Secrétariat Général France Relance“* към министър-председателя и министъра на икономиката. Изпълнението се делегира на министерствата чрез *„conventions de délégation de gestion“* и *„chartes de gestion“*. По-специално контролът върху ключовите етапи и целите е делегиран на министерствата, отговарящи за изпълнението на компонентите, чрез *„convention de délégation de gestion“*. Очаква се преди подаването на първото искане за плащане министър-председателят да подпише циркулярно писмо относно: i) организацията на системата и задълженията на всяка структура по отношение на осигуряването на надеждност и контрол на данните; ii) процедурите за събиране и съхраняване на данни относно показателите за наблюдение. В съответствие с Регламента се събират всички стандартизирани категории данни, посочени в член 22, параграф 2, буква г). Що се отнася до системата за вътрешен контрол, органите, отговарящи за плана за възстановяване и устойчивост, следва да разчитат на националната система, въведена във Франция за контрол на националния бюджет. За национален координатор на одита и контрола се назначава *„Commission interministérielle de Coordination des Contrôles“* (CiCC). CiCC има за цел да защитава финансовите интереси на Съюза във Франция. Със собствените си контролни правомощия тя гарантира, че европейските средства се използват в съответствие с правилата на Съюза и националните правила. Освен това тя има за задача да предотвратява и санкционира измамите. Мисии за проверки, инспекции и одити следва да гарантират ефективността на тези системи и да контролират качеството на предадените данни за най-значимите мерки. Още през 2016 г. тя прие национална стратегия за борба с измамите с европейски

средства и разполага с няколко участника за борба с измамите. Франция е въвела подходящи мерки за избягване на двойното финансиране по Регламент (ЕС) 2021/241 и по други програми на Съюза.

***Съгласуваност на плана***

(46) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва в голяма степен (рейтинг А) мерки за изпълнението на реформите и проектите за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(47) Планът за възстановяване и устойчивост на Франция е структуриран около девет последователни компонента, които подкрепят общите цели да се стимулира възстановяването на френската икономика, да се допринесе за екологичния и цифровия преход и да се повиши устойчивостта на Франция към устойчив и приобщаващ растеж. Всеки компонент е изграден около последователни пакети както от реформи, така и от инвестиции с мерки, които взаимно се подсилват или допълват. Съществуват и синергии между различните компоненти, като нито една мярка не противоречи или не подкопава ефективността на друга мярка.

***Равенство***

(48) Равенството между половете и равните възможности за всички са включени чрез реформи и инвестиции в подкрепа на образованието, професионалното обучение и достъпа до заетост на младежите, включително на децата и младежите в неравностойно положение. В тях се включват и специфични мерки за стимулиране на наемането на работници с увреждания, включително в държавната администрация. Планът съдържа също така реформи и инвестиции за подобряване на качеството на живот и грижите за възрастните хора. Що се отнася до равенството между половете, сред ключовите мерки са трансформирането на държавната администрация, като се поставят количествени цели по отношение на жените на ръководни длъжности, както и задължения за прозрачност на възнагражденията за дружествата. Предприятията, които се възползват от мерките по Регламент (ЕС) 2021/241, се очаква да допринесат за икономическите, социалните и екологичните промени, особено чрез задължението на дружествата да публикуват индекс, измерващ напредъка в областта на равенството между половете.

***Самооценка на сигурността***

(49) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 Франция е предоставила самооценка на сигурността на инвестициите в цифров капацитет и свързаност. Такава оценка се съдържа във френския план за следните три мерки: плана за свръхбърз широколентов достъп („*plan France très haut débit*“), цифровизацията на държавата и териториите и мобилността и работата от разстояние в Министерството на вътрешните работи.

***Трансгранични и многонационални проекти***

(50) Франция участва в трансгранични и многонационални проекти в три различни области. В сътрудничество с други държави членки за насърчаване на водородната технология Франция следва да участва в планирани важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), които имат за цел да се насърчат производството и използването на водород от възобновяеми източници и на

водород, получен с нисковъглеродни емисии. Вторият планиран ВПОИ е насочен към следващото поколение изчисления в облак и периферни изчисления с цел засилване на водещата позиция на Европа в бъдещата обработка на данни и подобряване на европейското предлагане на инфраструктура и компютърни услуги в облак. Третият планиран ВПОИ в областта на микроелектрониката и комуникационните технологии (включително 5G/6G) следва да цели укрепване на иновативните технологии в тази област в Европа.

***Процес на консултации***

(51) Процесът на консултации беше координиран от Министерството на икономиката и финансите и включваше съответните заинтересовани страни, включително организации на работодателите, синдикални организации, предприятия, икономисти, неправителствени организации и мозъчни тръстове. Парламентът е допринесъл за изготвянето на плана, а регионалните и местните органи са били консултирани чрез специални комисии. Четири консултации относно плана бяха проведени със социалните партньори чрез *Conseil économique, social et environnemental* (CESE). За да се гарантира ангажираност от страна на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, през цялото време на изпълнение на инвестициите и реформите, включени в плана.

***Положителна оценка***

(52) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Франция с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

***Финансово участие***

(53) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Франция възлизат на 40 950 000 000 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансиране за Франция, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Франция, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Франция.

(54) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Франция трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Франция следва да се предостави сума сега, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(55) Подкрепата, която ще бъде предоставена, ще се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[6]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Франция изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(56) Франция е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Франция, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

(57) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по други програми на Съюза освен по Регламент (ЕС) 2021/241, или от процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове и 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

*Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост*

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

*Член 2*

*Финансово участие*

1. Съюзът предоставя на Франция финансиране под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 39 368 318 474 EUR[7]. Сума в размер на 24 323 387 303 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Франция се изчислява сума, равна на или по-голяма от тази сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 15 044 931 171 EUR, считано от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Франция на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на

[6] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

[7] Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Франция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

5 117 881 402 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Франция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, ключовите етапи и целите са бъдат допустими за плащане, ако бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

*Член 3*
*Адресат на решението*

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в Брюксел на […] година.

*За Съвета*
*Председател*