Четвъртък, 19 януари 2023 г.

P9_TA(2023)0019

Положението на дребномащабния риболов в ЕС и бъдещи перспективи

Резолюция на Европейския парламент от 19 януари 2023 г. относно положението на дребномащабния риболов в ЕС и бъдещи перспективи (2021/2056(INI))

(2023/C 214/14)

Европейският парламент,

— като взе предвид икономическия документ на Комисията в областта на морското дело № 08/2020 от 9 март 2021 г., озаглавен „Риболовният флот на ЕС през 2020 г.: Тенденции и икономически резултати“ ([1]),

— като взе предвид съобщението на Комисията от 16 юни 2020 г., озаглавено „Към по-устойчив риболов в ЕС: актуално състояние и насоки за 2021 г.“ (COM(2020)0248),

— като взе предвид членове 38 — 44 и член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),

— като взе предвид съображение 4 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета ([2]), в което се посочва, че ОПОР следва да допринася за „постигане на екологична, икономическа и социална устойчивост в дългосрочен план“ и за „достоен стандарт на живот в сектора на рибарството, включително за малките по мащаб риболовни стопанства“, както и съображение (33), в което се посочва, че „достъпът до определен вид риболов следва да се основава на прозрачни и обективни критерии, включително екологични, социални и икономически“ и че „държавите-членки следва да насърчават отговорния риболов, като предоставят стимули на операторите, които осъществяват риболов, който най-малко уврежда околната среда и който осигурява най-много ползи за обществото“,

— като взе предвид член 17 от Регламента за ОПОР, според който при разпределянето на възможностите за риболов държавите членки използват прозрачни и обективни критерии, включително от екологичен, социален и икономически характер,

— като взе предвид Регламент (ЕС) № 1379/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури, за изменение на регламенти (ЕО) № 1184/2006 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 104/2000 на Съвета ([3]) (Регламент за общата организация на пазарите),

— като взе предвид Директива 2014/89/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за установяване на рамка за морско пространствено планиране ([4]),

— като взе предвид измененията, приети от Европейския парламент на 11 март 2021 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1224/2009 и за изменение на регламенти (ЕО) № 768/2005, (ЕО) № 1967/2006, (ЕО) № 1005/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) 2016/1139 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на контрола на рибарството ([5]),

---

([1]) Икономически документ на Комисията в областта на морското дело № 08/2020 „Риболовният флот на ЕС през 2020 г.: Тенденции и икономически резултати“, 9 март 2021 г.
([2]) ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22.
([3]) ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 1.
([4]) ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 135.
([5]) ОВ C 474, 24.11.2021 г., стр. 218.

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1004 ([6]) (Регламента за ЕФМДРА),

— като взе предвид Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2328/2003, (ЕО) № 861/2006, (ЕО) № 1198/2006 и (ЕО) № 791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) № 1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета ([7]) (Регламента за ЕФМДР),

— като взе предвид своята резолюция от 20 октомври 2021 г. относно стратегията „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система ([8]),

— като взе предвид доклада на Научния, технически и икономически комитет по рибарство (НТИКР) на Комисията от 20 август 2019 г., озаглавен „Годишен икономически доклад за 2019 г. относно риболовния флот на ЕС (НТИКР 19-06)“ ([9]),

— като взе предвид доклада на НТИКР от 26 септември 2019 г., озаглавен „Социалните данни в сектора на рибарството на ЕС (НТИКР 19-03)“ ([10]),

— като взе предвид доклада на НТИКР от 8 декември 2021 г., озаглавен „Годишният икономически доклад за 2021 г. относно риболовния флот на ЕС (НТИКР 21–08)“ ([11]),

— като взе предвид доклада на НТИКР от 10 декември 2020 г., озаглавен „Социалното измерение на ОПОР (НТИКР 20-14)“ ([12]),

— като взе предвид заключенията от регионалната конференция на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) относно „Изграждане на бъдеще за устойчивия дребномащабен риболов в Средиземно море и Черно море“, проведена в Алжир от 7 до 9 март 2016 г.,

— като взе предвид цел 14.6 от целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), която призовава за достъп до морски ресурси и пазари за рибарите, извършващи дребномащабен и непромишлен риболов,

— като взе предвид Доброволните насоки на ФАО за гарантиране на устойчив дребномащабен риболов в контекста на продоволствената сигурност и изкореняването на бедността,

— като взе предвид доклада на ФАО, озаглавен „Състоянието на световното рибно стопанство и аквакултурите за 2020 г.: устойчивост в действие“,

— като взе предвид обявената от ООН Международна година на непромишления риболов и аквакултурите 2022 г.,

---

([6]) ОВ L 247, 13.7.2021 г., стр. 1.
([7]) ОВ L 149, 20.5.2014 г., стр. 1.
([8]) ОВ C 184, 5.5.2022 г., стр. 2.
([9]) „Годишен икономически доклад за 2019 г. относно риболовния флот на ЕС (НТИКР 19—06)“, Европейска комисия, Съвместен изследователски център, Научен, технически и икономически комитет по рибарство, 20 август 2019 г.: https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ca63ab82-c3bf-11e9-9d01-01aa75ed71a1
([10]) „Social data in the EU Fisheries sector“ („Социални данни в сектора на рибарството в ЕС“), Европейска комисия, Съвместен изследователски център, Научен, технически и икономически комитет по рибарство, 26 септември 2019 г.: https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/fd0f6774-e0dd-11e9-9c4e-01aa75ed71a1
([11]) „Годишният икономически доклад за 2021 г. относно риболовния флот на ЕС (НТИКР 21—08)“, Европейска комисия, Съвместен изследователски център, Научен, технически и икономически комитет по рибарство, 8 декември 2021 г.: https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/77fb8e7b-58a7-11ec-91ac-01aa75ed71a1/
([12]) „Социалното измерение на ОПОР (НТИКР 20-14)“, Европейска комисия, Съвместен изследователски център, Научен, технически и икономически комитет по рибарство, 10 декември 2020 г.: https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2672864/STECF+20-14+-+Social%20+dimension+CFP.pdf/a68c6c42-6b64-41fc-b5a0-b724c71aa78e

Четвъртък, 19 януари 2023 г.

— като взе предвид Седмата програма за действие за околната среда и залегналите в нея концепции, като възможностите на планетата и екологичните ограничения,

— като взе предвид публикацията, озаглавена 'Small-scale Fisheries in Europe: Status, Resilience and Governance' („Дребномащабното рибарство в Европа: състояние, устойчивост и управление") ([13]),

— като взе предвид министерската декларация и пътна карта MedFish4Ever ([14]),

— като взе предвид доклада за изпълнението на ЕФМДР за 2020 г. ([15]),

— като взе предвид министерската декларация от 2018 г. относно регионалния план за действие за дребномащабния риболов в Средиземно море и Черно море,

— като взе предвид изследването от 2018 г. на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), озаглавено „Relative Effects of Fisheries Support Policies" („Относително въздействие на политиките за подкрепа на рибарството") ([16]),

— като взе предвид научната статия, озаглавена „Small-Scale fisheries access to fishing opportunities in the European Union: Is the Common Fisheries Policy the right step to SDG14b?" („Достъп на дребномащабния риболов до възможностите за рибарство в Европейския съюз: дали общата политика в областта на рибарството е правилната стъпка към постигането на ЦУР 14б?") ([17]),

— като взе предвид научната статия, озаглавена „Defining Small-Scale Fisheries and Examining the Role of Science in Shaping Perceptions of Who and What Counts: A Systematic Review" („Определяне на понятието за дребномащабен риболов и изследване на ролята на науката във формирането на възприятия за това кой и какво е от значение: систематичен преглед") ([18]),

— като взе предвид проучването от 2017 г., проведено за комисията по рибно стопанство, озаглавено „Small-scale Fisheries and „Blue Growth" in the EU" (Дребномащабното рибарство и „синият растеж" в ЕС) ([19]),

— като взе предвид изследването от 2021 г., проведено за комисията по рибно стопанство, озаглавено „Workshop on electronic technologies for fisheries — Part III: Systems adapted for small-scale vessels"(„Семинар относно електронните технологии в сектора на рибарството — част III: системи, адаптирани за дребномащабни плавателни съдове") ([20]),

— като взе предвид изследването, проведено за комисията по рибно стопанство, озаглавено „Impacts of the COVID-19 pandemic on EU fisheries and aquaculture" („Въздействие на пандемията от COVID-19 върху рибарството и аквакултурите в ЕС") от юли 2021 г. ([21]),

---

([13]) Pascual-Fernández, J.J., Pita, C. И Bavinck, M. (eds), *Small-Scale Fisheries in Europe: Status, Resilience and Governance*, *MARE Publication Series*, том 23, Springer, Cham, Швейцария, 2020 г.

([14]) https://www.actu-environnement.com/media/pdf/news-28756-declaration-malte-surpeche-mediterranee.pdf

([15]) Доклад за изпълнението на ЕФМДР за 2020 г., Европейска комисия, Генерална дирекция „Морско дело и рибарство", отдел „Подпомагане на мониторинга и оценката на рибарството и аквакултурите", септември 2021 г.: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2021-09/emff-implementation-report-2020_en.pdf

([16]) Martini, R. и Innes, J., „Relative Effects of Fisheries Support Policies", OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers, № 115, OECD Publishing, Париж, 2018 г.: https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/relative-effects-of-fisheries-support-policies_bd9b0dc3-en

([17]) Said et al.„Small-Scale fisheries access to fishing opportunities in the European Union: Is the Common Fisheries Policy the right step to SDG14b?", *Marine Policy*, том 118, 2020 г.: https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X20302475

([18]) Smith, H. и Basurto, X., 'Defining Small-Scale Fisheries and Examining the Role of Science in Shaping Perceptions of Who and What Counts: A Systematic Review', *Frontiers in Marine Science*, том 6, 2019 г.: https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fmars.2019.00236/full

([19]) Изследване — „Small-scale Fisheries and „Blue Growth" in the EU", Европейски парламент, Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС, Тематичен отдел Б — Структурни политики и политика на сближаване, 18 март 2017 г. https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/573450/IPOL_STU(2017)573450_EN.pdf

([20]) Проучване — „Workshop on electronic technologies for fisheries — Part III: Systems adapted for small-scale vessels", Европейски парламент, Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС, Тематичен отдел Б — Структурни политики и политика на сближаване, 30 юли 2021 г.: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/690863/IPOL_STU(2021)690863_EN.pdf

([21]) Изследване — „Impacts of the COVID-19 pandemic on EU fisheries and aquaculture", Европейски парламент, Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС, Тематичен отдел Б — Структурни политики и политика на сближаване, 7 юли 2021 г.: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/690880/IPOL_STU(2021)690880_EN.pdf

— като взе предвид своята резолюция от 22 ноември 2012 г. относно дребномащабния и непромишления риболов и реформата на общата политика в областта на рибарството ([22]),

— като взе предвид своята резолюция от 12 април 2016 г. относно иновации и диверсификация в рамките на дребномащабния крайбрежен риболов в зависимите от риболова региони ([23]),

— като взе предвид своята резолюция от 4 юли 2017 г. относно ролята на свързания с риболова туризъм с оглед на диверсификацията на рибарството ([24]),

— като взе предвид своята резолюция от 14 септември 2021 г. „Към по-силно партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“ ([25]),

— като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2021 г. относно „Рибари за бъдещето: привличане на ново поколение работници към риболовната промишленост и създаване на заетост в крайбрежните общности“ ([26]),

— като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по рибно стопанство (A9-0291/2022),

А. като има предвид, че регламентът за ЕФМДРА определя дребномащабния крайбрежен риболов като риболов, извършван от кораби за морски и вътрешен риболов с обща дължина под 12 метра, които не използват теглени риболовни уреди, както и от обикновени рибари, включително заетите в улова на морски мекотели, като това е единственото определение за крайбрежен риболов, което съществува в законодателството на Съюза;

Б. като има предвид, че настоящото определение за дребномащабен риболов, съдържащо се в регламента за ЕФМДР и в регламента за ЕФМДРА, изключва определени видове плавателни средства, като тези, използващи някои традиционни съоръжения, и поради това изключване те на свой ред се затрудняват да получат финансиране от ЕС; като има предвид, че това изключение намалява и видимостта на дребномащабния риболов, и присъствието му в статистическите данни на ЕС, тъй като тези обекти не се считат за принадлежащи към сектора;

В. като има предвид, че съществуват други, по-малко строги подходи към определението за дребномащабен, непромишлен и крайбрежен риболов, като например в Доброволните насоки на Организацията на ООН за прехрана и земеделие за гарантиране на устойчив дребномащабен риболов в контекста на продоволствената сигурност и изкореняването на бедността или в настоящите обсъждания в рамките на работната група за дребномащабния риболов към Генералната комисия по рибарство за Средиземно море;

Г. като има предвид, че в повечето държави членки определящите характеристики на дребномащабния риболов са по-широкообхватни от определението на ЕФМДРА, тъй като правителствата прилагат редица допълнителни критерии, включително по отношение на разрешените съоръжения, максимална дължина на плавателния съд, мощност на двигателя, максималната продължителност на риболовния рейс, допустимото за опериране на плавателния съд разстояние от пристанището, зоната на работа, максимално допустимото време за пътуване и собствеността на плавателните съдове;

Д. като има предвид, че действащата ОПОР не дава подходящо определение на непромишления, дребномащабния или крайбрежния риболов, тъй като тя се основава само на дължината на плавателния съд, докато на равнище международни конвенции се дават други по-подходящи и актуализирани определения за този вид риболов; като има предвид, че европейските определения за непромишлен риболов, дребномащабен риболов и крайбрежен риболов следва да бъдат преразгледани;

Е. като има предвид, че през 2019 г. секторът на дребномащабния риболов на ЕС-28, се състоеше от флот от 42 838 плавателни съда, което представляваше 7,5 % от брутния тонаж и 5,4 % от разтоварванията на суша в държавите членки като цяло, а в него са заети 62 650 рибари, което съответства на 75 % от активните риболовни кораби и 48 % от екипажа; като има предвид, че широкомащабният флот представлява 19 % от общия брой плавателни съдове и 67 % от брутния тонаж, а в него са заети 46 % от всички рибари и отговаря за 81 % разтоварванията на суша, регистрирано в държавите членки; като има предвид, че флотът за далечен риболов наброява едва 259 регистрирани плавателни съда, което представлява по-малко от 1 % от корабите, но 19 % от брутния тонаж и 14 % от общите разтоварвания на суша, регистрирани в държавите — членки на ЕС;

([22]) ОВ C 419, 16.12.2015 г., стр. 167.
([23]) ОВ C 58, 15.2.2018 г., стр. 82.
([24]) ОВ C 334, 19.9.2018 г., стр. 20.
([25]) ОВ C 117, 11.3.2022 г., стр. 18.
([26]) ОВ C 117, 11.3.2022 г., стр. 67.

Четвъртък, 19 януари 2023 г.

Ж. като има предвид, че освен много ограничените ресурси, които се предоставят за подпомагане на плавателните съдове по линия на ЕФМДР (500 милиона евро) и като цяло ниската степен на изпълнение, дребномащабният риболов, въпреки своя размер и значение, е най-слабо подпомаганият сегмент, който получава най-малкия дял от средствата: на него се падат 38 % от общия брой операции, свързани с плавателните съдове, което от своя страна представлява едва 25 % от общите разходи на ЕФМДР за плавателни съдове;

З. като има предвид, че европейският флот продължи да намалява през последните години, а през 2020 г. той отбеляза спад от 17 % в стойността на разтоварената риба, 19 % в заетостта и 29 % в нетната печалба в сравнение с 2019 г. ([27]);

И. като има предвид, че дребномащабният риболовен флот е флотът с най-ограничени финансови ресурси;

Й. като има предвид, че типичните характеристики на дребномащабния риболов включват неговото слабо въздействие върху околната среда; неговите сезонно зависими характеристики по отношение на видовете, риболовните зони и съоръженията; малкия мащаб на производствените му операции; съобразяването му с биологичните и миграционните цикли на различните видове благодарение на присъщата си гъвкавост и високо селективното използване на съоръжения; ниските му нива на прилова и изхвърлянето на улов; и възможността му за генериране на повече приходи за 1 инвестирано евро, по-големи улови за литър използвано гориво и повече социално-икономическа стойност за килограм риба, докаран на брега;

К. като има предвид, че трябва надлежно да се вземат предвид значителните различия между флотите, сегментите на флота, въздействието върху околната среда на различните сегменти на флота, целевите видове, риболовните съоръжения, производителността и предпочитанията при потреблението в различните държави членки, както и специалните характеристики на риболовната дейност, произтичаща от нейната социална структура, формите на маркетинг и структурните и природни неравенства между различните риболовни региони;

Л. като има предвид, че общите характеристики на дребномащабния флот включват много стари сегменти и неподходящи технологии и подчертава необходимостта от специфична програма за подпомагане на дребномащабния риболов и силна публична финансова подкрепа за неговата модернизация и развитие, без която неговата приемственост ще бъде застрашена;

М. като има предвид, че Регламентът за ЕФМДРА налага на държавите членки задължението да отчитат конкретните нужди на непромишления крайбрежен риболов при извършването на анализ на ситуацията по отношение на силни и слаби страни, възможности и заплахи, посочени в Регламента;

Н. като има предвид, че през 2019 г. 64,9 % от корабите в риболовния флот на ЕС-28 са били на възраст поне 25 години ([28]), а средната обща възраст на флота бе 29,9 години ([29]) и 32,5 години за дребномащабния риболовен флот, което задължително означава, че много голяма част от флота е много стара и поради това не може да гарантира най-добрите условия за експлоатация и безопасност, което увеличава рисковете и допълнително оскъпява операциите;

О. като има предвид, че възрастовият профил на дребномащабните рибари е по-висок, отколкото при другите видове риболов, като 72 % от специалистите в областта на дребномащабния риболов са на възраст над 40 години, а 11 % — на възраст над 65 години;

П. като има предвид, че ограниченото естество на съществуващите статистически данни затруднява провеждането на точен анализ на ролята на жените в рибарството; като има предвид обаче, че емпиричните доказателства показват, че жените играят значителна роля в дребномащабния риболов, като заемат по-важна роля в дейностите му в някои общности, вземат активно участие в улова на черупчести мекотели и заемат водеща роля на сушата в подготовката на дейността и оборудването, както и в продажбата и преработката на риба, най-вече в консервната промишленост;

Р. като има предвид, че според доклада относно социалното измерение на риболова в ЕС жените представляват 5,4 % от общата заетост в дребномащабния риболов (повече от два пъти по-голяма от заетостта в широкомащабния риболов и риболова в отдалечени води);

С. като има предвид, че риболовният сектор на ЕС играе ключова роля за снабдяването на населението с риба и поддържането на равновесие на хранителните запаси в държавите членки и в ЕС като цяло;

([27]) Съобщението на Комисията от 9 юни 2021 г., озаглавено „Към по-устойчив риболов в ЕС: актуално състояние и насоки за 2022 г.“ (COM(2021)0279),

([28]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/FISH_FLEET_ALT __custom_1479572/default/table?lang=en

([29]) https://ec.europa.eu/fisheries/facts_figures_en?qt-facts_and_figures=2

Т. като има предвид, че трябва да бъде гарантирано, че подкрепяната от ОПОР централизация на управлението на рибарството е съвместима с местното управление, което е от съществено значение за гарантиране на социално-икономическата жизнеспособност на сектора;

У. като има предвид, че регионализацията е един от стълбовете на ОПОР, и че предвид различията в сектора на рибарството между отделните държави членки, децентрализираният подход е от особено значение за сектора на дребномащабния крайбрежен риболов;

Ф. като има предвид, че съвместното управление на местно ниво е от ключово значение за гарантиране на участието на сегмента на дребномащабния риболов в процеса на вземане на решения;

Х. като има предвид, че поради това ОПОР не предлага ясна и диференцирана законодателна подкрепа за дребномащабния риболов, която би могла да спомогне за гарантиране на неговата социално-икономическа жизнеспособност; като има предвид, че държавите членки също така не успяват да въведат ефективни мерки за този вид риболов;

Ц. като има предвид, че в много европейски крайбрежни региони, и по-специално в Средиземно море, дребномащабният риболов и събирането на черупкови организми се извършват в пресечната точка на икономическото, социалното и екологичното измерение, като допринасят значително за социално-икономическото благосъстояние, заетостта и насърчаването на икономическото и социалното сближаване в различни крайбрежни и най-отдалечени региони, които често се сблъскват със структурни ограничения и се нуждаят от подкрепа, за да се възползват от възможностите за икономическа диверсификация;

Ч. като има предвид, че поради това приходите от риболов не следва да се считат само за печалба, тъй като те допринасят за съхраняването на един начин на живот, който има огромна културна и историческа стойност за множество крайбрежни общности, като същевременно осигурява важна социална и икономическа предпазна мрежа; като има предвид, че в този смисъл дребномащабният риболов е решение за противодействие на увеличаващото се обезлюдяване, застаряването на населението и растящата безработица, които са основни предизвикателства за повечето от крайбрежните региони в европейските държави и острови; като има предвид, че влиянието на дребномащабния риболов върху социалното и културното наследство на крайбрежните зони е изключително и разнообразно;

Ш. като има предвид, че дребномащабният риболов може да играе основна роля за постигането на ЦУР, както изрично се признава в цел 14.6; като има предвид, че дребномащабният риболов може също така да допринесе за други императиви на политиките, залегнали в ЦУР, като ЦУР 2 — „Край на глада“ и нейната подцел 2.3, ЦУР 5 — „Равенство между половете“ и нейните подцели 5.a и 5.б, ЦУР 8 — „Достоен труд и икономически растеж“ и нейната подцел 8.5, и ЦУР 13 — „Борба с климатичните промени“ в нейната цялост;

Щ. като има предвид ролята на рибарите като „пазители на морето“ и приноса на риболова за набавянето на богати на протеини храни за здравословен и балансиран хранителен режим;

АА. като има предвид, че по-голямата част от произшествията и инцидентите на риболовни кораби се дължат на човешки фактор (62,4 %), а повредите в системите/оборудването са втората най-честа причина (23,2 % от случаите);

АБ. като има предвид, че при много обстоятелства дребномащабният риболов се осъществява само с един специалист на борда;

АВ. като има предвид, че въпросите, свързани с безопасността и комфорта на флота за дребномащабен риболов не могат да бъдат разглеждани отделно от въпросите, свързани с риболовното усилие и добива на риба; като има предвид в тази връзка, че ограничението за общ тонаж, като критерий за измерване на риболовния капацитет, оказва отрицателно въздействие върху безопасността и комфорта на флота за дребномащабен риболов, тъй като ограничава стимула за смяна и модернизация на плавателните съдове или за увеличаване на наличното пространство с цел повишаване на комфорта и безопасността на екипажа и в крайна сметка на привлекателността на сектора, особено за младите хора и жените;

АГ. като има предвид, че подобни въпроси, свързани с безопасността, не могат да се разглеждат изолирано от особеностите на флота за дребномащабен риболов в държавите членки, като например факта, че флотът може да бъде изложен на високи нива на риск в резултат на липсата на специализирани съвети за безопасност за сектора, факта, че операциите се извършват от един човек, дългото работно време или опасността от оплитане/заклещване в оборудването; като има предвид, че оперативните условия за този флот са различни; като има предвид, че част от този флот оперира от плажове или пристанища, където условията за плаване са много често несигурни; като има предвид, че в светлината на това положение следва да се обмисли адаптирането на двигателната мощност към характеристиките и условията на експлоатация на флота, без да се увеличава риболовното усилие или равнищата на улов, с цел да се направят условията за флота по-безопасни при влизане и излизане от пристанището;

АД. като има предвид, че тези аспекти, свързани с увеличаването на мощността на двигателите поради специфични причини, свързани с безопасността, следва да се финансират чрез субсидии и при определени условия следва да бъдат подкрепяни от ЕФМДРА, при условие че не увеличават риболовното усилие или способността за риболов; като има предвид, че поради тези причини подкрепата на ЕФМДРА следва да бъде на разположение и за дейности по драгиране на пристанищата;

АЕ. като има предвид, че дребномащабният риболов е много по-зависим от условията на морето в сравнение с широкомащабния, което в зависимост от вида и оборудването на плавателните съдове води до по-голяма нерегулярност в риболовните периоди, като се отразява на броя на работните дни в годината, през които е възможно да се излезе в морето;

АЖ. като има предвид, че непромишленият риболов е устойчив по отношение на биологичното управление на рибните запаси и по отношение на ресурсите и селективността, както и от социална и икономическа гледна точка, като всичко това допринася за дълбоките корени на тази дейност;

АЗ. като има предвид, че сред факторите, оказващи натиск върху рибните запаси и причиняващи преки и косвени вреди и за риболова, са най-вече замърсяването, загубата на местообитания, корабоплаването, конкуренцията за пространство и изменението на климата, чиито значими последици са повишаването на температурата на водата, повишаването на киселинното съдържание, променящите се морски течения, липсата на синхронност сред видовете и пристигането на чужди видове;

АИ. като има предвид, че е необходимо да се увеличи капацитетът за приспособяване към изменението на климата и кризите, както и за смекчаване на последиците от тях чрез предприемане на мерки за укрепване на устойчивостта на крайбрежните общности;

АЙ. като има предвид, че дребномащабният риболов също така има потенциал да допринесе за декарбонизацията и за по-голяма енергийна ефективност, допринасяйки в крайна сметка за усилията за смекчаване на въздействието от изменението на климата;

АК. като има предвид, че дребномащабният риболов е от голямо значение в ЕС и особено за множество рибарски общности, наред с широкомащабния риболов в отдалечени води;

АЛ. като има предвид, че много от причините за влошаващото се социално-икономическо положение в сектора все още не са преодолени, включително необходимостта от укрепване на позицията на рибарите по веригата на доставки;

АМ. като има предвид, че признаването на организациите на производители, сдруженията и гилдиите на рибарите би им помогнало да получат достъп до финансови помощи, а насърчаването на активното им участие чрез съвместно управление би могло да подобри по ясен начин доходите на сектора;

АН. като има предвид, че доходите в дребномащабния, непромишления и крайбрежния риболов се влияят от променливите цени и резките пазарни колебания, които са чувствителни спрямо множество външни фактори, като пандемията от COVID-19.

АО. като има предвид, че в сектора на риболова различните системи на доходи и работни заплати са много различни и зависят в голяма степен от възможностите за риболов, които предоставя морето, като това е един от факторите, който прави сектора по-непривлекателен за новите поколения;

АП. като има предвид, че професионалните рибари често получават ниски заплати и им се налага да се примиряват с трудни — често несигурни — условия на труд в професия, която остава най-опасната в света, докато нарастващите разходи, свързани със стартирането на риболовен бизнес, заедно с нарастващата концентрация в промишлеността, правят риболова по-малко привлекателна перспектива, особено за младите хора;

АР. като има предвид, че пазарите често са доминирани от малък брой утвърдени продукти и че продуктите на дребномащабния риболов, които са устойчива алтернатива на силно експлоатираните биологични видове, не получават достатъчно маркетингово внимание; като има предвид, че на потребителите често не се предоставя цялостна информация относно купувания от тях продукт, системата за неговото производство или използваните риболовни съоръжения;

АС. като има предвид, че устойчивата доходност на дребномащабния риболов е важна за увеличаване на привлекателността на сектора;

АТ. като има предвид, че дребномащабните плавателни съдове изпитват най-големи затруднения във връзка с предизвикателствата при получаване на лицензи за риболов във водите на Обединеното кралство поради трудностите, с които се сблъскват, за да докажат риболовната си история;

АУ. като има предвид, че предприятията, извършващи дребномащабен риболов, често са с недостатъчна капитализация или недостатъчно финансиране и имат много ограничен достъп до основни счетоводни инструменти, кредити, микрофинансиране и застраховане;

АФ. като има предвид, че секторът на дребномащабния риболов продължава да изпитва икономически трудности и значително намаляване на приходите като резултат от сериозното повишаване на оперативните разходи, изострено от други фактори като спада на стойността на рибата при първа продажба и покачващите се цени на горивата; като има предвид, че тези и други фактори са причина дребномащабният риболов все повече да разчита на субсидии за гориво и често налагат увеличаване на риболовното усилие с цел постигане на икономическа жизнеспособност на дейността им;

АХ. като има предвид, че ДФЕС и регламентът за ЕФМДРА предвиждат и осигуряват специфична подкрепа за най-отдалечените региони на ЕС;

АЦ. като има предвид, че секторът на дребномащабния риболов традиционно страда от липса на организационен капацитет; като има предвид, че основните фактори, които ограничават колективните действия на дребномащабния риболов, включват големия брой участници в сектора на дребномащабния риболов, в съчетание с тяхната географска разпръснатост; естеството на стопанската дейност, което се основава предимно на малки семейни предприятия; липсата на обучен управленски персонал; и липсата на финансово подпомагане, което да позволи на организациите на дребномащабния риболов да вземат участие в процеса на вземане на решения;

АЧ. като има предвид, че дребномащабният риболов в ЕС като цяло се пренебрегва в рамките на мониторинга и контрола, упражнявани от учените и ръководството в областта на рибарството на национално равнище и на равнище ЕС; като има предвид, че мониторингът и контролът на дребномащабния риболов следва да се подобрят, за да се демонстрира устойчивото управление на рибарството в ЕС и да се предоставят доказателства за риболовни дейности, когато се налага;

АШ. като има предвид, че са необходими повече инвестиции за осъществяването на актуални научни изследвания относно състоянието на природните ресурси и по-специално на рибните запаси и за подобряване на тяхното разбиране с цел осигуряване на устойчивото им управление;

АЩ. като има предвид, че управленските стратегии, основани единствено на намаляването на риболовните дни, като стратегиите, прилагани по отношение на Западното Средиземноморие, поставят на колене сектора на дребномащабния риболов; като има предвид, че подобни постоянни намалявания, заедно с вече несигурната ситуация, предизвикана от пандемията от COVID-19, има опасност да доведат до срив на голям дял от сектора, който не вече няма да може да постига минималната доходност, гарантираща оцеляването му; като има предвид, че тези намалявания повдигат и редица проблеми, като например опасения относно безопасността на борда, повишения риск от наранявания, увеличаването на незаконния риболов и социалните последици от безработицата;

БА. като има предвид, че сдруженията на рибарите, като например гилдиите, са основни участници в продоволствените системи на някои държави членки, където те действат като субекти с нестопанска цел от социалната икономика, представляващи сектора на рибарството, по-специално на дребномащабният крайбрежен флот и събиращите миди и ракообразни, като изпълняват не само функции от общ интерес в полза на морския риболов и на работещите в сектора на рибарството, но и стопански функции, като предлагат на пазара продукти и предоставят консултантски и управленски услуги;

ББ. като има предвид, че е необходимо да се определи политика за управление на рибните ресурси, която да зачита колективния достъп до рибните ресурси, да се основава предимно на техните биологични аспекти и да бъде под формата на система за съвместно управление на рибарството, която отчита специфичните условия на рибните ресурси и съответните морски зони, с ефективно участие на работещите в сектора;

ББ. като има предвид, че стратегията „От фермата до трапезата“ настоява, че сдруженията, както и гилдиите, трябва да бъдат признати по силата на правото на Съюза и да бъдат избираеми за получаването на финансова помощ на равни начала с организациите на производителите; като има предвид, че към Комисията беше отправен призив да приеме инициатива в това отношение;

БГ. като има предвид необходимостта от обучение на операторите в дребномащабния риболов, включително развитие на нови умения;

Четвъртък, 19 януари 2023 г.

БД. като има предвид добавената стойност, предоставяна от женския труд в сектора на дребномащабния риболов;

БЕ. като има предвид, че секторът на дребномащабния риболов все повече се озовава в конкуренция с други дейности на синята икономика, както и с интереси в областта на възобновяемата енергия, засягащи много от дейностите по крайбрежието, на плажовете и в пристанищните зони, с което потенциално поемат контрола върху зони, които преди са били използвани почти изцяло за дребномащабен риболов, което води до разселване и до „заграбване на морски и крайбрежни зони“;

БЖ. като има предвид, че процесите на гентрификация, които се наблюдават в много от развиващите се крайбрежни зони, рискуват да направят живота в крайбрежните зони все по-трудно финансово достъпен за рибарите, заети с дребномащабен риболов, принуждавайки ги да се оттеглят далече от мястото им на работа, с което дейността им се усложнява и им създава допълнителни неудобства;

БЗ. като има предвид, че насърчаваният от ЕС повишен акцент върху опазването има особено въздействие върху дребномащабния риболов, като пример за това е въвеждането на защитените морски зони (ЗМЗ) и мрежите от ЗМЗ, които засягат дребномащабния риболов поради ограничаването на свързаните дейности и намаляването на мобилността; като има предвид, че въздействието върху този сегмент рядко се взема предвид при разработването на тези политики — аспект, който се утежнява от факта, че участниците от сегмента не са достатъчно включени в тези процеси ([30]);

БИ. като има предвид, че секторът на рибарството като цяло и особено дребномащабният риболов са недостатъчно представени при определянето на политиките за управление на рибарството и политиките за използване на морското пространство;

БЙ. като има предвид, че съществуват различни видове рибарски организации, с различни равнища на членство, които представляват дребномащабния риболов: наред с други, от организации на производителите, до асоциации на рибари, асоциации на корабособствениците и кооперативни сдружения; като има предвид, че мнозина сред дребните корабособственици не са свързани с нито една организация; като има предвид, че постоянно заетите в риболовната промишленост са представени в синдикатите в сектора на рибарството; като има предвид, че секторът следва да определя своята организация;

БК. като има предвид, че разбивката на съответните данни не е уместна и това затруднява достъпа до подробна информация, особено когато става въпрос за дребномащабен риболов, и възпрепятства анализа по-специално по отношение, наред с другото, на данните относно предприятия, корабособственици, професионални рибари, плавателни съдове и оборудване, условия на труд, възраст и пол;

Укрепване на дребномащабния риболов по веригата за създаване на стойност, насърчаване на по-високи доходи от риболов и предоставяне на възможности за диверсификация на доходите

1. счита, че бъдещето на дребномащабния, крайбрежния и непромишления риболов зависи не само от дългосрочни и устойчиви мерки, но и от незабавни, съдържателни и ефективни мерки за увеличаване на маржовете на печалба на рибарите и чрез по-голямо разпределение на квотите в съответствие с научните становища; счита, че е необходимо да се увеличи организационният и търговският капацитет на сектора и привлекателността на професията, да се осигури обучение и целенасочена подкрепа за младите хора и да се подобрят условията за работа, по-специално за включването на жените на борда на плавателните съдове и в сектора като цяло, както и да се укрепи неговата позиция във веригата на доставки; ето защо призовава Комисията в тясно сътрудничество с държавите членки да създаде и приложи механизми в рамките на ЕФМДРА за подпомагане на дребномащабния, непромишления и крайбрежния риболов, които дават възможност за справяне със специфичните проблеми в тази част на сектора;

2. счита, че бъдещето на дребномащабния риболов изисква признаване на неговия специфичен характер в общата политика в областта на рибарството и адаптиране на настоящите инструменти, за да се отговори на нуждите на този сектор;

3. подчертава необходимостта от общо, по-широко и по-подходящо определение на дребномащабния, непромишления и крайбрежния риболов; подчертава, че това определение следва да бъде прагматично, измеримо и ясно; подчертава също така, че определението следва да е резултат от подходяща оценка, като се вземат предвид характеристиките и критериите на сегмента на дребномащабния риболов, различни от дължината на плавателния съд, за да се приведе определението на ЕС за дребномащабен риболов в съответствие с действителността на сегмента, какъвто вече е случаят със съществуващите определения, включени в някои международни конвенции, като Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан (ICCAT) или Генералната комисия по рибарство за Средиземно море (GFCM);

([30]) Виж стр. 8 „*Small-scale Fisheries in Europe: Status, Resilience and Governance*“.

4. подчертава факта, че това определение следва да бъде включено в по-хоризонтален регламент, като например регламента относно ОПОР, така че да обхване законодателството на ЕС в областта на рибарството в неговата цялост; счита, че промените в определението не следва да оказват въздействие върху прилагането на ЕФМДРА за настоящия период; призовава Комисията да разгледа този въпрос в рамите на бъдещия преглед на Регламента относно ОПОР;

5. потвърждава необходимостта от укрепване и съкращаване на веригата за създаване на стойност в сектора между производител и потребител, като по този начин се увеличат възможностите за преки продажби от рибарите на потребителите и се намали броят на посредниците, така че в идеалния случай да се достигне до етап, при който производителят да може да осъществява директни доставки на крайния потребител; подчертава необходимостта от насърчаване на маркетинговите стратегии, включително чрез насърчаване на нови канали за разпространение, и от насърчаване на механизми за подобряване на диференциацията на продуктите, така че да се получат максимални ползи за рибарите, да се увеличи рентабилността, да се подкрепят по-високите възнаграждения и да се насърчава справедливото и подходящо разпределение на добавената стойност за рибарите;

6. с оглед по-справедливо и правилно разпределяне на добавената стойност по веригата за създаване на стойност в сектора призовава да се обмислят форми на намеса за гарантиране и насочване на цените, при които производствените разходи следва да се разглеждат като променлива, за да се постигне горната цел и да се подобрят доходите на рибарите; отново заявява, че когато има сериозни дисбаланси във веригата, държавите членки следва да имат правомощията да се намесят;

7. подчертава факта, че дребномащабният риболов е най-слабият сегмент по веригата за създаване на стойност и че нерядко организацията, свързана с продажбата, е в полза на интересите на купувача, а не на рибарите, които имат малък или нямат никакъв контрол върху ценообразуването, а това на свой ред е причина за маргинални приходи от продадените продукти;

8. призовава за мерки на равнището на ЕС или на държавите членки, насочени към защита или създаване на пазари на произход, като по този начин се подкрепят преференциалните къси канали за продажба на традиционни продукти; подчертава значението на популяризирането и защитата на качествата на рибата, уловена при дребномащабния риболов, като например, наред с другото, преснотата, сезонността, културното наследство и устойчивостта; призовава за по-силна подкрепа за тези продукти на търговски панаири, в малки магазини и в ресторанти, като се вземат предвид хранителните навици на населението, като начин за максимално увеличаване на стойността на местните рибни продукти и за насърчаване на местното развитие; настоява за създаването на кампании за популяризиране на местните рибни продукти, като се използват в пълна степен общата организация на пазарите и ОПОР;

9. подчертава необходимостта от насърчаване на продуктовата диверсификация посредством инициативи, насочени към създаване на нови пазари, изтъкване на по-малко познатите и консумирани видове с цел подобряване на пазарната позиция на дребномащабния риболов, намаляване на търсенето на продукти, чиято постоянна доставка през годината може да бъде гарантирана единствено чрез внос, както и съдействие за намаляване на риболовния натиск върху свръхексплоатираните видове; отново заявява необходимостта също и от подкрепа за насърчаването на диверсификация на продуктите в консервната промишленост, а именно чрез използването на подценявани или по-малко консумирани видове;

10. призовава за прилагане на програма за обучение за сектора на хотелиерството, ресторантьорството и общественото хранене (HoReCa), насочена към познаване на морските продукти и добрите практики за опазване на ресурсите, по-специално за повишаване на осведомеността относно „непродажбата“ и „неконсумацията“ на видовете по време на забранения за риболов сезон;

11. подчертава значението на изпълнението на иновативни проекти в сектора на търговията на дребно, като подчертава сътрудничеството с гилдиите на рибарите и асоциациите на дребномащабния риболов, чрез които се поддържат тесни връзки с крайния потребител;

12. призовава държавите членки и организациите на производителите да обмислят по-добри начини за насърчаване на пускането на пазара на преработени рибни продукти с по-висока добавена стойност, включително консерви по примера на някои селскостопански продукти, и програми за външно популяризиране на рибните продукти на ЕС, включително тяхното представяне на международни съревнования и панаири;

13. подчертава факта, че секторът на морските храни разполага с много ограничени инструменти, като например етикети, достъпни за потребителите, благодарение на които да бъдат оценени критериите за устойчивост на сегмента на дребномащабния риболов и да се насърчават продуктите, които оказват слабо въздействие върху околната среда; подчертава, че когато са налице етикети, те биха могли да се окажат неизгодни за дребномащабния риболов, тъй като достъпът до някои от необходимите данни може да бъде затруднен или може да им липсва финансов капацитет за започване на процес на сертифициране;

14. изтъква необходимостта от амбициозно преразглеждане на регламента за ООП, за да се увеличи неговият принос за гарантиране на доходността на сектора и стабилността на пазарите, както и за подобряване на предлагането на пазара на рибните продукти и увеличаване на добавената им стойност; в този контекст подчертава значението на създаването на сертифицирани етикети за морски храни и механизми за марка на рибните продукти, както и на увеличаването на проследимостта по веригата на доставки, което от своя страна би подобрило информацията за потребителите, насърчавайки ги да купуват морски храни от местен и устойчив произход и би повишило тяхната осведоменост относно продуктите от дребномащабен риболов;

15. призовава за улесняване на програми за подпомагане на дребномащабния риболов посредством ЕФМДРА с оглед подобряване на търговското управление и организационния капацитет, намаляване на производствените разходи, подобряване на цените при първа продажба и гарантиране на икономическа и екологична устойчивост, по-специално благодарение на един по-устойчив и съвременен флот;

16. изтъква трудностите, които секторът на дребномащабния риболов все още изпитва и които могат да бъдат утежнени от нестабилните и растящи цени на горивата и други суровини — ситуация, която засяга най-вече по-малко конкурентните сегменти на флота, а именно дребномащабния, непромишления и крайбрежния риболов;

Подобряване на условията за работа и гарантиране на бъдещето на дребномащабния, непромишления и крайбрежния риболов

17. приветства факта, че ЕФМДРА предоставя възможност за подкрепа на модернизацията или придобиването на по-нови двигатели с по-ниски емисии на CO_2, включително двигатели, използващи нови енергийноефективни технологии и преобразуването на бензиновите двигатели; счита, че следва да се използват най-високите съществуващи проценти на съфинансиране; предупреждава, че много от тези алтернативни решения за моторизиране все още не са достатъчно развити или включват значително увеличение на брутния тонаж, като например в случая с някои електродвигатели;

18. подчертава, че в определени региони по-голямата част от сектора на дребномащабния риболов зависи от субсидиите за горива; подчертава, че новото предложение на Комисията за директива на Съвета относно преструктурирането на правната рамка на Съюза за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (COM(2021)0563) чрез прекратяване на настоящото задължително освобождаване за сектора на рибарството и въвеждане на минимална данъчна ставка, излага на риск оцеляването на по-голямата част от сегмента на дребномащабния риболов, който не може да извършва дълги пътувания, за да зарежда гориво в пристанища с по-ниски цени; призовава Комисията и държавите членки да гарантират равни условия на международно равнище и следователно да продължат да освобождават риболовната промишленост от данъчното облагане на горивата; подчертава, че всеки нов подход не следва да създава тежест за дребномащабния риболов и следва да се съсредоточи върху алтернативни решения, които да позволяват на сектора да съчетае справедливия преход към целите, определени в Зеления пакт, с възможността да процъфтява икономически и да гарантира достойни условия за своите работници; счита във връзка с това и предвид настоящата изключително висока инфлация на цените на горивата, че държавите членки биха могли да предвидят извънредни мерки за предоставяне на помощ на сегмента на дребномащабния, крайбрежния и непромишления риболов за очакваното нарастване на производствените разходи, по-специално в рамките на обхвата на ЕФМДРА и националните оперативни програми;

19. подчертава трудностите и сериозните неблагоприятни икономически и социални последици, които кризата с COVID-19 оказа върху сектора на рибарството, и значението на това държавите членки да предоставят при необходимост наличните национални средства и средства на ЕС, както и разглеждането на извънредни мерки за подпомагане на рибарите, включително работниците, за преодоляването на кризи или смущения на пазара; призовава държавите членки да използват ресурсите, предоставени чрез механизми за действие при кризи, за подкрепа на дребномащабния риболов; подчертава, че въпреки кризата секторът на дребномащабния крайбрежен риболов продължава да функционира, като предоставя на гражданите на ЕС достъп до морски храни, особено в изолираните крайбрежни региони, островите и най-отдалечените региони;

20. настоятелно призовава държавите членки да отпускат средства от Механизма за възстановяване и устойчивост за инвестиции в дребномащабния крайбрежен флот, за да се помогне на рибарите и на лицата, извършващи спомагателни дейности, които са предимно жени, например плетачки на рибарски мрежи, помощници и опаковчици на брега и работници;

21. настоятелно призовава Комисията да улесни, под егидата на ЕФМДРА, специфичната за сектора на дребномащабния риболов подкрепа за изграждане на инфраструктура за съхранение, замразяване и охлаждане и за поддържане на хладилната верига от лодката до крайния потребител; счита, че тази подкрепа е решаващ елемент, за да се даде възможност на сегмента на дребномащабния риболов да се възползва в пълна степен от рибните ресурси, без да се унищожават или изчерпват запасите, както и да се гарантира редовното снабдяване и доставка на пресни и висококачествени продукти за обществеността, сектора на хотелиерството, ресторантьорството и кетъринга и хранително-вкусовата промишленост;

22. счита, че подходящите условия за съхраняване в пристанищата биха могли да улеснят и гарантират съхранението на рибата и да спомогнат за търговското пласиране с оглед на увеличаването на рентабилността на рибата чрез косвено въздействие върху формирането на цените; припомня в този контекст възможностите, предвидени в ООП и от организациите на производители;

23. счита, че ЕФМДРА и новите национални оперативни програми следва да засилят и предоставят ясна подкрепа за дребномащабния риболов, за да допринесат за гарантиране на устойчивостта и бъдещата жизнеспособност на многобройните крайбрежни общности, които са традиционно зависими от риболова, така че да се обърне внимание на специфичните проблеми на този сегмент и да се подкрепи устойчивото управление на местно равнище на съответния риболов;

24. счита, че подкрепата, предоставяна от държавите членки при прилагането на ЕФМДРА следва да бъде използвана за преодоляване на структурните недостатъци, като по този начин се допринесе за увеличаване на доходите от риболов, насърчаване на работни места с права в сектора и гарантиране на справедливи цени за производителите, подпомагане на развитието на свързаните с риболова дейности нагоре и надолу по веригата на рибарството, допринасяне за развитието и сближаването на крайбрежните региони в рамките на устойчив риболов и бъдеще за сектора на дребномащабния риболов;

25. подчертава, че за да се подобри степента на изпълнение на финансирането по линия на ЕФМДРА и да се гарантира достъпът на дребномащабния риболов до подкрепа, е необходимо да се разгледат и приложат мерки за рационализиране на процедурите, като по този начин се намали бюрокрацията, сложността и времето за одобрение във връзка с кандидатстването; да се измени процесът на финансиране за получаване на помощ и той да се замени със система за предварително финансиране; както и да се използват изцяло финансовите ограничения на фонда;

26. подчертава, че ЕС не разполага с инструмент, който да позволи да се разберат размерът на инвестициите по линия на ЕФМДР и ЕФМДРА в сектора на дребномащабния риболов, броят на финансираните добри практики, постигането на конкретни резултати и начинът на работа и ефективното прилагане на ОПОР от страна на местните инициативни рибарски групи; призовава Комисията да създаде такъв инструмент като основна стъпка, за да се изясни по какъв начин да се разширят добрите практики и да се възпроизведат благоприятните методи за риболов в целия ЕС;

27. призовава държавите членки да предоставят техническа помощ на местно равнище, за да улеснят достъпа на дребномащабните рибари до финансиране от ЕС и до национално финансиране;

28. обръща внимание на високата средна възраст на дребномащабния риболовен флот и във връзка с това подчертава необходимостта риболовната дейност в този сегмент да стане привлекателна за младите хора и жените; подчертава необходимостта от обновяване и осъвременяване на дребномащабния флот с цел подобряване на безопасността и условията на живот на борда, подобряване на енергийната ефективност и повишаване на екологосъобразността на сегмента, като същевременно се гарантира, че няма да има увеличение на риболовния капацитет в целия риболовен флот и ще се подобри социалната и икономическата устойчивост на рибарските общности, които зависят от флота; в този контекст подчертава необходимостта от справяне със ситуации, при които плавателните съдове са остарели, което води до увеличаване на разходите за експлоатация, поддръжка и прекласифициране (икономически и екологично), което от своя страна компрометира гарантираните условия за безопасност по време на експлоатация; подчертава, че критериите за брутен тонаж за измерване на риболовния капацитет, като се включва и пространството, предназначено за съоръжения и удобства на екипажа, може да възпрепятства модернизирането на риболовните кораби и така необходимото подобряване на условията на работа на дребномащабния риболовен флот; във връзка с това призовава Комисията да преразгледа тези критерии и други взаимосвързани разпоредби, за да намери решение, което да може да съчетава нуждите на работниците в дребномащабния риболов с необходимостта да се гарантира, че няма да се увеличи риболовният капацитет на флота на ЕС;

29. отново заявява, че подкрепата за необходимото обновяване и/или модернизиране на флота е необходима за повишаване на безопасността, подобряване на условията на труд и икономическата и екологичната устойчивост на дейностите; подчертава обаче, че това следва да се постигне само без увеличаване на риболовния капацитет;

30. счита, че пренебрегването на необходимостта от обновяване на флота, както и от поддръжка и усъвършенстване на плавателните съдове, особено, но не само, на остарели и неефективни плавателни съдове, ще застраши бъдещето на дребномащабния риболов, по-специално в най-отдалечените региони;

31. посочва, че ЕФМДРА предоставя възможности за инвестиции в безопасността, по-добрите условия на живот и енергийните характеристики за корабите, които може да бъдат от полза и за дребномащабния крайбрежен и непромишлен флот, и че този фонд следва също така да предлага възможности за финансиране за обновяването, преструктурирането и промяната на размера на корабите, както и за закупуването на нови кораби в дребномащабния риболовен флот — особено в установените случаи, когато този флот е в напреднала средна възраст и не гарантира съществени условия за безопасност

и оперативност — както и за увеличаване на мощността на двигателите, когато това е надлежно обосновано, за да се гарантират по-добри условия за безопасност на борда по време на операции и при влизане и излизане от морето, и да се увеличи времето, прекарвано в морето, при условие че не се увеличава капацитетът на риболовното усилие, по-специално в най-отдалечените региони;

32. настоятелно призовава държавите членки да гарантират, че на борда на риболовните кораби се прилагат напълно стандартите и нормативната уредба на ЕС във връзка с безопасността, условията на труд и живот;

33. подчертава, че държавите членки следва непрекъснато да работят за поддържането и модернизирането на пристанища си, за да гарантират, че уловът може да се разтоварва в условия на безопасност;

34. подчертава социално-икономическото значение от гледна точка на заетостта и социалното сближаване на сектора на рибарството, включително дребномащабния, непромишления и крайбрежния риболов за най-отдалечените региони — региони, които се характеризират със структурни ограничения и по-малко възможности за икономическа диверсификация; поради това призовава за увеличаване на подкрепата на ЕС за сектора на дребномащабния риболов в тези региони;

35. отбелязва подкрепата, предоставена по линия на ЕФМДР за сектора на рибарството в най-отдалечените региони, по-специално с оглед на предоставянето на подкрепа за допълнителните разходи, произтичащи от отдалечеността, що се отнася до продажбата на някои рибни продукти от някои от най-отдалечените региони;

36. посочва специфичните особености на веригите за създаване на стойност в сектора на рибарството в най-отдалечените региони и твърди, че е необходимо да се обърне специално внимание за тяхното укрепване и на улесняването на достъпа им до пазарите — цел, която може да бъде постигната не само чрез възстановяване на схемата POSEI за рибарството, но и чрез създаване на подобна схема за транспорта;

37. подчертава потенциала на туристическия риболов в тези региони като начин за привличане на млади хора в професията и диверсификация на доходите на рибарите, без да се увеличава риболовното им усилие, като се спазват ограниченията на риболовното усилие и се повишава обществената осведоменост за традициите на сектора и по отношение на моретата; подчертава необходимостта да се гарантира намаляването на бюрокрацията, свързана с тази дейност, и да се предостави подкрепа от ЕС за тези дейности;

38. счита, че бъдещето на дребномащабния риболов изисква регламентите на ЕС да осигурят регулаторна среда, която укрепва позицията на рибарите във веригата на доставки и осигурява инвестиции за дългосрочна устойчивост, стабилност и икономическа конкурентоспособност на сектора;

39. счита, че целите на политиката в областта на рибарството следва да включват гарантиране на снабдяването на обществеността с риба — като част от гарантирането на продоволствена сигурност и независимост — развитие на крайбрежните общности, като се гарантира, че риболовните дейности се развиват в рамките на екологичните ограничения, и насърчаване на професиите, свързани с рибарството, чрез повишаване на тяхната привлекателност; подчертава, че при прилагането на ОПОР следва също така да се признае социално-икономическата роля на дребномащабния риболов в рибарските общности, като се осигурят работни места и се подобрят условията на живот на рибарите и на работниците, изпълняващи спомагателни задачи, обикновено жени, чрез подобряване на условията на труд, подслоняване и безопасност на екипажите, за да се привлекат млади хора, както и да се постигне приемственост между поколенията в тази дейност, в рамките на гарантирана устойчивост и добро опазване на ресурсите;

40. отново подчертава, че реалността на рибарството в ЕС е комплексна и се различава значително в отделните държави членки по отношение на съответните риболовни флотове, въздействието върху околната среда на различните сегменти на флота, риболовните уреди, рибните запаси и тяхното състояние на опазване, както и потребителските навици на населението; подчертава възможността за регионализация, когато е целесъобразно, на управлението на рибарството в рамките на ОПОР, като в същото време се гарантират еднакви условия на конкуренция за всички рибари, включително в регионалните организации за управление на рибарството; отново потвърждава, че това голямо разнообразие изисква да се прилагат изключения в управлението на рибарството, които да позволяват на държавите членки и регионите да прилагат по-специализирани управленски практики, които да отчитат специфичните характеристики, да насърчават диалога, да включват сектора и крайбрежните общности в процеса на вземане на решения, в определянето и прилагането на политиките, и се основават на солидни научни познания;

41. счита, следователно, че инициативите за управление на местно равнище чрез съвместно управление трябва да бъдат взети предвид в програмите на държавите членки по линия на ЕФМДРА;

42. подчертава, че текущата реформа на Регламент (ЕО) № 1224/2009 за контрол в областта на рибарството следва да отчита особеностите на непромишлената риболовна дейност и да не я претоварва с бюрокрация, по-специално по отношение на геолокализацията или електронното изпращане на данните за улова; призовава за система за контрол, която да е специално разработена и приспособена към реалността и многообразието на непромишления крайбрежен флот, включително улова на миди и ракообразни или риболова без кораби, където приоритетна роля да имат пропорционалността и постепенният характер;

43. счита, че диверсификацията на дейностите в рамките на по-широката устойчива синя икономика е важна, като включва укрепване на културата на общностите, насърчаване на страничните продукти на риболова и на продукти, които въпреки потенциала си нямат търговска стойност; счита обаче, че тези дейности не трябва да застрашават риболовната дейност или историческите права на рибарите в морето;

44. счита, че използването на морското пространство за други икономически цели не трябва да застрашава историческите права за риболов; счита, че дребномащабният риболов следва да бъде напълно интегриран в стратегическото планиране на тези политики; счита, че подобна е ситуацията и във вътрешните води, където дребномащабният риболов се сблъсква с нарастващи конфликти относно ресурсите и използването на прясна вода, като се конкурира с отрасли с отрицателно въздействие върху крайбрежните местообитания и рибните ресурси;

45. подчертава, че социално-икономическите и екологичните предизвикателства, произтичащи от управлението на защитените морски зони, предлагат потенциално решение за съчетаване на целите за опазване и устойчивост, от една страна, с интегрирането на сектора на дребномащабния риболов в управленските решения в рамките на защитените морски зони и в близост до тях, от друга страна; във връзка с това призовава Комисията и държавите членки да разработят подходи на участие в управлението на защитените морски зони, основани на биологични и социално-икономически данни, разработени, прилагани и преразглеждани съвместно със специалистите по защитените морски зони, съответните заинтересовани страни и сектора на дребномащабния риболов; призовава Комисията и държавите членки да обмислят разработването на практики за управление с участието на всички заинтересовани страни, включително с оглед на постигането на баланс между устойчивото развитие на дребномащабния риболов, и когато е приложимо — устойчивото развитие на отговорния туризъм;

46. изтъква необходимостта от икономическа и социална защита по време на периодите, в които не се извършва риболов, и в случай на бедствия, които възпрепятстват дейността; подчертава необходимостта от механизми, предвиждащи обезщетение за пропуснатите доходи през такива периоди; подчертава, че това обезщетение следва да се взема предвид като действително отработено време за целите на изчисляване на пенсията за осигурителен стаж и възраст и за други социалноосигурителни права;

47. счита, че ако искаме да има приемственост между поколенията, трябва да се създадат привлекателни условия за младите хора и жените, което означава да се ценят доходите от риболов, като същевременно се гарантира тяхната стабилност, и да се прилага принципът на равно заплащане за равностоен труд, да се увеличи разпределението на квоти за дребномащабния риболов в съответствие с научните становища, да се осигури обучение при условия, които надлежно отчитат разнообразието от риболовни практики, риболовни съоръжения и потребности на всяка държава членка, както и да се гарантират подходящи условия на труд и безопасност на борда; припомня, че ЕФМДРА предоставя подкрепа за обучение и професионално развитие; счита, че обучението следва да гарантира силен практически елемент, като се отчита спецификата на националния, регионалния или местния контекст, в който то се провежда; освен това счита, че следва да бъде възможно това да се съчетае с теоретично обучение, като същевременно се извлича полза от натрупаните знания на лицата, които са работили или работят в морски професии;

48. призовава за увеличаване на финансовите и техническите ресурси за научни изследвания в областта на рибарството във всяка държава членка с оглед на развитието на дейности, насочени към рибарството и рибните ресурси, засилването и подобряването на събирането на данни и оценката на състоянието на ресурсите;

49. призовава за увеличаване на финансовите и техническите ресурси за научноизследователска и развойна дейност в областта на рибарството в ЕС и във всяка държава членка; по-специално подчертава необходимостта от подкрепа за научноизследователските институти и лаборатории в тази област с материални и човешки ресурси с оглед на развитието на дейности, насочени към насърчаване на дребномащабния, крайбрежния и непромишления риболов и гарантиране на по-добро разбиране на различните причини за изчерпването на рибните запаси и опазването на рибните ресурси; подчертава необходимостта от участие на рибарите и сдруженията на рибарите в дейности по научно наблюдение, картографиране, събиране на данни, управление и контрол, за да се извлекат всички ползи от техните знания;

50. призовава Комисията да започне изчерпателни действия по картографиране в целия регион с цел разработване на точен и пълен набор от изходни данни относно дребномащабния риболов с оглед измерване на икономическото и социалното въздействие на дребномащабния риболов както в количествено, така и в качествено отношение и с цел оценка на стойността на резултатите, постигнати от дребномащабния риболов; тяхното икономическо въздействие върху крайбрежните общности; и тяхното въздействие върху свързаните сектори;

51. призовава държавите членки и Комисията да подкрепят научните изследвания в областта на практиките за увеличаване и разнообразяване на доходите на рибарските общности и риболовния сектор, включително дребномащабния риболов; счита, че резултатът от тези изследвания следва да бъде разпространен в ЕС с цел възпроизвеждане, изпълнение и насърчаване на проекти както на национално равнище, така и на равнището на ЕС;

52. подчертава, че въпреки подобренията в обхвата на данните, на европейско равнище все още липсват изчерпателни икономически, социални и териториални статистически данни и показатели за дребномащабния риболов; подчертава, че тази липса на статистически данни не позволява правилен анализ на сегмента и поради това затруднява предприемането на подходящи законодателни действия за справяне с най-критичните проблеми, пред които е изправен дребномащабният риболов;

53. призовава държавите членки да засилят и подобрят правилното събиране и разбивка на данните за рибарството, като получат подходящи статистически данни за улова и разтоварванията с оглед на по-добра оценка и управление на ресурсите, включително свързаните с тях дейности, социални и икономически аспекти, както и анализи на други видове търговска употреба, по-специално за дребномащабния риболов и общностите, свързани с тях;

54. призовава Комисията да започне всеобхватно и регионално картографиране на системите за социална закрила и националното законодателство, което е в сила и е на разположение на дребномащабния риболов в държавите членки, с цел идентифициране и насърчаване на най-успешните варианти, включително законодателни и институционални механизми, които гарантират пълноценното участие на дребномащабния риболов във всички дейности, свързани с устойчивото развитие на сектора, като например разработването на алтернативни дейности, съвместното управление, финансовата подкрепа, етикетирането, проследимостта и правото на достоен труд и социална закрила;

55. счита, че при прилагането на ОПОР държавите членки трябва да гарантират, че изпълнението на необходимите екологични цели трябва да върви ръка за ръка с определянето на социални и икономически цели и че тяхната взаимозависимост следва да бъде взета предвид от Комисията и държавите членки както при прилагането на законодателството, така и при разработването на бъдещи законодателни инициативи;

56. подчертава, че организациите на производителите могат да изпълняват ключова роля в управлението на структурите за предлагане на пазара на продукти от дребномащабния риболов, в подобряването на достъпа до пазара за продукти от дребномащабния риболов и в увеличаването на наличността на местни хранителни продукти в рамките на крайбрежните общности; подчертава по-специално факта, че тези дейности за укрепване и насърчаване ще допринесат за поставянето на дребномащабния риболов в по-добра позиция за договаряне на цените и ще насърчат здравословната вътрешносекторна конкуренция и по-ефективното използване на собствените им структури и ресурси чрез колективни действия;

57. във връзка с това подчертава, че е изключително важно секторът на дребномащабния риболов да разполага с по-стабилен специализиран организационен капацитет, за да укрепи позицията си по веригата за създаване на стойност; призовава Комисията и държавите членки да предприемат мерки за укрепване на преговорните позиции на дребномащабните рибари и да подкрепят, насърчават и улесняват създаването на организации на производителите, асоциации и кооперации за този сегмент като важен инструмент за подобряване на тяхната сила във веригата на доставки и за увеличаване на преговорната им позиция спрямо други участници на пазара, за да се осигурят добри маржове на печалба и по-добро управление на техните риболовни дейности;

58. настоява, че сдруженията и гилдиите трябва да бъдат признати и да бъдат избираеми за получаването на финансова помощ на равни начала с организациите на производителите; призовава държавите членки и Комисията, по-специално в рамките на реформата на общата организация на пазарите, да предприемат инициативи в тази област с цел премахване на всяка форма на дискриминация между гилдиите и организациите на производителите;

59. във връзка с това призовава Комисията и държавите членки да предприемат последващи действия по предписанията на Регламента за ООП, като създадат регионални планове за организациите на производителите в областта на дребномащабния риболов, за да се увеличи рентабилността на сектора на дребномащабния риболов и да се подобрят качеството и проследимостта на неговите продукти;

60. подчертава колко е важно включването на дребномащабните рибари в процеса на вземане на решения на европейско, национално и местно равнище, и призовава Съвета и държавите членки да подобрят прозрачността на процеса на вземане на решения относно дребномащабния риболов, за да се гарантира отчетност; насърчава овластяването на сдруженията на дребномащабните рибари да споделят отговорността и правомощията за вземане на решения при изготвянето и изпълнението на планове за съвместно управление с национални органи в комитети за съвместно управление;

61. подчертава, че жизнеспособността на дребномащабния риболов зависи в много голяма степен от сигурния достъп до ресурси и риболовни зони, от една страна, и до пазарите с добавена стойност, от друга; във връзка с това призовава за диференциран подход към управлението на дребномащабния риболов, който да включва приоритетен достъп до крайбрежни риболовни зони;

62. счита, че съвместното управление е от решаващо значение за дребномащабния риболов, като позволява оптимизиране на управлението на рибните ресурси въз основа на цялостен подход, който отчита всички аспекти на устойчивостта, включително екологична, социална и икономическа устойчивост, и предполага активното участие и включване както на администрацията, така и на сектора на рибарството, научната общност и организациите на гражданското общество;

63. подчертава слабото въздействие на рибарството върху околната среда и производството на здравословни храни от риба, тъй като не се използва изкуствено хранене, антибиотици, торове или каквито и да било химически пестициди;

64. подчертава, че не следва да бъде създаван изкуствен конфликт между промишления и дребномащабния риболов; счита, че промишленият и дребномащабният риболов не са в конкуренция помежду си, тъй като двата вида риболов в по-голямата си част не засягат един и същи вид риба и се осъществяват в различни риболовни зони; отбелязва факта, че т. нар. дружества, извършващи промишлен риболов, също представляват семеен бизнес, който съществува от поколения и е дълбоко вкоренен в местните рибарски общности и е свързан с тях;

65. посочва, че обявяването на 2022 г. за Международна година на непромишления риболов и аквакултурите е изключителна възможност за насочване на вниманието на световната общност към работата, която този сегмент на флота извършва в полза на продоволствената сигурност и устойчивото използване на природните ресурси, както и за осигуряването на по-голяма видимост на промишления риболов и за включването му по по-активен начин в процесите на вземане на решения;

66. счита, че подобряването на селективността и преминаването към риболовни техники с по-малко въздействие върху околната среда е от ключово значение за оцеляването и просперитета на дребномащабния риболов;

67. подчертава, че публичните институции следва да улеснят достъпа до финансиране на най-слабите сегменти на флота, за да се насърчат веригите за създаване на стойност и да се предотврати неефективността на пазара; във връзка с това призовава Комисията и държавите членки да създадат законодателни инициативи за улесняване на достъпа до официално финансиране за сектора на дребномащабния риболов; подчертава, че това следва да включва достъп както до официални кредити за капиталови разходи, така и до финансиране на риболовни операции; разработването, в партньорство с финансовите институции, на механизми и финансови продукти за средносрочни и дългосрочни инвестиции; и прилагането на официални схеми за финансиране, като например договори за производство или разписки за съхранени, с участието на рибари, търговци и публични органи;

68. подчертава, че морското пространствено планиране (МПП) е от ключово значение за гарантиране на участието на всички заинтересовани страни при вземането на решения относно използването и опазването на морската среда; подчертава, че МПП е ключов инструмент за гарантиране на участието на дребномащабните рибари в процеса на вземане на решения;

69. подчертава, че непрекъснатият спад на подкрепата от ЕС за сектора в рамките на последователни многогодишни финансови рамки, и по-специално съкращаването на финансирането за ЕФР/ЕФМДРА и ООП, е един от факторите, който води до влошаване на положението в сектора; следователно отново подчертава, че финансовата подкрепа на ЕС за сектора на рибарството трябва да се увеличи значително;

70. счита, че доброволните насоки на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) за гарантиране на устойчив дребномащабен риболов в контекста на продоволствената сигурност и изкореняването на бедността са ценен принос за определянето на рамка за опазване, увеличаване и насърчаване на дребномащабния риболов в контекста на политиката за управление на рибарството;

71. призовава всички държави членки да подобрят ролята на труда на жените в риболова чрез специфични проекти, като осигурят пълно правно признаване на ролята на жените като „помощник“ и сътрудник в семейния риболовен бизнес, за да се гарантират по-големи гаранции за работа, доходи за бъдещето и социалноосигурителни обезщетения;

72. счита, че е целесъобразно да се засили сътрудничеството с цел признаване на основното обучение, предоставяно от училища или образователни институции, които са признати от националните образователни системи на всяка държава членка или трета държава и които са международно признати;

73. счита, че изграждането на точки на единство между различните организации, представляващи сектора, би било важен елемент в защитата на неговите искания и гарантирането, че той ще бъде надлежно взет предвид при определянето на политиките за управление на рибарството и политиките за използване на морското пространство;

74. призовава Комисията, в контекста на политиката на сближаване, да насърчава проекти, които да допринесат за защита на крайбрежните и островните зони като зони на културното рибарско и морско наследство;

75. подчертава, че секторът на дребномащабния риболов може да понесе, повече от останалите сегменти на флота, тежестта на въздействието на нарастващата необходимост от възобновяеми енергийни източници за постигане на целите, определени от Европейския зелен пакт; подчертава, че дребномащабният риболов ще бъде особено засегнат в случай на разселване, в резултат на инсталирането на нарастващ брой ветроенергийни паркове в морето в рамките на крайбрежните риболовни зони, тъй като може да не е в състояние да се премести в по-далечни риболовни зони или да промени риболовния си метод; във връзка с това призовава за подходящо морско пространствено планиране, за да се гарантират интересите на всички сектори и за справедливо обезщетение на дребномащабните рибари като крайна мярка;

76. подчертава възможностите, произтичащи от възможните полезни взаимодействия между дребномащабния риболов и други сектори и по-специално с крайбрежния туризъм, който споделя същите активи и инфраструктури като сектора на дребномащабния риболов; подчертава, че подобни полезни взаимодействия биха дали възможност за диверсификация на местната икономика, биха осигурили допълнителни работни места и доходи на семействата и биха спомогнали за стабилизиране на намаляващата рентабилност и заетостта в сектора на рибарството; във връзка с това призовава за ясно определение на понятието „риболовен туризъм“, което да позволява упражняването на регулирана дейност и същевременно възможността професионалните дребномащабни рибари да се възползват пълноценно от предимствата, произтичащи от полезните взаимодействия със сектора на синята икономика;

77. подчертава, че в сектора на дребномащабния риболов жените продължават да бъдат недостатъчно представени; подчертава, че въпреки това жените винаги са имали активна, макар и често невидима роля в сектора на дребномащабния риболов; подчертава, че тази „невидимост“ се дължи не само на културни фактори, но и на липсата на официални статистически данни за заетостта на жените в сектора на дребномащабния риболов; призовава Комисията и държавите членки да подкрепят проекти, посветени на събирането на информация относно заетостта на жените, както и да дадат възможност на жените да навлязат в сектора на дребномащабния риболов и да заемат централна роля в него;

78. счита, че гарантирането на достъпна работна среда, включително в рамките на сектора на рибарството, с оглед на повторното интегриране на пазара на труда както на активни, така и на бивши рибари и други работници в риболовната промишленост, които страдат от физически или умствени увреждания, би довело до по-висока степен на социално приобщаване и би спомогнало за създаването на повече стимули за генериране на доходи в сектора на рибарството и рибарските общности;

o

o o

79. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията, както и на правителствата и парламентите на държавите членки.