Jurnalul Oficial
al Uniunii Europene

RO
Seria C

C/2026/4648

23.9.2026

**Rezoluția Comitetului Economic și Social European**

# Recomandările CESE privind propunerile de reformă și de investiții formulate în cadrul ciclului semestrului european 2025-2026

(C/2026/4648)

Raportori: **Gonçalo LOBO XAVIER**
**Andrea MONE**
**Luca JAHIER**

| | |
|---|---|
| Temei juridic | Articolul 52 alineatul (4) din Regulamentul de procedură |
| Data adoptării în sesiunea plenară | 18.6.2026 |
| Sesiunea plenară nr. | 606 |
| Rezultatul votului (pentru/împotrivă/abțineri) | 175/3/0 |

## 1. Introducere

1.1. Prezenta rezoluție face parte dintr-un pachet de documente, împreună cu un raport de informare ([1]) și anexa amănunțită la acesta ([2]), aflate în siajul activității anuale a Grupului ad-hoc al CESE privind semestrul european (GSE) și cuprinzând consultarea consiliilor economice și sociale naționale, a partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile din statele membre ale UE cu privire la elemente-cheie ale semestrului european. Raportul de informare ([3]) colectează opiniile partenerilor sociali și ale organizațiilor societății civile din cele 27 de state membre cu privire la propunerile naționale de reformă și de investiții și la punerea lor în aplicare (ciclul semestrului european 2025-2026) ([4]); prezenta rezoluție îl completează, furnizând recomandări politice, concluzii și propunerile de politici ale CESE, pe baza rezultatelor consultării părților interesate, astfel cum sunt prezentate în raport.

1.2. Acest exercițiu continuă activitatea de promovare a unui semestru european și a unui cadru de guvernanță economică mai participative desfășurată de CESE în ultimii ani, cu o mai mare asumare a responsabilității la nivel național și o implicare mai strânsă a partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile. Participarea largă sprijină procesul decizional bazat pe dovezi și legitimitatea democratică și extinde sprijinul public pentru politici transformatoare și schimbări sistemice.

## 2. Recomandările CESE privind propunerile de reformă și de investiții formulate în cadrul ciclului semestrului european 2025-2026

CESE:

2.1. își reiterează **recomandările** formulate în avizele sale privind cadrul financiar multianual (CFM) ([5]), pachetul de toamnă ([6]) și Regulamentul privind performanța ([7]);

([1]) Punctul de vedere al societății civile organizate din statele membre ale UE cu privire la propunerile naționale de reformă și de investiții și la punerea lor în aplicare (ciclul semestrului european 2025-2026).
([2]) Anexă.
([3]) GSE a colectat opiniile acestor părți interesate, prin intermediul unui chestionar și a cinci vizite la nivel de țară, în perioada ianuarie-martie 2026.
([4]) Chestionarul a constat în 10 întrebări, grupate în jurul a patru teme principale: (1) măsuri de reformă și de investiții în statele membre, în special cele bazate pe recomandările specifice fiecărei țări din 2025 și pe punerea lor în aplicare; (2) finalizarea punerii în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență; (3) punerea în aplicare și monitorizarea planurilor bugetar-structurale naționale pe termen mediu; (4) legătura dintre cadrul financiar multianual și semestrul european.
([5]) *Calea către următorul cadru financiar multianual* (JO C, C/2025/3202, 2.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3202/oj) și *Cadrul financiar multianual 2028-2034* (JO C, C/2026/1974, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1974/oj).
([6]) Semestrul european 2025 – Pachetul de toamnă (JO C, C/2025/2019, 30.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2019/oj) și *Considerații suplimentare privind calea de urmat pentru Semestrul european 2025* (JO C, C/2026/10, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/10/oj).
([7]) Cadrul de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a bugetului UE, în curs.

2.2. subliniază **principalele sale constatări**: recomandările specifice fiecărei țări sunt cu siguranță relevante, dar dimensiunile sociale sunt subestimate. Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) a avut valoare strategică, dar trebuie privit în contextul pandemiei și, în general, s-a dovedit a fi prea complex și prea centralizat, fiind pus în aplicare prea rapid. Legătura dintre CFM și semestrul european ar putea spori valoarea adăugată a UE, însă aceasta depinde în mare măsură de garanțiile pentru democrație, subsidiaritate și echilibru social. Cel mai important din perspectiva CESE, implicarea partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile rămâne procedurală, fără efecte concrete. În plus, persistă lacune generale în materie de implementare și, ca atare, CESE solicită să se pună un accent mai mare pe capacitatea de execuție, pe eficiență administrativă și pe rezultate măsurabile;

2.3. afirmă că viitorul UE depinde de **interconectarea** dinamică și puternică **dintre cele patru forme de capital ale sale** (economic, uman, social și de mediu), cu un accent sporit corespunzător pe creșterea competitivității durabile, aspect ferm ancorat în articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, în Pactul verde și în Pilonul european al drepturilor sociale. CESE solicită Comisiei să reunească aceste patru forme de capital și să **depășească creșterea centrată pe PIB** [astfel cum a recomandat Centrul Comun de Cercetare (JRC) ([8])], pentru a adopta un model de securitate definit de reziliența economică, de coeziunea socială și de durabilitatea mediului. **Punerea în aplicare a pieței unice**, cu **atenție deosebită acordată uniunii piețelor de capital**, trebuie să fie pe deplin integrată în semestrul european și în recomandările specifice fiecărei țări, împreună cu responsabilitatea politică pentru a asigura respectarea normelor privind piața unică;

2.4. consideră că, pentru a urmări și a oferi o valoare adăugată europeană reală în interacțiunea dintre semestrul european și CFM, este esențial să se **deblocheze potențialul UE, menținând în același timp flexibilitatea, subsidiaritatea și guvernanța pe mai multe niveluri**. Cu toate acestea, CESE respinge cu fermitate logica condiționalității macroeconomice punitive, recomandând o structură de stimulente pozitive, în care semestrul identifică blocajele strategice, iar CFM oferă sprijin specific pentru abordarea lor. CESE recunoaște importanța tot mai mare a rezilienței și a pregătirii pentru apărare și solicită instituirea unui mediu de reglementare care să ofere securitate juridică și sprijin pentru a mobiliza investiții în capabilități coordonate la nivelul UE, pentru a îmbunătăți productivitatea, competitivitatea, creșterea economică, coeziunea, reziliența și autonomia strategică;

2.5. recomandă să se **tragă învățăminte din experiența anterioară** (în special din deficiențele punerii în aplicare a MRR), astfel încât obiectivele sociale ale UE și guvernanța pe mai multe niveluri să fie menținute în arhitectura CFM. Pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung a obiectivelor strategice ale UE și reziliența economiei sale, ar trebui creată o marjă de manevră bugetară pentru a atinge obiectivele sociale comune ale UE și, mai ales, pentru a contribui la Centrul de investiții sociale lansat recent de Comisia Europeană;

2.6. subliniază, în special, că **aspectele sociale sunt adesea subevaluate în recomandările specifice fiecărei țări**, în timp ce nivelul de implementare a recomandărilor specifice fiecărei țări în domeniul social a fost, de-a lungul timpului, inadecvat, ineficient sau chiar inexistent. Din acest motiv, CESE urmărește cu interes cadrul de convergență socială și va continua să monitorizeze impactul său real asupra ciclului general de coordonare a politicilor economice și sociale ale UE. CESE consideră că, până la soluționarea provocărilor identificate, ar trebui să fie prevăzute măsuri guvernamentale obligatorii, iar acestea ar trebui consolidate, pentru a declanșa dinamismul necesar la nivel național, în vederea accelerării elaborării, implementării și realizării reformelor, precum și a evaluării lor democratice;

2.7. este ferm convins că, pentru a atinge acest obiectiv, UE trebuie să **dezvolte un cadru de colaborare mai solid**, în care rezultatele și performanța să fie recompensate prin asistență tehnică specifică și flexibilitate în materie de cofinanțare, ținând seama de trăsăturile specifice ale contextelor naționale și regionale;

([8]) *Beyond GDP: delivering sustainable and inclusive wellbeing* (Dincolo de PIB: asigurarea unei bunăstări sustenabile și incluzive) – Centrul Comun de Cercetare.

2.8. recomandă, prin urmare, **intensificarea implicării partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile** (în vederea consolidării treptate a principiului parteneriatului, pe măsură ce guvernanța CFM și semestrul european converg), **transformând-o dintr-o cerință cvasiprocedurală într-un motor esențial al succesului politicilor**, pe baza unei evaluări obligatorii a implicării părților interesate pe parcursul întregului ciclu de elaborare a politicilor și pe baza simplificării reale și a asigurării proporționalității sarcinii administrative și normative impuse autorităților publice, întreprinderilor și organizațiilor societății civile, nu numai serviciilor Comisiei Europene;

2.9. invită Comisia să **îmbunătățească atât calitatea, cât și calendarul proceselor de informare și consultare în cadrul semestrului european**. Aceasta implică, printre altele, realizarea de investiții în consolidarea capacităților pentru dialogul civil și social, consolidarea proceselor de consultare și îmbunătățirea calendarelor acestora, îmbunătățirea accesului la date transparente și comparabile și instituirea unui cod european care să stabilească modul de desfășurare a consultărilor în cadrul semestrului european și modul de elaborare și de punere în aplicare a planurilor naționale, în conformitate cu practicile naționale și cu cadrele de dialog social;

2.10. solicită, prin urmare, **introducerea unei evaluări obligatorii a calității și a impactului parteneriatului**. Această evaluare nu ar trebui să se limiteze la a determina dacă partenerii au fost consultați, ci ar trebui să examineze și măsura în care contribuția lor a modelat programele operaționale finale. Acest lucru trebuie **însoțit de o simplificare radicală a mecanismelor de punere în aplicare**, concepută în comun cu autoritățile de management, cu organismele regionale, cu partenerii sociali și cu organizațiile societății civile, pentru a se garanta că sistemele de audit și monitorizare sunt proporționale și respectă principiul gestiunii partajate, fără a impune suprapuneri birocratice excesive.

Bruxelles, 18 iunie 2026.

*Președintele*
*Comitetului Economic și Social European*
Séamus BOLAND