EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 11.7.2023
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta ja päätöksen (EU) 2019/1563 kumoamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission (WECAFC) osapuolten kokouksissa vuosina 2024–2028 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun näiden elinten on määrä hyväksyä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä ja hoitoa koskevia sitomattomia päätöslauselmia ja suosituksia.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission perustamista koskeva FAO:n päätöslauselma

WECAFC perustettiin vuonna 1973 Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisella FAO:n neuvoston päätöslauselmalla 4/61. WECAFC:n tavoitteena on edistää meren elollisten luonnonvarojen tehokasta säilyttämistä, hoitoa ja kehittämistä vastuualueellaan FAO:n vastuullisen kalastuksen toimintaohjeen mukaisesti sekä käsitellä jäseniensä yhteisiä ongelmia kalastuksen hoidon ja kehittämisen alalla.

EU on WECAFC:in jäsen[1], kuten ovat myös Espanja, Ranska ja Alankomaat.

2.2. Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissio

WECAFC on neuvoa antava tekninen ja alueellinen kalastuselin, joka on perustettu FAO:n perussäännön VI artiklan 1 kohdan nojalla. WECAFC:n sihteeristöä hallinnoi ja rahoittaa FAO. Sen tärkeimpiin tehtäviin kuuluu vastuualueeseensa kuuluvien meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseen ja hoitoon liittyvän hallinnoinnin ja toiminnan edistäminen, yhteensovittaminen ja helpottaminen. WECAFC voi myös antaa jäsenilleen ja asiaan liittyville kalastusorganisaatioille neuvontaa kalastuksen hoidosta, seurannasta, valvonnasta ja tarkkailusta. Lisäksi se voi avustaa tarvittaessa jäseniään aiheellisten kansainvälisten kalastusalueiden lainsäädäntövälineiden täytäntöönpanossa sekä pyynnöstä rajojen yli liikkuvien ja hajallaan olevien kalakantojen säilyttämisessä, hoidossa ja kehittämisessä jäsenten kansallisen lainkäyttövallan alueilla[2].

EU on jäsenenä oikeutettu osallistumaan sen päätöksentekomenettelyyn ja äänestämään päätöksistä. WECAFC pyrkii tekemään päätöksensä yksimielisesti. Muissa tapauksissa päätökset tehdään annettujen äänten enemmistöllä, jollei WECAFC:n työjärjestyksessä toisin määrätä.

2.3. Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission päätökset

Tarkistettujen perussääntöjensä 6 artiklan h alakohdan mukaan WECAFC antaa jäsentensä hallituksille ja asiaan liittyville kalastusorganisaatioille neuvontaa hoitotoimenpiteistä, jäljempänä ’suositukset’ ja ’päätöslauselmat’. WECAFC:n neuvoa-antavan aseman vuoksi sen päätökset eivät sido sen jäseniä.

---

[1] Neuvoston päätös, tehty 25 päivänä marraskuuta 1991, Euroopan talousyhteisön liittymisestä Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestöön (FAO).

[2] Vuonna 2006 annettu FAO:n päätöslauselma 1/131 WECAFC:n perussääntöjen muuttamisesta sekä vuonna 1973 annetun FAO:n päätöslauselman 4/61 ja vuonna 1978 annetun FAO:n päätöslauselman 3/74 tarkistamisesta.

3. EU:N PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Alueellisiin kalastuksenhoitojärjestöihin sovellettavien menettelyjen mukaisesti WECAFC:n kaltaisissa teknisissä ja alueellisissa kalastuselimissä EU:n puolesta otettava kanta vahvistetaan kaksiportaisella menettelyllä. EU:n kantaa koskevat monivuotiset pääperiaatteet esitetään neuvoston päätöksessä, ja kantaa mukautetaan ennen kutakin vuosikokousta komission yksiköiden epävirallisilla asiakirjoilla, jotka neuvosto hyväksyy.

WECAFC:n osalta menettely on pantu täytäntöön 16. syyskuuta 2019 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2019/1563, jossa määritetään WECAFC:ssä vuosina 2019–2023 esitettävä EU:n kanta. Päätös käsittää yleiset periaatteet, mutta siinä otetaan myös mahdollisuuksien mukaan huomioon WECAFC:n erityispiirteet. Lisäksi siinä esitetään jäsenvaltioiden pyynnön mukaisesti vakiomenettely EU:n kannan vuosittaista vahvistamista varten.

Neuvoston päätöksellä (EU) 2019/1563 sisällytettiin kantaan uuden yhteisen kalastuspolitiikan periaatteet, joista säädetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1380/2013[3], ottaen myös huomioon yhteisen kalastuspolitiikan ulkoista ulottuvuutta käsittelevän komission tiedonannon tavoitteet[4]. Sillä myös mukautettiin EU:n kantaa Lissabonin sopimuksen mukaisesti.

Neuvoston päätöksessä (EU) 2019/1563 säädetään, että EU:n kantaa arvioidaan ja tapauksen mukaan tarkistetaan ennen vuoden 2024 vuosikokousta. Sen vuoksi tässä ehdotuksessa määritellään WECAFC:ssä vuosina 2024–2028 esitettävä EU:n kanta ja korvataan neuvoston päätös (EU) 2019/1563.

Tässä ehdotuksessa otetaan huomioon kalastuksen osalta Euroopan vihreän kehityksen ohjelma ja erityisesti biodiversiteettistrategia[5], ilmastonmuutokseen sopeutumista koskeva strategia[6] ja Pellolta pöytään -strategia[7]. Siinä otetaan huomioon myös muovistrategia[8] ja saasteettomuustoimintasuunnitelma[9]. Lisäksi huomioon otetaan kansainvälistä valtamerten hallinnointia koskeva yhteinen tiedonanto[10].

---

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013 yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

4 KOM(2011) 424, 13.7.2011.

5 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme (COM/2020/380).

6 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi (COM(2021) 82 final).

7 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten (COM/2020/381).

8 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: EU:n strategia muoveista kiertotaloudessa (COM(2018) 28 final).

9 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle: Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma: Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta (COM/2021/400 final).

10 Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Suunta kestävälle siniselle planeetalle (JOIN/2022/28 final).

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”[11].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

WECAFC on neuvoa-antava tekninen ja alueellinen kalastuselin, joka on perustettu FAO:n perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisesti vuonna 1973 annetulla FAO:n päätöslauselmalla 4/61. Vaikka WECAFC:n päätökset, jäljempänä ’suositukset’ ja ’päätöslauselmat’, eivät ole sen jäseniä sitovia, WECAFC:n hyväksymät asiakirjat ovat säädöksiä, jotka voivat ratkaisevasti vaikuttaa EU:n lainsäätäjän hyväksymän lainsäädännön sisältöön.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota EU:n puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on vain liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät kalastukseen. Asetus (EU) N:o 1380/2013 on oikeusperusta, jossa määritellään periaatteet otettavaksi huomioon tässä kannassa.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta. Päätöksellä on tarkoitus korvata neuvoston päätös (EU) 2019/1563, joka koskee vuosia 2019–2023.

[11] Unionin tuomioistuimen tuomio, 7. lokakuuta 2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2023/0246 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta ja päätöksen (EU) 2019/1563 kumoamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’perussopimus’, ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unioni on jäsenenä Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC), joka on Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisesti perustettu alueellinen kalastuskomissio.

(2) Unioni on FAO:n jäsen[1].

(3) WECAFC voi tarkistettujen perussääntöjensä 6 artiklan h alakohdan mukaan antaa suosituksia ja päätöslauselmia. WECAFC:n neuvoa-antavan aseman vuoksi sen päätökset eivät sido sen jäseniä.

(4) WECAFC:n voi hyväksyä suosituksia ja päätöslauselmia meren elollisten luonnonvarojen säilyttämisestä ja hoidosta.

(5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1380/2013[2] edellytetään, että unioni varmistaa kalastus- ja vesiviljelytoimien olevan ekologisesti kestäviä pitkällä aikavälillä sekä niiden hoitamisen tavalla, joka on sopusoinnussa taloudellisten, sosiaalisten ja työllisyyteen liittyvien etujen saavuttamista ja elintarvikkeiden saatavuuden parantamista koskevien tavoitteiden kanssa. Siinä edellytetään myös, että unioni soveltaa kalastuksenhoitoon ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja pyrkii varmistamaan, että meren elollisia luonnonvaroja hyödynnetään siten, että pyydettävien lajien kannat palautetaan kestävän enimmäistuoton mahdollistavia tasoja suuremmiksi ja pidetään näillä tasoilla. Lisäksi säädetään, että unioni toteuttaa parhaiden käytettävissä olevien tieteellisten lausuntojen perusteella säilyttämis- ja hoitotoimenpiteitä, tukee tieteellisen tiedon ja tieteellisten lausuntojen tuottamista, lopettaa asteittain saaliiden poisheittämisen ja tukee kalastusmenetelmiä, jotka lisäävät kalastuksen valikoivuutta ja joilla vältetään ja vähennetään tahattomia saaliita mahdollisimman paljon ja joita käytettäessä

[1] Neuvoston päätös, tehty 25 päivänä marraskuuta 1991, Euroopan talousyhteisön liittymisestä Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestöön (FAO).

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

kalastuksesta meriekosysteemiin ja kalavaroihin kohdistuvat vaikutukset jäävät pieniksi. Asetuksessa (EU) N:o 1380/2013 säädetään vielä nimenomaisesti, että unioni soveltaa kyseisiä tavoitteita ja periaatteita ulkoisia kalastussuhteitaan harjoittaessaan.

(6) Biodiversiteettistrategian[3], ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevan strategian[4] ja Pellolta pöytään -strategian[5] mukaisesti on olennaisen tärkeää suojella luontoa ja kääntää ekosysteemien heikkenemisen kehityssuunta. Ilmastonmuutoksesta ja luonnon monimuotoisuuden köyhtymisestä aiheutuvat riskit eivät saa vaarantaa niiden hyödykkeiden ja palveluiden saatavuutta, joita terveet meriekosysteemit tarjoavat kalastajille, rannikkoyhteisöille ja koko ihmiskunnalle.

(7) Muovistrategiassa[6] viitataan erityisiin toimenpiteisiin, joilla vähennetään muovijätettä ja merten pilaantumista sekä pyydysten katoamista tai hylkäämistä merellä. Lisäksi saasteettomuustoimintasuunnitelman[7] tavoitteena on vähentää merten muoviroskaa 50 prosenttia ja ympäristöön päästettyjä mikromuoveja 30 prosenttia.

(8) Kansainvälistä valtamerten hallinnointia koskevan yhteisen tiedonannon[8] mukaan EU:n ulkoisen toiminnan keskeisiä painopisteitä ovat merten biologisen monimuotoisuuden suojelu ja säilyttäminen. EU on merkittävin toimija alueellisissa kalastuksenhoitojärjestöissä ja kalastuselimissä maailmanlaajuisesti. Niissä EU edistää kalakantojen kestävyyttä ja läpinäkyvää tieteellisiin neuvoihin perustuvaa päätöksentekoa sekä korostaa tieteellisen tutkimuksen merkitystä. EU myös lujittaa sääntöjen noudattamista.

(9) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta WECAFC:n kokouksissa vuosina 2024–2028 silloin, kun WECAFC:n on määrä antaa sitomattomia säädöksiä, jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin säännöstön sisältöön erityisesti seuraavien osalta: neuvoston asetus (EY) N:o 1005/2008[9], neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009[10], ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2403[11].

---

3 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme (COM/2020/380).

4 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi (COM(2021) 82 final).

5 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten (COM/2020/381).

6 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: EU:n strategia muoveista kiertotaloudessa (COM(2018) 28 final).

7 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle: Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma: Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta (COM/2021/400 final).

8 Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Suunta kestävälle siniselle planeetalle (JOIN/2022/28 final).

9 Neuvoston asetus (EY) N:o 1005/2008, annettu 29 päivänä syyskuuta 2008, laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevasta yhteisön järjestelmästä, asetusten (ETY) N:o 2847/93, (EY) N:o 1936/2001 ja (EY) N:o 601/2004 muuttamisesta sekä asetusten (EY) N:o 1093/94 ja (EY) N:o 1447/1999 kumoamisesta (EUVL L 286, 29.10.2008, s. 1).

10 Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009, annettu 20 päivänä marraskuuta 2009, yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, asetusten (EY) N:o 847/96, (EY) N:o 2371/2002, (EY) N:o 811/2004, (EY) N:o 768/2005, (EY) N:o 2115/2005, (EY) N:o 2166/2005, (EY) N:o 388/2006, (EY) N:o 509/2007, (EY) N:o 676/2007, (EY) N:o 1098/2007, (EY) N:o 1300/2008 ja (EY) N:o 1342/2008 muuttamisesta sekä

(10) WECAFC:ssä unionin puolesta otettava kanta on vahvistettu neuvoston päätöksellä (EU) 2019/1563[12]. On aiheellista kumota mainittu päätös ja antaa uusi päätös, joka kattaa vuodet 2024–2028.

(11) Koska WECAFC-alueen kalavarat ovat muutostilassa ja unionin kannassa on sen vuoksi otettava huomioon viimeaikainen kehitys, mukaan lukien ennen WECAFC:n kokouksia tai niiden aikana esitetyt uudet tieteelliset ja muut olennaiset tiedot, olisi vahvistettava vuosiksi 2024–2028 menettelyt unionin kannan vuosittain tehtävää tarkennusta varten. Kyseisten kantojen olisi oltava Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa esitetyn unionin toimielinten keskenään tekemän vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC), istunnoissa unionin puolesta otettava kanta esitetään tämän päätöksen liitteessä I.

2 artikla

WECAFC:n kokouksissa esitettävän unionin kannan vuosittainen tarkentaminen suoritetaan liitteen II mukaisesti.

3 artikla

Komission ehdotuksesta neuvosto arvioi ja tarvittaessa tarkistaa liitteessä I määritettyä unionin kantaa ennen vuonna 2029 pidettävää WECAFC:n vuosikokousta.

4 artikla

Kumotaan päätös (EU) 2019/1563.

---

asetusten (ETY) N:o 2847/93, (EY) N:o 1627/94 ja (EY) N:o 1966/2006 kumoamisesta (EUVL L 343, 22.12.2009, s. 1).

11 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2403, annettu 12 päivänä joulukuuta 2017, ulkoisten kalastuslaivastojen kestävästä hallinnoinnista ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1006/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 28.12.2017, s. 81).

12 Neuvoston päätös (EU) 2019/1563, annettu 16 päivänä syyskuuta 2019, läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta (EUVL L 241, 19.9.2019, s. 2).

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja