COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.7.2023
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului și de abrogare a Deciziei (UE) 2019/1563

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul reuniunilor părților la Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) în perioada 2024-2028, cu privire la adoptarea de rezoluții și recomandări fără caracter obligatoriu referitoare la conservarea și gestionarea resurselor marine vii.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Rezoluția FAO de instituire a Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

WECAFC a fost instituită în 1973, prin Rezoluția 4/61 a Consiliului Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Națiunilor Unite, în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO. WECAFC are ca obiectiv promovarea conservării, gestionării și dezvoltării eficace a resurselor marine vii din sfera sa de responsabilitate, în conformitate cu Codul de conduită pentru un pescuit responsabil al FAO, precum și soluționarea problemelor comune legate de gestionarea și dezvoltarea pescuitului, cu care se confruntă membrii săi.

Printre membrii WECAFC[1] se numără UE, alături de Spania, Franța și Țările de Jos.

2.2. Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

WECAFC este un organism consultativ tehnic și regional în domeniul pescuitului, instituit în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO. Secretariatul WECAFC este gestionat și finanțat de către FAO. Principalele sale funcții includ promovarea, coordonarea și facilitarea guvernanței și a activităților legate de conservarea și gestionarea resurselor marine vii care intră în sfera sa de responsabilitate. WECAFC poate oferi totodată membrilor săi și organizațiilor de pescuit competente consiliere cu privire la gestionarea, monitorizarea, controlul și supravegherea activităților de pescuit. Ea poate totodată oferi asistență membrilor săi, atunci când este cazul, în ceea ce privește implementarea instrumentelor internaționale relevante în domeniul pescuitului și, la cerere, în ceea ce privește conservarea, gestionarea și dezvoltarea stocurilor transzonale și a celor transfrontaliere aflate sub jurisdicțiile lor naționale respective[2].

În calitate de membru, UE are dreptul de a participa și de a vota deciziile acesteia. WECAFC depune eforturi pentru a lua deciziile prin consens. În alte cazuri, deciziile sunt luate cu majoritatea voturilor exprimate, excepție făcând cazurile în care regulamentul de procedură al WECAFC conține prevederi contrare.

2.3. Deciziile adoptate de Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

În temeiul articolului 6 litera (h) din statutul său revizuit, WECAFC oferă guvernelor membre și organizațiilor de pescuit competente consiliere în ceea ce privește măsurile de gestionare („recomandările” și „rezoluțiile”). Din cauza statutului său consultativ, deciziile WECAFC nu sunt obligatorii pentru membrii săi.

---

[1] Decizia Consiliului din 25 noiembrie 1991 privind aderarea Comunității Economice Europene la Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

[2] Rezoluția 1/131 din 2006 a FAO de modificare a statutului WECAFC și de revizuire a Rezoluțiilor 4/61 din 1973 și 3/74 din 1978 ale FAO.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UE

În conformitate cu procedurile aplicabile organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP-uri), poziția care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul reuniunilor anuale ale unor ORGP-uri precum WECAFC va fi stabilită printr-o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directoare în ceea ce privește poziția UE, iar aceasta este apoi ajustată, înainte de fiecare reuniune anuală, prin documente neoficiale ale serviciilor Comisiei care sunt aprobate de Consiliu.

În ceea ce privește WECAFC, această abordare este pusă în aplicare prin Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului din 16 septembrie 2019, care stabilește poziția UE în cadrul WECAFC pentru perioada 2019-2023. Decizia conține principii generale, dar ia în considerare, de asemenea, în măsura posibilului, particularitățile WECAFC. În plus, decizia stabilește procesul standard pentru stabilirea poziției UE an de an, conform solicitării statelor membre.

Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului a încorporat principiile noii politici comune în domeniul pescuitului, astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[3], ținând cont, de asemenea, de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului[4]. În plus, aceasta a adaptat poziția UE la Tratatul de la Lisabona.

Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului prevede o evaluare și, după caz, o revizuire a poziției UE înainte de reuniunea anuală din 2024. Prin urmare, prezenta propunere stabilește poziția UE în cadrul WECAFC pentru perioada 2024-2028, înlocuind astfel Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului.

Prezenta propunere ia în considerare, în ceea ce privește pescuitul, Pactul verde european, în special strategia privind biodiversitatea[5], strategia privind adaptarea la schimbările climatice[6] și strategia „De la fermă la consumator”[7]. De asemenea, aceasta ia în considerare Strategia privind materialele plastice[8] și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării[9]. În plus, propunerea ia în considerare, de asemenea, Comunicarea comună privind guvernanța internațională a oceanelor[10].

---

3 Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

4 COM(2011) 424, 13.7.2011.

5 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viețile noastre [COM(2020) 380 final].

6 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

7 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic (COM/2020/381)

8 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară, COM(2018) 28 final.

9 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final

10 Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stabilirea cursului pentru o planetă albastră sustenabilă, JOIN(2022) 28 final.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Ea include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[11].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

WECAFC este un organism tehnic și regional în domeniul pescuitului, instituit prin Rezoluția 4/61 din 1973 a FAO, în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO. Deși deciziile WECAFC („recomandările” și „rezoluțiile”) nu sunt obligatorii pentru membrii săi, actele pe care comisia este chemată să le adopte sunt într-adevăr capabile să influențeze în mod decisiv conținutul legislației adoptate de legiuitorul UE.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din tratat.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din tratat depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele UE. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind cel principal, în vreme ce celălalt are mai degrabă un caracter pur accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din tratat trebuie să aibă un singur temei juridic material, și anume cel impus de obiectivul sau de elementul principal.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la pescuit. Temeiul juridic care stabilește principiile care trebuie să se reflecte în această poziție este Regulamentul (UE) nr. 1380/2013.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Decizia va înlocui Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului, care acoperă perioada 2019-2023.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie, prin urmare, articolul 43 alineatul (2) din tratat, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din tratat.

---

[11] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliul*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

2023/0246 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului și de abrogare a Deciziei (UE) 2019/1563

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”), în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Uniunea Europeană este membră a Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC), o comisie regională pentru pescuit a Organizației Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO), instituită în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO.

(2) Uniunea este membră a FAO[1].

(3) În temeiul articolului 6 litera (h) din statutul său revizuit, WECAFC poate adopta recomandări și rezoluții. Din cauza statutului său consultativ, deciziile WECAFC nu sunt obligatorii pentru membrii săi.

(4) WECAFC trebuie să adopte recomandări și rezoluții cu privire la conservarea și gestionarea resurselor marine vii.

(5) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[2] prevede că Uniunea trebuie să garanteze faptul că activitățile de pescuit și de acvacultură sunt sustenabile din punctul de vedere al mediului pe termen lung și sunt gestionate într-un mod coerent cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și de a contribui la disponibilitatea aprovizionării cu alimente. De asemenea, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să aplice o abordare precaută a gestionării pescuitului și trebuie să garanteze că exploatarea resurselor biologice marine vii duce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea capturii maxime durabile. Acesta prevede, de asemenea, că Uniunea trebuie să ia măsuri de gestionare și de conservare pe baza celor mai bune avize științifice disponibile, să susțină dezvoltarea cunoștințelor și a avizelor științifice, să elimine treptat practicile de aruncare înapoi în mare a capturilor și să promoveze metode de pescuit care contribuie la un pescuit mai selectiv și evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite, precum și să utilizeze metode

[1] Decizia Consiliului din 25 noiembrie 1991 privind aderarea Comunității Economice Europene la Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

[2] Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

de pescuit cu impact scăzut asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede în mod expres că obiectivele și principiile respective urmează să fie aplicate de Uniune în cadrul relațiilor sale externe din domeniul pescuitului.

(6) În conformitate cu Strategia privind biodiversitatea[3], Strategia privind adaptarea la schimbările climatice[4] și Strategia „De la fermă la consumator”[5], este esențial să se protejeze natura și să se inverseze degradarea ecosistemelor. Riscurile generate de schimbările climatice și de pierderea biodiversității nu trebuie să pună în pericol disponibilitatea bunurilor și serviciilor pe care ecosistemele marine sănătoase le oferă pescarilor, comunităților costiere și umanității în general.

(7) Strategia pentru materialele plastice[6] se referă la măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și la pierderea sau abandonarea în larg a uneltelor de pescuit. În plus, Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării[7] vizează reducerea cu 50 % a deșeurilor de plastic din mare și cu 30 % a microplasticelor eliberate în mediu.

(8) În conformitate cu Comunicarea comună privind guvernanța internațională a oceanelor[8], protecția și conservarea biodiversității marine sunt priorități-cheie în cadrul acțiunii externe a UE. UE este cel mai important actor din cadrul organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și al organismelor din domeniul pescuitului din întreaga lume. În cadrul acestora, UE promovează sustenabilitatea stocurilor de pește și un proces decizional transparent, bazat pe avize științifice solide, îmbunătățește cercetarea științifică și consolidează respectarea normelor.

(9) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul WECAFC în perioada 2024-2028, dat fiind faptul că WECAFC este chemată să adopte acte fără caracter obligatoriu, care sunt capabile să influențeze în mod decisiv conținutul legislației UE, și anume Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului[9], Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului[10] și Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului[11].

---

3 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viețile noastre [COM(2020) 380 final].

4 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

5 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic (COM/2020/381).

6 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, intitulată „O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară”, COM(2018) 28 final.

7 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

8 Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stabilirea cursului pentru o planetă albastră sustenabilă, JOIN(2022) 28 final.

9 Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999 (JO L 286, 29.10.2008, p. 1).

10 Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de

(10) În prezent, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul WECAFC este stabilită prin Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului[12]. Este oportun ca respectiva decizie să fie abrogată și să se adopte o nouă decizie pentru perioada 2024-2028.

(11) Având în vedere caracterul evolutiv al resurselor piscicole în zona WECAFC și necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de alte informații relevante prezentate înainte sau în timpul reuniunilor WECAFC, ar trebui stabilite proceduri pentru precizarea anuală a poziției Uniunii în perioada 2024-2028. Aceste poziții ar trebui să fie în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunilor Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) este stabilită în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției pe care Uniunea urmează să o adopte în cadrul reuniunilor WECAFC se face în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii stabilită în anexa I este evaluată și, după caz, revizuită de către Consiliu la propunerea Comisiei cel târziu până la reuniunea anuală a WECAFC din 2029.

Articolul 4

Decizia (UE) 2019/1563 se abrogă.

---

modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1).

11 Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului (JO L 347, 28.12.2017, p. 81).

12 Decizia (UE) 2019/1563 a Consiliului din 16 septembrie 2019 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) (JO L 241, 19.9.2019, p. 2).

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele