KOMMISSIONENS BESLUT

av den 7 juni 2007

om nationella bestämmelser om användning av kortkedjiga klorparaffiner som anmälts av Konungariket Nederländerna enligt artikel 95.4 i EG-fördraget

[delgivet med nr K(2007) 2361]

(Endast den nederländska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

(2007/395/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95.6, och

av följande skäl:

I. SAKFÖRHÅLLANDEN

(1) I skrivelse av den 8 december 2006 från Konungariket Nederländernas ständiga representation vid Europeiska unionen anmälde den nederländska regeringen i enlighet med artikel 95.4 i fördraget till kommissionen sina nationella bestämmelser om användning av kortkedjiga klorparaffiner som man anser nödvändiga att behålla efter antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/45/EG av den 25 juni 2002 om ändring för tjugonde gången av rådets direktiv 76/769/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat (beredningar) ([1]).

(2) Anmälan av den 8 december 2006 är Konungariket Nederländernas andra anmälan om avvikelse från bestämmelserna i direktiv 2002/45/EG. En första begäran om att behålla befintliga nationella bestämmelser lämnades den 17 januari 2003. I beslut 2004/1/EG ([2]) fann kommissionen att Nederländerna delvis kunde behålla sina nationella bestämmelser till och med den 31 december 2006.

1. Artikel 95.4 och 95.6 i fördraget

(3) I artikel 95.4 och 95.6 i fördraget sägs följande:

”4. Om en medlemsstat efter det att rådet eller kommissionen har beslutat om en harmoniseringsåtgärd anser det nödvändigt att behålla nationella bestämmelser som grundar sig på väsentliga behov enligt artikel 30 eller som avser miljö- eller arbetsmiljöskydd, skall den till kommissionen anmäla dessa bestämmelser samt skälen för att behålla dem.

[…]

6. Kommissionen skall inom sex månader efter en sådan anmälan som avses i punkterna 4 och 5 godkänna eller förkasta de ifrågavarande nationella bestämmelserna sedan den konstaterat huruvida dessa utgör ett medel för godtycklig diskriminering eller innebär förtäckta handelshinder mellan medlemsstaterna samt huruvida de kommer att utgöra ett hinder för den inre marknadens funktion.”

2. Direktiv 2002/45/EG och de nationella bestämmelserna

2.1 *Direktiv 2002/45/EG*

(4) I rådets direktiv 76/769/EEG av den 27 juli 1976 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat ([3]), i dess ändrade lydelse, anges bestämmelser om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat. Enligt artikel 1.1 skall direktivet tillämpas på de farliga ämnen och preparat som förtecknas i bilaga I.

(5) Direktiv 2002/45/EG antogs med artikel 95 i fördraget som rättslig grund, och genom det införs i bilaga I till direktiv 76/769/EEG en ny punkt 42 om alkaner, C_{10} till C_{13}, klorerade (kortkedjiga klorparaffiner), med bestämmelser om användning och utsläppande på marknaden av sådana ämnen. Enligt punkt 42.1 får kortkedjiga klorparaffiner inte släppas ut på marknaden för användning som ämne eller som ingrediens i andra ämnen eller beredningar i koncentrationer som är högre än 1 %

— för metallbearbetning,

— för infettning av läder.

(6) Enligt punkt 42.2 skall före den 1 januari 2003 alla återstående användningsområden av kortkedjiga klorparaffiner ses över av Europeiska kommissionen i samarbete med medlemsstaterna och Ospar-kommissionen på grundval av alla relevanta nya vetenskapliga rön om riskerna med kortkedjiga klorparaffiner för hälsa och miljö, och Europaparlamentet skall underrättas om resultaten av översynen.

([1]) EGT L 177, 6.7.2002, s. 21.
([2]) EUT L 1, 3.1.2004, s. 20.
([3]) EGT L 262, 27.9.1976, s. 201. Direktivet senast ändrat genom kommissionens direktiv 2006/139/EG (EUT L 384, 29.12.2006, s. 94).

(7) Enligt artikel 2.1 skall medlemsstaterna börja tillämpa åtgärderna om införlivande av direktivet senast den 6 januari 2004.

(8) Direktiv 76/769/EEG kommer att upphöra att gälla den 1 juni 2009 och ersättas av förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) ([1]). Kortkedjiga klorparaffiner förtecknas i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 i punkt 42 med samma begränsningar som enligt direktiv 2002/45/EG.

2.2 *Nationella bestämmelser*

(9) De nationella bestämmelser som Nederländerna anmälde infördes genom beslut av den 3 november 1999 om förbud mot viss användning av kortkedjiga klorparaffiner (*Besluit gechloreerde paraffines WMS, Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden, Jaargang 1999, 478*).

(10) Enligt artikel 1 skall det beslutet tillämpas på klorerade alkaner med en kedja på 10 till och med 13 kolatomer och en kloreringsgrad på minst 48 massprocent. Enligt artikel 2.1 får sådana kortkedjiga klorparaffiner som avses i artikel 1 inte användas

a) som mjukgörare i färg, beläggningar eller tätningsmedel,

b) i metallbearbetningsvätskor,

c) som flamskyddsmedel i gummi, plast eller textil.

3. **Faktaunderlag om kortkedjiga klorparaffiner**

(11) En närmare redogörelse för kortkedjiga klorparaffiner, deras användning och resultaten av riskbedömningen enligt rådets förordning (EEG) nr 793/93 av den 23 mars 1993 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen ([2]) återfinns i avsnitt I.4 i beslut 2004/1/EG. I föreliggande avsnitt behandlas endast ny information som framkommit efter januari 2004.

(12) Efter resultaten av den tidigare riskbedömningen och granskningen av denna av vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljö antog kommissionen i enlighet med artikel 10 i förordning (EEG) nr 793/93 kommissionens förordning (EG) nr 642/2005 ([3]) om införande av undersöknings- och uppgiftskrav för importörer eller tillverkare av vissa prioriterade ämnen. Enligt denna förordning skall branschen lämna ytterligare information om miljöexponering och simulering av biologisk nedbrytbarhet för att bestämma halveringstid i marin miljö, vilket ansågs nödvändigt för en mer tillförlitlig riskbedömning.

(13) Den berörda branschorganisationen (Euro Chlor) uppgav 2004 att användningen av kortkedjiga klorparaffiner minskat ytterligare på alla områden sedan 2001. Förbrukningen i EU inom textil och gummi minskade under 2003 till en tredjedel av nivån för 2001, och minskade ytterligare under 2004 (särskilt när det gäller textil, färg och tätningsmedel samt lim). Förbrukningen inom färg och tätningsmedel/lim minskade med 50 % under samma tid. Viss användning i metallbearbetningsvätskor förekom fortfarande 2003, men användningen upphörde 2004 sedan direktiv 2002/45/EG trätt i kraft. Den totala mängden kortkedjiga klorparaffiner som användes inom alla användningsområden var mindre än 1 000 ton 2003 och mindre än 600 ton 2004 ([4]). Med anledning av förordning (EG) nr 642/2005 utförde branschen ytterligare laboratorieanalyser. Preliminära resultat av denna analys antyder att kortkedjiga klorparaffiner kan uppfylla kriterierna för långlivade bioackumulerande och toxiska ämnen (PBT). Den slutliga provningsrapporten kommer att lämnas till de brittiska myndigheterna, som fungerar som rapportör enligt förordning (EEG) nr 793/93, så snart som laboratoriet har bekräftat de slutliga resultaten.

(14) Förenade kungariket, rapportör för kortkedjiga klorparaffiner, uppdaterade i augusti 2005 miljöriskbedömningen av kortkedjiga klorparaffiner (nedan kallad ”den uppdaterade riskbedömningen”), som diskuterades och antogs vid det tredje mötet i den tekniska kommittén för nya och existerande ämnen 2005 (TCNES III 2005). I några scenarier ändrades de tidigare slutsatserna och nya risker utpekades för användningsområden som flamskyddsmedel i textilbeläggningar, industriell användning av färg och beläggningar samt kombinerad kompoundering och omvandling av gummi för vissa miljöendpoints. Omarbetningen av denna riskbedömning utifrån volymuppgifterna för 2004 för kortkedjiga klorparaffiner ledde dock till ändrade slutsatser med bl.a. risk för textilbeläggningar och kompoundering/omvandling av gummi. Den antagna uppdaterade riskbedömningen kommer snart att offentliggöras av kommissionen. Den uppdaterade riskbedömningen kommer eventuellt att skickas för bedömning till vetenskapliga kommittén för hälso- och miljörisker under andra halvåret 2007.

([1]) EUT L 396, 30.12.2006, s. 1.
([2]) EGT L 84, 5.4.1993, s. 1.
([3]) EUT L 107, 28.4.2005, s. 14.
([4]) Uppgifter från utkast till reviderad riskbedömningrapport om kortkedjiga klorparaffiner, augusti 2005.

(15) Förutom de gemenskapsåtgärder som anges ovan regleras kortkedjiga klorparaffiner i annan gemenskapslagstiftning. I Europaparlamentets och rådets beslut nr 2455/2001/EG av den 20 november 2001 om upprättande av en lista över prioriterade ämnen på vattenpolitikens område och om ändring av direktiv 2000/60/EG ([1]) togs kortkedjiga klorparaffiner med bland de prioriterade farliga ämnena i den bemärkelse som avses i artikel 16.3 i vattenramdirektivet. Enligt vattenramdirektivet skall kommissionen lämna förslag på kontrollåtgärder för upphörande eller utfasning av utsläpp och svinn inom 20 år efter antagandet och förslag på kvalitetsstandarder för halter i ytvatten, sediment och levande organismer.

(16) Den 17 juli 2006 antog kommissionen ett förslag till direktiv om miljökvalitetsnormer inom vattenpolitikens område och ändring av direktiv 2000/60/EG. Enligt förslaget kvarstår kortkedjiga klorparaffiner som prioriterade farliga ämnen, samtidigt som miljökvalitetsnormer ställs upp för koncentrationer av sådana ämnen i ytvatten. Förslaget innehåller inga särskilda kontrollåtgärder för något prioriterat ämne, eftersom många miljöskyddsåtgärder omfattas av annan befintlig gemenskapslagstiftning, och det förefaller mer kostnadseffektivt och proportionellt för medlemsstaterna att där så krävs och utöver genomförandet av befintlig gemenskapslagstiftning anta lämpliga kontrollåtgärder i det åtgärdsprogram som skall utformas för varje avrinningsdistrikt i enlighet med artikel 11 i direktiv 2000/60/EG.

(17) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 av den 29 april 2004 om långlivade organiska föroreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG ([2]) genomförs bestämmelserna om långlivade organiska föroreningar i två internationella instrument: protokollet om långlivade organiska föroreningar ([3]) från 1998 till FN/ECE-konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar samt Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar ([4]). Förordningen trädde i kraft den 20 maj 2004. Förordningen går längre än de internationella avtalen i syfte att eliminera produktion och användning av internationellt erkända långlivade organiska föroreningar.

(18) Varken förordning (EG) nr 850/2004 eller de två internationella konventionerna innehåller särskilda bestämmelser om kortkedjiga klorparaffiner. Bägge konventionerna innehåller dock former för att föreslå att ytterligare ämnen tas med och förfaranden för att bedöma föreslagna ämnen.

(19) Kommissionen, på Europeiska gemenskapens vägnar, och de medlemsstater som är parter i protokollet om långlivade organiska föroreningar föreslog den 9 september 2005 att bilaga II till protokollet skulle ändras så att kortkedjiga klorparaffiner togs med. Den arbetsgrupp som inrättats för att granska förslag om att ta med ytterligare ämnen stödde under sitt möte i september 2006 slutsatsen i handlingarna i ärendet att kortkedjiga klorparaffiner bör betraktas som långlivade organiska föroreningar i protokollets mening, och att den ingivna riskprofilen i tillräcklig utsträckning visade att kortkedjiga klorparaffiner har potential för långväga gränsöverskridande atmosfärisk transport. Arbetsgruppen fann att riskerna och övervakningsinformationen tydde på risk för miljöpåverkan genom långväga gränsöverskridande atmosfärisk transport. Arbetsgruppen fann också uppgifterna i B-översynen (alternativ för riskhantering) om kortkedjiga klorparaffiner riktiga, även om ytterligare information krävdes för många aspekter av den samhällsekonomiska bedömningen av de olika riskhanteringsåtgärderna. I december 2006 uppmärksammade protokollets parter arbetsgruppens slutsatser om det tekniska innehållet i handlingarna om kortkedjiga klorparaffiner och enades om att ämnet bör betraktas som en långlivad organisk förorening i protokollets mening, och bad arbetsgruppen att fortsätta med sin B-översyn av kortkedjiga klorparaffiner och undersöka en riskhanteringsstrategi.

(20) Vidare föreslog kommissionen, på Europeiska gemenskapens vägnar, och de medlemsstater som är parter i Stockholmskonventionen den 29 juni 2006 att de berörda bilagorna till konventionen skulle ändras genom att kortkedjiga klorparaffiner togs med. Under sitt andra möte den 6–10 november 2006 fann kommittén för översyn av långlivade organiska föroreningar att kortkedjiga klorparaffiner uppfyller granskningskriterierna i bilaga D till konventionen (se beslut POPRC-2/8) ([5]). I det beslutet rekommenderades också att ett utkast till riskprofil skulle utarbetas enligt bilaga E till konventionen.

([1]) EGT L 331, 15.12.2001, s. 1.

([2]) EUT L 158, 30.4.2004, s. 7. Rättad i EUT L 229, 29.6.2004, s. 5. Förordningen senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 323/2007 (EUT L 85, 27.3.2007, s. 3).

([3]) 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar, som behandlar miljöproblem i FN/ECE-regionen genom vetenskapligt samarbete och politiska förhandlingar, har utvidgats med åtta protokoll med särskilda åtgärder som parterna skall vidta för att minska sina utsläpp av luftföroreningar. Protokollet om långlivade organiska föroreningar undertecknades 1998 och trädde i kraft den 23 oktober 2003. Europeiska gemenskapen ratificerade protokollet den 30 april 2004.

([4]) Stockholmskonventionen av den 22 maj 2001 är ett globalt avtal med syftet att avskaffa eller minska utsläpp av långlivade organiska föroreningar i miljön. Den trädde i kraft den 17 maj 2004. Europeiska gemenskapen ratificerade konventionen den 16 november 2004.

([5]) Finns på http://www.pops.int/documents/meetings/poprc_2/meeting_docs/report/default.htm

(21) Om kortkedjiga klorparaffiner skulle tas med i någon bilaga till Stockholmskonventionen kommer kommissionen att föreslå motsvarande åtgärder enligt direktiv 76/769/EEG eller förordning (EG) nr 850/2004 om skärpning av de befintliga begränsningarna.

II. FÖRFARANDE

(22) De steg i förfarandet som avser Konungariket Nederländernas första anmälan av den 17 januari 2003 i enlighet med artikel 95.4 i fördraget redovisas i avsnitt II i beslut 2004/1/EG.

(23) Den 16 december 2003 anmälde kommissionen i enlighet med artikel 95.6 i fördraget sitt beslut 2004/1/EG av samma datum till Konungariket Nederländerna, genom vilket kommissionen godtog de nationella bestämmelser om kortkedjiga klorparaffiner som Nederländerna anmälde den 21 januari 2003, i den mån de inte är tillämpliga på användning av kortkedjiga klorparaffiner som beståndsdelar i andra ämnen och preparat med koncentrationer lägre än 1 % och avsedda för användning som mjukgörare i färg, beläggningar eller tätningsmedel eller flamskyddsmedel i gummi eller textil. Detta undantag gällde till och med den 31 december 2006.

(24) Efter antagandet av beslut 2004/1/EG, där Nederländerna ges tillstånd att delvis behålla sina nationella bestämmelser, har Nederländerna inte ändrat sina nationella åtgärder för att rätta sig efter det beslutet.

(25) I stället har Nederländerna vid Europeiska gemenskapernas domstol yrkat att beslut 2004/1/EG skall ogiltigförklaras enligt artikel 230 i fördraget (mål T-234/04, f.d. mål C-103/04), och detta mål bereds fortfarande vid Förstainstansrätten. I sitt yrkande ifrågasätter Nederländerna att tillstånd krävs för att genomföra de nationella åtgärderna såvitt avser användningsområden för kortkedjiga klorparaffiner som inte regleras i direktiv 2002/45/EG.

(26) I skrivelse av den 8 december 2006 från Konungariket Nederländernas ständiga representation vid Europeiska unionen anmälde den nederländska regeringen i enlighet med artikel 95.4 i fördraget för andra gången till kommissionen sina nationella bestämmelser om användning av kortkedjiga klorparaffiner som man har för avsikt att behålla efter antagandet av direktiv 2002/45/EG.

(27) Anmälan av den 8 december 2006 har samma föremål som anmälan av den 17 januari 2003, nämligen godkännande av beslutet om klorparaffiner enligt lagen om farliga ämnen. Eftersom Nederländerna inte har ingett nya nationella bestämmelser i sin anmälan utgår kommissionen från att de nationella åtgärder som anmälts är desamma som anmäldes i januari 2003: beslut av den 3 november 1999 om förbud mot viss användning av kortkedjiga klorparaffiner (*Besluit gechloreerde paraffines WMS, Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden, Jaargang 1999,478*).

(28) I skrivelser av den 15 december 2006 och den 20 december 2006 underrättade kommissionen den nederländska regeringen om att den tagit emot anmälan i enlighet med artikel 95.4 i fördraget, och att sexmånadersperioden för granskning av anmälan enligt artikel 95.6 inleddes den 9 december 2006, dagen efter den dag då anmälan togs emot.

(29) I skrivelse av den 30 januari 2007 underrättade kommissionen de andra medlemsstaterna om Nederländernas anmälan. Kommissionen offentliggjorde också ett meddelande om anmälan i *Europeiska unionens officiella tidning* [1] för att göra andra berörda parter uppmärksamma på de nationella åtgärder som Nederländerna har för avsikt att behålla samt om de grunder som åberopas för detta. Vid slutet av samrådsperioden (30 dagar efter offentliggörandet) hade ingen medlemsstat eller berörd part lämnat några synpunkter.

III. BEDÖMNING

1. Huruvida ärendet kan tas upp till sakprövning

(30) I skäl 38 och 39 i beslut 2004/1/EG fann kommissionen att Konungariket Nederländernas anmälan kunde tas upp till sakprövning. För det här beslutets vidkommande hänvisas till det beslutet. Det bör dock erinras om de hänseenden i vilka de anmälda nationella bestämmelserna är oförenliga med kraven i direktiv 2002/45/EG.

(31) Sammanfattningsvis avviker de anmälda nationella bestämmelserna från kraven i direktiv 2002/45/EG i följande hänseenden:

— Användning och utsläppande på marknaden av kortkedjiga klorparaffiner med en kloreringsgrad på minst 48 % som mjukgörare i färg, beläggningar eller tätningsmedel och som flamskyddsmedel i gummi, plast eller textil begränsas inte i direktivet, men det är förbjudet i Nederländerna.

— Användning i metallbearbetningsvätskor av ämnen och beredningar där kortkedjiga klorparaffiner med en kloreringsgrad på minst 48 % utgör en beståndsdel begränsas inte i direktivet om halten av kortkedjiga klorparaffiner underskrider 1 %, men sådan användning är dock förbjuden i Nederländerna.

[1] EUT C 21, 30.1.2007, s. 5.

2. **Prövning i sak**

(32) I enlighet med fördragets artikel 95.4 och 95.6 första stycket måste kommissionen se till att alla villkor i artikeln är uppfyllda för att en medlemsstat skall få behålla sådana nationella bestämmelser som avviker från en harmoniseringsåtgärd på gemenskapsnivå.

(33) Kommissionen skall i synnerhet bedöma om de nationella bestämmelserna är motiverade av väsentliga behov enligt artikel 30 eller motiveras med miljö- eller arbetsmiljöskydd och inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det avsedda berättigade syftet. När kommissionen bedömer att sådana nationella bestämmelser uppfyller dessa villkor måste den dessutom i enlighet med artikel 95.6 i fördraget undersöka huruvida de utgör ett medel för godtycklig diskriminering eller innebär förtäckta handelshinder mellan medlemsstaterna samt huruvida de kommer att utgöra ett hinder för den inre marknadens funktion.

(34) Mot bakgrund av den tidsfrist som fastställs i artikel 95.6 i EG-fördraget bör det påpekas att när kommissionen undersöker om de nationella åtgärder som anmälts enligt artikel 95.4 är motiverade, skall den utgå från de skäl som den anmälande medlemsstaten anför. Detta innebär att den medlemsstat som vill behålla sina nationella bestämmelser har ansvaret enligt EG-fördraget för att bevisa att de är motiverade. Med tanke på det förfarande som fastställs i artikel 95.4 och 95.6 i EG-fördraget, bl.a. ett strikt sista datum för att fatta ett beslut, måste kommissionen vanligtvis nöja sig med att undersöka om de uppgifter som medlemsstaten lämnat är relevanta, utan att själv försöka finna eventuella skäl.

(35) Om kommissionen förfogar över sådana uppgifter som medför att den harmoniseringsåtgärd som de anmälda nationella bestämmelserna avviker från måste ses över, kan den dock ta hänsyn till dessa uppgifter vid bedömningen av de anmälda nationella bestämmelserna.

2.1 *Motivering på grund av väsentliga behov*

(36) Motiveringen av de nationella bestämmelserna på grund av väsentliga behov har utretts omfattande i avsnitt III.2 i beslut 2004/1/EG. Enligt vad som konstaterades i det beslutet (skäl 55 och 56) kan de nationella bestämmelserna, i den mån de förbjuder användning av kortkedjiga klorparaffiner som beståndsdel i andra ämnen och preparat för metallbearbetning, motiveras av behovet av miljöskydd. I avsaknad av andra upplysningar som tyder på att det berättigade målet kan uppnås med mindre restriktiva åtgärder, t.ex. lägre koncentrationsgränser för kortkedjiga klorparaffiner som beståndsdel i andra ämnen och preparat, konstaterades att de nationella bestämmelserna inte föreföll gå utöver vad som krävdes för att nå det målet.

(37) Vidare sades i skäl 66 i beslut 2004/1/EG beträffande kvarvarande användningsområden för kortkedjiga klorparaffiner att med hänsyn till försiktighetsprincipen kan det konstateras att de nationella bestämmelserna, i den mån de förbjuder all annan användning av kortkedjiga klorparaffiner, får fortsätta att gälla under en begränsad tid för att inte avskaffa befintliga åtgärder som kan vara motiverade mot bakgrund av en kommande riskbedömning.

(38) I skäl 68 i beslut 2004/1/EG sades beträffande förbudet mot användning av kortkedjiga klorparaffiner som beståndsdel i andra ämnen och preparat på grundval av yttrandet från vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljö av den 3 oktober 2003 att de nationella bestämmelserna inte var motiverade, utom i plast, där problem kunde uppstå.

(39) Sammanfattningsvis godkändes enligt beslut 2004/1/EG de nationella bestämmelserna i den mån de inte gällde användning av kortkedjiga klorparaffiner som beståndsdel i andra ämnen och preparat i halter på mindre än 1 % avsedda för användning som mjukgörare i färg, beläggningar eller tätningsmedel och som flamskyddsmedel i gummi eller textil. Beslutet byggde på det vetenskapliga underlag som då var tillgängligt samt på försiktighetsprincipen.

(40) I sin nya begäran lämnar Nederländerna inga nya uppgifter jämfört med begäran från 2003.

(41) Däremot har kunskaperna ökat tack vare utvecklingen på europeisk nivå. Resultaten av provningen av biologisk nedbrytbarhet i enlighet med förordning (EG) nr 642/2005 förefaller antyda att mineraliseringshastigheten är så låg att kriteriet om långt liv för PBT-ämnen uppfylls.

(42) Det utkast till uppdaterad riskbedömning som de brittiska myndigheterna lade fram under mötet TCNES III 2005 visade att för vissa användningsområden hade nya risker utpekats, och dessutom byggde den på de senaste uppgifterna om förbrukning av kortkedjiga klorparaffiner. De brittiska myndigheterna har särskilt utpekat nya risker med användning av kortkedjiga klorparaffiner i textilbeläggning och kompoundering eller omvandling av gummi. Den uppdaterade riskbedömningen antogs genom skriftligt förfarande och kommer snart att offentliggöras av kommissionen. Om så befinns lämpligt kommer den att skickas till vetenskapliga kommittén för hälso- och miljörisker.

(43) Om de nya utpekade riskerna kräver ytterligare riskhanteringsåtgärder för annan användning av kortkedjiga klorparaffiner än i metallbearbetning och infettning av läder kommer kommissionen att vidta ytterligare riskhanteringsåtgärder utöver dem som redan återfinns i direktiv 2002/45/EG. Den exakta omfattningen på sådana begränsningar är för närvarande oklar. Dessutom kan de pågående bedömningarna av gemenskapens anmälan av kortkedjiga klorparaffiner som kandidatämnen i FN/ECE:s protokoll om långlivade organiska föroreningar respektive Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar, om ämnena tas med i en av eller bägge dessa internationella överenskommelser, leda till ytterligare begränsningar i enlighet med förordning (EG) nr 850/2004.

(44) Under alla omständigheter är det möjligt att sådana ytterligare begränsningar skulle träffa de användningsområden som för närvarande fortfarande tillåts enligt gemenskapslagstiftningen men förbjuds i den nederländska nationella lagstiftningen.

(45) Under dessa förhållanden och med beaktande av försiktighetsprincipen kan Nederländernas nationella bestämmelser betraktas som motiverade i deras helhet till dess gemenskapsåtgärder, under fullständigt hänsynstagande till de senaste vetenskapliga rönen, antas i enlighet med direktiv 76/769/EEG eller förordning (EG) nr 850/2004.

2.2 *Frånvaro av godtycklig diskriminering, förtäckta hinder för handeln mellan medlemsstaterna och hinder för den inre marknadens funktion*

2.2.1 Frånvaro av godtycklig diskriminering

(46) Enligt artikel 95.6 i fördraget skall kommissionen kontrollera att de nationella bestämmelserna inte utgör godtycklig diskriminering. För att det inte skall vara fråga om diskriminering enligt domstolens rättspraxis får likartade situationer inte behandlas olika, och olikartade situationer inte behandlas lika.

(47) De nationella bestämmelserna är generella och tillämpliga på användning av kortkedjiga klorparaffiner oavsett om ämnena är producerade i Nederländerna eller importerade från andra medlemsstater. Så länge motsatsen inte kan bevisas anses de nationella bestämmelserna inte utgöra godtycklig diskriminering.

2.2.2 Frånvaro av förtäckta handelshinder

(48) Nationella åtgärder som begränsar användningen av produkter i större utsträckning än ett gemenskapsdirektiv betraktas normalt som handelshinder, i det att produkter som släppts ut lagligt på marknaden och används i resten av gemenskapen inte kan förväntas släppas ut på marknaden i den aktuella medlemsstaten på grund av användningsbegränsningen. De villkor som föreskrivs i artikel 95.6 i fördraget är avsedda att hindra att begränsningar som bygger på kriterierna i punkterna 4 och 5 i samma artikel tillämpas av otillbörliga anledningar, dvs. som ekonomiska åtgärder för att hindra import av produkter från andra medlemsstater vilka indirekt skyddar den inhemska produktionen.

(49) Som redan konstaterats är det faktiska syftet med de nationella bestämmelserna att skydda miljön från riskerna med användning av kortkedjiga klorparaffiner. Då det saknas något som tyder på att de nationella bestämmelserna i själva verket utgör en åtgärd för att skydda den inhemska produktionen kan det konstateras att de inte utgör ett förtäckt hinder för handeln mellan medlemsstaterna.

2.2.3 Frånvaro av hinder för den inre marknadens funktion

(50) Detta villkor kan inte tolkas så att det hindrar godkännande av alla nationella åtgärder som kan komma att påverka den inre marknadens upprättande. Alla nationella åtgärder som avviker från en harmoniseringsåtgärd syftande till den inre marknadens upprättande och funktion utgör naturligtvis åtgärder som kan komma att påverka den inre marknaden. För att förfarandet i artikel 95 i fördraget skall ha avsedd verkan måste därför begreppet hinder för den inre marknadens funktion i samband med artikel 95.6 tolkas som en effekt som inte står i rimlig proportion till det eftersträvade syftet.

(51) Det har konstaterats att de nationella bestämmelserna tillfälligt kan behållas av miljöskyddsskäl och att de enligt tillgänglig information förefaller utgöra den enda tillgängliga åtgärden för att bevara den höga skyddsnivå som Nederländerna eftersträvar. Kommissionen anser därför att den i väntan på lämpliga riskminskningsåtgärder kan finna att villkoret om frånvaro av hinder för den inre marknadens funktion är uppfyllt.

IV. **SLUTSATSER**

(52) Som sagts i avsnitt I.3 i detta beslut har ett antal initiativ tagits på gemenskapsnivå för att samla in nödvändiga upplysningar för att undanröja eller minska den osäkerhet kring riskbedömningen av kortkedjiga klorparaffiner som rådde när beslut 2004/1/EG antogs. Resultaten av den uppdaterade riskbedömningen tyder på att ytterligare risker föreligger, som antagligen kommer att kräva att kommissionen vidtar adekvata riskhanteringsåtgärder.

(53) Inom både Stockholmskonventionen och FN/ECE-protokollet om långlivade organiska föroreningar pågår en översyn av kortkedjiga klorparaffiner, vilket kan leda till att de tas med i dessa internationella instrument. Detta skulle leda till gemenskapsåtgärder enligt förordning (EG) nr 850/2004.

(54) Eftersom sådana nya åtgärder som vidtas på gemenskapsnivå mycket väl kan beröra användning av kortkedjiga klorparaffiner som för närvarande fortfarande är tillåten enligt direktiv 76/769/EEG, men redan är förbjuden enligt nationell nederländsk lagstiftning, och med beaktande av försiktighetsprincipen, kan det konstateras att de nationella bestämmelserna kan behållas tillfälligt av miljöskyddsskäl, då de inte går utöver vad som är nödvändigt för att nå det eftersträvade målet genom att förbjuda användning av kortkedjiga klorparaffiner som beståndsdel i andra ämnen och preparat i metallbearbetningsvätskor, som flamskyddsmedel i gummi, plast och textil samt som mjukgörare i färg, beläggningar och tätningsmedel. Ett undantag bör därför beviljas för de nationella bestämmelserna i deras helhet.

(55) Vidare utgör de nationella bestämmelserna, i den mån de kan behållas tillfälligt, inte godtycklig diskriminering eller ett förtäckt handelshinder mellan medlemsstaterna, och de hindrar inte heller den inre marknadens funktion.

(56) Kommissionen anser därför att de nationella åtgärderna på de villkor som anges ovan kan godkännas. Kommissionen anser dock att godkännandet av dem måste upphöra att gälla när gemenskapsåtgärder om kortkedjiga klorparaffiner antas enligt direktiv 76/769/EEG eller förordning (EG) nr 850/2004, beroende på vilken rättsakt som befinns lämpligast.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De nationella bestämmelser om kortkedjiga klorparaffiner som Nederländerna anmälde den 8 december 2006 i enlighet med artikel 95.4 godkänns.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Nederländerna och skall upphöra att gälla den dag då det första av följande inträffar:

— Ikraftträdande av ett kommissionsdirektiv om ändring av bilaga I till direktiv 76/769/EEG med avseende på kortkedjiga klorparaffiner.

— Ikraftträdande av en förordning om ändring av förordning (EG) nr 850/2004 med avseende på kortkedjiga klorparaffiner.

Utfärdat i Bryssel den 7 juni 2007.

På kommissionens vägnar

Günter VERHEUGEN

Vice ordförande