EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 13.10.2016
COM(2016) 656 final

2016/0324 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetuissa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa, kaupan ja kestävän kehityksen alakomiteassa, tulliasioiden alakomiteassa sekä maantieteellisten merkintöjen alakomiteassa esitettävästä unionin kannasta terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean, tulliasioiden alakomitean sekä maantieteellisten merkintöjen alakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Liitteenä oleva ehdotus koskee säädöstä, jossa annetaan valtuutus esittää unionin kanta Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella, jäljempänä ’sopimus’, perustetuissa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa, kaupan ja kestävän kehityksen alakomiteassa, tulliasioiden alakomiteassa sekä maantieteellisten merkintöjen alakomiteassa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean, tulliasioiden alakomitean sekä maantieteellisten merkintöjen alakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen.

Sopimus allekirjoitettiin Brysselissä 27. kesäkuuta 2014, ja sen kauppaa ja kaupan liitännäistoimenpiteitä koskevaa IV osastoa (pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue) on sovellettu väliaikaisesti 1 päivästä tammikuuta 2016.

Sopimuksella perustettiin terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitea, tulliasioiden alakomitea sekä maantieteellisten merkintöjen alakomitea. Näiden alakomiteoiden on seurattava sopimuksen pitkälle menevää ja laaja-alaista vapaakauppa-aluetta koskevan osan täytäntöönpanoa ja ratkaistava tähän liittyviä kysymyksiä. Alakomiteoiden on hyväksyttävä omat työjärjestyksensä. Alakomiteoiden ensimmäiset kokoukset on tarkoitus järjestää vuoden 2016 jälkipuoliskolla. Tämän ehdotuksen liitteenä olevat alakomiteoiden työjärjestykset perustuvat assosiaatiokomitean työjärjestykseen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tällä ehdotuksella pannaan täytäntöön unionin yhteinen kauppapolitiikka Ukrainan, itäisen kumppanimaan, suhteen edellä mainitun sopimuksen määräysten perusteella ja etenkin sopimuksen sen tavoitteen perusteella, jonka mukaan osapuolten välille luodaan pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Tämä ehdotus on yhdenmukainen unionin muun ulkosuhteita koskevan politiikan, erityisesti Ukrainaan liittyvän Euroopan naapuruuspolitiikan ja kehitysyhteistyöpolitiikan, kanssa ja edistää sen täytäntöönpanoa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Sopimuksella perustetuissa komiteoissa ja alakomiteoissa esitettävän unionin kannan määrittämisen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, jäljempänä 'SEUT', ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Koska Ukraina on hyväksynyt neljä työjärjestystä koskevaa tekstiluonnosta SEUT 207 artiklan 4 kohdan ja 218 artiklan 9 kohdan nojalla, Euroopan komissio ehdottaa, että neuvosto antaa päätöksen, jolla hyväksytään EU:n ja Ukrainan terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean, EU:n ja Ukrainan kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean, EU:n ja Ukrainan tulliasioiden alakomitean ja EU:n ja Ukrainan maantieteellisten merkintöjen alakomitean ensimmäisessä kokouksessa omaksuttava unionin kanta, joka koske niiden työjärjestyksiä.

Sopimuksen 74 artiklalla perustetaan terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea, ja todetaan, että sen olisi hyväksyttävä työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan. Terveys- ja kasvinsuojelutoimia käsittelevän alakomitean kokous on tarkoitus järjestää vuoden 2016 jälkipuoliskolla. Tätä ensimmäistä kokousta varten on tarpeen valmistella Euroopan unionin kanta kyseisen alakomitean työjärjestysluonnokseen. Ukraina on hyväksynyt oheisen luonnoksen.

Sopimuksen 300 artiklalla perustetaan kaupan ja kestävän kehityksen alakomitea, ja todetaan, että sen olisi hyväksyttävä työjärjestyksensä. Ensimmäinen kokous on tarkoitus järjestää vuoden 2016 jälkipuoliskolla. Sen vuoksi on tarpeen valmistella unionin kanta kyseisen alakomitean työjärjestykseen. Ukraina on hyväksynyt oheisen luonnoksen.

Sopimuksen 83 artiklalla perustetaan tulliasioiden alakomitea, ja todetaan, että sen olisi hyväksyttävä työjärjestyksensä. Ensimmäinen kokous on tarkoitus järjestää vuoden 2016 jälkipuoliskolla. Sen vuoksi on tarpeen valmistella unionin kanta kyseisen alakomitean työjärjestykseen. Ukraina on hyväksynyt oheisen luonnoksen.

Sopimuksen 211 artiklalla perustetaan maantieteellisten merkintöjen alakomitea, ja todetaan, että sen olisi hyväksyttävä työjärjestyksensä. Ensimmäinen kokous on tarkoitus järjestää vuoden 2016 jälkipuoliskolla. Sen vuoksi on tarpeen valmistella unionin kanta kyseisen alakomitean työjärjestykseen. Ukraina on hyväksynyt oheisen luonnoksen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Yhteinen kauppapolitiikka kuuluu SEUT 3 artiklan mukaan unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämä ehdotus on tarpeen, jotta voidaan panna täytäntöön unionin kansainväliset sitoumukset, jotka sisältyvät Ukrainan kanssa tehtyyn sopimukseen.

- **Sääntelytavan valinta**

Tämä ehdotus on SEUT 218 artiklan 9 kohdan mukainen. Kohdassa määrätään, että neuvosto tekee päätökset sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmien kuulemista ei sovelleta tähän ehdotukseen, koska sen tavoitteena on ainoastaan sopimuksessa vahvistettujen unionin sitoumusten täytäntöönpano.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Sopimuksen kauppaa ja kaupan liitännäistoimenpiteitä koskevista määräyksistä on tehty vaikutusten ennakkoarviointi (kauppapolitiikan pääosasto teetti vuonna 2007 kaupan kestävään kehitykseen kohdistuvien vaikutusten arvioinnin). Sen tuloksia käytettiin pitkälle menevää ja laaja-alaista vapaakauppa-aluetta koskevan sopimuksen neuvotteluprosessissa. Tutkimus vahvisti sen, että kauppaa ja kaupan liitännäistoimenpiteitä koskevien määräysten täytäntöönpanolla olisi myönteinen taloudellinen vaikutus sekä EU:lle että Ukrainalle. Ehdotuksella ei ole negatiivisia vaikutuksia unionin talous-, sosiaali- tai ympäristöpolitiikkaan.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Tässä vaiheessa sopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä. Siitä ei aiheudu kustannuksia unionin pk-yrityksille eikä se aiheuta ongelmia digitaalisen ympäristön näkökulmasta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksien suojeluun unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. MUUT ASIAT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Sopimuksen täytäntöönpanoa tarkastellaan säännöllisesti EU– Ukraina-assosiaationeuvostossa ja sen alaisissa elimissä, jotka on perustettu sopimuksella. Euroopan komissio antaa myös kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle kauppaan liittyviä kysymyksiä käsittelevän EU–Ukraina-assosiaatiokomitean kokousten jälkeen. Niitä pidetään vähintään kerran vuodessa ja niissä käsitellään myös tässä ehdotuksessa esitettyjä asioita.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen tarkoituksena on hyväksyä unionin kanta seuraavaan:

pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue osana EU–Ukraina-assosiaatiosopimusta (jäljempänä "sopimus"), jota on sovellettu 1 päivästä tammikuuta 2016. Sopimuksella perustettiin joitakin yhteisiä instituutioita kuten terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitea, tulliasioiden alakomitea ja maantieteellisten merkintöjen alakomitea, jotka vastaavat pitkälle menevää ja laaja-alaista vapaakauppa-aluetta koskevien sitoumusten täytäntöönpanosta oman asiantuntemuksensa aloilla.

SEUT 218 artiklan 9 kohdan mukaisesti assosiaatiosopimuksella perustetussa elimessä hyväksyttävät yhteiset päätökset, joilla on oikeusvaikutuksia, edellyttävät etukäteen tehtyä neuvoston päätöstä unionin kannasta.

•

2016/0324 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetuissa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa, kaupan ja kestävän kehityksen alakomiteassa, tulliasioiden alakomiteassa sekä maantieteellisten merkintöjen alakomiteassa esitettävästä unionin kannasta terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean, tulliasioiden alakomitean sekä maantieteellisten merkintöjen alakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, 486 artiklassa määrätään, että osaa sopimuksesta sovelletaan väliaikaisesti.

(2) Kesäkuun 23 päivänä 2014 hyväksytyn neuvoston päätöksen 2014/668/EU[1] 4 artiklassa täsmennetään väliaikaisesti sovellettavat sopimuksen määräykset, joihin kuuluvat määräykset terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean, tulliasioiden alakomitean sekä maantieteellisten merkintöjen alakomitean perustamisesta ja toiminnasta.

(3) Sopimuksen 74 artiklassa määrätään, että terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean olisi hyväksyttävä työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan.

(4) Sopimuksen 300 artiklassa määrätään, että kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean olisi vahvistettava työjärjestyksensä.

(5) Sopimuksen 83 artiklassa määrätään, että tulliasioiden alakomitean olisi hyväksyttävä työjärjestyksensä.

(6) Sopimuksen 211 artiklassa määrätään, että maantieteellisten merkintöjen alakomitean olisi vahvistettava työjärjestyksensä,

[1] Neuvoston päätös, annettu 23 päivänä kesäkuuta 2014, Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta III osaston (lukuun ottamatta määräyksiä, jotka liittyvät työntekijöinä toisen osapuolen alueella laillisesti työskentelevien kolmansien maiden kansalaisten kohteluun) ja IV, V, VI ja VII osaston sekä niitä koskevien liitteiden ja pöytäkirjojen osalta, ja sopimuksen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 278, 20.9.2014, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen 74 artiklalla perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa esitettävän unionin kannan on perustuttava tämän päätöksen liitteenä olevaan terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean työjärjestystä koskevaan päätösehdotukseen.

2. Unionin edustajat terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa voivat sopia päätösehdotukseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

1. Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen 300 artiklalla perustetussa kaupan ja kestävän kehityksen alakomiteassa esitettävän unionin kannan on perustuttava tämän päätöksen liitteenä olevaan, kaupan ja kestävän kehityksen alakomitean työjärjestystä koskevaan päätösehdotukseen.

2. Unionin edustajat kaupan ja kestävän kehityksen alakomiteassa voivat sopia päätösehdotukseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

3 artikla

1. Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen 83 artiklalla perustetussa tulliasioiden alakomiteassa esitettävän unionin kannan on perustuttava tämän päätöksen liitteenä olevaan tulliasioiden alakomitean työjärjestystä koskevaan päätösehdotukseen.

2. Unionin edustajat tulliasioiden alakomiteassa voivat sopia päätösehdotukseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

4 artikla

1. Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen 211 artiklalla perustetussa maantieteellisten merkintöjen alakomiteassa esitettävän unionin kannan on perustuttava tämän päätöksen liitteenä olevaan maantieteellisten merkintöjen alakomitean työjärjestystä koskevaan päätösehdotukseen.

2. Unionin edustajat maantieteellisten merkintöjen alakomiteassa voivat sopia päätösehdotukseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja