KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.10.2016 r.
COM(2016) 656 final

2016/0324 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie Unia ma zająć w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, Podkomitecie ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, Podkomitecie ds. Ceł oraz Podkomitecie ds. Oznaczeń Geograficznych ustanowionych na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Podkomitetu ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, Podkomitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, Podkomitetu ds. Ceł oraz Podkomitetu ds. Oznaczeń Geograficznych

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Załączony wniosek stanowi instrument prawny upoważniający do przyjęcia stanowiska Unii w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych („Podkomitet SPS”), Podkomitecie ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju („Podkomitet TSD”), Podkomitecie ds. Ceł oraz Podkomitecie ds. Oznaczeń Geograficznych („Podkomitet GI”) ustanowionych na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (zwanego dalej „Układem”), w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Podkomitetu SPS, Podkomitetu TSD, Podkomitetu ds. Ceł oraz Podkomitetu GI.

Układ podpisano w Brukseli w dniu 27 czerwca 2014 r., a jego tytuł IV w sprawie handlu i zagadnień związanych z handlem (DCFTA) jest stosowany tymczasowo od dnia 1 stycznia 2016 r.

Na mocy Układu utworzono Podkomitet ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, Podkomitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, Podkomitet ds. Ceł oraz Podkomitet ds. Oznaczeń Geograficznych. Wymienione podkomitety mają za zadanie monitorować realizację części Układu dotyczącej DCFTA oraz rozstrzygać związane z nią kwestie. Podkomitety zobowiązane są przyjąć swoje regulaminy wewnętrzne. Pierwsze posiedzenia tych podkomitetów mają się odbyć w drugiej połowie 2016 r. Załączone do niniejszego wniosku regulaminy wewnętrzne tych podkomitetów są wzorowane na regulaminie wewnętrznym Komitetu Stowarzyszenia.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek służy wdrożeniu unijnej wspólnej polityki handlowej wobec Ukrainy, która jest krajem partnerskim w ramach wschodniego wymiaru europejskiej polityki sąsiedztwa na podstawie postanowień wyżej wymienionego Układu, a zwłaszcza osiągnięcia celu tego Układu, jakim jest stworzenie pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA) między stronami.

• Spójność z innymi politykami Unii

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami zewnętrznymi Unii, przede wszystkim z europejską polityką sąsiedztwa i polityką współpracy na rzecz rozwoju w odniesieniu do Ukrainy, oraz przyczynia się do wdrażania tych polityk.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą prawną określenia stanowiska Unii, jakie należy zająć w komitetach i podkomitetach ustanowionych na mocy Układu, jest Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 w związku z art. 218 ust. 9.

Mając na uwadze zatwierdzenie czterech projektów regulaminów wewnętrznych przez Ukrainę, na podstawie art. 207 ust. 4 oraz art. 218 ust. 9 TFUE, Komisja Europejska wnioskuje, aby Rada przyjęła decyzję upoważniającą do przyjęcia stanowiska Unii w sprawie decyzji, które mają zostać przyjęte na pierwszym posiedzeniu Podkomitetu SPS UE-Ukraina, Podkomitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju UE-Ukraina, Podkomitetu ds. Ceł UE-

Ukraina oraz Podkomitetu GI UE-Ukraina w odniesieniu do regulaminów wewnętrznych tych podkomitetów.

W art. 74 Układu ustanowiono Podkomitet SPS i przewidziano, że podkomitet ten powinien przyjąć swoje procedury robocze na pierwszym posiedzeniu. Posiedzenie Podkomitetu SPS ma się odbyć w drugiej połowie 2016 r. W związku z pierwszym posiedzeniem należy przygotować stanowisko Unii w sprawie projektu regulaminu wewnętrznego tego podkomitetu. Załączony projekt został zatwierdzony przez Ukrainę.

W art. 300 Układu ustanowiono Podkomitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju i przewidziano, że podkomitet ten powinien przyjąć swój regulamin wewnętrzny. Pierwsze posiedzenie ma się odbyć w drugiej połowie 2016 r. W związku z tym należy przygotować stanowisko Unii w sprawie regulaminu wewnętrznego tego podkomitetu. Załączony projekt został zatwierdzony przez Ukrainę.

W art. 83 Układu ustanowiono Podkomitet ds. Ceł i przewidziano, że podkomitet ten powinien przyjąć swój regulamin wewnętrzny. Pierwsze posiedzenie ma się odbyć w drugiej połowie 2016 r. W związku z tym należy przygotować stanowisko Unii w sprawie regulaminu wewnętrznego tego podkomitetu. Załączony projekt został zatwierdzony przez Ukrainę.

W art. 211 Układu ustanowiono Podkomitet ds. Oznaczeń Geograficznych i przewidziano, że podkomitet ten powinien przyjąć swój regulamin wewnętrzny. Pierwsze posiedzenie ma się odbyć w drugiej połowie 2016 r. W związku z tym należy przygotować stanowisko Unii w sprawie regulaminu wewnętrznego tego podkomitetu. Załączony projekt został zatwierdzony przez Ukrainę.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 3 TFUE wspólną politykę handlową określono jako wyłączną kompetencję Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Niniejszy wniosek jest niezbędny do wykonania międzynarodowych zobowiązań Unii określonych w układzie o stowarzyszeniu z Ukrainą.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 9 TFUE, w którym przewidziano przyjęcie przez Radę decyzji ustanawiających stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji nie ma zastosowania do niniejszego wniosku, ponieważ wniosek dotyczy jedynie wdrożenia zobowiązań Unii określonych w Układzie.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Postanowienia Układu dotyczące handlu i zagadnień związanych z handlem zostały poddane ocenie skutków ex ante (ocena wpływu handlu na zrównoważony rozwój z 2007 r. zlecona przez DG ds. Handlu), wspierającej proces negocjacji DCFTA. Z oceny tej wynika, że wykonanie postanowień dotyczących handlu i zagadnień związanych z handlem będzie miało pozytywny wpływ na UE, a także na Ukrainę. Niniejszy wniosek nie ma żadnych negatywnych skutków dla unijnej polityki gospodarczej i społecznej ani dla unijnej polityki ochrony środowiska.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Układ nie jest objęty procedurami w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT); nie wiąże się z żadnymi kosztami dla unijnych MŚP; ani nie prowadzi do powstania kwestii związanych z otoczeniem cyfrowym.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma skutków dla ochrony praw podstawowych w Unii.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrażanie Układu podlega regularnemu przeglądowi w ramach Rady Stowarzyszenia UE-Ukraina i podległych jej organów ustanowionych na mocy tego Układu. Komisja Europejska składa również Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania z posiedzeń Komitetu Stowarzyszenia UE-Ukraina w składzie rozstrzygającym kwestie związane z handlem, które odbywają się przynajmniej raz w roku. Sprawozdania te dotyczą m.in. elementów zawartych w niniejszym wniosku.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Celem wniosku jest przyjęcie stanowiska Unii w odniesieniu do:

Pogłębiona i kompleksowa strefa wolnego handlu (DCFTA), stanowiąca część Układu o stowarzyszeniu między UE i Ukrainą („Układ”), jest stosowana od 1 stycznia 2016 r. Układ utworzył szereg wspólnych instytucji, m.in. Podkomitet ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, Podkomitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, Podkomitet ds. Ceł oraz Podkomitet ds. Oznaczeń Geograficznych, które są odpowiedzialne za wdrożenie zobowiązań w ramach DCFTA odnoszących się do ich odpowiednich obszarów wiedzy eksperckiej.

Zgodnie z art. 218 ust. 9 TFUE każda wspólna decyzja wywierająca skutki prawne, która ma zostać przyjęta przez organ utworzony na mocy układu o stowarzyszeniu wymaga uprzedniej decyzji Rady w sprawie stanowiska Unii.

-

2016/0324 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie Unia ma zająć w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, Podkomitecie ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, Podkomitecie ds. Ceł oraz Podkomitecie ds. Oznaczeń Geograficznych ustanowionych na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Podkomitetu ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, Podkomitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, Podkomitetu ds. Ceł oraz Podkomitetu ds. Oznaczeń Geograficznych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W art. 486 Układu o stowarzyszeniu („Układu") między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, przewidziano tymczasowe stosowanie części Układu.

(2) W art. 4 decyzji Rady 2014/668/UE[1] z dnia 23 czerwca 2014 r. wymieniono postanowienia Układu, które mają być tymczasowo stosowane, w tym postanowienia dotyczące powołania i funkcjonowania Podkomitetu ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych („Podkomitet SPS"), Podkomitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju („Podkomitet TSD"), Podkomitetu ds. Ceł oraz Podkomitetu ds. Oznaczeń Geograficznych („Podkomitet GI").

(3) W art. 74 Układu przewidziano, że Podkomitet SPS powinien ustanowić swoje procedury robocze na pierwszym posiedzeniu.

(4) W art. 300 Układu przewidziano, że Podkomitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju powinien ustanowić swój regulamin wewnętrzny.

(5) W art. 83 Układu przewidziano, że Podkomitet ds. Ceł powinien ustanowić swój regulamin wewnętrzny.

(6) W art. 211 Układu przewidziano, że Podkomitet GI powinien ustanowić swój regulamin wewnętrzny.

[1] Decyzja Rady z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, oraz tymczasowego stosowania Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do jego tytułu III (z wyjątkiem postanowień dotyczących traktowania pracowników będących obywatelami państw trzecich legalnie zatrudnionych na terytorium drugiej Strony) oraz tytułów IV, V, VI i VII, jak również powiązanych załączników i protokołów (Dz.U. L 278 z 20.9.2014, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, jakie Unia ma zająć w Podkomitecie SPS ustanowionym na mocy art. 74 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, opiera się na projekcie decyzji w sprawie regulaminu wewnętrznego Podkomitetu SPS załączonego do niniejszej decyzji.

2. Przedstawiciele Unii zasiadający w Podkomitecie SPS mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany do projektu decyzji.

Artykuł 2

1. Stanowisko, jakie Unia ma zająć w Podkomitecie ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju ustanowionym na mocy art. 300 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, opiera się na projekcie decyzji w sprawie regulaminu wewnętrznego Podkomitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju załączonego do niniejszej decyzji.

2. Przedstawiciele Unii zasiadający w Podkomitecie ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju mogą uzgodnić niewielkie zmiany do projektu decyzji bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji.

Artykuł 3

1. Stanowisko, jakie Unia ma zająć w Podkomitecie ds. Ceł ustanowionym na mocy art. 83 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, opiera się na projekcie decyzji w sprawie regulaminu wewnętrznego Podkomitetu ds. Ceł załączonego do niniejszej decyzji.

2. Przedstawiciele Unii zasiadający w Podkomitecie ds. Ceł mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany do projektu decyzji.

Artykuł 4

1. Stanowisko, jakie Unia ma zająć w Podkomitecie GI ustanowionym na mocy art. 211 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, opiera się na projekcie decyzji w sprawie regulaminu wewnętrznego Podkomitetu GI załączonego do niniejszej decyzji.

2. Przedstawiciele Unii zasiadający w Podkomitecie GI mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany do projektu decyzji.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący