COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.4.2021
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite aspecte administrative și legate de personal specifice Comunității transporturilor

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în legătură cu adoptarea avută în vedere de către Comitetul director regional a unor decizii privind o serie de aspecte administrative: 1) rambursarea cheltuielilor suportate de persoane din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor, care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor, 2) rambursarea costurilor de călătorie și de mutare, la începerea activității și încetarea raporturilor de muncă, suportate de personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și 3) contribuția Comunității transporturilor la asigurarea de sănătate, șomaj, pensie și invaliditate pentru personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

Uniunea Europeană este parte la TCT, care a fost aplicat cu titlu provizoriu din 2017 și a intrat în vigoare la 1 mai 2019[1].

2.2. Comitetul director regional

Comitetul director regional a fost instituit prin articolul 24 din TCT. El este responsabil cu administrarea TCT și cu asigurarea punerii în aplicare corespunzătoare a acestuia. În acest scop, Comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute de TCT. În particular, Comitetul director regional:

(a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,

(b) hotărăște înființarea de comisii tehnice,

(c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT,

(d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,

(e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial,

(f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,

(g) stabilește normele Secretariatului permanent,

(h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,

(i) adoptă bugetul anual al Comunității transporturilor,

(j) adoptă o decizie precizând procedura pentru executarea bugetului, pentru prezentarea și auditarea conturilor, precum și pentru inspectare,

(k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante,

(l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin sau în temeiul TCT,

[1] Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

(m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale,

(n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

2.3. Actele avute în vedere de Comitetul director regional

Comitetul director regional trebuie să adopte decizii privind 1) rambursarea cheltuielilor suportate de persoane din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor, care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor, 2) rambursarea costurilor de călătorie și de mutare, la începerea activității și încetarea raporturilor de muncă, suportate de personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și 3) contribuția Comunității transporturilor la asigurarea de sănătate, șomaj, pensie și invaliditate pentru personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.

Deciziile avute în vedere vor deveni obligatorii din punct de vedere juridic pentru părți în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din TCT.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Adoptarea acestor decizii de către Comitetul director regional este necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru administrarea corespunzătoare a Secretariatului permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[2].

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actele pe care Comitetul director regional este invitat să le adopte sunt acte cu efecte juridice. În conformitate cu articolul 30 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele Secretariatului permanent, în special pentru condițiile de muncă ale personalului Secretariatului. În temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte decizii precizând procedura pentru execuția bugetului. Prin natura lor și ca o chestiune de drept internațional care reglementează Comitetul director regional, aceste norme conțin elemente care afectează poziția juridică a părților la TCT și, prin urmare,

[2] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

și pe aceea a Uniunii. În consecință, respectivul regulament de procedură trebuie considerat ca având efecte juridice.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Actele avute în vedere sunt necesare pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului lor orizontal, actele avute în vedere se referă la toate aceste elemente.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

În conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din TCT, deciziile Comitetului director regional se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

2021/0096 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite aspecte administrative și legate de personal specifice Comunității transporturilor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (în continuare denumit „TCT”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2019/392 a Consiliului[3] și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

(2) În conformitate cu articolul 24 din TCT, Comitetul director regional a fost instituit pentru administrarea și punerea în aplicare corespunzătoare a TCT. În temeiul articolelor 30 și 35 din TCT, Comitetul director regional poate adopta norme privind condițiile de muncă ale personalului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și privind execuția bugetului.

(3) În cadrul reuniunii sale din mai 2021, Comitetul director regional urmează să adopte decizii privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoane din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor, care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor; rambursarea costurilor de călătorie și de mutare, la începerea activității și încetarea raporturilor de muncă, suportate de personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și contribuția Comunității transporturilor la asigurarea de sănătate, șomaj, pensie și invaliditate pentru personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor. În cazul în care aceste chestiuni nu vor fi abordate în cursul reuniunii respective, adoptarea acestor decizii va fi programată pentru următoarea reuniune.

(4) Este oportun să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional, deoarece aceste decizii sunt necesare pentru buna funcționare a Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și vor fi obligatorii pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional instituit prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor în ceea ce privește adoptarea

[3] Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

de norme privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoane din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor, care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor; rambursarea costurilor de călătorie și de mutare, la începerea activității și încetarea raporturilor de muncă, suportate de personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și contribuția Comunității transporturilor la asigurările de sănătate, șomaj, pensie și invaliditate pentru personalul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor se bazează pe proiectele de decizii corespunzătoare ale Comitetului director regional, anexate la prezenta decizie.

Reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului director regional pot conveni asupra modificărilor minore aduse respectivelor proiecte de decizii fără a mai fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele