EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 04 12
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų Transporto bendrijos administracinių ir darbuotojų klausimų

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – Transporto bendrijos sutartis) įsteigtame Regioniniame valdymo komitete, dėl numatomo Regioninio valdymo komiteto sprendimų priėmimo keliais administraciniais klausimais: 1) Transporto bendrijos nuolatiniame sekretoriate nedirbančių asmenų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų atlyginimo, 2) Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų kelionės ir perkėlimo išlaidų pradėjus eiti pareigas ir baigus tarnybą atlyginimo ir 3) Transporto bendrijos įnašo į Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų sveikatos, nedarbo, pensijų ir invalidumo draudimą.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Transporto bendrijos steigimo sutartis

Europos Sąjunga yra nuo 2017 m. laikinai taikytos ir 2019 m. gegužės 1 d. įsigaliojusios Transporto bendrijos sutarties šalis[1].

2.2. Regioninis valdymo komitetas

Regioninis valdymo komitetas įsteigtas Transporto bendrijos sutarties 24 straipsniu. Jis yra atsakingas už Transporto bendrijos sutarties administravimą ir tinkamo jos įgyvendinimo užtikrinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus Transporto bendrijos sutartyje numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

a) rengia Ministrų tarybos darbą,

b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo,

c) pagal Transporto bendrijos sutartį teikia rekomendacijas ir priima sprendimus,

d) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri Transporto bendrijos sutarties I priedą,

e) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių,

f) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus,

g) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles,

h) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį,

i) tvirtina metinį Transporto bendrijos biudžetą,

j) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka,

k) priima sprendimus dėl Susitariančiųjų Šalių ginčų,

l) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su įstaigų, įsteigtų Transporto bendrijos sutartimi arba pagal ją, dokumentais,

m) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines ataskaitas dėl visuotinio tinklo,

[1] 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1).

n) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į Susitariančiųjų Pietryčių Europos Šalių teisę laikotarpį ir būdus.

2.3. Numatomi Regioninio valdymo komiteto aktai

Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimus dėl 1) Transporto bendrijos nuolatiniame sekretoriate nedirbančių asmenų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų atlyginimo, 2) Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų kelionės ir perkėlimo išlaidų pradėjus eiti pareigas ir baigus tarnybą atlyginimo ir 3) Transporto bendrijos įnašo į Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų sveikatos, nedarbo, pensijų ir invalidumo draudimą.

Numatomi sprendimai taps teisiškai privalomi Susitariančiosioms Šalims pagal Transporto bendrijos sutarties 25 straipsnio 1 dalį.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siekiant įgyvendinti Transporto bendrijos sutartį ir užtikrinti tinkamą nuolatinio sekretoriato valdymą, būtina, kad Regioninis valdymo komitetas priimtų šiuos sprendimus. Kadangi Sąjunga yra Transporto bendrijos sutarties šalis, būtina nustatyti Sąjungos poziciją.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“[2].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Regioninis valdymo komitetas yra įsteigtas susitarimu, būtent Transporto bendrijos sutartimi.

Aktai, kuriuos turi priimti Regioninis valdymo komitetas, yra teisinę galią turintys aktai. Pagal Transporto bendrijos sutarties 30 straipsnį Regioninis valdymo komitetas yra įgaliotas nustatyti nuolatinio sekretoriato taisykles, visų pirma dėl sekretoriato darbuotojų darbo sąlygų. Pagal Transporto bendrijos sutarties 35 straipsnį Regioninis valdymo komitetas yra įgaliotas priimti sprendimus, kuriais nustatoma biudžeto vykdymo tvarka. Atsižvelgiant į tų taisyklių pobūdį ir į tai, kad joms taikoma Regioninio valdymo komiteto veiklą reglamentuojanti tarptautinė teisė, jose esama elementų, kurie daro poveikį Transporto bendrijos sutarties šalių, taigi ir Sąjungos, teisinei padėčiai. Todėl jos turi būti laikomos turinčiomis teisinę galią.

Numatomais aktais Transporto bendrijos sutarties institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

---

[2] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

Atsižvelgiant į tai, kad numatomu aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro kelios dalys, kurie (-ios) yra neatsiejamai susiję (-ios) ir nė vienas (-a) iš jų nėra tik papildomas (-a), sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas išimties tvarka turės apimti įvairius atitinkamus teisinius pagrindus.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomi aktai yra būtini tam, kad Transporto bendrijos sutartis veiktų tinkamai. Pačia Transporto bendrijos sutartimi tikslų siekiama kelių, geležinkelių ir vidaus vandens kelių transporto srityse, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, taip pat jūrų transporto srityje, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, todėl jis yra susijęs su visais šiais elementais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO PASKELBIMAS

Pagal Transporto bendrijos sutarties 25 straipsnio 2 dalį Regioninio valdymo komiteto sprendimai skelbiami *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2021/0096 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų Transporto bendrijos administracinių ir darbuotojų klausimų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – Transporto bendrijos sutartis) Sąjunga sudarė Tarybos sprendimu (ES) 2019/392[3] ir ji įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;

(2) pagal Transporto bendrijos sutarties 24 straipsnį įsteigtas Regioninis valdymo komitetas, atsakingas už Transporto bendrijos sutarties administravimą ir tinkamą jos įgyvendinimą. Pagal Transporto bendrijos sutarties 30 ir 35 straipsnius Regioninis valdymo komitetas turi priimti Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų darbo sąlygų ir biudžeto vykdymo taisykles;

(3) 2021 m. gegužės mėn. posėdyje Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimus dėl Transporto bendrijos nuolatiniame sekretoriate nedirbančių asmenų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų atlyginimo, Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų kelionės ir perkėlimo išlaidų pradėjus eiti pareigas ir baigus tarnybą atlyginimo ir Transporto bendrijos įnašo į Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų sveikatos, nedarbo, pensijų ir invalidumo draudimą. Jei per tą posėdį šie klausimai nebus svarstomi, tų sprendimų priėmimas bus numatytas kitame posėdyje;

(4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Regioniniame valdymo komitete, nes tokie sprendimai būtini tam, kad gerai veiktų Transporto bendrijos nuolatinis sekretoriatas, be to, jie Sąjungai bus privalomi,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos steigimo sutartimi įsteigtame Regioniniame valdymo komitete, dėl Transporto bendrijos nuolatiniame sekretoriate nedirbančių asmenų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų atlyginimo, Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų kelionės ir perkėlimo išlaidų pradėjus eiti pareigas ir baigus tarnybą atlyginimo ir Transporto bendrijos įnašo į Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų sveikatos, nedarbo, pensijų ir

[3] 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1).

invalidumo draudimą taisyklių priėmimo grindžiama atitinkamais prie šio sprendimo pridėtais Regioninio valdymo komiteto sprendimų projektais.

Neesminiams tų sprendimų projektų pakeitimams Sąjungos atstovai Regioniniame valdymo komitete gali pritarti be papildomo Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas