EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.4.12.
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösségre vonatkozó bizonyos igazgatási és személyügyi kérdések tekintetében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: a szerződés) keretében felállított regionális irányítóbizottságban az alábbi igazgatási kérdésekre vonatkozó határozatoknak a regionális irányítóbizottság általi tervezett elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat: 1) a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához nem tartozó, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott személyek költségeinek megtérítése, 2) a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyeknél a szolgálat megkezdésekor és megszűnésekor felmerülő utazási és költözési költségek megtérítése, valamint 3) a Közlekedési Közösség hozzájárulása a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyek munkanélküliségi, nyugdíj- és rokkantsági biztosításához.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

Az Európai Unió a 2017 óta ideiglenesen alkalmazott és 2019. május 1-jén hatályba lépett szerződés részes fele[1].

2.2. A regionális irányítóbizottság

A regionális irányítóbizottságot a szerződés 24. cikke hozta létre. Az irányítóbizottság felelős a szerződés gondozásáért és megfelelő végrehajtásának biztosításáért. Az irányítóbizottság ebből a célból ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,

b) technikai bizottságok felállításáról határoz,

c) ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz,

d) újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, különösen a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,

e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,

f) kinevezhet az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest,

g) megállapítja az állandó titkárság szabályait,

h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetéshez való hozzájárulás mértékét,

i) elfogadja a Közlekedési Közösség éves költségvetését,

j) határozatot fogad el, amelyben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást,

k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,

l) általános elveket fogad el a szerződéssel vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok tekintetében,

[1] A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

m) éves jelentéseket fogad el az átfogó hálózat megvalósításáról, és azt a Miniszteri Tanács elé terjeszti;

n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában határidőket állapít meg, és meghatározza az ilyen jogi aktusok délkelet-európai felek általi átültetésének módozatait.

2.3. A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusai

A regionális irányítóbizottságnak határozatokat kell elfogadnia 1) a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához nem tartozó, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott személyek költségeinek megtérítésével, 2) a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyeknél a szolgálat megkezdésekor és megszűnésekor felmerülő utazási és költözési költségek megtérítésével, valamint 3) a Közlekedési Közösségnek a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyek munkanélküliségi, nyugdíj- és rokkantsági biztosításához való hozzájárulásával kapcsolatban.

A tervezett határozatok a szerződés 25. cikkének (1) bekezdésével összhangban kötelező érvényűek lesznek a felekre nézve.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

E határozatok irányítóbizottság általi elfogadására a szerződés végrehajtásához és az állandó titkárság teljes pénzügyi autonómiájának és megfelelő igazgatásának biztosításához van szükség. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az Unió álláspontját.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[2].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot egy megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusok. A regionális irányítóbizottság a szerződés 30. cikkével összhangban felhatalmazást kap arra, hogy megállapítsa az állandó titkárság szabályait, különösen a titkársági személyzeti munkafeltételeire vonatkozóan. A regionális irányítóbizottság a szerződés 35. cikke értelmében felhatalmazást kap olyan határozatok elfogadására, amelyben meghatározza a

[2] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

költségvetés végrehajtására vonatkozó eljárást. Természetüknél fogva, valamint a regionális irányítóbizottság működését szabályozó nemzetközi jogból adódóan ezek a szabályok olyan elemeket is tartalmaznak, amelyek érintik a szerződés részes feleinek – így az Uniónak is – a jogi helyzetét. Ebből következően úgy kell tekinteni, hogy az eljárási szabályzat joghatással bír.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a szerződés intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok nélkülözhetetlenek a szerződés megfelelő működéséhez. Maga a szerződés a közúti, vasúti és belvízi szállítás területét érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani; e területeket az EUMSZ 91. cikke, a tengeri szállítást pedig az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése szabályozza. Horizontális jellegük miatt a tervezett jogi aktusok valamennyi említett elemet tartalmazzák.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja a következő rendelkezésekből áll: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

A regionális irányítóbizottság határozatait a szerződés 25. cikkének (2) bekezdésével összhangban ki kell hirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

2021/0096 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösségre vonatkozó bizonyos igazgatási és személyügyi kérdések tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést (a továbbiakban: szerződés) az Európai Unió az (EU) 2019/392 tanácsi határozattal[3] kötötte meg, és az 2019. május 1-jén lépett hatályba.

(2) A szerződés 24. cikkével összhangban létrehozásra került a regionális irányítóbizottság, amelynek feladata a szerződés gondozása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. A szerződés 30. és 35. cikke értelmében a regionális irányítóbizottság szabályokat fogad el a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyek munkafeltételeivel, valamint a költségvetés végrehajtásával kapcsolatban.

(3) A regionális irányítóbizottságnak a 2021. májusi ülésen határozatot kell elfogadnia a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához nem tartozó, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott személyek költségeinek megtérítésével; a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyeknél a szolgálat megkezdésekor és a szolgálati jogviszony megszűnésekor felmerülő utazási és költözési költségek megtérítésével; valamint a Közlekedési Közösség által a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyek egészségügyi, munkanélküliségi, nyugdíj- és rokkantsági biztosításához nyújtott hozzájárulással kapcsolatban. Abban az esetben, ha az ülésen nem kerülne sor ezeknek a kérdéseknek a megtárgyalására, a kapcsolódó határozatok elfogadását a következő ülésre ütemezik.

(4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a regionális irányítóbizottságban képviselendő álláspontot, mivel ezek a határozatok a Közlekedési Közösség állandó titkárságának megfelelő működéséhez szükségesek, és az Unióra nézve kötelezőek lesznek,

[3] A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés által létrehozott regionális irányítóbizottságban a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához nem tartozó, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott személyek költségeinek megtérítésére vonatkozó szabályok elfogadásával; a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyeknél a szolgálat megkezdésekor és a szolgálati jogviszony megszűnésekor felmerülő utazási és költözési költségek megtérítésével; valamint a Közlekedési Közösség által a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állományához tartozó személyek egészségügyi, munkanélküliségi, nyugdíj- és rokkantsági biztosításához nyújtott hozzájárulásra vonatkozó szabályok elfogadásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont a regionális irányítóbizottság e határozathoz csatolt határozattervezetein alapul.

Ezen határozattervezetek kisebb módosításaihoz a regionális irányítóbizottságban részt vevő uniós képviselők újabb tanácsi határozat nélkül is hozzájárulásukat adhatják.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök