EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 12.4.2021.
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz konkrētiem Transporta kopienas administratīvajiem un personāla jautājumiem

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko izveido nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kas izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("*TCT*"), attiecībā uz lēmumiem par vairākiem administratīviem jautājumiem, kurus Reģionālā pārvaldības komiteja paredzējusi pieņemt, proti, lēmumiem par: 1) izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki, 2) Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku ceļa un pārcelšanās izdevumu kompensēšanu, kad darbinieki stājas amatā vai izbeidz darba attiecības, un 3) Transporta kopienas iemaksu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku veselības, bezdarba, pensijas un invaliditātes apdrošināšanā.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

Eiropas Savienība ir *TCT* līgumslēdzēja puse. Šis līgums tika provizoriski piemērots kopš 2017. gada un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā[1].

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar *TCT* 24. pantu. Tā atbild par *TCT* pārvaldību un tā pienācīgas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti *TCT*. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

a) sagatavo Ministru padomes darbu;

b) lemj par tehnisko komiteju izveidi;

c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar *TCT*;

d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, jo īpaši pārskatot *TCT* I pielikumu;

e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;

f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;

g) paredz Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;

h) var pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;

i) pieņem Transporta kopienas gada budžetu;

j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaužu procedūru;

k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;

l) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar vai saskaņā ar *TCT*;

m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;

[1] Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

2.3. Plānotie Reģionālās pārvaldības komitejas akti

Reģionālā pārvaldības komiteja paredzējusi pieņemt lēmumus par 1) izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki, 2) Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku ceļa un pārcelšanās izdevumu kompensēšanu, kad darbinieki stājas amatā vai izbeidz darba attiecības, un 3) Transporta kopienas iemaksu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku veselības, bezdarba, pensijas un invaliditātes apdrošināšanā.

Paredzētie lēmumi kļūs pusēm juridiski saistoši saskaņā ar *TCT* 25. panta 1. punktu.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Šo lēmumu pieņemšana Reģionālajā pārvaldības komitejā ir vajadzīga, lai īstenotu *TCT* un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta pienācīgu pārvaldību. Tā kā Savienība ir *TCT* līgumslēdzēja puse, ir jānosaka Savienības nostāja.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[2].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, *TCT*.

Akti, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Saskaņā ar *TCT* 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā sekretariāta noteikumus, jo īpaši par sekretariāta darbinieku darba nosacījumiem. Saskaņā ar *TCT* 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt lēmumus, kas nosaka budžeta izpildes procedūru. Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, ar ko reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, minētajos noteikumos ir ietverti elementi, kuri ietekmē *TCT* līgumslēdzēju pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc jāuzskata, ka šiem noteikumiem ir juridiskas sekas.

Paredzētie akti nepapildina un negroza *TCT* noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

---

[2] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmuma, kas pieņemams saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no paredzētā akta, par kuru nostāja Savienības vārdā jāieņem, mērķa un satura. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētie akti ir vajadzīgi *TCT* pienācīgai darbībai. Savukārt *TCT* ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzēto aktu horizontālā rakstura dēļ tie attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar *TCT* 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī.*

2021/0096 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz konkrētiem Transporta kopienas administratīvajiem un personāla jautājumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Transporta kopienas dibināšanas līgumu (“*TCT*”) Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/392[3], un tas stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

(2) Saskaņā ar *TCT* 24. pantu *TCT* pārvaldībai un pienācīgai īstenošanai tika izveidota Reģionālā pārvaldības komiteja. Saskaņā ar *TCT* 30. un 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja pieņem noteikumus par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku darba nosacījumiem un par budžeta izpildi.

(3) Reģionālās pārvaldības komitejas 2021. gada maija sanāksmē paredzēts pieņemt lēmumus par izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki; Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku ceļa un pārcelšanās izdevumu kompensēšanu, kad darbinieki stājas amatā vai izbeidz darba attiecības, un Transporta kopienas iemaksu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku veselības, bezdarba, pensijas un invaliditātes apdrošināšanā. Ja attiecīgās sanāksmes laikā šie jautājumi netiks izskatīti, minēto lēmumu pieņemšana tiks ieplānota nākamajā sanāksmē.

(4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, jo šādi lēmumi ir vajadzīgi, lai nodrošinātu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta pienācīgu funkcionēšanu, un tie būs Savienībai saistoši,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu izveidotās Reģionālās pārvaldības komitejas sanāksmē, kurā paredzēts pieņemt noteikumus par izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki, Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku ceļa un pārcelšanās izdevumu kompensēšanu, kad darbinieki stājas amatā vai izbeidz darba attiecības, un Transporta kopienas iemaksu

[3] Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku veselības, bezdarba, pensijas un invaliditātes apdrošināšanā, pamatojas uz attiecīgajiem Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumu projektiem, kas pievienoti šim lēmumam.

Savienības pārstāvji Reģionālajā pārvaldības komitejā var vienoties par nelielām izmaiņām minētajos lēmumu projektos bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs