EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.4.2021
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa tiettyjen hallinnollisten ja henkilöstöasioiden osalta otettavasta kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikenneyhteisön perustamisesta tehdyllä sopimuksella, jäljempänä ’liikenneyhteisösopimus’, perustetussa alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta alueellisen ohjauskomitean seuraavia hallinnollisia seikkoja koskeviin suunniteltuihin päätöksiin: 1) niiden liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön ulkopuolisten henkilöiden kulujen korvaaminen, jotka kutsutaan osallistumaan liikenneyhteisön kokouksiin, 2) liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön matka- ja muuttokulujen korvaaminen tehtävien vastaanottamisen ja palvelussuhteen päättymisen yhteydessä sekä 3) liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön terveys-, työttömyys-, eläke- ja työkyvyttömyysvakuutus.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Liikenneyhteisösopimus

Euroopan unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli. Sopimusta on sovellettu väliaikaisesti vuodesta 2017, ja se tuli voimaan 1. toukokuuta 2019.[1]

2.2. Alueellinen ohjauskomitea

Alueellinen ohjauskomitea perustettiin liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklalla. Se vastaa liikenneyhteisösopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntöönpanon. Tätä varten se antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksessa määrätyissä asioissa. Alueellinen ohjauskomitea muun muassa

a) valmistelee ministerineuvoston työn,

b) päättää teknisten komiteoiden perustamisesta,

c) antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksen mukaisesti,

d) ryhtyy uusien EU:n säädösten osalta tarvittaviin toimiin erityisesti tarkistamalla liikenneyhteisösopimuksen liitettä I,

e) nimittää pysyvän sihteeristön johtajan ministerineuvostoa kuultuaan,

f) voi nimittää yhden tai useamman pysyvän sihteeristön varajohtajan,

g) vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt,

h) voi asiasta päätöksen tekemällä tarkistaa talousarvion rahoitusosuuksien tasoa,

i) hyväksyy liikenneyhteisön vuotuisen talousarvion,

j) hyväksyy päätöksen, jolla määritetään tarkemmin menettely talousarvion toteuttamiseksi, tilinpäätöksen esittämiseksi sekä tilintarkastusten ja muiden tarkastusten tekemiseksi,

k) tekee päätökset kiistoista, jotka sopimuspuolet ovat tuoneet ratkaistaviksi,

l) hyväksyy yleiset periaatteet oikeudesta tutustua liikenneyhteisösopimuksella tai sen nojalla perustettujen elinten hallussaan pitämiin asiakirjoihin,

m) hyväksyy kattavan verkon toteuttamisesta ministerineuvostolle esitettävät vuosikertomukset,

[1] Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1).

n) vahvistaa tiettyjen unionin säädösten osalta aikarajat ja tavat, joiden mukaisesti kaakkoiseurooppalaisten osapuolten on saatettava kyseiset säädökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

2.3. Alueellisen ohjauskomitean suunnitellut säädökset

Alueellisen ohjauskomitean on määrä tehdä päätökset 1) niiden liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön ulkopuolisten henkilöiden kulujen korvaamisesta, jotka kutsutaan osallistumaan liikenneyhteisön kokouksiin, 2) liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön matka- ja muuttokulujen korvaamisesta tehtävien vastaanottamisen ja palvelussuhteen päättymisen yhteydessä sekä 3) liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön terveys-, työttömyys-, eläke- ja työkyvyttömyysvakuutuksesta.

Suunnitellut päätökset sitovat osapuolia oikeudellisesti liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Näiden päätösten hyväksyminen alueellisessa ohjauskomiteassa on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen täytäntöönpanon ja pysyvän sihteeristön asianmukaisen hallinnoinnin kannalta. Koska unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli, on tarpeen vahvistaa unionin kanta asiaan.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.[2]

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Alueellinen ohjauskomitea on sopimuksella (liikenneyhteisösopimus) perustettu elin.

Säädökset, jotka alueellisen ohjauskomitean olisi annettava, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaisesti alueellisella ohjauskomitealla on valtuudet vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt erityisesti sihteeristön henkilöstön työolojen osalta. Liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaan alueellisella ohjauskomitealla on valtuudet tehdä päätöksiä tarkemmasta menettelystä, jota noudatetaan talousarvion toteuttamisessa. Nämä säännöt sisältävät luonteensa vuoksi, ja koska alueellista ohjauskomiteaa sääntelee kansainvälinen oikeus, osia, jotka vaikuttavat liikenneyhteisösopimuksen osapuolten oikeudelliseen asemaan ja näin ollen myös unionin oikeudelliseen asemaan. Tästä syystä niillä on katsottava olevan oikeusvaikutuksia.

[2] Unionin tuomioistuimen tuomio, 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta liikenneyhteisösopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellut säädökset ovat tarpeen liikenneyhteisösopimuksen asianmukaisen toiminnan kannalta. Liikenneyhteisösopimuksen tavoitteet ja tekijät liittyvät maantie-, rautatie- ja sisävesiliikenteeseen, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan, sekä meriliikenteeseen, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan. Suunniteltu säädös koskee horisontaalisen luonteensa vuoksi kaikkia näitä tekijöitä.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat seuraavat määräykset: SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

2021/0096 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa tiettyjen hallinnollisten ja henkilöstöasioiden osalta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni teki liikenneyhteisösopimuksen 29 päivänä toukokuuta 2006 tehdyllä neuvoston päätöksellä (EU) 2019/392[3], ja se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.

(2) Liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklan mukaisesti perustettiin alueellinen ohjauskomitea liikenneyhteisösopimuksen hallinnointia ja asianmukaista täytäntöönpanoa varten. Alueellinen ohjauskomitea hyväksyy liikenneyhteisösopimuksen 30 ja 35 artiklan nojalla säännöt, jotka koskevat liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön työoloja ja talousarvion toteuttamista.

(3) Alueellisen ohjauskomitean on toukokuussa 2021 pidettävässä kokouksessaan määrä hyväksyä päätökset liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön ulkopuolelta tulevien, liikenneyhteisön kokouksiin kutsuttujen henkilöiden kulujen korvaamisesta, liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön matka- ja muuttokulujen korvaamisesta tehtävien aloittamisen ja palvelussuhteen päättymisen yhteydessä sekä liikenneyhteisön maksuosuudesta liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön sairaus-, työttömyys-, eläke- ja työkyvyttömyysvakuutukseen. Jos näitä asioita ei käsitellä mainitussa kokouksessa, päätökset on tarkoitus hyväksyä seuraavassa kokouksessa.

(4) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta alueellisessa ohjauskomiteassa, koska tällaiset päätökset ovat tarpeen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön moitteettoman toiminnan kannalta ja sitovat unionia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Alueellisen ohjauskomitean toukokuussa 2021 pidettävässä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön ulkopuolelta tulevien, liikenneyhteisön kokouksiin kutsuttujen henkilöiden kulujen korvaamiseen, liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön matka- ja muuttokulujen korvaamiseen tehtävien aloittamisen ja palvelussuhteen päättymisen yhteydessä sekä liikenneyhteisön maksuosuuteen

[3] Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1).

liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön sairaus-, työttömyys-, eläke- ja työkyvyttömyysvakuutuksesta perustuu tähän päätökseen liitettyihin alueellisen ohjauskomitean päätösluonnoksiin.

Unionin edustajat alueellisessa ohjauskomiteassa voivat sopia päätösluonnoksiin tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja