EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.4.2021
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa administrativa frågor och personalfrågor för transportgemenskapen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättas genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) i anslutning till den regionala styrkommitténs planerade antagande av beslut om ett antal administrativa frågor: 1) Ersättning för kostnader som ådras av personer från utanför transportgemenskapens ständiga sekretariat som bjuds in att delta i transportgemenskapens möten. 2) Ersättning för rese- och flyttkostnader för transportgemenskapens ständiga sekretariats personal i samband med att de inleder eller avslutar sin anställning. 3) Transportgemenskapens bidrag till sjukvårds-, arbetslöshets-, pensions- och invaliditetsförsäkring för personalen i transportgemenskapens ständiga sekretariat.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Europeiska unionen är part i fördraget om en transportgemenskap, som tillämpats provisoriskt sedan 2017 och trädde i kraft den 1 maj 2019[1].

2.2. Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i avtalet om en transportgemenskap. Den ansvarar för förvaltningen av fördraget om en transportgemenskap och för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget om en transportgemenskap. Den regionala styrkommittén

a) förbereder arbetet i ministerrådet,

b) fattar beslut om inrättande av tekniska kommittéer,

c) ger rekommendationer och fattar beslut i enlighet med fördraget om en transportgemenskap,

d) vidtar, när det gäller EU:s nyligen antagna akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom översynen av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,

e) utnämner ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,

f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,

g) fastställer regler för det ständiga sekretariatet,

h) får, genom ett beslut, granska nivån på budgetanslagen,

i) antar transportgemenskapens årliga budget,

j) antar ett beslut som fastställer förfarandet för genomförandet av budgeten och för redovisning och revision av konton och för tillsyn,

k) fattar beslut om tvister som inletts av de fördragsslutande parterna,

l) fastställer allmänna principer på området för tillgång till handlingar, med avseende på handlingar hos organ som inrättats genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,

[1] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet, och

n) fastställer, med avseende på vissa unionsakter, tidsfrister och metoder för införlivande av de sydösteuropeiska parterna.

2.3. De akter av den regionala styrkommittén som planeras

Den regionala styrkommittén ska anta beslut om 1) ersättningen för kostnader som ådras av personer från utanför transportgemenskapens ständiga sekretariat som bjuds in att delta i transportgemenskapens möten, 2) ersättning för rese- och flyttkostnader för transportgemenskapens ständiga sekretariats personal i samband med att de inleder eller avslutar sin anställning, och 3) transportgemenskapens bidrag till sjukvårds-, arbetslöshets-, pensions- och invaliditetsförsäkring för personalen i transportgemenskapens ständiga sekretariat.

De planerade besluten blir rättsligt bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Antagandet av dessa beslut av den regionala styrkommittén är nödvändigt för att genomföra fördraget om en transportgemenskap och för en korrekt förvaltning av det ständiga sekretariatet. Eftersom unionen är part i fördraget om en transportgemenskap är det nödvändigt att fastställa en unionens ståndpunkt.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

De akter som ska antas av den regionala styrkommittén utgör akter med rättslig verkan. I enlighet med artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att fastställa regler för det ständiga sekretariatet, i synnerhet vad gäller arbetsvillkor för personalen vid sekretariatet. Enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att anta beslut med närmare föreskrifter när det gäller förfarandet för genomförande av budgeten. På grund av sin natur och till följd av den internationella rätt som reglerar den regionala styrkommittén, innehåller dessa regler inslag som påverkar den rättsliga ställningen för parterna i fördraget om en transportgemenskap och därmed även för unionen. De måste därmed anses ha rättslig verkan.

[2] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De föreslagna akterna är nödvändiga för ett korrekt genomförande av fördraget om en transportgemenskap. Fördraget om en transportgemenskap har i sin tur flera syften och har beståndsdelar på områdena väg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: Artikel 91 och artikel 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 25.2 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommitténs beslut offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2021/0096 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa administrativa frågor och personalfrågor för transportgemenskapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2019/392[3] och trädde i kraft den 1 maj 2019.

(2) I enlighet med artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap inrättades den regionala styrkommittén för att ansvara för förvaltningen och ett korrekt genomförande av fördraget om transportgemenskapen. I enlighet med artiklarna 30 och 35 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommittén anta regler om arbetsvillkor för personalen vid transportgemenskapens ständiga sekretariat samt om budgetgenomförandet.

(3) Vid sitt möte i maj 2021 ska den regionala styrkommittén anta beslut om ersättningen för kostnader som ådras av personer från utanför transportgemenskapens ständiga sekretariat som bjuds in att delta i transportgemenskapens möten, ersättning för rese- och flyttkostnader för transportgemenskapens ständiga sekretariats personal i samband med att de inleder eller avslutar sin anställning, och transportgemenskapens bidrag till sjukvårds-, arbetslöshets-, pensions- och invaliditetsförsäkring för personalen i transportgemenskapens ständiga sekretariat. Om dessa ärenden inte behandlas under det mötet kommer antagandet av dessa beslut att planeras till ett kommande möte.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommittén, eftersom sådana beslut är nödvändiga för att transportgemenskapens ständiga sekretariat ska fungera väl och kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap vad gäller antagandet av regler om ersättning för kostnader som ådras av personer från utanför transportgemenskapens ständiga sekretariat som bjuds in att delta i transportgemenskapens möten, ersättning för rese-

[3] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap, EUT L 71, 13.3.2019, s. 1.

och flyttkostnader för transportgemenskapens ständiga sekretariats personal i samband med att de inleder eller avslutar sin anställning, och transportgemenskapens bidrag till sjukvårds-, arbetslöshets-, pensions- och invaliditetsförsäkring för personalen i transportgemenskapens ständiga sekretariat ska baseras på motsvarande utkast till beslut i den regionala styrkommittén som bifogas detta beslut.

Unionens företrädare i den regionala styrkommittén får godkänna mindre ändringar av utkasten till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande