EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.4.2021
COM(2021) 180 final

2021/0096 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé správní a personální záležitosti Dopravního společenství

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru zřízeném podle Smlouvy o založení Dopravního společenství (dále také jen „smlouva“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí regionálního řídícího výboru o několika administrativních záležitostech: 1) náhradách výdajů vzniklých osobám mimo stálý sekretariát Dopravního společenství, které jsou přizvány k účasti na jeho zasedáních, 2) náhradách cestovních výdajů a nákladů na stěhování zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství při zahájení a skončení služebního poměru a 3) příspěvku Dopravního společenství na zdravotní pojištění, pojištění pro případ nezaměstnanosti, důchodové pojištění a pojištění pro případ invalidity zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Smlouva o založení Dopravního společenství

Evropská unie je stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, která se prozatímně uplatňuje od roku 2017 a která vstoupila v platnost dne 1. května 2019[1].

2.2. Regionální řídící výbor

Regionální řídící výbor je zřízen článkem 24 smlouvy. Odpovídá za správu smlouvy a za zajištění jejího řádného provádění. Za tímto účelem vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v případech stanovených v této smlouvě. Regionální řídící výbor zejména:

a) připravuje práci Rady ministrů;

b) rozhoduje o zřízení technických výborů;

c) vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v souladu se Smlouvou o založení Dopravního společenství;

d) s ohledem na nově přijaté akty EU přijímá příslušná opatření, zejména prostřednictvím revize přílohy I Smlouvy o založení Dopravního společenství;

e) po konzultaci s Radou ministrů jmenuje ředitele stálého sekretariátu;

f) může jmenovat jednoho či více zástupců ředitele stálého sekretariátu;

g) stanoví pravidla stálého sekretariátu;

h) může rozhodnutím nově stanovit výši příspěvků do rozpočtu;

i) přijímá roční rozpočet Dopravního společenství;

j) přijímá rozhodnutí, v němž je stanoven postup plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a inspekce;

k) přijímá rozhodnutí ohledně sporů předložených smluvními stranami;

l) přijímá obecné zásady v oblasti přístupu k dokumentům, pokud jde o dokumenty v držení subjektů zřízených Smlouvou o založení Dopravního společenství nebo na jejím základě;

m) přijímá výroční zprávy o provádění globální sítě, které předkládá Radě ministrů;

[1] Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1).

n) pokud jde o některé akty Unie, stanoví lhůty a způsoby jejich provedení jihovýchodoevropskými smluvními stranami.

2.3. Zamýšlené akty regionálního řídícího výboru

Regionální řídící výbor má přijmout rozhodnutí o 1) náhradách výdajů vzniklých osobám mimo stálý sekretariát Dopravního společenství, které jsou přizvány k účasti na jeho zasedáních, 2) náhradách cestovních výdajů a nákladů na stěhování zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství při zahájení a skončení služebního poměru a 3) příspěvku Dopravního společenství na zdravotní pojištění, pojištění pro případ nezaměstnanosti, důchodové pojištění a pojištění pro případ invalidity zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství.

Zamýšlená rozhodnutí se stávají pro smluvní strany právně závaznými podle čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Přijetí těchto rozhodnutí regionálním řídícím výborem je nezbytné k provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství a pro řádnou správu stálého sekretariátu. Vzhledem k tomu, že Unie je stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, je nezbytné stanovit postoj Unie.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou... rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[2].

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Regionální řídící výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Smlouvou o založení Dopravního společenství.

Akty, které má regionální řídící výbor přijmout, představují akty s právními účinky. V souladu s článkem 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídící výbor oprávněn stanovit pravidla stálého sekretariátu, zejména pokud jde o pracovní podmínky zaměstnanců sekretariátu. Podle článku 35 smlouvy je regionální řídící výbor zmocněn přijímat rozhodnutí, kterými se stanoví postup plnění rozpočtu. Tato pravidla vzhledem ke své povaze a jakožto součást mezinárodního práva, jímž se regionální řídící výbor řídí, obsahují prvky, které ovlivňují právní postavení stran Smlouvy o založení Dopravního společenství, a tudíž i Unie. V důsledku toho musí být považována za pravidla s právními účinky.

[2] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec Smlouvy o založení Dopravního společenství.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje najednou několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spjaty, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí se hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU výjimečně zakládat na různých odpovídajících právních základech.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Zamýšlené akty jsou nezbytné k řádnému fungování Smlouvy o založení Dopravního společenství. Tato smlouva sleduje cíle a má složky v oblasti silniční, železniční a vnitrozemské vodní dopravy, což jsou druhy dopravy, na něž se vztahuje článek 91 SFEU, jakož i v oblasti námořní dopravy, na niž se vztahuje čl. 100 odst. 2 SFEU. Vzhledem ke svému horizontálnímu charakteru se plánované akty vztahují na všechny tyto prvky.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 91 a čl. 100 odst. 2 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 91 a čl. 100 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

V souladu s čl. 25 odst. 2 Smlouvy o založení Dopravního společenství se rozhodnutí regionálního řídícího výboru zveřejňují v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2021/0096 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé správní a personální záležitosti Dopravního společenství

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 a čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Smlouva o založení Dopravního společenství byla Unií uzavřena rozhodnutím Rady (EU) 2019/392[3] a vstoupila v platnost dne 1. května 2019.

(2) V souladu s článkem 24 Smlouvy o založení Dopravního společenství byl zřízen regionální řídící výbor, aby smlouvu spravoval a zajistil její řádné provádění. Podle článků 30 a 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství může regionální řídící výbor přijmout pravidla týkající se pracovních podmínek zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství a plnění rozpočtu.

(3) Na svém zasedání v květnu 2021 má regionální řídící výbor přijmout rozhodnutí o náhradách výdajů vzniklých osobám mimo stálý sekretariát Dopravního společenství, které jsou přizvány k účasti na jeho zasedáních, náhradách cestovních výdajů a nákladů na stěhování zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství při zahájení a skončení služebního poměru a příspěvku Dopravního společenství na zdravotní pojištění, pojištění pro případ nezaměstnanosti, důchodové pojištění a pojištění pro případ invalidity zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství. Nebudou-li tyto záležitosti projednány na uvedeném zasedání, bude přijetí uvedených rozhodnutí zařazeno do programu následujícího zasedání.

(4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídícím výboru, jelikož tato rozhodnutí jsou nezbytná k fungování stálého sekretariátu Dopravního společenství a budou pro Unii závazná,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat v regionálním řídícím výboru zřízeném Smlouvou o založení Dopravního společenství, pokud jde o přijetí pravidel pro náhradu výdajů vzniklých osobám mimo stálý sekretariát Dopravního společenství, které jsou přizvány k účasti na jeho zasedáních, náhradu cestovních výdajů a nákladů na stěhování zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství při zahájení a skončení služebního poměru a příspěvek

[3] Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1).

Dopravního společenství na zdravotní pojištění, pojištění pro případ nezaměstnanosti, důchodové pojištění a pojištění pro případ invalidity zaměstnancům stálého sekretariátu Dopravního společenství, vychází z příslušných návrhů rozhodnutí regionálního řídícího výboru připojených k tomuto rozhodnutí.

Drobné změny uvedených návrhů rozhodnutí mohou zástupci Unie v regionálním řídícím výboru odsouhlasit bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně