Torsdagen, 8 juli 2021

P9_TA(2021)0361

Inrättandet av skyddade havsområden i Antarktis och bevarandet av mångfalden i Antarktiska oceanen

Europaparlamentets resolution av den 8 juli 2021 om inrättande av skyddade havsområden i Antarktis och bevarande av den biologiska mångfalden i Antarktiska oceanen (2021/2757(RSP))

(2022/C 99/24)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och målen för hållbar utveckling, särskilt mål 13 och mål 14,

— med beaktande av FN:s konvention om biologisk mångfald (CBD),

— med beaktande av Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos), särskilt del XII,

— med beaktande av konvention om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CAMLR-konventionen),

— med beaktande av den globala bedömningsrapporten av den 31 maj 2019 från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster (IPBES) om biologisk mångfald och ekosystemtjänster,

— med beaktande av den särskilda rapporten av den 24 september 2019 från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) om havet och kryosfären i ett föränderligt klimat och IPCC:s särskilda rapport av den 8 oktober 2018 om global uppvärmning på 1,5 °C,

— med beaktande av rapporten *Mission Starfish 2030: Restore our Ocean and Waters*, som offentliggjordes den 22 september 2020 av kommissionens uppdragsstyrelse för friska oceaner, hav samt kust- och inlandsvatten,

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 december 2019 om den europeiska gröna given (COM(2019)0640),

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 20 maj 2020 *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020)0380),

— med beaktande av det tal om tillståndet i unionen som kommissionens ordförande Ursula von der Leyen höll vid Europarlamentets plenarsammanträde den 16 september 2020,

— med beaktande av det gemensamma uttalandet från det 21:a toppmötet mellan EU och Kina den 9 april 2019,

— med beaktande av G7-ledarnas kommuniké *Our Shared Agenda for Global Action to Build Back Better* av den 13 juni 2021,

— med beaktande av uttalandet av den 15 juni 2021 från toppmötet mellan EU och USA *Mot ett förnyat transatlantiskt partnerskap*,

— med beaktande av sin resolution av den 28 november 2019 om klimat- och miljönödläget ([1]),

— med beaktande av sin resolution av den 15 januari 2020 om den europeiska gröna given ([2]),

— med beaktande av sin resolution av den 9 juni 2021 *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030*: *Ge naturen större plats i våra liv* ([3])

([1]) EUT C 232, 16.6.2021, s. 28.
([2]) Antagna texter, P9_TA(2020)0005.
([3]) Antagna texter, P9_TA(2021)0277.

— med beaktande av sin resolution av den 16 januari 2020 om det 15:e mötet i partskonferensen (COP15) för konventionen om biologisk mångfald ([4]),

— med beaktande av sin resolution av den 25 mars 2021 om det marina skräpets påverkan på fisket ([5]),

— med beaktande av Antarktisfördraget, som undertecknades den 1 december 1959,

— med beaktande av Madridprotokollet om miljöskydd till Antarktisfördraget, undertecknat den 4 oktober 1991 (Madridprotokollet),

— med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:

A. En sund ekologisk status för havet är avgörande för att skydda den biologiska mångfalden och säkerställa kontinuiteten i dess ekosystemfunktioner, såsom absorption av koldioxid och produktion av syre.

B. Antarktis och Antarktiska oceanen hyser ett extremt rikt ekosystem av vild flora och fauna, och vissa arter finns med på Internationella naturvårdsunionens rödlista över utrotningshotade arter med en status som hotad eller sårbar.

C. Havet är avgörande för att begränsa klimatförändringarna och har absorberat över 90 % av den värme som stängts in till följd av våra koldioxidutsläpp. Havet är världens största aktiva kolsänka, som har bundit mer än 30 % av det kol som härrör från dessa utsläpp ([6]).

D. Mellan 1989 och 2018 värmdes Antarktis upp med 1,8 °C, vilket är tre gånger mer än det globala genomsnittet ([7]). De grönländska och antarktiska istäckena beräknas förlora sin massa i ökande takt under hela det här århundradet och därefter.

E. Antarktisk krill är en viktig del av näringskedjan för många marina rovdjur (pingviner, valar, sälar och olika fiskar) i Antarktiska oceanen.

F. I IPCC:s särskilda rapport om havet och kryosfären i ett föränderligt klimat ([8]) redovisas hur klimatmekanismerna är beroende av hälsotillståndet för de ekosystem i haven som nu påverkas av global uppvärmning, föroreningar, överexploatering av havens biologiska mångfald, försurning, syreminskning och erosion utmed kusterna.

G. FN har utropat årtiondet för havsforskning till stöd för hållbar utveckling (2021–2030) för att stärka havsvetenskapen och bygga upp kollektiv kunskap.

H. Antarktisfördraget, som trädde i kraft för 60 år sedan den 23 juni 1961, kräver i artikel IX att levande tillgångar i Antarktis ska skyddas och bevaras. Dessa insatser fastställs i Madridprotokollet. I detta protokoll betecknas Antarktis som ett ”naturreservat ägnat fred och vetenskap” och där fastställs grundläggande principer för verksamhet i Antarktis.

([4]) Antagna texter, P9_TA(2020)0015.
([5]) Antagna texter, P9_TA(2021)0096.
([6]) Bindoff, N. et al., ”Observations: Oceanic Climate Change and Sea Leve”, *Climate Change 2007: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, 2007. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/ar4-wg1-chapter5-1.pdf; Rhein, M. et al., ”Observations: Ocean”, *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, 2013. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WG1AR5_Chapter03_FINAL.pdf; Cheng L, et al., 2019, ”Record-Setting Ocean Warmth Continued in 2019”, *Advances in Atmospheric Sciences*, Vol. 37, February 2020. https://link.springer.com/article/10.1007/s00376-020-9283-7
([7]) Kyle R. Clem, Ryan L. Fogt, John Turner, Benjamin R. Lintner, Gareth J. Marshall, James R. Miller, James A. Renwick, ”Record warming at the South Pole during the past three decades”, *Nature Climate Change*, 2020; DOI:
([8]) *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate. Summary for Policymakers*, 2019. https://www.ipcc.ch/srocc/chapter/summary-for-policymakers/

Torsdagen, 8 juli 2021

I. Den 28 april 2021 anslöt sig Förenta staterna och Nya Zeeland till Europeiska unionen och dess medlemsstater, Australien, Norge, Förenade kungariket och Uruguay som uppbackare för förslaget om att inrätta två skyddade havsområden i Antarktiska oceanen (Södra oceanen), i östra Antarktis och Weddellhavet.

J. Förhandlingar pågår i kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) för att inrätta dessa två nya skyddade havsområden, som skulle ha en sammanlagd storlek på cirka 3 miljoner km². Om dessa skyddade havsområden godkänns skulle detta bidra till att uppfylla EU:s och globala åtaganden om att skydda den marina biologiska mångfalden.

K. Skyddade havsområden är ett viktigt verktyg för att skydda havens ekosystem eftersom de kan öka arternas mångfald och rikedom och samtidigt öka havets motståndskraft mot miljöpåverkan, inbegripet klimatförändringar.

L. G7-ledarna har förklarat att de fullt ut stöder CCAMLR:s åtagande att utveckla ett representativt system av skyddade havsområden i CAMLR-konventionsområdet i Antarktiska oceanen på grundval av bästa tillgängliga vetenskap.

M. EU och Förenta staterna har uttryckt sitt fulla engagemang för att främja en framgångsrik och ambitiös global ram för biologisk mångfald för perioden efter 2020 inom ramen för konventionen om biologisk mångfald och sitt fulla stöd för att utse nya skyddade havsområden i Antarktiska oceanen, och att fortsätta att samarbeta för att främja en hållbar blå ekonomi, hållbart fiske och förebyggande av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU).

N. Parlamentet har uttryckt sitt starka stöd för ambitiösa åtgärder för att skydda och återställa den marina biologiska mångfalden, särskilt i sin resolution om EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2030: Ge naturen större plats i våra liv och sin resolution om det 15:e mötet i partskonferensen (COP15) för konventionen om biologisk mångfald,

O. Parlamentet har uppmanat kommissionen att förespråka en ambitiös internationell förvaltningsmodell för marin biologisk mångfald utanför nationella jurisdiktioner och att erkänna alla hav som en global kollektiv nyttighet. Parlamentet har dessutom uppmanat EU att verka för antagandet av ett ambitiöst globalt havsfördrag för att skydda marin biologisk mångfald i områden bortom nationell jurisdiktion världen över vid nästa regeringskonferens om biologisk mångfald bortom nationell jurisdiktion.

P. Förhandlingar pågår i Förenta nationerna om ett genomförandeavtal för att skydda den marina biologiska mångfalden i områden utanför nationell jurisdiktion enligt Unclos, i vilket det föreskrivs att skyddade havsområden ska inrättas på det fria havet.

1. Europaparlamentet betonar att Antarktis och Antarktiska oceanen innehåller ekosystem och biologisk mångfald av exceptionellt värde och vetenskaplig betydelse, och att Weddellhavet är avgörande för de globala havsströmmarna och världens klimat. Parlamentet understryker vikten av att säkerställa ett snabbt och effektivt skydd av dem.

2. Europaparlamentet uttrycker sitt fulla stöd för de ansträngningar som gjorts av Europeiska unionen och dess medlemsstater, Australien, Norge, Förenade kungariket, Uruguay, Förenta staterna och Nya Zeeland för att inrätta två nya skyddade havsområden i östra Antarktis och Weddellhavet i Antarktiska oceanen. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att som förberedelse inför CCAMLR:s årliga möte 2021 intensifiera sina bilaterala och multilaterala ansträngningar för att säkra stödet för inrättandet av dessa skyddade havsområden under de kommande månaderna, och att särskilt fokusera på CCAMLR-medlemmar som har uttryckt sitt motstånd mot förslagen om skyddade havsområden.

3. Europaparlamentet påminner om att EU enligt strategin för biologisk mångfald för 2030 bör utnyttja allt sitt diplomatiska inflytande och sin utåtriktade verksamhet för att hjälpa till att nå en överenskommelse om att utse stora skyddade havsområden i Antarktiska oceanen.

4. Europaparlamentet påminner om unionens åtagande om havsskydd för att rättsligt skydda minst 30 % av EU:s havsområden, inklusive strikt skydd av 10 % av dess hav. Parlamentet påminner om att EU bör se till att den globala ramen för tiden efter 2020 innehåller ambitiösa globala mål för 2030 i linje med EU:s åtaganden. Parlamentet upprepar sin ståndpunkt att EU bör agera som en global ledare och kräva en hög ambitionsnivå, som matchar eller överskrider EU:s egen ambitionsnivå, under förhandlingarna, som inbegriper rättsligt bindande globala återställande- och skyddsmål på minst 30 % senast 2030. Parlamentet understryker att skyddade områden verkligen behöver skyddas effektivt.

5. Europaparlamentet påminner om CCAMLR-åtagandet att senast 2012 inrätta ett representativt system av skyddade havsområden i CAMLR-konventionsområdet som skyddar representativa exempel på marina ekosystem, biologisk mångfald och livsmiljöer.

6. Europaparlamentet understryker att Madridprotokollet förbjuder verksamhet som rör mineraltillgångar i Antarktis, med undantag för vetenskapliga forskningsändamål. Parlamentet begär att denna avgörande bestämmelse bibehålls i framtida avtal.

7. Europaparlamentet påpekar att den geografiska isoleringen av Antarktiska oceanen gör övervakningsverksamheten i CAMLR-konventionsområdet komplex och svår.

8. Europaparlamentet betonar att över 80 % av havsbottnen fortfarande är outforskad ([9]) och att ytterligare oceanografisk forskning är nödvändig, särskilt när det gäller föroreningarnas och klimatförändringarnas inverkan på ekosystemen.

9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att tillsammans med globala partner stärka nätverket av skyddade havsområden globalt genom förbättrad förvaltning, bättre fysisk planering, utvärderingar och verkställande i syfte att öka de skyddade havsområdenas ekologiska sammanhållning och förbindelsemöjligheter.

10. Europaparlamentet understryker att IUU-fiske utgör ett betydande hot mot hållbart fiske och de marina ekosystemens motståndskraft.

11. Europaparlamentet understryker att turismen i Antarktis måste bedrivas på ett hållbart sätt. Parlamentet uppmanar därför CCAMLR att se till att turismen bedrivs i enlighet med detta och att den inte inverkar negativt på ekosystemet.

12. Europaparlamentet understryker att inrättandet av dessa två nya skyddade havsområden skulle vara ett viktigt bidrag till den globala dimensionen av EU:s strategi för biologisk mångfald. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att använda inrättandet av dessa skyddade havsområden som en grund i de globala förhandlingarna inom ramen för konventionen om biologisk mångfald vid FN:s 15:e partskonferens (COP15) om biologisk mångfald i Kunming i Kina.

13. Europaparlamentet konstaterar att inrättandet av skyddade havsområden som omfattar mer än 3 miljoner km^2 i östra Antarktis och Weddellhavet skulle skapa ett av de största skyddade havsområdena i historien.

14. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik samt medlemsstaterna i CCAMLR.

([9]) National Ocean Service, 2021: https://oceanservice.noaa.gov/facts/exploration.html.