EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.8.2021
COM(2021) 495 final

2021/0280 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den specialiserade kommitté för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor som inrättats genom avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, beträffande förlängning av den period som avses i artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket (Prüm) och under vilken DNA-profiler och fingeravtryck kan utbytas med Förenade kungariket**

# MOTIVERING

## 1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor i samband med artikel 540.3 i avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*).

Handels- och samabetsavtalet ger möjlighet till ömsesidigt samarbete mellan de behöriga brottsbekämpande myndigheterna i medlemsstaterna, å ena sidan, och Förenade kungariket, å andra sidan, i fråga om automatisk jämförelse av DNA-profiler, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister. För att Förenade kungariket ska kunna utnyttja dessa möjligheter måste landet först vidta nödvändiga genomförandeåtgärder och genomgå en utvärdering.

Redan innan handels- och samarbetsavtalet ingicks samarbetade Förenade kungariket och medlemsstaterna genom automatisk jämförelse av DNA-profiler och fingeravtryck och genom att tillhandahålla personuppgifter efter en träff. För att undvika ett avbrott i det pågående samarbetet föreskrivs i handels- och samarbetsavtalet att medlemsstaterna i avvaktan på resultatet av de utvärderingar som krävs enligt avtalet får översända sådana uppgifter till Förenade kungariket till och med den 30 september 2021. Denna övergångsperiod kan förlängas en gång med högst nio månader, dvs. till och med den 30 juni 2022, av den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor.

## 2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

### 2.1. Handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket

Handels- och samarbetsavtalet lägger grunden för breda förbindelser mellan EU och Förenade kungariket inom ett område med välstånd och god grannsämja som utmärks av nära och fredliga förbindelser som bygger på samarbete och som respekterar parternas autonomi och suveränitet. Handels- och samarbetsavtalet trädde i kraft den 1 maj 2021, varvid bland annat en specialiserad kommitté för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor inrättades.

### 2.2. Den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor

Den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor inrättades för att behandla frågor som omfattas av del tre i handels- och samarbetsavtalet, ”Brottsbekämpning och straffrättsligt samarbete”. Genom handels- och samarbetsavtalet inrättas flera specialiserade kommittéer.

Vad gäller frågor som rör deras behörighetsområde ska de specialiserade kommittéerna bland annat ha befogenhet att övervaka och granska genomförandet av handels- och samarbetsavtalet och säkerställa att det fungerar korrekt, biträda det överordnade partnerskapsrådet i utförandet av dess uppgifter samt anta beslut, inbegripet ändringar, och rekommendationer i alla frågor för vilka detta avtal eller ett kompletterande avtal föreskriver det.

### 2.3. Akt som planeras av den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor

I artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet föreskrivs att den specialiserade kommittén för brottsbekämpning och rättsligt samarbete får förlänga den period under vilken

medlemsstaterna får fortsätta att jämföra uppgifter som avses i artiklarna 530, 531 och 534 och, om en överensstämmelse konstaterats, översända tillgängliga ytterligare personuppgifter i enlighet med inhemsk lagstiftning, inklusive reglerna om rättsligt bistånd, såsom anges i artikel 536 i handels- och samarbetsavtalet. Denna period löper ut den 30 september 2021, såvida inte den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor beslutar att förlänga den med högst nio månader.

Ett beslut av den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor om förlängning av den ovannämnda perioden kan ha vilken form som helst. Beslut av ordförandena ska fattas genom ömsesidig överenskommelse (se regel 1.2 i bilaga 1 till handels- och samarbetsavtalet). Beslutet kan fattas när som helst, men för att undvika ett avbrott i samarbetet måste det fattas före den 1 oktober 2021.

## 3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

### 3.1. Bakgrund

Handels- och samabetsavtalet ger möjlighet till ömsesidigt samarbete mellan de behöriga brottsbekämpande myndigheterna i medlemsstaterna, å ena sidan, och Förenade kungariket, å andra sidan, i fråga om automatisk jämförelse av DNA-profiler, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister. För att Förenade kungariket ska kunna utnyttja dessa möjligheter måste landet först vidta nödvändiga genomförandeåtgärder och genomgå en utvärdering.

Unionen ska, på grundval av en global utvärderingsrapport om utvärderingsbesöket och, i förekommande fall, en testkörning, fastställa det eller de datum från och med vilka medlemsstaterna får översända sådana uppgifter till Förenade kungariket.

Enligt handels- och samarbetsavtalet måste Förenade kungariket också genomgå en utvärdering av den automatiska överföring av DNA- och fingeravtrycksuppgifter för vilken det redan upprättats förbindelser med Förenade kungariket inom ramen för unionens Prümmekanism[1].

Enligt artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet ska unionen, på grundval av en global utvärderingsrapport om utvärderingsbesöket och, i förekommande fall, testkörningen, fastställa det eller de datum från och med vilka medlemsstaterna får översända personuppgifter till Förenade kungariket enligt avtalet.

För att undvika ett avbrott i det pågående samarbetet avseende DNA- och fingeravtrycksuppgifter föreskrivs i handels- och samarbetsavtalet att medlemsstaterna i avvaktan på resultatet av dessa utvärderingar och det beslut som avses i artikel 540.2 i avtalet får översända uppgifter till Förenade kungariket till och med den 30 september 2021. Denna övergångsperiod kan förlängas en gång med högst nio månader, dvs. till och med den 30 juni 2022, av den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor.

### 3.2. Behovet av ett rådsbeslut

Utvärderingen av Förenade kungariket inom ramen för handels- och samarbetsavtalet befinner sig i ett mycket tidigt skede. Tidigare utvärderingsförfaranden som genomförts inom ramen för unionens Prümmekanism har pågått i minst sex månader. Därefter krävs det ytterligare tid

[1] Rådets beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 1) och rådets beslut 2008/616/RIF om genomförande av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 12).

för att rådet ska hinna behandla utvärderingsrapporten och formellt besluta att uppgifterna i fråga får utbytas. Av dessa anledningar är det högst osannolikt att den ovannämnda processen kan slutföras före utgången av september 2021. Detta innebär att det finns en betydande risk för att det uppstår ett avbrott i samarbetet om DNA- och fingeravtrycksuppgifter från och med den 1 oktober 2021. Detta skulle medföra konkreta risker för unionens inre säkerhet. Eftersom den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor endast kan förlänga övergångsperioden en gång föreslås en förlängning med den maximala perioden nio månader, dvs. till och med den 30 juni 2022.

Samtidigt måste det beaktas att unionen redan har utvärderat Förenade kungariket när det gäller utbytet av DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter inom ramen för unionens Prümmekanism. Kommissionen känner inte till att Förenade kungariket skulle ha vidtagit några lagstiftnings- eller regleringsåtgärder efter dessa utvärderingar som skulle påverka resultatet av den pågående utvärderingen inom ramen för handels- och samarbetsavtalet. Med andra ord utgår kommissionen vid första påseendet från att Förenade kungariket fortfarande tillämpar samma förfaranden och villkor som när landet utvärderades 2018 (för DNA-profiler) och 2019 (för fingeravtrycksuppgifter) inom ramen för unionens Prümmekanism.

Under dessa omständigheter är det därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den specialiserade kommittén för brottsbekämpning och rättsligt samarbete beträffande den möjliga förlängningen, i enlighet med artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet, av den period under vilken medlemsstaterna får fortsätta att jämföra uppgifter som avses i artiklarna 530, 531 och 534 och, om en överensstämmelse konstaterats, översända tillgängliga ytterligare personuppgifter i enlighet med inhemsk lagstiftning, inklusive reglerna om rättsligt bistånd, såsom anges i artikel 536 i handels- och samarbetsavtalet.

## 4. RÄTTSLIG GRUND

### 4.1. Förfarandemässig rättslig grund

#### *4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

#### *4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen handels- och samarbetsavtalet.

Enligt artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet kan den specialiserade kommittén för brottsbekämpning och rättsligt samarbete förlänga den period under vilken medlemsstaterna får fortsätta att utbyta uppgifter som avses i artiklarna 530, 531 och 534 och, om en överensstämmelse konstaterats, översända tillgängliga ytterligare personuppgifter som avses i

[2] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

artikel 536 i handels- och samarbetsavtalet. Antagandet av unionens ståndpunkt i fråga om ett sådant beslut omfattas därför av tillämpningsområdet för artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Den rättsliga verkan av förlängningen ligger helt och hållet hos unionen, i egenskap av part i handels- och samarbetsavtalet. Detta innebär att unionen, i enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget, har exklusiv befogenhet i denna fråga.

Beslutet om förlängning av den period som avses i artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet medför inte att avtalets ram behöver kompletteras eller ändras.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

### 4.2. Materiell rättslig grund

#### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

#### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Förlängningen av den period som avses i artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet har syften och beståndsdelar på området polissamarbete.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 87.2 a i EUF-fördraget.

### 4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 87.2 a i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2021/0280 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den specialiserade kommitté för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor som inrättats genom avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, beträffande förlängning av den period som avses i artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket (Prüm) och under vilken DNA-profiler och fingeravtryck kan utbytas med Förenade kungariket**

**EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT**

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 87.2 a jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*)[3] ger möjlighet till ömsesidigt samarbete mellan de behöriga brottsbekämpande myndigheterna i medlemsstaterna, å ena sidan, och Förenade kungariket, å andra sidan, i fråga om automatisk jämförelse av DNA-profiler, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister. En förutsättning för ett sådant samarbete är att Förenade kungariket först vidtar nödvändiga genomförandeåtgärder och genomgår en utvärdering från unionens sida.

(2) Unionen ska, på grundval av en global utvärderingsrapport om utvärderingsbesöket och, i förekommande fall, en testkörning, fastställa det eller de datum från och med vilka medlemsstaterna får översända sådana uppgifter till Förenade kungariket inom ramen för handels- och samarbetsavtalet.

(3) Förenade kungariket måste också genomgå en utvärdering av den sökning och jämförelse av DNA- och fingeravtrycksuppgifter för vilken det redan upprättats förbindelser med Förenade kungariket inom ramen för unionens Prümmekanism[4].

(4) Enligt artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet ska unionen, på grundval av en global utvärderingsrapport om utvärderingsbesöket och, i förekommande fall,

[3] EUT L 149, 30.4.2021, s. 10.

[4] Rådets beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 1) och rådets beslut 2008/616/RIF om genomförande av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 12).

testkörningen, fastställa det eller de datum från och med vilka medlemsstaterna får översända personuppgifter till Förenade kungariket.

(5) För att undvika ett avbrott i det pågående samarbetet avseende DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter föreskrivs i artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet att medlemsstaterna i avvaktan på resultatet av utvärderingen och det beslut som avses i artikel 540.2 i avtalet får översända sådana uppgifter till Förenade kungariket till och med den 30 september 2021.

(6) Artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet ger den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor rätt att förlänga denna period en gång med högst nio månader, dvs. till och med den 30 juni 2022,

(7) Det är osannolikt att den process som avses i skälen 3–6 kommer att slutföras före den 30 september 2021. Det finns därför en betydande risk för att det uppstår ett avbrott i samarbetet om DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter från och med den 1 oktober 2021. Detta skulle medföra konkreta risker för unionens inre säkerhet.

(8) Samtidigt har unionen redan utvärderat Förenade kungariket när det gäller utbytet av DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter inom ramen för unionens Prümmekanism medan Förenade kungariket fortfarande var en medlemsstat. Unionen känner inte till att Förenade kungariket skulle ha vidtagit några lagstiftnings- eller regleringsåtgärder efter dessa utvärderingar som skulle påverka resultatet av den pågående utvärderingen inom ramen för handels- och samarbetsavtalet.

(9) Under dessa omständigheter är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den specialiserade kommittén för brottsbekämpning och rättsligt samarbete beträffande unionens godtagande av en förlängning till och med den 30 juni 2022 av den period under vilken medlemsstaterna får fortsätta att utbyta uppgifter som avses i artiklarna 530, 531 och 534 och, om en överensstämmelse konstaterats, översända tillgängliga ytterligare personuppgifter som avses i artikel 536 i handels- och samarbetsavtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den specialiserade kommittén för brottsbekämpning och rättsligt samarbete i enlighet med artikel 540.3 i handels- och samarbetsavtalet ska vara att godta en förlängning till och med den 30 juni 2022 av den period under vilken medlemsstaterna får fortsätta att utbyta personuppgifter som avses i artiklarna 530, 531 och 534 och översända tillgängliga ytterligare personuppgifter som avses i artikel 536 i handels- och samarbetsavtalet.

*Artikel 2*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*
*Ordförande*