COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 26.11.2003
COM(2003) 724 definitief

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

tot wijziging van de Beschikkingen 92/546/EEG van 23 november 1992, 95/252/EG van 29 juni 1995 en 97/375/EG van 9 juni 1997 waarbij het Verenigd Koninkrijk werd gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 28 sexies, lid 1, en de artikelen 6 en 17 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. Overeenkomstig artikel 27 van de Zesde Richtlijn van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag[1] kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

2. In de regel worden dergelijke machtigingen op tijdelijke basis verleend om na enkele jaren te kunnen evalueren of de bijzondere maatregelen passend en effectief zijn.

3. Bij de Beschikkingen 92/546/EEG van 23 november 1992[2], 95/252/EG van 29 juni 1995[3] en 97/375/EG van 9 juni 1997[4], die werden vastgesteld door de Raad op grond van artikel 27 van de Zesde Richtlijn, werd het Verenigd Koninkrijk gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 28 sexies, lid 1, en de artikelen 6 en 17 van deze richtlijn.

4. Met de maatregelen waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 92/546/EEG, kan het Verenigd Koninkrijk belastingfraude en belastingontwijking bij intracommunautaire verwervingen tussen verbonden partijen bestrijden. Bij Beschikking 2000/435/EG[5] van de Raad werd deze derogatie verlengd tot 31 december 2003, op welke datum zij vervalt.

5. Met de maatregelen waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 95/252/EG kan het Verenigd Koninkrijk het recht op aftrek van de voorbelasting op de huur- of leasekosten van een personenauto van de zaak tot 50% beperken wanneer de huurder of lessee die auto voor privé-doeleinden gebruikt, alsmede ervoor kiezen om het privé-gebruik van een auto van de zaak die door een belastingplichtige is gehuurd of geleasd, niet aan te merken als het verlenen van een dienst onder bezwarende titel. Krachtens de derogatie hoeft de huurder/lessee niet voor elke auto van de zaak een administratie bij te houden van het aantal kilometers dat daarmee voor privé-doeleinden is afgelegd, noch belasting over de feitelijk afgelegde kilometers te voldoen. De maatregel is derhalve een vereenvoudiging. Bij Beschikking 2000/747/EG[6] van de Raad werd deze derogatie verlengd tot 31 december 2003, op welke datum zij vervalt.

6. Met de maatregelen waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 97/375/EG, kan het Verenigd Koninkrijk een bijzondere facultatieve regeling toepassen waarbij de belasting wordt voldaan op basis van de inkomsten en uitgaven (kasstelsel). Deze regeling houdt een vereenvouding in voor kleine en middelgrote ondernemingen. Bij Beschikking 2000/435/EG[7] van de Raad werd deze derogatie

---

1 PB L 145 van 13.6.1977, blz.1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/92/EG (PB L 26 van 11.10.2003, blz.8)
2 PB L 351 van 2.12.1992, blz. 34
3 PB L 159 van 11.7.1995, blz. 19
4 PB L 158 van 17.6.1997, blz. 43
5 PB L 172 van 12.7.2000, blz. 24
6 PB L 302 van 1.12.2000, blz. 63
7 PB L 172 van 12.7.2000, blz. 24

verlengd tot 31 december 2003, op welke datum zij vervalt, en werd de omzetlimiet voor de vereenvoudigde regeling van het kasstelsel verhoogd van 400 000 GBP tot 600 000 GBP.

7. Bij brief, ingekomen bij het secretariaat-generaal op 22 oktober 2003, heeft het Verenigd Koninkrijk verzocht om verlenging van deze maatregelen met nog eens drie jaar en om verhoging van de omzetlimiet voor de vereenvoudigde regeling van het kasstelsel waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 97/375/EG, van 600 000 GBP tot 660 000 GBP.

8. Overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de Zesde Richtlijn heeft de Commissie de andere lidstaten bij brief van 30 oktober 2003 in kennis gesteld van het verzoek van het Verenigd Koninkrijk.

9. De Commissie is van mening dat de elementen die rechtens en feitelijk de toepassing van de betrokken bijzondere maatregelen rechtvaardigden, niet zijn gewijzigd en nog steeds gelden. De gevraagde verhoging van de omzetlimiet voor de vereenvoudigde regeling van het kasstelsel waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 97/375/EG, van 600 000 GBP tot 660 000 GBP is in overeenstemming met de inflatie en derhalve gerechtvaardigd.

10. Een verzoek van het Bundesfinanzhof om een prejudiciële beslissing (Zaak C-17/01) waarover het Hof zich nog moet uitspreken, kan evenwel gevolgen hebben voor de maatregelen van Beschikking 95/252/EG waarbij het Verenigd Koninkrijk werd gemachtigd het recht op aftrek van de voorbelasting op de huur- of leasekosten van een personenauto van de zaak tot 50% te beperken wanneer de huurder of lessee die auto voor privé-doeleinden gebruikt, alsmede ervoor te kiezen om het privé-gebruik van een auto van de zaak die door een belastingplichtige is gehuurd of geleasd, niet aan te merken als het verlenen van een dienst onder bezwarende titel. In geding is de Duitse praktijk om het recht op aftrek van de BTW die is begrepen in alle uitgaven voor voertuigen (aankoop, huur, gebruik), tot 50% te beperken. De uitkomst van deze prejucidiële beslissing kan derhalve van aanzienlijk belang zijn voor de vraag of er in de toekomst nog toestemming kan worden verleend voor dergelijke maatregelen op grond van artikel 27. Om deze redenen werd de verlenging die bij Beschikking 2003/354/EG[8] van de Raad voor een soortgelijke situatie aan Duitsland werd toegestaan, beperkt tot één jaar. Ook in onderhavig geval zou de verlenging derhalve moeten worden beperkt tot één jaar.

11. Gezien het bovenstaande is de Commissie van oordeel dat het verzoek om verlenging van het Verenigd Koninkrijk moet worden ingewilligd. De vorengenoemde Beschikkingen 92/546/EEG en 97/375/EG moeten derhalve worden verlengd tot 31 december 2006. De maatregelen waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 95/252/EG, moeten worden verlengd tot 31 december 2004. De gevraagde verhoging van de omzetlimiet van 600 000 GBP, zoals bepaald in Beschikking 97/375/EG, tot 660 000 GBP is in overeenstemming met de inflatie en moet derhalve worden toegestaan.

---

[8] PB L 123 van 17.5.2003 blz. 47

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

tot wijziging van de Beschikkingen 92/546/EEG van 23 november 1992, 95/252/EG van 29 juni 1995 en 97/375/EG van 9 juni 1997 waarbij het Verenigd Koninkrijk werd gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 28 sexies, lid 1, en de artikelen 6 en 17 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag[9], met name op artikel 27, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie[10],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij brief, ingekomen bij het secretariaat-generaal van de Commissie op 22 oktober 2003, heeft het Verenigd Koninkrijk verzocht om verlenging van de Beschikkingen 92/546/EEG van 23 november 1992[11], 95/252/EG van 29 juni 1995[12] en 97/375/EG van 9 juni 1997[13] waarbij het werd gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 28 sexies, lid 1, en de artikelen 6 en 17 van de Zesde Richtlijn. Het Verenigd Koninkrijk verzocht eveneens om de omzetlimiet die van toepassing is onder de vereenvoudigde regeling van het kasstelsel en waarvoor bij Beschikking 97/375/EG toestemming werd verleend, te verhogen van 600 000 GBP tot 660 000 GBP.

(2) Bij Beschikking 92/546/EEG werd het Verenigd Koninkrijk gemachtigd belastingfraude en belastingontwijking bij intracommunautaire verwervingen tussen verbonden partijen te bestrijden tot 31 december 2003.

---

9 PB L 145 van 13.6.1977, blz.1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/92/EG (PB L 26 van 11.10.2003, blz.8)

10 PB C van , blz.

11 PB L 351 van 2.12.1992, blz. 34. Beschikking laatstelijk gewijzigd bij Beschikking 2000/435/EG van de Raad van 29 juni 2000 (PB L 172 van 12.7.2000, blz.24)

12 PB L 159 van 11.7.1995, blz. 19. Beschikking laatstelijk gewijzigd bij Beschikking 2000/747/EG van de Raad van 27 november 2000 (PB L 302 van 1.12.2000, blz.63)

13 PB L 158 van 17.6.1997, blz. 43. Beschikking laatstelijk gewijzigd bij Beschikking 2000/435/EG van de Raad van 29 juni 2000 (PB L 172 van 12.7.2000, blz.24).

(3) Ingevolge Beschikking 95/252/EG mag het Verenigd Koninkrijk het recht op aftrek van de voorbelasting op de huur- of leasekosten van een personenauto van de zaak tot 50% beperken wanneer de huurder of lessee die auto voor privé-doeleinden gebruikt, alsmede ervoor kiezen om het privé-gebruik van een auto van de zaak die door een belastingplichtige is gehuurd of geleasd, niet aan te merken als het verlenen van een dienst onder bezwarende titel. Krachtens de derogatie hoeft de huurder/lessee niet voor elke auto van de zaak een administratie bij te houden van het aantal kilometers dat daarmee voor privé-doeleinden is afgelegd, noch belasting over de feitelijk afgelegde kilometers te voldoen. De maatregel is derhalve een vereenvoudiging. Hij is van toepassing tot 31 december 2003, op welke datum hij vervalt.

(4) Bij Beschikking 97/375/EG werd het Verenigd Koninkrijk gemachtigd een bijzondere facultatieve regeling toe te passen waarbij de belasting wordt voldaan op basis van de inkomsten en uitgaven (kasstelsel) en waarvoor een omzetlimiet van 600 000 GBP geldt. Deze regeling houdt een vereenvouding in voor kleine en middelgrote ondernemingen en is van toepassing tot 31 december 2003, op welke datum zij vervalt.

(5) De elementen die rechtens en feitelijk de toepassing van de betrokken bijzondere maatregelen rechtvaardigden, zijn niet gewijzigd en gelden nog steeds. Een verzoek om een prejudiciële beslissing (Zaak C-17/01) waarover het Hof zich nog moet uitspreken, kan evenwel gevolgen hebben voor de maatregelen van Beschikking 95/252/EG waarbij het Verenigd Koninkrijk werd gemachtigd het recht op aftrek van de voorbelasting op de huur- of leasekosten van een personenauto van de zaak tot 50% te beperken wanneer de huurder of lessee die auto voor privé-doeleinden gebruikt, alsmede ervoor te kiezen om het privé-gebruik van een auto van de zaak die door een belastingplichtige is gehuurd of geleasd, niet aan te merken als het verlenen van een dienst onder bezwarende titel. In geding is de praktijk om het recht op aftrek van de BTW die is begrepen in alle uitgaven voor voertuigen (aankoop, huur, gebruik), tot 50% te beperken. De uitkomst van deze prejucidiële beslissing kan derhalve van aanzienlijk belang zijn voor de vraag of er in de toekomst nog toestemming kan worden verleend voor dergelijke maatregelen op grond van artikel 27. De gevraagde verhoging van de omzetlimiet voor de vereenvoudigde regeling van het kasstelsel waarvoor toestemming werd verleend bij Beschikking 97/375/EG, van 600 000 GBP tot 660 000 GBP is in overeenstemming met de inflatie.

(6) De bij de Beschikkingen 92/546/EEG van 23 november 1992 en 97/375/EG van 9 juni 1977 verleende machtigingen moeten derhalve tot 31 december 2006 worden verlengd. De verlenging van de bij Beschikking 95/252/EG van 29 juni 1995 verleende machtiging moet worden beperkt tot 31 december 2004. Gedurende deze periode zal de derogatie kunnen worden geëvalueerd in het licht van de uitspraak in zaak C-17/01. De gevraagde verhoging van de omzetlimiet tot 660 000 GBP is in overeenstemming met de inflatie en moet derhalve worden toegestaan.

(7) Deze derogatie heeft geen invloed op de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen uit de BTW,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

In artikel 1 van Beschikking 92/546/EEG wordt de datum 31 december 2003 vervangen door 31 december 2006. In artikel 3 van Beschikking 95/252/EG wordt de datum 31 december 2003 vervangen door 31 december 2004.

Artikel 2

Artikel 1 van Beschikking 97/375/EG wordt vervangen door:

"Artikel 1

In afwijking van artikel 17, lid 1, van Richtlijn 77/388/EEG wordt het Verenigd Koninkrijk gemachtigd om tot en met 31 december 2006 te bepalen dat, in het kader van een facultatieve regeling, ondernemingen met een jaaromzet van maximaal 660 000 GBP het recht op aftrek van de belasting moeten uitstellen tot het tijdstip waarop deze belasting aan de leverancier is betaald."

Artikel 3

Deze beschikking is gericht tot het Verenigd Koninkrijk.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter